

关于泉州市 2025 年预算执行情况 与 2026 年预算草案的报告

— 2026 年 1 月 14 日在泉州市第十七届
人民代表大会第五次会议上

泉州市财政局局长 陈龙津

各位代表：

受市人民政府委托，现将泉州市 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案提请市第十七届人民代表大会第五次会议审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年是实现“十四五”规划目标任务的收官之年，在市委的正确领导下，各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，持续深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，大拼经济、大抓发展，扎实推进“抓项目、促发展”系列专项行动，坚持实施更加积极财政政策，切实扛牢

财政运行安全平稳责任，为推进全市经济社会高质量发展提供坚实财力保障。

（一）2025年预算收支情况

1.一般公共预算

全市一般公共预算总收入 **991.6** 亿元、同比增长 **1.7%**；地方一般公共预算收入 **592.07** 亿元、同比增长 **3.4%**。全市一般公共预算支出 **882.13** 亿元（含上级转移支付、上年结转和政府一般债券安排的支出，下同），同比增长 **4.5%**。

市本级一般公共预算总收入 **163.29** 亿元，同比增长 **0.6%**；地方一般公共预算收入 **104.52** 亿元，同比增长 **3.9%**。市本级一般公共预算支出 **163.83** 亿元，剔除上年中央增发国债等一次性因素后，可比增长 **1.2%**。

2025 年市本级预算执行具体情况如下：

（1）地方一般公共预算主要收入项目执行情况

增值税 **21.6** 亿元、同比下降 **3.9%**；企业所得税 **9.58** 亿元、同比下降 **12%**；个人所得税 **3.6** 亿元、同比增长 **25.3%**；其他中小税种 **27.44** 亿元、同比增长 **15.3%**；非税收入 **42.3** 亿元、同比增长 **4.2%**。

（2）地方一般公共预算主要支出项目执行情况

农林水支出 **4.86** 亿元，同比下降 **51.1%**，剔除上年中央增发国债等一次性因素 **5.74** 亿元后，可比增长 **15.7%**。投入

1.23 亿元用于水利事业发展和防汛救灾；投入 **1.1** 亿元支持乡村振兴示范创建等项目；投入 **7978.8** 万元支持林业发展；投入 **5407.36** 万元支持加快发展特色现代农业；投入 **5018.03** 万元推动海洋经济发展；投入 **623** 万元支持原中央苏区、革命老区和少数民族地区发展。

教育支出 **26.82** 亿元，同比增长 **4.2%**。投入 **1.27** 亿元优化基础教育资源；投入 **8350** 万元支持华侨大学和泉州师范学院建设发展；投入 **6000** 万元支持黎明职业大学、泉州医学高等专科学校升本创建；投入 **5898** 万元落实家庭困难学生国家助学金等学生资助政策；投入 **2198** 万元支持职业教育改革发展和“桐江学者奖励计划”。

科学技术支出 **5** 亿元，同比增长 **8.8%**。投入 **2.15** 亿元支持国家自主创新示范区建设，深入实施“四个倍增”计划；投入 **2860** 万元支持重点科技创新平台建设，引进培育“大院大所”；投入 **2707** 万元保障泉州科技馆运行，支持开展科技宣教普及，提升全民科学素质。

社会保障和就业支出 **15.86** 亿元，同比增长 **5.7%**。投入 **4.19** 亿元落实城乡居民基本养老保险和机关事业单位基本养老保险市级补助；投入 **2607** 万元支持残疾人事业发展；投入 **2512** 万元用于优抚抚恤、五老定补、无力参保退休人员生活补助；投入 **1613** 万元落实就业优先政策、支持实施“涌泉行动”；投入

986 万元支持拥军工作；投入 **285** 万元开展“救急难”再救助工作。

卫生健康支出 **34.62** 亿元，同比增长 **4.3%**。投入 **1.81** 亿元支持公立医院高质量发展；投入 **1.62** 亿元落实优化生育政策；投入 **1.37** 亿元落实城乡居民基本医疗保险和城乡医疗救助基金补助；投入 **2718** 万元提升医保管理服务质量；投入 **2080** 万元支持建设健康泉州；投入 **1635** 万元支持提升基层医疗质量。

文化旅游体育与传媒支出 **5.13** 亿元，同比增长 **7.7%**。投入 **1.37** 亿元促进文旅经济高质量发展；投入 **3925** 万元支持世界文化遗产保护、传统文化传承和文化产业发展；投入 **3325** 万元支持新闻事业和媒体融合发展；投入 **2765** 万元支持闽台缘博物馆、泉州大剧院等文化项目建设和公益性演出；投入 **1459.34** 万元支持竞技体育赛事发展。

节能环保支出 **3.88** 亿元，同比增长 **4.5%**。投入 **4000** 万元提升中心市区污水收集处理能力；投入 **1900** 万元支持环境治理；投入 **1650** 万元支持海洋生态环保、美丽河湖、美丽海湾建设；投入 **1392** 万元实施水资源保护补偿；投入 **1010** 万元支持实施节能减排和发展循环经济。

2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入 **292.07** 亿元，同比下降 **8.3%**（主要是国有土地使用权出让收入减少）；政府性基金预算支出

527.34 亿元，同比下降 **6%**（主要是对应专项债务收入及国有土地使用权出让收入安排的支出减少）。

市本级政府性基金预算收入 **144.63** 亿元，同比下降 **2.2%**（原因同上）；政府性基金预算支出 **171.29** 亿元，同比下降 **5.4%**（原因同上）。

3. 国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入 **16.31** 亿元，同比下降 **9.4%**，主要是部分国企投资收益及经营利润下降、资产资源盘活处置减少；国有资本经营预算支出 **12.91** 亿元，同比下降 **27.5%**，主要是收入减少，相应减少支出安排。

市本级国有资本经营预算收入 **7.33** 亿元，同比增长 **13.4%**，主要是台商投资区上缴国有资产股权转让收入增加。国有资本经营预算支出 **3.87** 亿元，同比下降 **35.1%**，主要是调入一般公共预算资金增加及台商投资区部分收入结转下年使用。

4. 社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入 **241.41** 亿元，同比增长 **7.1%**；社会保险基金预算支出 **211.15** 亿元，同比增长 **4.9%**。

市本级社会保险基金预算收入 **160.37** 亿元，同比增长 **7.3 %**；社会保险基金预算支出 **141.16** 亿元，同比增长 **3.2%**。

5. 地方政府债务

省上核定我市 **2025** 年新增债务限额 **299.96** 亿元（其中市

本级新增债务限额 **36.13** 亿元），主要用于市政和产业园区基础设施、社会事业、生态环保以及保障性安居工程等领域项目建设。政府债务余额严格控制在省核定和人大批准的限额之内。
2025 年全市偿还政府债务到期本息 **211.49** 亿元（其中本金 **127.41** 亿元、利息 **84.08** 亿元），政府债务风险总体可控。

以上快报数在决算编制中可能还会有所调整，待市本级决算编成后再报市人大常委会审批。

（二）落实市人大决议审议工作情况

强化预算法治意识，严格落实市十七届人大四次会议决议及市人大常委会审议意见，着力做好以下五方面工作：

1. 打好政策“组合拳”，促进经济持续回升向好

促进产业转型升级。统筹安排市级工业经济和信息化发展专项资金超 **1.9** 亿元，“真金白银”支持工业企业加快技术改造和转型升级，**2025** 年新增省级专精特新中小企业 **183** 家、数量位居全省第一，创新型中小企业 **475** 家、数量位居全省第二。实施高新技术企业“梯度培育计划”，累计下达专项补助资金 **7550** 万元，推动全市高新技术企业总数达 **3122** 家。设立市级企业技术创新基金，累计放款 **33.91** 亿元。全年安排研发投入补助资金超 **5000** 万元，带动全市全社会研发投入增长 **11.2%**。**大力提振消费。**统筹资金 **26.38** 亿元落实“两新”政策，累计发放商务领域促消费资金 **17.76** 亿元，带动全市社消零售总额规模稳

居全省第一。细化出台 5 份市级以旧换新活动实施细则，开展促消费活动超 300 场。投入 2160 万元支持泉州传统饮食文化传承与活态创新，成功入选“世界美食之都”。投入 1900 万元支持举办泉州海丝国际文化旅游节，助力打造世界知名旅游目的地。

推动内外贸高质量发展。制定出台支持稳外贸、跨境电商、海外仓建设扶持措施，综合运用财政奖补、金融支持等方式助力外贸企业保订单、拓市场。设立规模 30 亿元海丝外贸基金，降低外贸企业融资准入门槛和成本。投入境外展会中小企业开拓国际市场资金 5435 万元，助力企业产品出海。**“财政+金融”支持产业发展。**争取中央财政支持普惠金融发展示范区奖补资金 1500 万元，市级投入 8460 万元实施贷款贴息、担保增信等政策，促进普惠金融服务增量扩面、降本提效，撬动金融机构投放技术创新基金、提质增效贷款等政策性贷款超百亿元，有力支持实体产业高质量发展。**提升基金招引质效。**出台产业股权投资基金绩效评价管理制度，新增出资 5 只子基金 6890 万元，新设 2 只子基金，首期注册规模 3.5 亿元。聚焦人工智能、半导体、消费科技领域，新招引 3 个投资项目拟落地泉州。举办“新质聚势 创领未来”投融资项目对接会、“泉州创投日”系列活动，精准导入投资机构、优质企业及行业资源，有效发挥基金招商作用。

2. 强化投融资运作，有力支撑城市建设

有效保障项目建设。周密制定后埔、金崎及后渚莲垵片区投

入产出平衡方案，金屿大桥、百崎大桥、厦漳泉城际铁路 R1 线泉州段等重点交通项目资金筹措方案。推进破解市公共文化中心、火车站综合交通枢纽 PPP 项目、市委党校新校区一期工程等 89 个财政投资项目竣工结（决）算历史遗留问题，高效评审财政投资项目预结（决）算 103 个 105.11 亿元，审减 10.34 亿元，综合审减率达 9.8%，审核办结率 100%。积极扩大有效投资。紧跟“项目提效年”资金需求，实行“项目策划申报—债券发行落地—资金使用提效”全链条对接服务，争取各类政府债券资金 443.63 亿元，债券存续期间预计可节约利息支出 9.46 亿元。获批新增专项债券 196.15 亿元，居全省第二，有力支持 129 个项目建设，拉动固定资产投资 495 亿元。获批中央超长期特别国债超 15 亿元用于支持“两重”项目建设。促进工业园区发展质量提升。发行园区标准化专项债券项目 3 个 2.1 亿元，每季度比拼晾晒园区建设成效，投入 1200 万元开展考核奖补。我市 8 个园区入选省级工业园区正向激励名单，占全省比重 42.1%，数量位居全省第一，获得 1600 万元奖补资金。强化融资保障。加强“财政+国企+金融”联动运作，统筹一般公共预算及政府性基金超 115 亿元、超长期特别国债 4 亿元、政府债券 65.29 亿元保障统管区开发建设。支持国企通过发行企业债券、公司债券、中期票据、短期融资券等标准化产品进行直接融资，推动市属国企市场化融资超 300 亿元保障项目落地投建。

3. 聚焦民生需求，持续增进民生福祉

持续增加民生投入。全市民生支出 **695.76** 亿元，占一般公共预算支出的比重达 **78.9%**，市级财政投入为民办实事项目 **2.57** 亿元，推动补齐民生社会事业短板。支持稳定和扩大就业。出台《2025 年“泉就业”扩容提质促发展十条措施》，统筹安排 **1.9** 亿元支持稳定和扩大就业。推动教育资源扩优提质。投入 **1.14** 亿元支持教育资源扩优提质，统筹 **5.25** 亿元支持晋光小学滨海校区、泉州五中新校区等项目落地，持续扩大优质教育资源供给，教育投入经费居全省第一。推进卫生健康事业发展。统筹 **2.1** 亿元支持公立医院基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养等，安排县域医共体专项资金 **1635** 万元，兜牢基层医疗卫生服务体系“网底”。助力乡村全面振兴。统筹 **1.93** 亿元用于衔接推进乡村振兴，闽南乌龙茶优势特色产业集群项目获得中央财政补助 **1.56** 亿元，永春县红五一供水和引调水工程获得中央财政补助 **8000** 万元，洛阳江入选全国幸福河湖建设名单，获得中央财政补助 **8000** 万元。深化生态文明建设。投入 **5.72** 亿元支持生态环境保护工作，福建省海峡两岸泉州湾地区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目获中央财政补助 **3** 亿元，洛阳江流域山水生态屏障整治修复项目获国家生态文明试验区补助 **7209** 万元。

4. 加强收支管理，确保财政安全平稳运行

多渠道挖潜，拓展财税来源。锚定全年收入目标，强化市县联动、财税协同，紧抓重点税源、增量财源，项目化清单化攻坚落实，稳住收入基本盘。全市地方一般公共预算收入 **592.07** 亿元，增收 **19.28** 亿元、增长 **3.4%**，全面完成 **2025** 年任务，圆满收官“十四五”目标。**多方位争取，集聚资金活水。**深化争取上级资金绩效考评激励，凝聚向上争取合力，全市争取上级资金 **256** 亿元，有力充实我市综合财力，获得上级竞争性评审项目 **12** 个、**12.95** 亿元，有效保障重点领域资金分配和政策实施。**多维度统筹，加强支出保障。**严格落实党政机关习惯过紧日子要求，严控一般性支出和“三公”经费，市本级经常性业务费、公用经费分别压缩 **5%、7%**。全市清理收回结余结转资金 **25.6** 亿元，统筹用于基层“三保”、债务还本付息等重点领域支出保障。

5.推进改革创新，不断提升财政治理水平

硬化预算刚性约束。加大零基预算改革力度，**2025** 年度预算编制市本级取消 **54** 个项目 **1.61** 亿元、调减压缩 **66** 个项目 **5.15** 亿元。做好 **2025** 年预算和 **2024** 年决算公开，自觉接受社会监督。健全完善预算管理一体化系统，提升大数据理财能力。**优化预算绩效管理。**制定市级预算绩效运行监控管理办法、市级预算部门整体运行绩效评价工作方案，夯实预算绩效管理制度体系。做好 **1636** 个细化项目 **148.95** 亿元绩效目标批复及运行监控，对市本级 **73** 个项目开展事前绩效评估，不予支持或暂缓支

持的项目 17 个，给予部分支持项目 47 个，核减预算 2.84 亿元。提升资产盘活运营效益。制定公共资产资源盘活利用工作方案，加大国有资产资源盘活力度，集中公开处置行政事业单位闲置、低效资产 59 宗，处置收入 5.38 亿元，率先实现全省首例跨部门、跨级次的资产调剂，入选福建省资产调剂共享平台试点城市和福建省数据资产全过程管理试点。强化财政运行风险防控。加强财政运行监测，严格落实“三保”专户制度，密切关注库款运行动态，科学统筹调度资金 207.77 亿元，保障基层财政平稳运行。坚决落实一揽子化债方案，政府债务风险总体安全可控。加大财会监督力度。深化财会监督与纪检监察监督、审计监督等贯通协同，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，推动财经纪律执行更加严格规范。持续规范政府采购领域市场秩序，政府采购营商环境考评连续三年位列全省第一。

2025 年预算执行工作在市委的有力领导下，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，各级各部门齐心合力、财税部门攻坚奋斗，取得较好成效。但财政运行仍然存在一些困难和问题，主要是：受外部需求不振、成本上升影响，传统产业增长乏力，新兴产业尚未形成规模，税收基础受到冲击。与此同时，房地产市场低迷导致土地出让收入大幅下滑，民生、基础设施等刚性支出持续增加，基层“三保”及债务偿还压力加大，财政收支平衡面临严峻挑战。我们将高度重视这些问题，认真听取各位代表、委员

的意见建议，采取切实有效措施加以破解。

二、2026年预算草案

2026年是“十五五”开局之年，做好财政各项工作至关重要。

预算编制和财政工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记对福建、对泉州工作的重要讲话重要指示批示精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，按照省委十一届八次、九次全会、省委经济工作会议以及市委十三届十次全会、市委经济工作会议要求，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，全方位推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，把提质增效摆在更加突出位置，更好担起经济大市挑大梁责任，更好统筹发展和安全，持续落实更加积极的财政政策，保持必要的支出强度，优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线，严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子，提高资金使用效益和政策效能，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

（一）预算编制原则

收入预算按照“实事求是、依法科学、稳妥匹配、提质增效”的原则从实编制，支出预算按照“统筹兼顾、保障重点、绩效导向、硬化约束、收支平衡”的原则科学编制。一是开源挖潜，合理编制。准确把握经济发展形势，积极培育和挖掘财源增长点，

精准测算财政收入规模，合理编制收入预算，保持与主要经济指标适配协调。**二是积极有为，加力提效。**继续实施更加积极的财政政策，聚焦市委市政府中心工作，统筹安排好奖补资金，叠加落实好一揽子增量政策，提高资金效益和政策效果，促进经济持续量稳质升。**三是调优结构，强化保障。**加强财政资源统筹，优化财政支出结构，将可用财力优先投向“十五五”规划确定的重大任务、重大专项和重大项目。民生支出重点向促进高质量充分就业、推动义务教育优质均衡发展、加快建设健康泉州、推进乡村全面振兴等方面倾斜；经济发展重点向建设“955”现代产业体系、发展新质生产力、推动内外贸高质量发展等方面发力；重点项目支出着重对城市更新、聚城畅通工程、古城保护利用、污水治理提质增效等方面给予保障。**四是稳控风险，守牢底线。**统筹发展和安全、当前和长远，坚持尽力而为、量力而行，严把政策出台和政府性投资关口，严格落实一揽子化债措施，牢牢守住不发生系统性风险底线，确保财政安全平稳可持续。

（二）一般公共预算

1. 全市代编一般公共预算

2026年全市地方一般公共预算收入 **606.88** 亿元、同比增长 **2.5%**，加上省体制补助 **14.88** 亿元、返还性补助 **18.69** 亿元、一般性转移支付补助 **35.62** 亿元、省提前下达的专项转移支付补助 **89.21** 亿元、调入预算稳定调节基金 **23.85** 亿元、调

入资金 **90.52** 亿元，减去上解上级支出 **76.78** 亿元、政府债券还本支出 **10.19** 亿元，全市可用财力 **792.68** 亿元，相应安排全市一般公共预算支出 **792.68** 亿元、可比增长 **0.7%**。

2. 市本级一般公共预算

2026 年市本级地方一般公共预算收入 **107.15** 亿元、同比增长 **2.5%**，加上省体制补助 **5.7** 亿元、返还性补助 **1.07** 亿元、一般性转移支付补助 **2.21** 亿元、省提前下达的专项转移支付补助 **37.89** 亿元、下级体制净上解 **27.66** 亿元、调入预算稳定调节基金 **5.56** 亿元、调入资金 **12.93** 亿元，减去上解上级支出 **12.8** 亿元、政府债券还本支出 **1.03** 亿元，安排对下转移支付补助 **13.1** 亿元，市本级一般公共预算财力 **173.24** 亿元，相应安排市本级一般公共预算支出 **173.24** 亿元、可比下降 **0.3%**。

市本级重点支出项目安排：农林水支出**8.09**亿元，可比增长**4.2%**；教育支出**25.36**亿元，可比增长**1.3%**；科学技术支出**4.8**亿元，可比增长**0.1%**；社会保障和就业支出**16.59**亿元，可比增长**9.3%**；卫生健康支出**12.96**亿元，可比增长**1.6%**；文化旅游体育与传媒支出**5.02**亿元，可比增长**1.2%**；节能环保支出**4.22**亿元，可比增长**1.2%**。

3. 小本级重点支出安排

经测算，小本级可用财力 **114.85** 亿元，按照“收支平衡”原则，小本级拟安排一般公共预算支出 **114.85** 亿元，其中：人员

工资**47.95**亿元、占比**41.7%**，同比增长**2.6%**；公用经费**4.7**亿元、占比**4.1%**，同比下降**1.1%**；部门经常性专项**9.06**亿元、占比**7.9%**，同比下降**5%**；项目支出**53.14**亿元、占比**46.3%**，同比增长**2.5%**。农林水支出**7.49**亿元，可比增长**2.2%**；教育支出**17.57**亿元，可比增长**2.1%**；科学技术支出**4.32**亿元，可比增长**3.6%**；社会保障和就业支出**13.63**亿元，可比增长**7%**；卫生健康支出**10.59**亿元，可比增长**2%**；文化旅游体育与传媒支出**4.82**亿元，可比增长**2.5%**；节能环保支出**4.13**亿元，可比增长**1.9%**。

为保持适当财政支出强度，保障市委市政府各项决策部署落实，市财政坚持收支综合平衡原则，**2026**年在一般公共预算支出**114.85**亿元的基础上，多渠道统筹财政资金**68.2**亿元增加补充保障各项支出，全年合计总支出**183.05**亿元，同比增加**0.28**亿元、增长**0.2%**。

（三）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入**356.83**亿元，同比增长**22.2%**，加上上级转移支付收入**7.32**亿元，收入合计**364.15**亿元。政府性基金预算支出**273.68**亿元，同比下降**46.6%**（主要是不包括尚未下达的政府专项债券支出），加上安排调出资金**74.73**亿元、债务还本支出**15.74**亿元，合计安排支出**364.15**亿元。

市本级政府性基金预算收入**150.94**亿元，同比增长**4.4%**，

加上上级转移支付收入**0.12**亿元，收入合计**151.06**亿元。政府性基金预算支出**104.14**亿元，同比下降**39.2%**（原因同上），加上安排鲤城区、丰泽区、洛江区转移支付**30**亿元、调出资金**12**亿元、债务还本支出**4.92**亿元，合计安排支出**151.06**亿元。

（四）国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入**7.99**亿元，同比下降**51%**，主要是部分国企投资收益、经营利润及资产盘活收入下降，加上上年结转收入**3.8**亿元，合计**11.79**亿元；国有资本经营预算支出**8.52**亿元，同比增长**19.4%**，加上调入一般公共预算**2.37**亿元、年终结余**0.9**亿元，合计**11.79**亿元。

市本级国有资本经营预算收入**3.17**亿元，同比下降**56.7%**（主要是**2025**年台商投资区上缴国有企业股权转让一次性收入因素影响），加上上年结转收入**2.85**亿元，合计**6.02**亿元；国有资本经营预算支出**5.2**亿元，同比增长**34.4%**（主要是台商投资区上年结转**2.85**亿元本年列支），加上调入一般公共预算**0.83**亿元，合计**6.02**亿元。

（五）社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入**251.71**亿元，同比增长**4.3%**；社会保险基金预算支出**225.32**亿元，同比增长**6.7%**。

市本级社会保险基金预算收入**164.61**亿元，同比增长**2.6%**；社会保险基金预算支出**150.56**亿元，同比增长**6.7%**。

（六）地方政府债务

按照债务限额和建设资金需求，为支撑扩大有效投资，全市策划储备**2026**年专项债券项目**351**个**539.69**亿元（含土储债项目**71**个**178.49**亿元），其中市本级**56**个**121.57**亿元（含土储债项目**27**个**67.65**亿元）。待省财政厅核定我市**2026**年新增债务限额后，将按程序报同级人大常委会批准。**2026**年全市政府债务到期本息**275.17**亿元（其中本金**191.13**亿元、利息**84.04**亿元），通过发行再融资债券、安排预算资金、盘活处置资产资源等渠道足额偿还。

三、切实抓好**2026**年预算执行

我们将围绕上述预算安排，坚持有效生财聚财、精准理财用财，切实提升预算执行质量，确保完成全年目标任务。

（一）强化收支管理，提升财政服务保障能力

狠抓收入攻坚。充分发挥市联调专班作用，落实协税护税机制和领导挂钩联系机制，常态化一线会商调度，凝聚组织收入合力。建立健全重点纳税企业、重点在建项目等信息库，强化监测分析，精准挖潜，稳住主体税种收入基本盘，提高地方中小税种收入贡献度，夯实税源基础。加快发展股权投资，创新项目投资合作，优化市县财税分成机制，大力培育战略性新兴产业，夯实税源新增长点，推动税源可持续发展。充分挖掘非税空间，加快推进各领域资产包项目盘活变现。**调优支出结构。**坚持党政机关

过紧日子，严控一般性支出和“三公”经费，压减低效无效支出。持续优化财政支出结构，强化基层“三保”、债务还本付息、在建项目等重点领域财力保障，把宝贵的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。加强政府性投资项目精细化管理，合理控制政府投资规模。强化预算约束和库款管理，实现财政收支动态平衡和可持续。

（二）优化政策供给，助力打造“955”现代产业集群

发挥财政政策导向作用。着力构建与“955”现代产业集群发展相匹配的财政支撑体系，加大对增产增效、技改提升、科技发展等关键环节财政奖补力度，推动科技创新和产业创新深度融合，深化工业园区标准化建设，助推传统优势产业转型升级，加力培育战略性新兴产业和现代服务产业。**推动惠企政策高效赋能。**加强惠企政策评估优化，及时调整完善产业支持政策，提升惠企政策实效。推广运用惠企政策线上直达兑现平台和“政策找企”平台，深化实施“政策找企 2.0”，提质扩容“免申即享”、“即申即享”，拓展企业融资渠道，重点支持企业技术改造、科技创新、数字化转型。**提升产业基金运作实效。**设立泉州市战略新兴产业扶持基金，为我市新兴产业领域企业提供固定优惠利率的融资支持。完善“1+N”产业股权投资基金体系，引导撬动央企国企、金融机构、社会资本参与投资，实施基金招商、资本招商，带动业态资源集聚，促进产业提质发展。

（三）统筹资源配置，大力支持扩大内需

深化投融资机制改革。强化“财政+”思维，创新重大基础设施投融资模式，做足财政统筹、国企承载、金融赋能文章，通过申报政府专项债券、用好新型政策性金融工具、发挥股权投资基金作用、直接债务融资等多元市场化融资渠道，做好片区开发和重点项目建设的资金筹措规划，制定资金平衡方案，构建规范化、多元化、可持续运作保障体系。**发挥债券资金杠杆作用。**落实好中央超长期特别国债资金支持“两重”“两新”政策，完善专项债券项目滚动储备机制，争取获批更多债券项目。积极运用专项债券资金收储土地等政策，促进房地产市场止跌回稳。深入实施消费新业态新模式新场景试点、有奖发票试点城市工作方案，推动商品消费扩容升级，支持打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，全方位提振扩大消费。**提升国企支撑承载能力。**综合采取资本金注入、资源配置、投资补助、贴息奖补等措施，提升国企投融资承载实力。强化国有资本在战略性、公益性领域的布局，推动国有企业成为基础设施、公共服务及关键产业项目市场化投资、建设与运营的重要力量。**加力争取政策资金支持。**紧盯国家政策导向、资金投向，聚焦产业提升、科技创新、城市更新、医疗健康、生态文明等重点领域，精准策划成熟高质项目，前瞻性对接上级政策，纳入上级预算内盘子，积极争取在省级“十五五”专项规划草案中增列与泉州相关的内容，争取上级部门更多政策和资

金支持。

（四）坚持民生为大，推动民生社会事业高质量发展

织密民生保障网。持续加大民生投入，确保民生支出占一般公共预算支出保持在较高水平。支持实施优质普惠的民生项目，解决好人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。**助推乡村全面振兴。**建立健全乡村振兴投入稳定增长机制，整合涉农资金，精准投向宜居宜业和美乡村建设、特色现代农业发展、农村人居环境整治等重点领域，撬动金融和社会资本参与乡村产业发展。支持发展新型农村集体经济，提高强农惠农富农政策效能，促进农民持续增收。**促进高质量充分就业。**深入实施就业优先战略，落实就业创业扶持政策，加强对高校毕业生、农民工等重点群体就业支持力度，运用“泉就业”公共服务平台，积极拓展就业新空间，全力促进高质量充分就业。**助力生态文明建设。**坚持生态优先、绿色发展导向，重点支持深入打好污染防治攻坚战，加强生态系统保护修复，推动发展方式绿色低碳转型。完善生态补偿、政府采购等政策工具，统筹资金支持重大环保项目、基础设施建设和绿色技术创新。**加大优质资源供给。**深化医药卫生体制改革，加大公立医院政府投入，促进医疗资源优化配置。完善“一老一小”政策支持，加快补齐养老设施、养老服务短板，完善生育支持政策，支持降低生育养育成本。提高教育经费使用效能，推进教育优质均衡发展。加快文化强市建设步

伐，打造“海丝文化”国际传播新高地。

（五）加大改革力度，促进财政运行提质增效

加强预算管理改革。深化零基预算改革，打破支出固化格局，强化重点支出保障。深化预算支出标准体系、预算项目库建设和应用，深入推进存量资金常态化清理，持续细化预决算公开，提升预算管理规范性。加快数字财政建设，提升预算管理一体化运作效率。**深化预算绩效管理。**推进预算管理和绩效管理深度融合，强化绩效运行监控，深化绩效评价结果应用，优化全过程绩效管理闭环，促进财政资金规范高效使用。**加强财会监督工作。**围绕重点领域，强化对专项资金使用管理、“三公”经费、资产管理、政府采购、财务管理的监督，硬化财经纪律刚性约束，实现从“资金下达”到“落地使用”的闭环监管。**全力防范财政风险。**坚持“以收定支”，严禁无预算、超预算支出，强化库款监控和调度管理，严格控制新增暂付性款。强化“三保”运行动态监测，兜牢基层“三保”底线。坚持统筹发展和安全，加快建立健全与高质量发展相适应的政府债务管理机制，防范化解地方债务风险。**创新国有资产盘活路径。**修订泉州市直行政事业性国有资产处置管理办法，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。按照《泉州市公共资产资源盘活利用工作方案》，加快推进各领域公共资产资源盘活利用。争取纳入福建省国有资产拍卖平台试点工作，建立健全数据资产管理制度及机制，因地制宜探索数据资产管理模式及

数字经济财政增收模式。

各位代表，新的一年我们要在市委的正确领导下，主动接受人大法律监督，认真听取政协意见建议，提振信心、鼓足干劲、担当作为，为加快建设**21**世纪“海丝名城”，奋勇争先推进中国式现代化泉州实践作出更大贡献。