

# 泉州市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室

---

## 关于进一步规范工程建设项目审批 特殊环节办理程序的通知

市工改各成员单位，各县（市、区）工改办：

为进一步提升我市“工程建设项目审批”营商环境考核指标，市工改办对去年我市工程建设项目部分落后指标逐一分析，发现“节能审查”、“建设项目环境影响评价报告书”等监测事项特殊环节用时较长，导致我市跨度用时低于全省平均值，为提升跨度用时指标，现对特殊环节办理程序进一步规范如下：

### 一、梳理特殊环节保留清单

1.对工程建设项目特殊环节保留清单进行全面梳理，根据最新政策法规及审批制度改革成果，请市工改各成员单位对《工程建设项目特殊环节保留清单》（详见附件）进行动态调整，并将调整后的清单加盖公章于2023年3月29日（星期三）前报送市工改办（邮箱：lxb9366@163.com）。

2.未列入调整后清单的特殊环节，以后不得实施，列入调整后清单的特殊环节，要明确办理的具体流程和完成时限。

### 二、规范特殊环节办理程序

（一）明确现场踏勘环节。如现场踏勘环节参加人员均为部门工作人员（未组织专家开展），则纳入审批环节管理；如现场

踏勘环节由部门牵头组织相关专家开展的，则纳入特殊环节管理。

（二）规范模拟审批特殊环节。对市工改办印发的《泉州市开展重点建设项目模拟审批工作方案（修订稿）的通知》（泉工审办〔2023〕1号）涉及特殊环节（含中介服务）内容具体明确如下：

1.模拟审批是在不影响审批部门履行职能的前提下，后环节部门提前介入、咨询、辅导的行为，待达到法定审批条件启动正式办理时，原事项依法设定的特殊环节仍正常进行，不得随意取消。

2.申报材料涉及中介服务机构编制的技术文本，审批部门以项目业主自行委托的中介服务结果为前提，进行模拟审批。

### 三、工作要求

本通知未尽事宜，仍按照市工改办印发的《关于规范泉州市工程建设项目审批事项特殊环节办理程序的通知》（泉工审办〔2022〕2号）、《泉州市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室关于印发〈泉州市开展重点建设项目模拟审批工作方案（修订稿）的通知〉》（泉工审办〔2023〕1号）其他条款执行。

附件：《工程建设项目特殊环节保留清单》

泉州市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室  
（泉州市行政服务中心管委会代章）

2023年3月27日

# 工程建设项目特殊环节保留清单

序号	审批部门	审批事项名称	所属审批阶段	特殊环节名称	办理时限		是否纳入 入审批 计时
					法定时 限	承诺时 限	
1	市发改委	企业投资项目核准 (18个子项, 36个孙项)	立项用地规划许可阶段	委托咨询评估、征求公众意见、专家评议、征求有关单位意见	60个工作日	30个工作日	否
2	市发改委	节能审查(2个子项)	政府投资项目属于立项用地 规划许可阶段, 企业投资项目 属于并行阶段	委托咨询评估	30个工作日	30个工作日	否
3	市发改委	政府投资项目可行性研究报告 批 (20个子项)	立项用地规划许可阶段	委托咨询评估、征求公众意见、专家评议、征求有关单位意见	60个工作日	30个工作日	否
4	市发改委	政府投资项目初步设计审批 (10个子项)	工程建设许可阶段	委托咨询评估、征求公众意见、专家评议、征求有关单位意见	60个工作日	30个工作日	否
5	市发改委	政府投资项目审批(其他) (10个孙项)	工程建设许可阶段	委托咨询评估、征求公众意见、专家评议、征求有关单位意见	60个工作日	30个工作日	否
6	市资源规划 局	建设项目用地预审与选址意见书 核发	立项用地规划许可阶段	公示	7个工作日	7个工作日	否
7	市资源规划 局	海域使用权预审	立项用地规划许可阶段	现场勘查、专家评审	20个工作日	20个工作日	否
8	市资源规划 局	建设工程规划许可证(含临时) 核发	工程建设许可阶段	公示	10个工作日	7个工作日	否

序号	审批部门	审批事项名称	所属审批阶段	特殊环节名称	办理时限		是否纳入审批计时
					法定时限	承诺时限	
9	市住建局	建设工程消防验收	竣工验收（第四阶段）	现场踏勘	15个工作日	6个工作日	否
10	市住建局	建设工程竣工消防验收备案	竣工验收（第四阶段）	现场踏勘	15个工作日	6个工作日	否
11	市生态环境局	海洋工程环境保护设施验收	竣工验收（第四阶段）	技术评估、公示公告（受理公示和拟审批公示）（备注：受理公示期间同步组织现场检查、技术评估）	无	15个工作日	否
12	市生态环境局	建设项目环境影响评价文件审批	立项、规划、施工许可并行推进事项	技术评估、公示公告（受理公示和拟审批公示）（备注：若属于需组织技术评估的项目，在受理公示期间同步组织专家技术评审）	报告书15个工作日 报告表无	报告书15个工作日 报告表10个工作日	否
14	市城管局	工程建设涉及城市绿地、树木审批	并行阶段	现场踏勘、缴费	20个工作日	1个工作日	否

序号	审批部门	审批事项名称	所属审批阶段	特殊环节名称	办理时限		是否纳入审批计时
					法定时限	承诺时限	
15	市城管局	改变绿化规划、绿化用地的使用性质审批	并行阶段	现场踏勘	20个工作日	1个工作日	否
16	市城管局	城镇污水排入排水管网许可	并行阶段	现场踏勘	20个工作日	1个工作日	否
17	市城管局	市政设施建设类审批	并行阶段	现场踏勘、缴费	20个工作日	1个工作日	否
18	市人防办	城市新建民用建筑易地修建防空地下室审批	施工许可阶段	专家评审（5个工作日）、公示（7个工作日）、通知缴费（缴费无时限要求）	无	12个工作日	否
19	市文旅局	市级文物保护单位原址保护审批	立项用地规划许可阶段	现场踏勘、专家评审	无	20个工作日	否
20	市文旅局	市级文物保护单位建设控制地带内建设工程设计方案审批	立项用地规划许可阶段	现场踏勘、专家评审	无	20个工作日	否
21	市交通运输局	普通国省干线建设项目竣工验收（市本级普通公路建设项目）	竣工验收阶段		无	无	否

序号	审批部门	审批事项名称	所属审批阶段	特殊环节名称	办理时限		是否纳入 入审批 计时
					法定时 限	承诺时 限	
22	市交通运输局	普通国省干线建设项目竣工验收 (普通国道建设项目)	竣工验收阶段		无	无	否
23	市交通运输局	普通省道建设项目初步设计(或一 阶段施工图设计)审批	工程建设许可阶段		无	无	否
24	市交通运输局	普通国道以及独立公路桥梁、隧 道项目较大设计变更审批	无		无	无	否
25	市交通运输局	普通省道较大以上设计变更审批	无		无	无	否
26	市交通运输局	陆岛交通码头建设项目初步设计 审批	工程建设许可阶段		无	无	否
27	市交通运输局	陆岛交通码头建设项目竣工验收	竣工验收阶段		无	无	否
28	市交通运输局	普通公路工程可行性研究报告 业审查	立项用地规划许可阶段		无	无	否

序号	审批部门	审批事项名称	所属审批阶段	特殊环节名称	办理时限		是否纳入审批计时
					法定时限	承诺时限	
29	市水利局	水利项目可行性研究报告审查	水利工程项目立项用地规划许可阶段	现场踏勘及专家评审	无	15个工作日	否
30	市水利局	水利水电工程移民安置规划审批	水利工程项目立项用地规划许可阶段	现场踏勘及专家评审	无	15个工作日	否
31	市水利局	水利基建项目初步设计文件审批	水利工程项目工程建设许可阶段	现场踏勘及专家评审	无	15个工作日	否
32	市水利局	水利水电工程移民安置验收审查	水利工程项目竣工验收阶段	现场验收	无	15个工作日	否
33	市水利局	水利工程竣工验收审查	水利工程项目竣工验收阶段	现场验收	无	15个工作日	否
34	市水利局	取水许可申请	并行阶段	现场踏勘及专家评审	无	15个工作日	否
35	市水利局	生产建设项目水土保持方案报告书审批	并行阶段	现场踏勘及专家评审	无	15个工作日	否

序号	审批部门	审批事项名称	所属审批阶段	特殊环节名称	办理时限		是否纳入审批计时
					法定时限	承诺时限	
36	市水利局	水工程规划同意书审核	水利工程并行阶段	现场踏勘及专家评审	无	15个工作日	否
37	市水利局	海堤、河道管理范围内建设项目工程建设方案审批	并行阶段	现场踏勘及专家评审	无	15个工作日	否
38	市水利局	非防洪建设项目洪水影响评价报告审批	并行阶段	现场踏勘及专家评审	无	15个工作日	否