

# 泉州市人民政府文件

泉政文〔2024〕14号

## 泉州市人民政府关于印发泉州市第四次 全国文物普查工作方案的通知

各县（市、区）人民政府，泉州开发区、泉州台商投资区管委会，  
市人民政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

现将《泉州市第四次全国文物普查工作方案》印发给你们，  
请认真贯彻执行。

泉州市人民政府

2024年2月8日

（此件正文公开发布，附件不公开）

# 泉州市第四次全国文物普查工作方案

为贯彻落实《国务院关于开展第四次全国文物普查的通知》（国发〔2023〕18号）和《福建省人民政府关于印发〈福建省第四次全国文物普查工作方案〉的通知》（闽政文〔2024〕63号）精神，切实做好我市第四次全国文物普查工作，制定本工作方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平文化思想，落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，坚持实事求是、改革创新、依法实施，周密组织部署，确保普查结果全面客观反映我市不可移动文物资源基本状况。

建立不可移动文物资源目录和数据库，健全文物资源资产动态管理机制。按认定标准和登记公布程序，完善不可移动文物认定公布及保护管理机制，构建全面普查、专项调查、空间管控、动态监测相结合的文物资源管理体系。培养锻炼专业人员，建强全市文物保护队伍，增强全社会文物保护意识。

## 二、主要任务

### （一）普查范围和内容

普查范围涵盖全市范围内地上、地下、水下的不可移动文物，包括古文化遗址（17个细分类别）、古墓葬（4个细分类别）、古建筑（15个细分类别）、石窟寺及石刻（5个细分类别）、近现代

重要史迹及代表性建筑（19个细分类别）、其他（3个细分类别），共6个类别63个细分类别。

普查对已认定、登记的不可移动文物进行复查，同时调查、认定、登记新发现的不可移动文物。其中：复查对象是指三普所有登记不可移动文物；新发现的不可移动文物是指三普尚未登记、2012年以来已经发现的不可移动文物，以及本次普查实地调查阶段新发现的不可移动文物。

普查主要内容包括普查对象名称、空间位置、保护级别、文物类别、年代、权属、使用情况、保存状况等。

## （二）普查任务

**1.复查已认定、登记的不可移动文物。**以县（市、区）（含泉州开发区、泉州台商投资区，下同）为基本单元，逐一核准、补充、完善现有登记、公布的不可移动文物相关信息，重点确认复查文物的当前保存现状。建立新发现文物线索清单，根据线索清单逐一开展实地调查，做好信息采集与填报。

**2.调查、登记新发现不可移动文物。**全面梳理2012年以来全市范围内配合基本建设考古工作、文物资源专项调查、区域性专题等已发现的不可移动文物清单，建立新发现文物线索清单并逐一实地调查、核实、登记；按照《第四次全国文物普查不可移动文物认定标准》加大文物新发现力度，做好信息采集与填报。

**3.依法开展不可移动文物认定、登记和公布。**对于已完成三普复查，且尚未履行认定程序的不可移动文物，由县级文物行政

部门按照有关规定和要求开展补充认定。对确认登记文物消失的，由文物行政部门依法调查处理。对于新发现文物，由所在地县级文物行政部门开展认定。经本次普查认定为不可移动文物的，县级文物行政部门应当及时登记，报告本级人民政府，向泉州市文物局备案，并向社会公布。所有人或使用人提出异议的，县级文物行政部门应及时处理。

**4.建立不可移动文物资源目录，健全名录公布体系。**县级人民政府（含泉州开发区、泉州台商投资区管委会，下同）根据普查结果，建立辖区内不可移动文物资源目录，汇总建立全市不可移动文物资源目录。健全名录公布体系，县级人民政府应将辖区内不可移动文物目录（涉密信息除外）作为主动公开的政府信息，统筹考虑文物安全，通过政府公报、政府网站或者其他互联网政务媒体等方式向社会公开，并及时将重要的不可移动文物核定公布或遴选申报为相应级别的文物保护单位。健全名录公布体系，将普查成果作为相关领域、相关行业名录公布的基础依据。

**5.汇总普查成果，建立大数据库，实现监督信息系统共享。**市、县两级要开展普查数据汇总，生成普查成果，建立不可移动文物资源数据库，与国土空间规划“一张图”实施监督信息系统实现共享。

**6.建强文物保护队伍，增强全社会文物保护意识。**各县级人民政府积极组织、调集文物系统及相关专业力量参与普查工作，发挥市文物保护中心、泉州海外交通史博物馆等文博、考古工作机构

技术指导作用，加强普查工作中的专业支撑。鼓励文物系统年轻人、高校相关专业学生参加普查。充分发挥各级专家团队作用，开展培训、指导，鼓励以老带新，培训锻炼专业人员。通过普查，发展壮大人才队伍，提升普查队员专业素质，实现文物行业大练兵。

普查过程中市、县两级普查机构要开展形式多样的宣传活动，加强文物知识、法律知识、文物普查意义的宣传；加强与人民群众的有效沟通，积极回应社会关切热点问题，及时做好信息公开公示，营造支持普查、支持文物保护的浓厚氛围，增强全社会文物保护意识。

### **三、组织实施**

#### **（一）组织方式**

参照国务院、省政府做法，按照“统一领导、部门协作、分级负责、各方参与”的方式，成立泉州市第四次全国文物普查领导小组（以下简称市领导小组），负责全市普查组织实施中重大问题的研究和决策，不作为市政府议事协调机构，任务完成后自动撤销。市领导小组由市委、市政府分管领导担任组长，市政府办公室分管领导、市文旅局局长任副组长。领导小组成员单位包括市委宣传部、市文旅局等部门。其中：涉及普查经费方面的事项，由市财政局负责和协调；涉及国有文物资源资产管理方面的事项，由市财政局、文旅局负责和协调；涉及数据底图方面的事项，由市资源规划局负责和协调；涉及普查宣传动员方面的事项，由市委宣传部、市文旅局负责和协调。各成员单位要各司其职、各负其责、密切配合，积极提供文物资源线索，组织动员本系统有关

单位配合文物行政部门做好普查工作，协助研究解决普查中涉及本系统的重要问题。市领导小组办公室设在市文旅局，负责普查的日常组织实施和具体协调。

县级人民政府要认真做好本地区文物普查工作，确保普查范围全覆盖。全市各级文物行政管理部门要压实责任，具体组织实施普查工作，调动文物保护和考古工作机构、文物保护单位管理机构、博物馆、高等院校、科研机构及社会力量参与普查工作，充分发挥乡镇文化站、基层文保员力量作用。通过购买第三方服务承担普查任务的，要加强监管、确保质量；聘用或商调有关单位、编制外普查人员的，应严格规范普查行为，严肃普查纪律。

建立普查信息报送与通报机制，市领导小组办公室编发工作简报，及时通报全市各地、各部门普查工作进展。

## （二）实施步骤

第四次全国文物普查工作从2024年2月开始，到2026年6月结束，分3个阶段进行。普查标准时点为2024年4月30日。

**1.第一阶段（2024年2月至2024年4月）。**主要任务是建立本级普查机构，开展动员部署、学习技术标准和规范，掌握普查系统与采集软件，编制实施方案，开展培训，建立普查专家库、普查办公室。

**2.第二阶段（2024年5月至2025年5月）。**主要任务是以县域为基本单元，开展实地调查，整理、录入、审核调查资料和信息数据，加强普查数据质量监管。

**3.第三阶段（2025年6月至2026年5月）。**主要任务是依法认定、登记并公布不可移动文物，建立不可移动文物资源目录和数据库，逐级验收并向社会公布普查成果。普查任务完成后，召开全市第四次全国文物普查工作总结会议。县（市、区）普查机构在此之前适时召开本行政区域文物普查工作总结会议。

#### **四、普查质量管理**

实施分级质量管理，各县（市、区）普查机构负责本行政区域普查成果质量把控，对普查野外到达率和调查区域覆盖率加强质量控制，确保普查数据真实准确、完整可信。建立数据追溯机制，对虚报、瞒报、拒报、迟报，伪造、篡改普查数据的，按照有关规定，追究相关当事人法律责任。严肃查处违法违纪，在文物普查中，发现因人为破坏、监管不力等因素造成已登记文物遭破坏、撤销、灭失的情形，要及时报告，文物行政部门依法调查处理，严肃追究责任，并将违法违纪线索移送有关部门。县（市、区）普查机构应将有关情况报市领导小组办公室。

#### **五、保障措施**

##### **（一）加强组织领导**

县（市、区）普查机构要加强对本地区普查工作的领导和组织实施，文物行政管理部门具体负责组织实施好普查工作，确保各个阶段的普查任务落到实处。各相关部门要按照统一部署，配合文物行政部门做好本部门的文物普查工作，安排专人负责文物普查相关工作对接、落实。

## （二）做好经费保障

全市第四次全国文物普查所需经费，按属地原则列入同级财政予以保障。市、县两级财政主要承担本级普查机构工作经费、设备购置、人员培训、专家费、差旅费、编制内在职人员支出、临时聘用人员劳务费等。以上未包括的地方开展相关工作的支出，由地方财政部门承担。各县级人民政府要结合普查工作实际情况，安排第四次文物普查经费并列入相应年度的财政预算，按时拨付、确保到位。

## （三）积极宣传引导

市、县两级普查机构要积极开展形式多样的宣传活动，充分利用报刊、广播、电视、互联网等各种媒体，宣传文物普查的重大意义、政策规定和工作要求，提高全社会对文物普查工作认知，营造支持普查、支持文物保护的浓厚氛围。

---

抄送：市委办公室、市委各部门，省部属驻泉各单位，泉州军分区，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中级人民法院，市人民检察院。

各民主党派泉州市委会，市工商联。

---

泉州市人民政府办公室

2024年2月8日印发

