

泉州市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021 年 1 月 19 日市十六届人大六次会议批准）

目 录

第一章 传承弘扬“晋江经验” 全面建成小康社会 开启泉州全面建设社会主义现代化国家新征程	5
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就	5
第二节 发展环境面临深刻复杂变化	8
第二章 沿着习近平总书记指引的方向前进 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的泉州篇章.....	12
第一节 总体要求	12
第二节 二〇三五年远景目标.....	15
第三节 “十四五”时期经济社会发展的主要目标	17
第三章 全面建设国家创新型城市 打造区域科技创新高地.....	21
第一节 构建支撑高质量发展的科创体系	21
第二节 建设高能级创新平台	22
第三节 提升企业技术创新能力	24
第四节 激发人才创新创业创造活力	25
第五节 营造良好创业创新生态	27
第四章 推进产业链供应链优化升级 加快构建具有区域竞争力的现代产业体系.....	29
第一节 提高产业链供应链稳定性和竞争力	30
第二节 培优做强六大主导产业.....	32
第三节 培育壮大三大战略性新兴产业，前瞻谋划未来产业	36
第四节 加快发展五大现代服务业	37
第五节 推进建筑产业现代化.....	39
第六节 深入实施数字泉州战略	42
第七节 调整优化区域产业空间布局	44
第五章 积极服务并深度融入新发展格局 打造双循环战略支点城市	47

第一节	打造国内大循环重要节点	47
第二节	积极融入国内国际双循环	48
第三节	打造辐射区域的消费中心城市	50
第四节	积极扩大有效投资	53
第六章	深化改革激发新发展活力 构建高水平市场经济体制	58
第一节	创建国家民营经济示范城市	58
第二节	提升金融服务实体经济能力	60
第三节	深化国资国企改革	61
第四节	建设高标准市场体系	62
第五节	优化市场化、法治化、国际化、便利化营商环境	63
第六节	加快建立现代财政制度	65
第七章	全面实施乡村振兴战略 加快推进农业农村现代化	66
第一节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	66
第二节	推进特色现代农业高质量发展	68
第三节	实施乡村建设行动	70
第四节	激活农村发展动力	72
第八章	跨江发展跨域融合 加快构建高质量发展的国土空间布局和支撑 体系	73
第一节	高标准推进跨江发展，做大做强环泉州湾中心城市	73
第二节	高起点推进跨域融合，深度融入闽西南协同发展区	75
第三节	推进宜居宜业的新型城镇化	77
第四节	加速打通城乡交通大动脉	79
第五节	系统推进城市更新行动	82
第六节	大力建设“海上泉州”	84
第七节	加快老区苏区振兴发展	86
第九章	推进文化事业繁荣和文化产业发展 加快建设文化强市	87
第一节	打造世界级文化都市品牌	88
第二节	构筑闽南特色的公共文化空间	89

第三节	推动“文化+”产业跨界融合	91
第四节	提高社会文明程度	93
第十章	持续实施生态市建设战略 一体打造自然亲和的山水田园城市	94
第一节	深化拓展国家生态文明试验区建设	94
第二节	深化生态连绵带建设	96
第三节	推进绿色发展和资源高效利用	97
第四节	提升生态系统质量	99
第十一章	建设二十一世纪海上丝绸之路先行区 全面提高对外开放水平	101
第一节	建设海丝互联互通新通道	101
第二节	打造海丝对外开放大平台	103
第三节	汇聚泉州力量推动海丝民心相通	104
第十二章	着力增进民生福祉 提高共建共治共享水平	107
第一节	多渠道促进居民增收	107
第二节	实施更加充分更高质量就业	109
第三节	健全多层次社会保障体系	110
第四节	加强和创新社会治理	113
第十三章	提升全民素质 促进人的全面发展	114
第一节	建设高质量教育体系	114
第二节	全面推进健康泉州建设	117
第三节	积极应对人口老龄化	121
第十四章	深化对台各领域全面融合发展 加快建设台胞台企登陆的第一家园	122
第一节	深化经济领域融合，探索产业合作新路径	122
第二节	深化基础设施领域融合，落实应通尽通新任务	123
第三节	深化社会领域融合，实施同等待遇新举措	124
第四节	深化文化领域融合，赋予文化交流新内涵	124
第十五章	统筹发展和安全 建设更高水平的平安泉州	126

第一节	全面提升公共安全保障能力	126
第二节	提高经济安全保障能力	128
第三节	维护社会稳定和安全	129
第四节	巩固国家安全防线	130
第五节	加强国防动员和民兵质量建设	131
第十六章	推进社会主义民主法治 深化法治泉州建设	132
第一节	深入推进全面依法治市	133
第二节	健全监督体系	134
第十七章	注重落实 强化规划实施保障	136
第一节	坚持和加强党的全面领导	136
第二节	完善规划实施保障机制	136
第三节	强化重大项目支撑	138
第四节	加强规划监督考评	138

泉州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共泉州市委关于制定泉州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市经济社会发展战略意图和工作重点，引导规范市场主体行为，是全市今后五年乃至更长一段时期经济社会发展的重要遵循，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 传承弘扬“晋江经验” 全面建成小康社会 开启泉州全面建设社会主义现代化国家新征程

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，推动党和国家各项事业取得决定性成就、实现历史性跨越。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，全市人民不忘初心、牢记使命，凝心聚力、奋力拼搏，推动经济平稳健康发展，保持社会和谐稳定，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标和任务，全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

1.迈入万亿 GDP 城市行列。全市经济实力显著增强，地区生

产总值连跨 4 个千亿大关，2018 年全市地区生产总值 9019 亿元，提前两年完成“十三五”规划目标。2020 年地区生产总值突破 10000 亿元、达 10158.66 亿元，连续 22 年保持全省首位，全国城市排名由“十二五”末的第 23 位上升至 2019 年的第 18 位，人均地区生产总值突破 11 万元，居民人均可支配收入超过 4 万元。荣获国家创新型城市、国家生态市、国家级服务型制造示范城市、中国快递示范城市、国家公共文化服务体系示范区、全国基层中医药工作先进单位、国家节水型城市等新的城市名片。

2.产业转型升级稳步推进。坚持制造立市、创新发展，工业总产值突破 2 万亿元，居全省首位。制定 18 个重点产业转型升级路线图，实施传统强链、重化补链、高新建链，持续推动纺织鞋服、建材家居、食品饮料、纸业印刷等传统优势产业保持中高速发展，不断做大做强石油化工和机械装备等重化产业，加快培育新一代信息技术、新材料、新能源等新兴产业，壮大建筑业、特色现代农业、现代服务业和海洋经济。新增食品饮料、工艺制品、纸业印刷、电子信息等千亿产业集群，形成 9 大实体经济千亿产业集群。

3.创新要素加快集聚。实施创新驱动战略，加快建设国家自主创新示范区，获批国家创新型城市、首批“科创中国”试点城市。全市高新技术企业达 1037 家，科技小巨人领军企业 739 家，新引进天津大学集成电路及人工智能研究院、国科大智能制造学院、云箭技术创新研究院等高端创新平台。人均发明专利达 10.4 件/万人，获批国家知识产权运营服务体系建设重点城市。实施人才“港湾计划”，累计认定高层次人才 14969 人次，新增院士工作站 41 家。

4.古城新城齐头并进。古城开展国家城市修复、生态修补试点，中山路、金鱼巷改造提升成效明显，小山丛竹等“七个一”示范工程部分修缮完成，在“润物细无声”的微改造中，古大厝修旧如旧，古街巷活化保护，探索市民生活方式、文化风俗的活态传承，全面推进“留人、留形、留神韵，见人、见物、见生活”的活态保护。海丝新城加快环湾向湾生长，人气、业态、服务加速集聚，环湾建成区拓展至 235 平方公里，城镇化率提高到 68.5%。绿化景观明显提升，衔接山线水线绿道，构建“蓝绿交织”城市风景线。美丽乡村建设全面推进，农村环境面貌和生产生活条件大幅改善。以生态连绵带统筹山水林田湖草系统治理，形成一批国家生态文明试验区建设项目和制度成果，城乡人居环境持续改善，蝉联国家卫生城市，荣膺国家森林城市、中国人居环境范例奖。

5.文脉传承深入人心。以“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”申遗为契机，大力推进历史文化遗产保护、挖掘和整理，守护好古城、古镇、古村落成为全市上下共同的文化使命和行动自觉。全市新增国家级文保单位 13 个，新增世界非遗名录 1 项，是全国唯一拥有联合国教科文组织全部三大类别非遗名录城市。成功举办金砖国家治国理政研讨会、两届海丝国际艺术节、四届环泉州湾国际公路自行车赛等，成功申办第 18 届世界中学生运动会。

6.改革开放步伐加快。不断拓展“晋江经验”内涵，市域治理现代化“四梁八柱”基本确立，营商环境建设、重点领域改革取得重要阶段性成果，农村“三块地”、企业“无间贷”、自主创新示范区等一批改革创新措施在全国全省复制推广。海丝先行区建设走深走实，入选全国“一带一路”建设案例城市，获批国家市场采购贸

易方式试点、跨境电商综合试验区，南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台一期投入试运营。对台融合不断深化，台胞台企同等待遇政策有效落实，金门供水工程安全通水，获批建设海峡两岸集成电路产业合作试验区。

7.民生福祉持续改善。高质量打赢脱贫攻坚战，提前两年实现现行扶贫标准下建档立卡贫困人口全部脱贫、**181** 个建档立卡贫困村全部退出。创造性开展“强基促稳”三年行动，滚动推进民生补短板“四心”工程和“**XIN**”行动，人民生活水平显著提高，疫情防控取得重大战略成果。义务教育“基本均衡”发展通过国家评估认定，获批创建国家公共文化服务体系示范区，入选全国居家和社区养老服务改革试点、家政服务业提质扩容“领跑者”行动重点推进城市。累计新增中小学学位 **18.3** 万个、公办幼儿园学位 **7** 万个、医疗机构床位 **1.7** 万张。基本建成保障性安居工程 **6.16** 万套，惠及 **4.9** 万困难家庭。公共体育服务不断完善，体育场地面积居全省第一，实现夏季奥运奖牌零的突破。蝉联综治最高奖“长安杯”和双拥模范城“九连冠”。

第二节 发展环境面临深刻复杂变化

“十四五”时期，世界面临百年未有之大变局，我国发展环境也将发生深刻复杂变化，泉州既面临历史新机遇，应对各类风险和挑战的难度也进一步加大。

从国际看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理

念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。从全省看，我省正全方位推动高质量发展超越，处在工业化提升期、数字化融合期、城市化转型期、市场化深化期、基本公共服务均等化提质期，发展基础更加扎实，发展动力加快转换，发展空间不断优化。党中央明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，进一步凸显福建在全国区域发展格局中的战略地位。

我市已站在万亿级、再出发的新起点，发展活力足，内生动力强，潜力空间大，广大干部群众与企业队伍干事创业热情高涨，各方面积极因素加速汇聚，完全有基础、有条件、有信心、有能力在新发展阶段更好发挥主力军作用。同时也要清醒看到，当前我市还处在转型升级的“下半场”，发展中还存在不少短板和弱项，主要是：制造业大而不强，科技创新、数字经济和现代服务业支撑不够；中心城区集聚度不高，市域统筹不足；营商环境对标一流还有差距，对台、海丝优势和潜力发挥不够；文化和自然遗产保护利用亟待提升；民生和安全短板不少，生态环保和社会治理亟待加强等。

总之，“十四五”期间我市面临的困难、挑战显著增加，但全

市实体经济、历史文化、港澳台侨、改革发展等方面的竞争优势没有改变，全市经济社会发展长期向好的基本面没有根本变化，必须胸怀“两个大局”，以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，善于化危为机，集中精力办好泉州的事，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，奋力开启泉州现代化建设的新征程。

专栏 1：“十三五”规划主要目标完成情况

分类	指标名称		规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增长(%)	2020 年	年均增长(%)
经济发展	地区生产总值（亿元）		9000	8.5	10158.66	7.2
	人均地区生产总值（万元）		10	7.5	11.6	6.6
	全社会固定资产投资（亿元）		7000	15		7.5（固定资产投资）
	一般公共预算收入（亿元）		520	6	454.04	3.2
	社会消费品零售总额（亿元）		4150	11	5228.87	9.3
	出口商品总值（亿元）		1525	6	1503.61	5.3
	实际利用外资（验资口径）（亿美元）		[5 年累计 90 亿美元]		[5 年累计 92.2 亿美元]	
创新转型	第三产业增加值占 GDP 比重（%）		40		40.6	
	高新技术产业增加值占 GDP 比重（%）		16		20.3（规上工业高新技术产业增加值占规上工业增加值比重）	
	轻重工业比例（%）		58:42		60.2:39.8	
	规上工业全员劳动生产率（万元/人）		32.3		36.9	
	互联网普及率（%）	固定宽带家庭普及率	84		132.23	
		移动宽带用户普及率	87.2		115.43	
	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）		2		1.38	
	每万人发明专利拥有量（件）		4.6		10.4	
城市建设	城镇化率（%）	常住人口城镇化率	68.5		68.5	
		户籍人口城镇化率	53.55		53.3	
	环湾区域建成区面积（平方公里）		233		235	
	环湾区域建成区人口（万人）		230		230	
	港口货物吞吐量（万吨）		15000	5	11880	2.7

分类	指标名称		规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增长(%)	2020 年	年均增长(%)
社会民生	居民人均可支配收入（元）		40000	7	40520	7.2
	城镇新增就业人数（万人）		[5 年累计新增 75 万人]		[60.17]	
	贫困人口减少（万人）		全部消除贫困人口		2019 年已全部消除	
	城镇基本社保综合增长率（%）		[比 2015 年增长 14.2%]		[20.13]	
	保障性住房覆盖率（%）		23.2		23.93	
	每万人口接受高等教育人数（人）		750		750	
	每千人口医疗机构床位数（张）		5.3		5.4	
	每千人口执业（助理）医生数（人）		2.1		2.2	
	每千名老年人拥有的养老床位（张）		35		39.2	
	注册志愿者人数占城市建成区常住人口比例（%）		15 以上		16.01	
生态文明	耕地保有量（万亩）		211.2		217.68	
	万元 GDP 用水量（立方米）		40		27	
	单位 GDP 能源消耗（吨标准煤/万元）		完成省下达指标		完成省下达指标	
	单位 GDP 二氧化碳排放下降（%）		完成省下达指标		完成省下达指标	
	森林发展	森林蓄积量（万立方米）	3685		4380	
		森林覆盖率（%）	58.7		58.7	
	城市空气颗粒物（PM _{2.5} ）浓度*（mg/m ³ ）		完成省下达指标		完成省下达指标	
	海水水质达到或优于二类水质标准的海域面积比例（%）		72		83.3	
	主要污染物排放总量（万吨）	二氧化硫排放	完成省下达指标		完成省下达指标	
		化学需氧量排放量	完成省下达指标		完成省下达指标	
		氮氧化物排放量	完成省下达指标		完成省下达指标	
		氨氮排放量	完成省下达指标		完成省下达指标	

注：1.2020 年为预计数或快报数；带[]的数据为五年累计数。

2.地区生产总值绝对数按现价计算，增长速度按可比价格计算。

3.剔除减税降费政策、新冠疫情冲击等不可预见因素影响减收 100.65 亿元后，2020 年地方一般公共预算收入 554.69 亿元，“十三五”期间年均可比增长 7.4%。

4.“全社会固定资产投资”“高新技术产业增加值占 GDP 比重”两项指标统计口径发生变化，分别用“固定资产投资”“规上工业高新技术产业增加值占规上工业增加值比重”替代。

第二章 沿着习近平总书记指引的方向前进 奋力谱写 全面建设社会主义现代化国家的泉州篇章

按照中央、省委和市委的重大决策部署，明确二〇三五年远景目标，以及“十四五”时期经济社会发展的指导思想和发展目标。

第一节 总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极服务并深度融入新发展格局，常学常新“晋江经验”，实施跨江发展、跨域融合，市域统筹、县域联动、城乡一体，努力在建设现代化经济体系上取得更大进展，在做大做强中心城市上取得显著成效，在建设二十一世纪海上丝绸之路先行区上展现更大作为，在积极探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在推进市域治理现代化上实现更大突破，努力打造具有全国影响

力的海丝名城、制造强市，加快建设现代化中心城市，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的泉州篇章。

福建是习近平新时代中国特色社会主义思想重要孕育地和实践地。习近平总书记在福建工作期间总结提炼了“晋江经验”，指出“晋江经验”是泉州人民对中国特色社会主义发展道路的成功实践。习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时强调，“晋江经验”现在仍然有指导意义。“晋江经验”蕴含科学的辩证思维和方法论，不仅指引泉州过去的改革开放进程，更将指引泉州开启全面建设社会主义现代化国家新征程。迈进新发展阶段，泉州要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向笃定前行，一以贯之、常学常新“晋江经验”，与贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、贯彻落实习近平总书记在福建工作期间的创新理论和重大实践等紧密结合起来，切实把“六个始终坚持”和“正确处理五大关系”要求融入服务构建新发展格局、全方位推动高质量发展超越的全过程和各环节，在发展现代产业体系、深化改革开放、区域协调发展、促进共同富裕等方面发挥好主力军作用。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善中国特色社会主义制度，健全完善党领导经济社会发展的体制机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务融入新发展格局的能力和水平，加快建设现代化经济体系、探索海峡两岸融合发展新路、创造高品质生活。

坚持以人民为中心。坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，激发广大人民群众的积极性主动性创造性，尽力而为、量力而行办好民生实事，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，服务全国构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持积极服务并深度融入新发展格局。打造国内大循环的重要节点，构建国内国际双循环的重要通道，用好促进国内国际双循环的重要力量，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

坚持深化改革开放。常学常新“晋江经验”，坚定不移推进改革、扩大开放。加强市域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，努力营造良好发展环境，持续增强发展动力和活力。

坚持两岸融合发展。积极探索海峡两岸融合发展新路，以两岸同胞福祉为依归，深化泉台经济、基础设施、社会、文化等领域融合，努力建设台胞台企登陆第一家园，为促进两岸关系和平发展、促进祖国统一发挥更大作用。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持在全国全省一盘棋中找准定位、担当作为。主

动服务融入国家战略，积极推进区域协同协作，有效发挥市、县两级和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第二节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化之时，我市与全省一道基本实现全方位高质量发展超越。展望二〇三五年，我们将举全市之力打造具有全国影响力的海丝名城、制造强市，加快建设现代化中心城市，届时城市综合竞争力进入全国前列。争取2025年地区生产总值达1.5万亿元左右，2030年地区生产总值达2.1万亿元左右，2035年地区生产总值超2.8万亿元、常住人口1000万、人均地区生产总值达28万元。具体建成：

——**海丝重要门户城市**。以建设海丝先行区和战略支点城市为统领，构建泉州全方位开放新格局，深度推动与沿线国家和地区人员往来、经贸合作、文化交流、城市合作、港航互动，促进中华海洋文明传承创新及港澳台侨参与“一带一路”建设，基本形成高水平开放型经济体系，门户枢纽地位基本确立，为推动共建“一带一路”高质量发展先行示范。

——**全球新制造重要基地**。以建设先进制造业强市、创新型城市为支撑，加快推进制造业向智能化、绿色化、服务化、高端化转型升级，产业生态圈和创新生态链更加完善，锻造形成纺织

鞋服、石油化工、建材家居等3个万亿级产业集群和机械装备、电子信息、健康食品等3个五千亿级产业集群，具有全球影响力的先进制造业集群优势基本形成，现代产业体系趋于成熟，为中国制造由大变强、转型升级先行示范。

——**全国民营经济示范城市**。以创建国家民营经济示范城市为载体，丰富发展“晋江经验”，完善促进民营经济、中小企业健康发展的政策服务体系，营造更加有利于创新创业创造的良好发展环境，更多民营企业在“双循环”新发展格局下高效配置资源要素，为巩固和发展中国特色社会主义市场经济制度先行示范。

——**两岸融合发展示范区**。以探索海峡两岸融合发展新路为方向，发挥台湾汉族同胞主要祖籍地等独特作用，在落实台胞台企同等待遇，促进两岸设施联通、经贸合作、文化交流、直接往来、民间交往等方面先行先试，努力建设台胞台企登陆第一家园，为促进两岸同胞心灵契合、服务祖国统一大业先行示范。

——**山水田园善治之城**。以做深做实新时代山海协作、做大做强区域中心城市为指引，“跨江发展、跨域融合”战略基本实现，“一湾两翼三带”展现高颜值新形象，高质量建成东南沿海重要增长极；基本实现市域治理现代化，建成法治泉州、法治政府、法治社会，建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康泉州、美丽泉州；人均地区生产总值超过4万美元，率先达到中等发达国家水平，基本公共服务实现均等化，平安泉州建设达到更高水平，形成绿色生产生活方式，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，为建设人民幸福美好家园先行示范。

第三节 “十四五”时期经济社会发展的主要目标

围绕二〇三五年远景目标，综合考虑我市发展基础、发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标，在全方位推动高质量发展超越上迈出重要步伐。

——**经济实力攀升新高度**。坚持新发展理念，在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康发展，增长潜力、内需潜力充分发挥，经济总量继续保持全省领先，地区生产总值达 1.5 万亿元左右，工业总产值破 3 万亿元，第三产业增加值占地区生产总值比重超 42%。创新型城市格局基本形成，经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，数字泉州建设和数字产业集群发展形成新高地，民营经济、海洋经济发展质量显著提升，产业集群竞争力走在全国前列，培育形成一批具有全球行业竞争力的世界一流企业和国际品牌，现代化经济体系建设取得重大进展。科技进步贡献率明显提升，国家创新型城市格局基本形成，研发经费投入增长率年均增长 20%以上，工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达 13%，全社会劳动生产率达 22.4 万元/人，高新技术企业数量突破 2300 家，现代化经济体系建设取得重要进展。

——**城市格局集聚新优势**。“跨江发展、跨域融合”战略加速落地见效，“一湾两翼三带”空间格局更加优化，环湾区域建成面积拓展至 255 平方公里以上，环湾中心城市聚核成型，南翼建设

取得较大突破，北翼产城融合配套更加完善，区域中心城市的综合承载力、核心竞争力、辐射带动力明显提升。新型城镇化和乡村振兴协同推进，城乡区域发展协调性明显增强，高品质城市风貌基本形成。

——**改革开放闯出新天地。**社会主义市场经济体制更加完善，重要领域和关键环节改革取得新突破。海丝先行区建设再上新台阶，自主创新示范区、综合保税区等制度创新体系进一步拓展深化，更高水平开放型经济新体制基本形成。港澳侨优势进一步发挥，对台经贸合作、人文往来更加密切，两岸融合发展示范区建设迈出新步伐，先行示范作用进一步凸显。创建国家民营经济示范城市，打造一批改革发展标杆民营企业，产值亿元以上民企超3000家，产值超百亿元民企10家以上。丰富发展“晋江经验”，不断赋予新的内涵，为完善中国特色社会主义市场经济制度，贡献更多泉州探索、泉州实践、泉州方案。

——**精神文明树立新风尚。**习近平新时代中国特色社会主义思想在泉州根深叶茂。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、民主法治素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。红色文化、海丝文化、闽南文化等交相辉映，城市文化辨识度明显提升。公共文化服务体系更加健全，文化产业比重持续提升、结构显著优化，人民精神文化生活日益丰富，文化软实力、对外影响力进一步增强。

——**生态环境展现新颜值。**国家生态文明试验区建设深化拓展，市域国土空间体系更加健全，绿色发展导向全面树立，生产生活生态更加协调，生态连绵带建设联线成面，县市生活垃圾无

害化处理率保持 100%，PM_{2.5} 平均浓度、单位地区生产总值能耗降幅等指标完成省上下达任务，生态环境质量巩固提升，城乡人居环境品质明显改善，生态文明意识在居民生活方式中内化为习惯，人民群众对生态环境满意度持续提高，山水田园城市成为亮丽名片。

——生活品质再上新台阶。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，收入分配结构不断优化，中等收入群体持续扩大，基本公共服务均等化水平稳步提高。劳动年龄人口平均受教育年限达 12.5 年，每千人口拥有执业（助理）医师数达 3.05 人，基本养老保险参保率达 95%，高质量教育体系、健康泉州基本建成，社会保障、养老服务体系更加健全，人民安居乐业，民生福祉达到新水平。

——治理效能实现新提高。社会主义民主法治更加健全，平安泉州、法治泉州建设取得新进展，依法依规“马上就办”成为常态化，行政效率和服务水平大幅提升。以党建为引领的基层社会治理水平明显提高，“强基促稳”等制度创新实践深化拓展，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障有力，军民融合深度发展格局加快形成。

专栏 2：泉州市“十四五”时期经济社会发展主要目标

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年 目标	年均增长 (%)[累计]	属性	牵头单位
经济 发展	1	地区生产总值	亿元	10158.66	15000	6.5 左右	预期性	市发改委
	2	人均地区生产总值	万元	11.6	16.7	5.9	预期性	市发改委
	3	全社会劳动生产率	万元/人	15.7	22.4	[6.7]	预期性	市人社局
	4	服务业增加值占地区生产总值比重	%	40.6	42 以上	[1.4]	预期性	市发改委

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年 目标	年均增长 (%)[累计]	属性	牵头单位
经济发展	5	常住人口城镇化率	%	68.5	72	[3.5]	预期性	市公安局
	6	社会消费品零售总额	亿元	5228.87	7149	6.5	预期性	市商务局
	7	一般公共预算收入	亿元	454.04	560	5	预期性	市财政局
创新驱动	8	研发经费投入增长率	%		—	20 以上	预期性	市科技局
	9	每万人口高价值发明专利拥有量	件		4.5	—	预期性	市市场监管局
	10	科技进步贡献率	%		60 以上	—	预期性	市科技局
	11	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	7	13	[6]	预期性	市工信局
	12	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%		—	[3]	预期性	市数字办
民生福祉	13	居民人均可支配收入	元	40772	55500	6.5 左右	预期性	市人社局
	14	城乡居民人均可支配收入之比	%	2.17:1	2.07:1	—	预期性	市人社局 市农业农村局
	15	城镇调查失业率	%		<5.5		预期性	市人社局
	16	城镇新增就业人数	万人	10.1	[45]		预期性	市人社局
	17	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	[0.5]	约束性	市教育局
	18	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.2	3.05	[0.85]	预期性	市卫健委
	19	基本养老保险参保率	%	93	95	[2]	预期性	市人社局
	20	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	0.2	3	[2.8]	预期性	市卫健委
	21	人均预期寿命	岁	78.41	79.66	[1.25]	预期性	市卫健委
绿色发展	22	单位地区生产总值能耗降幅	%	完成省上下达任务	完成省上下达任务		约束性	市工信局
	23	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	完成省上下达任务	完成省上下达任务		约束性	市生态环境局
	24	地级及以上城市空气质量优良天数比率	%	97.5	完成省上下达任务		约束性	市生态环境局
	25	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	95.6	完成省上下达任务		约束性	市生态环境局
	26	PM _{2.5} 平均浓度	μg/m ³	26	完成省上下达任务		约束性	市生态环境局
	27	森林覆盖率	%	58.7	58.7	持平	约束性	市林业局
	28	耕地保有量	万亩	217.68	完成省上下达任务		约束性	市资源规划局
安全保障	29	粮食综合生产能力	万吨	49.8	49.8	持平	约束性	市农业农村局
	30	能源综合生产能力	亿吨标准煤	0.015	0.02	[0.005]	约束性	市发改委

注：2020 年为预计数或快报数，空缺的待统计；带[]的数据为五年累计数

第三章 全面建设国家创新型城市 打造区域 科技创新高地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化科技自立自强，深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，加快国家创新型城市、福厦泉国家自主创新示范区建设，依靠科技创新推进实体经济发展，推动一批国内领先、具有国际影响力的龙头企业和创新型企业持续涌现，打造孕育培养新兴产业和未来产业发展的创新土壤，努力建设区域创新中心和科技创新发展“引领极”。

第一节 构建支撑高质量发展的科创体系

围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，打造环湾创新集聚区，持续提升两翼创新能力，强化以点带面、以面带全域的创新格局。

打造环泉州湾创新集聚区。充分凸显环泉州湾创新中心定位，规划布局“环清源山”科创走廊，加快国家双创示范基地、泉州创新创业广场建设，按时序推进成洲、北峰等老旧工业区改造，串联泉州软件园、华大和洛江高新企业群落，集中布局大院、大所、大平台等创新要素，汇集数字经济、平台经济、工业软件、科技服务、文化创意。加快规划建设泉州科学城，以海上丝绸之路时间中心为龙头，聚焦时空产业、智能信息技术等新业态。

推进南北两翼科技创新能力提升。南翼重点推动围头湾区域

提升科技创新能力，建设市域战略性新兴产业高地、海峡两岸集成电路产业合作试验区，推动“芯谷”建设，加快集成电路、半导体、人工智能、生物医药、高端装备等产业项目落地。北翼重点以清源创新实验室为龙头，建设和汇聚一批催化科技、专用化学品、合成材料等创新平台，打造国家化工新材料科创中心。

打造区域协同创新带。强化南翼区域与福厦泉自主创新示范区厦门片区创新叠加效应，构建以产业需求为导向、平台建设为基础、成果转化为目的的开放型区域协同发展共同体，拼图作业共建具有区域创新影响力的泉厦科技创新走廊，推动产业共育、平台共建与项目共孵。支持晋江建设“一廊两区”创新空间，建设高水平国家创新型县（市）。以国家高新区、半导体高新区和各类园区为依托，加速泉州科学城、环清源山科创走廊和泉厦科创走廊布点落子，聚焦人工智能、机器人、新材料、新能源、生物医药、定位导航等高技术领域，建立健全产业重点攻关技术目录（库），建设一批科技重大专项、重大平台、重大工程，打造联十一线先进制造业走廊和沿海大通道科技创新产业带。

第二节 建设高能级创新平台

积极引进“大院大所”，支持校企共建新型研发机构，支持优势产业在境外设立研发中心等“创新飞地”。发挥高校和科研院所创新源头作用，推动科研力量优化配置和资源共享。深入推进大众创业、万众创新，打造一批新型孵化平台。

引进培育高端科研平台。高标准建设清源创新实验室、高精

度地基授时系统(大科学装置)等,争创国家级创新平台。按照“一县一平台”“一重点产业一支撑平台”布局,对接引进相关专业领域的高校院所或科研院所在泉设立新型研发机构,力争建成高水平科技创新平台 50 家以上。支持中科院海西研究院泉州装备所、国科大智能制造学院、福大科教园、华中科大智能制造研究院、哈工大工程技术研究院、天津大学集成电路及人工智能研究院、中国兵器装备集团特种机器人研发中心、云箭技术创新研究院等发挥协同创新引领作用,在技术研发、成果转化、服务产业等能力建设上示范带动。围绕纺织鞋服、建材家居、新材料等优势产业,建设一批产业化特色平台和产业共性技术研发基地。争取布局运动鞋服、集成电路等领域制造业创新中心。

布局建设科技成果转化平台。加强科技成果转化服务中试平台建设,力争至 2025 年省级技术转移机构达 25 家以上。加强市高新技术创业服务中心、泉州软件园孵化器、晋江创新创业创造园等建设,积极推动“孵化+创投”“创业导师+持股孵化”“创业培训+天使投资”等孵化服务模式创新。深入推进大众创业、万众创新,发挥丰泽、晋江国家级双创示范基地先行先试作用,推进众创空间规范化、标准化提升。引进培育行业检测服务机构建设,支持国家建筑材料展贸中心(南安)检验检测中心、国家级特种机器人检测评定中心等建设。

完善科研平台合作机制。构建以科研成果转化为核心的平台考核激励机制。创新政府投入方式,鼓励条件成熟的科研平台按“平台+企业”运作理念,剥离脱钩、独立运营,在创新券、税收返还、创投融资等方面定向扶持,打造一批高能级研究平台。鼓励社会资

本、民营企业共同参与科研平台建设，引导开展产业关键共性技术的前瞻性研发，促进研发成果应用与我市产业发展相契合。

第三节 提升企业技术创新能力

持续优化创新创业生态，促进各类创新要素向企业集聚，充分发挥企业家在技术创新中的重要作用，不断增强创新意愿和内生动力。

强化企业创新主体地位。优化企业创新生态，发挥财政资金引导激励作用，落实涉企税收优惠和收费减免、企业研发经费分段补助等政策，激励企业加大研发投入，扩大企业研发活动覆盖面，激活企业对技术研发方向、路线选择的主导作用。实施全社会研发投入提升行动，力争至 2025 年全市 R&D 经费支出达 360 亿元，年均增长 20% 以上，占地区生产总值比重达 2.4%。实施“揭榜挂帅”重大项目攻关，聚焦智能装备、电子信息等重点产业领域，面向全市企业公开征集重大技术需求，力争实施产学研合作“揭榜挂帅”项目 100 项。推动晋华集成电路、三安高端半导体、渠梁集成电路封装测试、火炬电子陶瓷电容器、西人马高端传感器、钧石能源异质结太阳能、慧芯激光、中科光芯等重大科技项目，培育一批创新能力强、拥有核心技术前沿技术的科技龙头企业，引领行业技术创新。

鼓励企业建设技术研发平台。鼓励企业与国内外龙头企业、一流高校、科研院所联合建设工程研究中心、技术中心、实验室等，通过组建产业技术创新战略联盟，联合攻关项目，突破共性关键

技术，力争企业自主牵头或参与共建的研究机构达 500 家以上。支持省运动鞋（安踏）企业重点实验室、省皮革绿色设计与制造重点实验室、省厨卫制品重点实验室等企业重点实验室建设。

发挥企业家创新主导作用。充分发挥好企业家在推动产业转型、技术管理创新、商业模式创新等方面作用，落实企业家素质提升培训专项计划，力争全市每年举办 100 期以上企业家培训活动，培训企业家及企业高级经营管理人员 10000 人次以上，努力建设一支具有全球化视野、锐意改革创新、善于做大做强、自觉诚信经营的企业家队伍。

推进产业链上中下游、大中小企业融通创新。构建高科技企业成长加速机制，培育一批“单项冠军”“隐形冠军”“专精特新”企业，打造创新型龙头企业、高成长企业、科技型初创企业共生发展的产业生态群落。发挥龙头企业“头雁作用”，组建创新联合体，通过开放场景、发布需求、内部创业、虚拟法人等方式促进大中小企业融通发展。实施推动高企群体“增量扩面”行动计划，建立高企储备库，推动传统优势企业通过创新转型升级为高新技术企业。鼓励产业链相关企业组建战略联盟、共建研发中心、联合攻关项目、共享科研成果。

第四节 激发人才创新创业创造活力

深入实施人才“港湾计划”，坚持人才结构优化与产业转型升级、城市格局提升相互适配，实行更加开放、更加积极、更加有效的人才政策体系，健全完善充满活力的人才发展体制机制，着

力培养引进更多掌握关键核心技术、紧缺急需的高端创新人才、战略科技人才和高水平创新创业团队，聚天下英才而用之，促进人才链、创新链与产业链深度融合。

创新人才引进模式。完善招商引资与招才引智联动机制，推动“领军人才+创新团队+创新项目”一体引进，实现以项目聚人才、以人才带项目。健全事业平台引才机制，依托中科院海西研究院泉州装备所、清源创新实验室等高端创新平台和新经济新基建项目，吸引集聚高新技术领域创新人才和团队。积极嫁接国家、省级人才战略合作平台，整合拓展海内外引才通道，大力吸引科技型创业者、名企高管型创业者、持续创业者和“创二代”企业家等新型创业人才。支持柔性引才用才，鼓励用人单位探索设立离岸创新中心及院士、专家、博士后科研工作站（流动站），引进突破重大项目、关键技术、“卡脖子”环节紧缺急需的高层次人才。实施泉籍人才回流工程，大力吸引在外泉籍专家、创业者和优秀青年人才回泉创新创业、科技成果对接转化。

健全人才培养体系。深化抓好实体产业人才“领跑工程”、技能人才“支撑工程”、社会事业人才“保障工程”、特色文化人才“传承工程”、乡村振兴人才“助推工程”，分领域制定规划、设计载体、打响品牌，强化创新型、专业型、技能型、实用型人才培养培训。探索建立产教融合协同机制，落实专业结构与产业结构吻合度动态分析制度，着力构建需求导向的人才培养体系。分产业按领域加强与国内外知名高校深度合作，不断夯实高校人才培养主阵地功能。

构建近悦远来人才环境。围绕人才引得进、留得住、过得好，制定人才发展指南，持续优化政策体系，推动产业、科技、技改

政策前置植入人才要素，增强政策的针对性、协同度和吸引力。深化人才分类评价机制改革，健全以创新能力、实绩贡献、行业认可为导向的评价体系。推动人才自主评价扩面提效，持续改进人才职称评聘办法。完善以人才价值为核心的激励机制，探索破解高校研发机构办企业、科研薪酬激励束缚等体制机制障碍，做强人才创新共享联盟。完善人才服务保障措施，做足教育、住房、医疗保障等优质公共服务资源供给。发挥人才发展促进会、“人才之家”等服务阵地效能，打造人才专属社群和“15 分钟”服务半径，让人才更好地融入泉州。

第五节 营造良好创业创新生态

深入推进科技体制改革，激发全社会创业创新活力。围绕实体产业创新转型需求，突出科技成果转化应用，打造区域性技术转移中心。

完善科技成果落地转化机制。探索“最佳科技成果转化基地”特色定位，实施促进科技成果转移转化应用工程，建立前沿科研成果追踪机制，打造覆盖“技术需求—成果研究—中试转化—技术交易—推广应用”区域性技术转移中心。深化科技成果权属、转化收益分配等制度改革，健全科研机构、项目、人才评价体系，完善以价值为导向的成果转化激励机制，鼓励高校、科研机构及科技人员在泉转移转化科技成果，构建“企业主体、市场导向、产学研深度融合”具有泉州特色的科技成果转化体系。充分发挥泉州科技大市场作用，促进人才、技术、成果自由流转、自由交易。

提升科技金融服务水平。创新财政科技投入方式，发挥国家技术成果转化引导基金创业投资子基金作用，带动社会资本投资科技成果转化。推动市产业股权投资基金、国有资本与主投初创期科技型企业创投机构深化合作。引导社会资本共同打造从天使投资到产业投资的股权投资基金链，系统构建覆盖初创、成长和成熟的科技型企业投融资服务体系。发挥银行科技专营机构，推广“助保贷”“科技贷”等政银合作项目，推动开展知识产权质押贷款，引导和支持银行业金融机构加大科技信贷投入。进一步加强和完善科技保险服务，支持自主创新首台（套）产品推广应用。支持科技型中小企业股改、挂牌、上市，争取新增 200 家科技型企业登陆海峡股权交易中心，培育和支持符合条件的高新技术企业尽快登陆“科创板”。

加强知识产权保护。构建知识产权运营体系、公共服务体系和保护体系，强化知识产权全链条保护，设立知识产权运营基金，高效运行中国（泉州）知识产权保护中心。深化国家知识产权运营服务体系建设重点城市工作，优化知识产权扶持政策，引导企业加强知识产权布局，培育高价值发明专利，促进知识产权运用转化，激活市场价值。探索开展知识产权证券化业务。推进泉州知创产业园建设，打造知识产权服务业集聚发展示范区，建设便民利企的知识产权公共服务平台。强化知识产权服务，加强海外维权服务工作，建立重大涉外知识产权纠纷信息通报和应急机制。

弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。加强创新扶持政策宣传和引导，大力推进全域科普工作，倡导尊重科学、尊重知识、尊重人才的社会风气和营造崇尚创新的社会氛围。

倡导企业家创新发展专注品质追求卓越的精神，持续激扬专注专精的工匠精神，引导传统优势产业永无止境地打磨品质、精细管理、呵护品牌，在双循环新格局下打响泉州民生消费品品牌，打造更多百年老店。鼓励龙头企业与行业协会、智库合作，举办具有产业特色的国际、国家级会议、赛事和展会。积极扩大海峡两岸大学生设计工作坊（营）、“海峡杯”工业设计大赛、“创客中国”海峡两岸新兴产业中小企业创新创业大赛等赛事影响力，推动办成国家级重要赛事。持续推动国际论坛、高端峰会和创新大赛在泉举办，形成以赛事汇企业、聚人才、落项目的长效机制。

专栏 3：推动全方位创新行动

- **创新功能平台提升行动。**加快推进清源创新实验室和海上丝绸之路时间中心等重大科技基础设施项目建设。获批省级企业重点实验室 20 家以上，引进高水平科技创新平台 50 家以上，认定市级新型研发机构 80 家以上，获批省级新型研发机构 25 家以上。
- **创新主体提升行动。**高新技术企业数量突破 2300 家，培育专精特新“小巨人”企业 10 家，引进高层次人才团队 100 个。
- **科技成果转化行动。**培育省级以上技术转移机构 25 家，储备培育 300 名专业化技术经纪人。

第四章 推进产业链供应链优化升级 加快构建具有区域竞争力的现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，建设制造强市、质量强市、网络强市和数字泉州，推进新经济拓展、老产业链提升，优化产业生态圈，培优做强纺织鞋服、石油化工、建材家居、机械装备、电子信息、健康食品六大主导产业，培育壮大新材料、新能源、生物医药三大战略性新兴产业，加快发展数字服务、商

贸物流、文化旅游、健康服务、金融服务五大现代服务业，打造“六三五”产业新体系，在全省发展现代产业体系中发挥主力军作用，着力建设全国一流的先进制造业中心和全球新制造重要基地。

第一节 提高产业链供应链稳定性和竞争力

巩固壮大实体经济根基，着眼全球产业分工协作和产业链重构，坚定不移推进工业化进程，巩固发挥产业集群效应，推进产业基础高级化和产业链现代化，不断增强产业核心竞争优势。

增强制造业核心竞争力。突出自主可控、安全高效，实施纺织服装、鞋业、石油化工、机械装备、建材家居、食品饮料、工艺制品、纸业印刷、电子信息等千亿产业集群改造提升行动，夯底板、锻长板、补短板，一体推进强链补链延链，创建国家制造业高质量发展试验区。构建企业小生态、产业中生态、社会大生态体系，不断提升产业链韧性，打造搬不走的优势和高黏性的产业生态圈。重塑产业经济地理，优化产业配套半径，打通关联产业链的空间障碍，缩短产业链融合距离，整合形成“石化—化纤—鞋服—物流”“锻铸造—零部件—机械装备—电子—软件”等大产业集群版图。实施替代攻坚行动，强化全要素保障。

加快推动制造业优势龙头企业和小巨人企业高质量发展。培育一批具有全球竞争力的国际一流企业，支持龙头企业不断延伸产业链、提高产业集中度，跨地区、跨行业开展产业链垂直整合和跨领域横向拓展，培育一批百亿级、五百亿级乃至千亿级的大企业大集团。建立明星梯队企业培育库，在资源要素、创新人才

等方面加大支持力度，优先保障培育企业扩产用地、用能、环境容量指标需求，加快形成一批产值、税收稳步增长的行业领跑者、转型升级示范者和大企业后备军。大力培育“专精特新”企业、培育更多技术工艺、小批量定制、专业代工“单项冠军”“隐形冠军”企业，以及科技小巨人领军企业，打造一批竞争力强、成长性好的“生力军”。实施中小企业梯度培育行动，持续引导“个转企、小升规、规改股、股上市”。力争至 2025 年，形成若干具有竞争力的世界一流企业集团，在工业领域培育营业收入超百亿元企业 15 家，超 50 亿元企业 40 家，超 10 亿元企业 300 家，制造业单项冠军企业（产品）60 家，带动形成 10 个以上规模超千亿的产业集群和一批“专精特新”企业。

推动产业链协作分工。突出链头引领、垂直整合、跨界融合，发挥行业协会商会等组织作用，构建产业共同体，探索设立产业链专项基金，建立行业公共服务平台和加工中心，深化链条分工和跨行业跨区域协作，打通产业链、供应链、创新链。持续开展“万家企业手拉手”活动，充分发挥大企业主导作用、中小企业专业化优势和发展活力，引导中小企业与大企业配套生产与协同创新，形成良好的产业链互动合作机制，进一步提升产业协作配套水平。

深入推进质量强市建设。全面推进主导产业和现代服务业质量提升行动，引导企业注重品质、打造品牌，支持以参股、并购等形式与国际品牌企业合作，不断做细做精做强产品和服务，提升品牌价值和国际影响力。鼓励企业争取国家、省政府质量奖或提名奖，推动企业开展驰名商标保护，鼓励开展商标国际注册，打造泉州地理标志精品，推动有效注册商标量保持全国前列。完

善质量基础设施，高标准建设一批达到国际先进水平或国内领先水平的国家级和省级产品质检中心、计量测试中心、检测重点实验室。深化检验检测技术机构改革，推动技术机构与产业发展深度融合，促进计量、标准、检验检测、认证认可等质量基础设施系统完整、高效运行，进一步提升技术水平和服务能力。

第二节 培优做强六大主导产业

遵循产业结构演进规律，分行业做好战略设计和精准施策，前瞻 2035 年锻造纺织鞋服、石油化工、建材家居等 3 个万亿级产业集群和机械装备、电子信息、健康食品等 3 个五千亿级产业集群，打造世界级产业集群，确立泉州在全球产业标准地位，塑造泉州国际品牌形象。

纺织鞋服。围绕打造世界纺织鞋服基地和中国纺织鞋服流行趋势策源地，力争至 2025 年产值达 7200 亿元。突出科技、时尚、绿色化，强化科技创新和产业组织创新，完善供应链管理、材料研发、创意设计、柔性制造、新零售等产业生态，补齐高端面料和染整环节，培育新领域领军企业、重大平台，抢占价值链制高点。对接国际时尚 IP，打造国际潮流品牌生产及转化基地。推动优势龙头企业在全球范围内参与企业并购、重组，强化国际品牌形象塑造，打造若干世界级大企业集团。

石油化工。围绕打造具有国际竞争力的世界级绿色石化产业基地和海峡西岸石化产业先导区，力争至 2025 年产值达 5000 亿

元。突出一体化、绿色安全，推动泉港、泉惠石化工业园区整合设立泉州石化园区并升格为国家级经济技术开发区，支持联合石化和中化扩能提质，从炼到化优化调整，拓展烯烃、芳烃、碳四等产业链，发展化工新材料、专用精细化学品、电子化学品。

建材家居。围绕建设全球泛家居产研销中心和全国建材（装饰）产业现代化基地，力争至 2025 年产值达 7000 亿元。突出健康、创意、智能化，推动石材、建陶、水暖厨卫等向节能环保、高科技新材料、物联网智能家居、专业展会、结算中心等方向发展，建设智能产业园。加快高端建材产品、工艺制品与文化创意产业融合，打造“世界石文化之都”“中国工艺美术之都”。调整纸制品印刷品结构，加快发展节能环保型产品和新兴智能产品，努力构建全国纸业印刷基地。培育壮大建材家居龙头企业，支持开展品牌并购，加强产业链整合力度，不断提升品牌国际影响力，推广全屋定制、泛家居模式，抱团布局国际国内营销网络。

机械装备。围绕打造具有区域影响力的智能装备制造基地，力争至 2025 年产值达 3000 亿元。突出高端化、智能化，加快洛江、晋江、南安等装备园区建设，针对传统产业改造提升和高新产业发展需求，深入推进智能制造，发展数控化与自动化水平高的数控机器人产业。巩固提升通用、专用设备及交通运输设备制造业等优势，支持成套设备和关键智能基础件研发应用，谋划引进先进轨道交通、海工、航空、新能源等先进装备制造项目。

电子信息。围绕建设泉州“芯谷”、全国领先的新一代信息技术应用服务示范基地，力争至 2025 年产值达 1500 亿元。突出服

务万物互联、进口替代，强化自主创新及应用，推进对讲机、微波通讯、智能安防产业转型提升，做强集成电路、化合物半导体、光电、新型显示等产业链，抢占智能硬件细分市场高地。

健康食品。围绕打造全国健康食品基地，力争至 2025 年产值达 2000 亿元。突出健康、绿色、功能化，在保健食品、休闲食品和饮料业、海洋生物食品、航空食品、户外用食品、医用食品、特殊群体食品、军需专用食品、现代茶产业、有机果蔬、调味品等领域取得新突破，不断满足国内外消费者对食品品质的新要求。打造集原材料供应、包装设计、渠道管理、品牌营销、专业生产、展示体验等均衡发展的产业集群竞争力。

专栏 4：主导产业发展路线图

产业	发展目标	产业基础和产业链优化方向	支撑平台	园区（基地）	重点项目
纺织鞋服	打造世界级纺织鞋服基地和中国纺织鞋服流行趋势策源地，至 2025 年产值达 7200 亿元。	①产业用纺织品 ②以长丝为重点的化纤行业 ③时尚服装行业 ④时尚制鞋业	海西纺织新材料工业技术晋江研究院、晋江国际鞋纺城、石狮国际轻纺城、中国皮革和制鞋工业研究院等。	晋江新型高端面料产业园、晋江经济开发区、泉州高新技术产业园、泉州开发区国家新型工业化产业示范基地（轻纺）等。	中纺院绿色纤维、晋江安踏一体化体育用品生产项目、泉州开发区特步产业园、石狮市新型染整产业循环发展园等。
石油化工	打造具有国际竞争力的世界级绿色石化产业基地和海峡西岸石化产业先导区，至 2025 年产值达 5000 亿元。	①塑料橡胶制品产业链 ②合成纤维产业链 ③工程塑料等化工新材料产业链 ④专用精细化学品产业链 ⑤电化学品	福州大学化工学院（泉港）、清源创新实验室、泉港海丝石化物流贸易基地、福师大泉港石化研究院、晋江海峡石化产品交易中心、福建石化产品质量监督检验中心等。	泉港石化工业园区、泉惠石化工业园区和晋江纺织工业园区、石狮纺织工业园区等。	中化泉州石化三期项目、联合石化改扩建 120 万吨乙烯项目、百宏 250 万吨 PTA、中化化纤项目等。

产业	发展目标	产业基础和产业链优化方向	支撑平台	园区（基地）	重点项目
建材家居	建设全球泛家居产研销中心和全国建材（装饰）产业现代化基地，至2025年产值达7000亿元。	①装饰材料 ②智能家居 ③装配式建筑 ④工艺品制造 ⑤纸业包装	南安水头国际石材博览中心、海西建材家居装饰交易中心、晋江天工陶瓷城、惠安国际雕艺博览会、南安仑苍水暖城、国家燃香类产品质量监督检验中心等。	晋江和南安建陶产业集群区、南安石材加工集中区、南安仑苍和英都水暖生产基地、惠安雕艺循环经济产业园、九牧智慧产业园、中国香都产业园、安溪藤云工艺园、德化陶瓷产业园、中国包装印刷产业（晋江）基地等。	南安泛家居物联创业园项目、洛江区泉州绿色建筑产业园项目、九牧卫浴生产项目、玖龙纸业（三期）项目、恒安生活用品智能化生产基地等。
机械装备	打造具有区域影响力的智能装备制造基地，至2025年产值达3000亿元。	①工业机器人、特种机器人 ②智能轻工特色装备 ③数控机床 ④高端铸造 ⑤新兴装备	国科大智能制造学院、中科院海西研究院泉州装备所、华中科大智能制造研究院、火箭技术创新研究院、国家级特种机器人检测评定中心、哈工大工程技术研究院等。	洛江智能装备产业制造园、石狮高新区智能产业园、晋江智能装备制造产业基地、南安高端装备制造园、安溪高端装备制造园、泉州台商投资区高端装备产业园等。	中信泉州智能制造产业园、洛江三一筑工建筑科技产业园、中南高科技智产业谷等。
电子信息	建设泉州“芯谷”，打造全国领先的新一代信息技术应用服务示范基地，至2025年产值达1500亿元。	①微波通讯、数字视听、智能安防 ②集成电路、化合物半导体、光电产业 ③5G、大数据、工业互联网、人工智能、物联网	工信部电子知识产权中心、“6.18”协同创新院微电子产业分院、天津大学集成电路及人工智能研究院、福州大学微电子研究院、泉州师范学院光子技术中心等。	泉州半导体高新技术产业园区（含晋江、南安、安溪三个分园区）、数字福建（安溪）产业园、丰泽云计算产业园、石狮智能产业园等。	晋华集成电路、三安高端半导体、渠梁集成电路封装测试、晶安光电、中科光芯、天电光电、火炬电子小体积薄介质层陶瓷电容器等。
健康食品	打造全国健康食品基地，至2025年产值突破2000亿元。	①健康食品 ②休闲食品与饮料业 ③粮油食品加工 ④有机茶业 ⑤有机果蔬	福建省食品质量监督检验中心、国家茶叶质量监督检验中心、国家茶叶质量安全工程技术研究中心、国家茶叶检测重点实验室（福建）、中国食品发酵工业研究院等。	晋江食品产业园、石狮海洋生物科技园、惠安休闲食品产业集中区、安溪茶都、茶博汇、国家现代农业产业园、全国绿色食品原料（茶叶）标准化生产基地、永春特色食品加工园等。	晋江食品产业园、安溪湖头绿色食品产业园、石狮海洋食品园、晋江深沪湾水产品加工基地、洛江台湾优良食品加工产业园区、泉港福海粮油加工系列项目、永春老醋科技产业园等。

第三节 培育壮大三大战略性新兴产业，前瞻谋划未来产业

主动把握新科技革命机遇，积极培育产业发展新动能，实施新兴产业倍增工程，推进新基建新经济基地比拼建设，加快形成新材料、新能源、生物医药等一批战略性新兴产业集群。

新材料。围绕打造多个技术领域领先的国内重要新材料产业基地、新材料产业创新中心，优先发展化工新材料、半导体材料、高性能陶瓷材料、石墨烯材料、纺织新材料、新型建筑材料等六大重点领域，重点培育石墨烯、氧化锆、3D 增材等新材料产业，引导传统产业跟进新材料扩散应用，推动新材料产业与传统产业的跨界融合。

新能源。围绕建设国家级新能源产业创新发展示范区，积极创建高效太阳能电池装备与技术国家工程研究中心，重点突破光伏产业、新能源关键材料、新能源汽车等领域，以高光电转换效率、低成本长寿命电池及组件研发和产业化为核心，向配套材料、关键装备和中下游应用产品等方向延伸，形成从硅料、太阳能电池及组件到系统集成、电站工程总承包的完整产业链。

生物医药。围绕打造生命健康研发、生产制造、医疗服务基地，突出生物制品、化学药、中药及天然药物、精准医疗、海洋生物医药等领域，构建创新链、产业链和空间链。

前瞻谋划未来产业。围绕具有重大产业变革前景的颠覆性技术及新产品、新业态，超前布局发展泛化人工智能、柔性电子、

时空大数据、区块链、类脑芯片、前沿新材料、空天信息、量子信息、生命健康、高效储能、无人驾驶等未来产业，抓紧做好城市配套环境、高新园区等平台建设，以积极的姿态布局争取未来产业，使之成为泉州未来发展的增量因素。

专栏 5：战略新兴产业发展路线图

产业	发展目标	产业基础和产业链优化方向	支撑平台	园区（基地）	重点项目
新材料	打造成为全国重要新材料产业基地，至 2025 年 产 值 达 1000 亿 元。	①化工新材料 ②纺织新材料 ③新型建筑材料 ④半导体材料 ⑤高性能陶瓷材料 ⑥石墨烯材料	清源创新实验室、海西纺织新材料工业技术晋江研究院、福建省合成树脂功能化技术重大研发平台、福建省环境友好高分子材料创新中心、新型环保防腐涂料工程中心等。	泉港新材料高新技术产业园区、三一筑工建筑科技产业园项目、久信石墨烯生产基地、泉州台商投资区新材料集中区、永春半导体材料配套专业园区、德化高性能陶瓷材料产业基地等。	德化超细环保纤维材料项目、安溪龙门氮化铝生产项目、泉州台商投资区CASAS-300特种陶瓷材料产业化、烯石新材料基地、科华中盈新材料项目、泰维光学新材料项目等。
新能源	打造特色新能源产业基地，至2025年 产 值 达 350 亿 元。	①光伏电池及组件 ②光伏设备及系统 ③太阳能发电及技术服务 ④光伏电池材料 ⑤氢能源	半导体照明技术应用工程研究中心、海西光电信息产业技术成果对接推广平台等。	泉州（南安）光电信息产业基地、安溪（湖头）光电产业园、晋江光电信息产业园等。	异质结电池技术创新发展产业示范园区、晋江HDT高效太阳能电池 5GW 生产基地项目、湖头光电产业园二期、高效太阳能电池装备与技术国家工程研究中心等。
生物医药	打造闽西南区域重要生物医药产业基地、特色重要制剂基地，至 2025 年 产 值 达 100 亿 元。	①生物制品 ②精准医疗 ③医疗器械 ④中药及天然药物 ⑤海洋生物医药 ⑥化学药	华侨大学生物技术药物研究平台、永春生物医药公共服务平台等。	泉州开发区医药产业园、智慧医疗产业园、石狮海洋生物科技园区、永春生物与新医药产业基地、台商德润医疗产业园等。	国脉生物基因检测项目、国脉生物干细胞与再生医学研究院项目、克利贝尔CDMO项目、唐传生物科技产业园、安溪特嘉恩生物医药产业园等。

第四节 加快发展五大现代服务业

加快构建以数字服务、商贸物流、文化旅游、健康服务、金融服务为重要支撑的现代服务业体系，深化国家级服务型制造示范城市建设，推动现代服务业与现代农业、先进制造业深度融合，推进生产服务业向专业化和价值链高端延伸，生活服务业向高品质和多样化升级。完善有利于总部经济发展的政策体系，加强现代服务业示范区建设，促进都市型产业集聚发展。

数字服务。围绕打造新兴数字科创之都，突出以实体经济赋能升级为导向，重点发展工业互联网、软件信息服务、数字内容、大数据、云计算、线上服务新业态等领域，加快泉州软件园、泉州时空产业基地等载体建设，推动数字福建（安溪）产业园建成闽西南区域最重要的数据汇聚节点，培育新经济、新业态、新模式，推动制造业与数字服务深度融合。

商贸物流。围绕建设辐射区域、影响全国的商贸中心和快递物流枢纽，立足民生制造和原产地优势，推动“贸工联动”，突出大市场、大商贸、大物流，做好国际国内两个市场，打通线上线下两个渠道，培育壮大各类线上消费新业态，重点发展传统商贸、专业市场、电子商务、智慧物流、港航物流、都市配送和对外贸易等领域，做大做强会展经济，打造高能级开放平台，高水平推进国家跨境电商综合试验区建设，在纺织鞋服、体育用品、建材家居等领域打造具有全国乃至国际影响力的专业市场和大型展会。

文化旅游。围绕建设世界海丝文化休闲旅游目的地，以海丝

文化为亮点，以古城为核心构建全域旅游发展格局，以文化旅游产业发展带动历史文化资源开发和城市知名度美誉度提升。突出融合并驱，发展文化旅游、文化创意、演艺娱乐和海洋旅游、工业旅游，推进泉州旅游业与特色产业深度融合。

健康服务。围绕打造国家体育产业示范基地、家政服务业提质扩容“领跑者”行动重点推进城市、全国居家和社区养老服务改革试点，突出全生命周期覆盖，重点培育健康医疗、养老及家政、健康运动、中医保健、健康保险等业态，树立大健康理念，推动洛阳江流域、安永德三县和南安北部康养产业发展，打造闽西南区域健康服务高地。

金融服务。围绕打造国家级金改区、区域实体金融服务中心，以服务实体经济为导向，以赋能民营和小微企业为重点，突出民间资本优势，创新金融服务模式，重点发展信贷支持、信托服务、金融保险、证券服务、金融科技、资产管理等领域。完善市、县两级产业股权投资基金体系，大力发展直接融资，积极发展消费金融、金融租赁、商业保理等新兴业态。优化金融环境，维护金融区域市场稳定繁荣和良性发展。

专栏 6：现代服务产业发展路线图

产业	发展目标	产业发展方向及重点	园区（基地）	重点项目
数字服务	打造新兴数字科创之都。	①工业互联网 ②电子政务服务 ③软件和信息服务 ④5G、大数据、人工智能、物联网	泉州软件园、数字福建（安溪）产业园、丰泽（福建）联通企业云计算产业园等。	海上丝绸之路时间中心、古城数字文创动漫基地、泉州市智慧城市大脑项目、政务数据汇聚平台二期工程、全球商业遥感卫星地面接收站网及空天大数据产业项目、SAP海丝工业互联网（泉州）创新中心等。

产业	发展目标	产业发展方向及重点	园区（基地）	重点项目
商贸物流	建设辐射区域、影响全国的商贸中心和快递物流枢纽。	①专业市场 ②电子商务 ③现代物流 ④会展经济	晋江国际鞋纺城、石狮电商谷、石狮港后物流园、海西建材家居装饰交易中心、泉州东海跨境电商生态圈、洛江双阳物流园区、晋江国际陆地港、晋江现代物流园、海西石材物流园等。	新宜泉州枢纽物流中心、石湖港保税物流中心（B型）、泉港普洛斯智能化仓储物流园、晋江海西国际农产品交易中心、闽西南国际商贸物流中心（兴泉铁路南安北站片区综合开发项目）、南安石井港口现代物流项目、石狮市东南冷链仓储物流基地、永春县花卉苗木交易市场、德化陶瓷电商物流园等。
文化旅游	建设世界海丝文化休闲旅游目的地，至2025年旅游总收入达2000亿元。	①休闲度假旅游 ②文化旅游 ③乡村旅游 ④宗教旅游 ⑤工业旅游 ⑥旅游购物	泉州古城、环清源山文化旅游圈、晋江五店市传统街区、晋江市梧林传统村落、围头湾滨海旅游区、成功文化园、蔡氏古民居、安溪茶庄园、中国香都、德化陶瓷文化旅游区及文化创意园区等。	泉州台商投资区八仙过海滨海旅游项目、刺桐古港文旅综合体、洛江区虹山乡全域旅游、仙公山景区、洛阳桥桥南古街旅游、石狮十里黄金海岸度假区、围头湾景区提升、南安海丝国际文化旅游综合体、惠安崇武半岛旅游度假区、安溪清水岩景区提升、安溪茶厂、永春牛姆林景区提升、德化石牛山、九仙山景区、泉州台商投资区洛阳古街改造等。
健康服务	建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系。	①医疗服务 ②健康护理服务 ③养老家政服务 ④体育服务	各级医疗机构和养老服务机构、家政实训基地、新型健康服务机构、国际及国内品牌体育赛事等。	泉州养老组织孵化基地、洛阳江流域健康旅游示范基地、晋江国家体育产业基地、南安健康产业园、泉州台商投资区健康休闲养生基地、巾帼家政服务机构等。
金融服务	打造国家级金融改区、区域实体金融服务中心、金融服务实体经济示范基地。	①产业金融 ②科技金融 ③普惠金融 ④绿色金融 ⑤海丝金融	海峡股权泉州交易中心、海峡金融资产交易中心、海峡石化产品交易中心、鲤城科技金融服务中心、东海银行总部区、晋江金融广场、海丝基金小镇等。	民营金融机构（组织）、供应链金融服务平台、产业股权投资基金等。

第五节 推进建筑产业现代化

融合建材家居产业和建筑之乡优势，培育新时代建筑业产业工人大军和行业细分领域“单项冠军”，不断推动产业现代化、智

能化发展,建设闽西南建筑产业发展高地与技术高地,力争至 2025 年建筑业总产值超 2800 亿元。

打造“泉州建筑”品牌。落实建筑业扶持政策,推动企业提升资质,通过改组、联合、兼并、股份合作等形式,加快培育一批资产规模大、经济效益好、管理水平高、核心竞争力强的大型综合性企业集团。鼓励支持惠安等地发挥优势发展建筑业总部经济,推动优势龙头企业加快发展,“十四五”期间晋升特级资质企业 2 家以上,年均晋升一级资质企业 10 家以上。培育细分领域“单项冠军”,引导装饰、安装、劳务等中小企业向“专、精、特”专业企业发展,推动古建筑、石材幕墙安装等专业承包企业做专做精,培育一批在全省乃至全国较有影响力的古建筑、幕墙安装企业。

推进建筑产业转型升级。至 2035 年基本实现建筑产业现代化。推广新型组织和建造方式,进一步提升城市新区、重要功能区等装配式建筑比例。加快美的联城筑工、三一筑工、中闽建研等现代化智能建造产业基地建设。加快信息技术融合发展,建设装配式建筑信息化管理和服务平台,大力推广建筑信息模型(BIM)技术,推动智能建造与建筑工业化协同发展。

优化建筑业区域布局。突出差异化发展,打造以建筑设计建造、建材研发应用等为主导的产业园区,重点推动丰泽建设建筑业服务和内装体系部品部件研发产业园;惠安建设绿色建筑科技全产业链研发型产业园;南安建设“美的智慧产城小镇”智能家居产业园;洛江建设智能制造机械装备和建筑机器人产业园;泉港建设以钢结构部件及围护部品为重点的建筑产业园。加快筹划建设钢筋成品物流产业园和城乡建设职业技师学校,推动建筑产业

形成地理上集约、产业上集群的发展格局。

第六节 深入实施数字泉州战略

对接数字中国建设峰会平台和国家数字经济创新发展试验区建设，加快数字化发展，建设数字泉州。大力培育数字经济产业集群，力争成为产业数字化转型的领跑者、数字产业化培育的生力军、城市数字化建设的赶超者。

推进产业数字化。推动数字经济与三次产业融合发展，构建以数据驱动、软件定义、平台支撑、服务增值、智能主导等为核心的传统产业新体系。推进制造业数字化转型，实施工业互联网创新发展战略，深入推进智能制造工程和“上云用数赋智”行动，新增“上云上平台”企业 4000 家。发展柔性制造、智能车间、未来工厂，拓展数字技术集成应用场景，促进平台经济、共享经济健康发展。依托 BSN 国家东南区域主干网，推动传统产业与区块链融合发展。鼓励物流龙头企业发展面向中小物流企业的智能物流信息云服务平台。积极培育面向企业智能化改造和市民生活需求的细分领域数字服务平台。加快农业数字化发展，发展农业物联网应用和农业电商。推动更多信息共享项目延伸农业，整合更多数字农村农业特色资源，促进数字城乡信息资源开放共享。

布局数字新兴产业。积极布局集成电路、时空产业、新型显示、卫星应用等领域，以高精度地基授时系统、空天一体化遥感中心项目为引领，加快培育海上丝绸之路时间中心、空天大数据产业园等数字经济特色园区，推动数字经济产业集聚发展。大力

发展高端传感器产业,全面培育“设计+制造+封装+测试+整机产品+应用集成”的智能传感器产业链,争创国家传感器产业示范基地。积极发展大数据产业,加强数据资源汇聚共享,构建完善“6+N”政务大数据资源中心,构建“三平台一中心”体系,鼓励社会数据融合应用,推进公共数据开放开发,创新大数据应用场景,推动数据交易市场建设,加速数据要素价值化。

加快数字新基建建设。高标准推进 5G 基础设施体系建设,加快 5G 商用部署,加速高速光纤网络全域覆盖,打造双千兆宽带示范城市。深入推进 IPv6 规模部署,加快网络和应用升级改造。以数字福建(安溪)产业园为载体,高规格建设闽西南数据中心、云计算中心。加快泉州先进计算中心、区块链服务网络(BSN)节点、边缘计算资源池节点和公用密码资源池等数字基础设施建设。

构建数字政府新模式。提升政务网络和政务云平台支撑能力。建好用好全市一体化办公服务平台等电子政务系统。健全数字信用体系。推进电子档案规范管理工作,开展数字档案室建设。健全政务数据汇聚共享机制,推动跨部门、跨层级共享。加快构建部门协同、社会参与、精准服务的协同治理体系。

推进数字社会建设。启动“数字城市大脑”建设,全力打造基于“一朵云、一张图、一个数字底座、一个运营中心、多种业务应用”架构的城市综合智能体。试点 CIM+GIS(城市信息模型+地理信息科学)智慧城市管理平台。探索“数字孪生”城市建设,打造展现多维城市空间的数字平台,为城市高水平管理提供数字化支撑。推进数字乡村建设,加快“互联网+政务服务”向乡村覆盖,推动现代信息技术与农村生产全面深度融合,推进乡村管理服务数字化。

专栏 7：“数字泉州”建设行动

- **新型数字基础设施。**实施边缘计算资源池节点工程、闽西南数据中心（数字福建安溪产业园数据中心二期）、BSN 区块链泉州城市骨干网络、全球商业遥感卫星地面接收站网福建站及国际空天大数据产业园、泉州先进计算中心等项目。推进高速光纤网络全域覆盖，打造智能双千兆宽带示范城市。推进“无线+有线”的传感网建设，推动“三网”融合。力争建成 5G 基站超过 4 万个，基本实现 5G 网络全覆盖。
- **数字政府建设和数据资源应用。**开发建设全市一体化办公服务平台、“互联网+监管”平台、“泉服务”（i 泉州）掌上便民服务平台、公共数据开发平台、公共数据开放平台、大数据交易中心，完善提升市级政务数据汇聚与共享应用平台、“互联网+政务服务”一体化行政服务平台、公共信用信息平台。
- **数字产业化重点领域。**建设海上丝绸之路时间中心、新型显示数字经济产业园区、SAP 海丝工业互联网（泉州）创新中心、中影星光电影小镇、中国电影资料馆（安溪）数字资源中心、工业产业大数据平台（晋江、南安）重点项目，打造 50 个数字经济产业园区，落地工业互联网、人工智能、区块链等创新示范应用案例超过 300 个，数字经济发展水平始终保持在全省第一梯队和全国地级市前列，规模占地区生产总值比重超 50%，年均增加 2 个百分点。
- **智慧城市。**建设泉州“城市大脑”，整合利用交通、警务、应急指挥、消防、安监、环保、市政、产业运行等领域数据，打造城市统一中枢，建设新型智慧城市运营指挥中枢平台，打造标杆智慧城市试点。推进各县域特色智慧城市项目建设。
- **数字技术应用场景拓展。**在工业互联网、远程医疗、公共卫生、在线教育、自动驾驶、智慧城市、AR/VR 等领域规划一批 5G 示范应用项目，落地场景应用 500 个以上。

第七节 调整优化区域产业空间布局

在“一湾两翼三带”空间格局基础上，以主体功能区战略和制度为基础，按照“以点带线，融合联动”发展思路，加快新基建新经济基地建设，整合提升现有工业园、科创园等产业平台，明确功能定位和发展导向，调整优化产业区域布局，构建“一湾引领、两翼齐飞、多点支撑”产业发展格局。

打造环泉州湾产业核心引擎。以中心城区为基础，以中央商务区为中心，以服务产业转型升级为重点，引导外围零散产业向区内集聚，聚力六大都市产业组团。推动产业需求与城市功能更

加匹配，在“两主三副”城市中心体系内规划布局科创、新零售、跨境电商、金融基金、创意设计、体育休闲、数字经济、中介服务、市场集采等主题产业社区。集中配置用地指标、用海指标、建设资金、环境容量等各类要素资源，提升区域的首位度和辐射力，打造支撑泉州建设现代化中心城市的核心引擎。

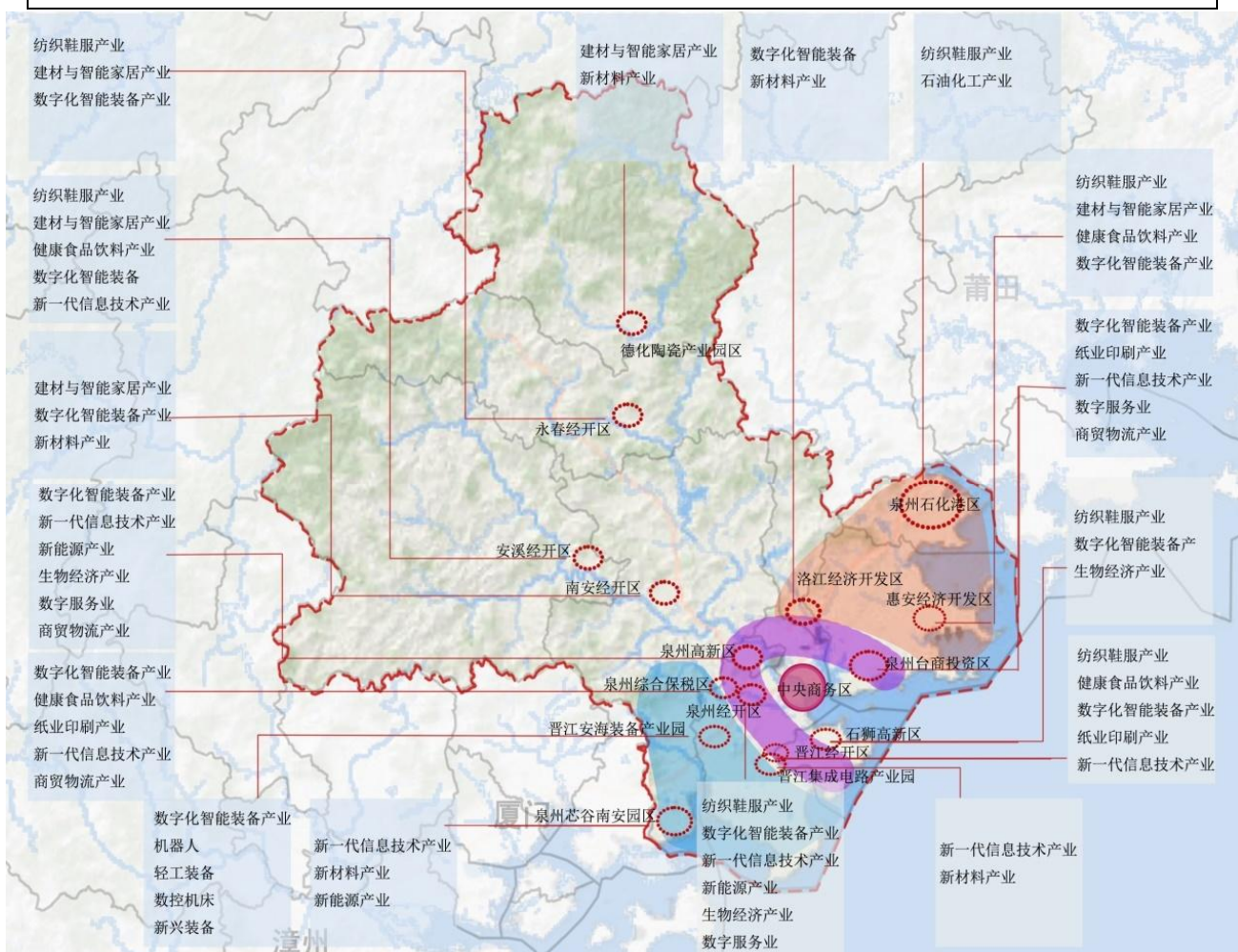
打造两翼齐飞多点支撑产业发展格局。南翼聚焦电子信息、临空产业、高端装备、生物医药等产业集群，聚力五大特色产业组团，强化科教创新、商贸物流功能。北翼以石油化工、新型建材、高端装备等产业为重点，聚力七大特色产业组团，强化临港重化、港口工贸功能。西部区域差异化发展绿色产业，安溪、永春、德化等 3 县及南安西北部要立足自然生态禀赋，积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续发展的生态产品价值实现模式，打造海峡西岸绿色低碳产业发展高地和全国知名的康养胜地及山地旅游目的地，力争建成全国具有较强影响力的生态经济区。

提速开发区“产城融合”。强化奖优罚劣机制，有序推进各类园区、示范基地整合升格、转型优化、淘汰撤销。强化国家级开发区支撑带动，推动泉州开发区提升发展层次水平，培育示范产业企业，适时扩区发展，不断扩大对全市产业发展的带动力和影响力。实施高新区“争先进位”行动，支持泉州台商投资区打造城市副中心。推动有条件的开发区升格为国家级、省级开发区。推进园区标准化建设。以国家级、省级园区为主，统筹小微产业园区的规划布局，推动产业集聚，分类整合园区周边零散乱工业企业入园。提升“一县一区、一区多园”，以县域省级开发区为母体，整合相邻且业态相关联产业园区、集聚区。支持老旧工业区通过

产业置换提高产业集聚度，向专业化园区发展，推动位于城市建成区、工业比重较低的园区向城市综合功能区或服务型园区转型。

专栏 8：产业空间布局

- **环泉州湾区域六大都市产业组团。**东海—秀涂高端商务组团、古城—刺桐文创文旅组团、晋江—石狮环湾时尚文体组团、洛阳江两岸国际经贸组团、环清源山智能科技组团、环紫帽山先进制造组团。
- **南翼区域五大特色产业功能组团。**石井临空发展组团、东石高端制造组团、安海水头综合服务组团、金井滨海发展组团、官桥内坑综合发展组团。
- **北翼区域七大特色产业功能组团。**泉港高铁发展组团、泉港肖厝石化产业组团、泉港综合服务组团、惠西新城组团、惠安综合服务组团、净峰小岞崇武旅游产业组团、泉惠石化产业组团。
- **产业园区。**4 个国家级开发区，泉州出口加工区（泉州综合保税区）、泉州台商投资区、泉州经济技术开发区、泉州高新技术产业开发区（江南园、石狮园）。11 个省级开发区，泉州半导体高新技术产业园区、福建洛江经济开发区、泉港石化工业园区、福建晋江经济开发区、福建南安经济开发区、福建惠安经济开发区、泉惠石化工业园区、福建安溪经济开发区、福建永春工业园区、福建德化陶瓷产业园区、惠南工业园区。



第五章 积极服务并深度融入新发展格局 打造 双循环战略支点城市

依托强大的民生消费品制造业基础，发挥品牌、渠道和市场优势，把握国内大循环、内需大市场机遇，紧紧扭住供给侧结构性改革主线，注重需求侧管理，提升供给体系对国内需求的适配性，加快构建现代流通体系，在构建新发展格局中找准定位、探索路径，畅通生产、分配、流通、消费环节，实现更强劲更可持续的发展。

第一节 打造国内大循环重要节点

凸显民生消费品制造基地和品牌之都优势，在构建完整的内需体系中凸显“泉州造”市场话语权，乘势打造全球新制造重要基地。

支持民生产业开启“新国货运动”。积极把握国内消费转型升级趋势，推动纺织鞋服、建材家居、食品饮料等民生制造行业开启“新国货”“新国牌”“新国潮”运动，推进品牌高端化、年轻化、时尚化，实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，优化消费体验，打造有颜值、有故事、有品质、有硬核科技的产品，培育若干国际知名品牌，提升“泉州造”的市场话语权。

鼓励企业积极开拓国内市场。鼓励龙头企业或行业协会组织品牌企业抱团参加知名展会，设立重点地区销售网点。鼓励企业借助知名电商平台开展网络营销。充分发挥实体渠道优势，不断

塑造提升供销大军能力，创新泉籍异地商会在国内大循环中的链接引领作用，打造高效、完善的泉商销售网络。加强跨区域合作，积极对接长三角、粤港澳大湾区，充分利用泛珠三角区域合作、闽粤赣十三市区域合作，融入闽西南、对接闽东北区域协同，支持企业拓展市场销售渠道，扩大泉州优势产品市场份额。支持出口产品转内销，多渠道搭建内销平台，引导外贸企业精准对接国内市场消费升级需求，发展“同线同标同质”产品。

建立健全现代物流体系。深化中国快递示范城市和国家物流枢纽布局承载城市建设，充分发挥制造业和消费大市优势，打造双循环重要枢纽节点。支持快递物流、供应链企业来泉设立区域总部和分拨中心等，构建产供销全链条服务，健全现代流通体系。推动快递进村、进厂、出海工程，支持企业建设智慧物流和仓储系统，加快构建生产、运输、仓储、流通、配送全链条服务，打造中国快递集聚发展先行区。支持专业市场、专业展会、生产基地与快递物流联动发展，打造全球消费品集采中心。

第二节 积极融入国内国际双循环

立足国内大循环，以区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署和中欧全面投资协定（CAI）完成谈判为契机，发挥产业优势吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

打造推动双循环经贸合作新平台。发挥国家级外贸转型升级示范基地、省级外贸转型升级示范县在稳外贸、稳外资方面的引

领带动作用，深入实施外贸品牌战略，打造外贸强市。推动各类试点平台提质扩容，充分发挥国家跨境电商综合试验区、综合保税区、晋江陆地港等平台作用，用好石狮服装城市场采购叠加预包装食品出口试点政策，推进晋江国际鞋纺城市场采购贸易方式试点建设。推动泉港、泉惠石化园区做强做大石化贸易，争取省级石油化工产品交易中心等重要贸易平台落地。创新开展各类贸易展销活动，持续办好泉州品牌“境外行”“海丝行”系列活动，办好“海丝品博会”“海博会”“鞋博会”“石博会”“瓷博会”“雕博会”“农订会”，推进专业展会、专业市场、电子商务、生产基地、快递物流联动发展，线上线下深度融合，打造“买全球、卖全球”的全球消费品集采中心。深化服务贸易创新发展，大力发展数字贸易等新业态新模式。

推动更高水平“引进来”。促进高水平利用外资，主动承接发达国家和地区先进技术、先进生产力转移，重点吸引世界 500 强、全球行业龙头企业和细分市场领先企业。抓住 RCEP 正式签订对投资便利化带来的有利时机，围绕东盟、日韩、澳新等积极谋划开展点对点精准招商。对接中国国际进口博览会、中国国际投资贸易洽谈会等平台，精准引进全球产业链价值链中高端项目。积极创建进口贸易促进创新示范区。推动企业扩大石油、粮食、石材、机械装备等重要物资进口，培育大宗商品进口集散地。加强技术、产品和服务进口，扩大先进技术和关键零部件进口，鼓励研发设计、节能环保、环境服务等高端生产性服务进口，合理增加与群众生活密切相关的一般消费品进口，不断提升双向开放水平。

支持合适产能“走出去”。支持民营企业在海外开展品牌并购、重组、股权置换、境外上市、品牌推广和高新技术合作，打造更多民族品牌和国际品牌。积极稳妥促进企业“走出去”，推动企业抱团设立海外经贸合作区、工业园区、商品城和营销中心，开展项目投资、矿山开发、金融合作、基础设施项目建设经营，打造海外原料生产、零部件采购和商品销售基地。加强重点产业和区域风险预警管理。鼓励建材家居、机械装备、半导体等重点行业建立产业供应链预警体系和应急处置预案。

专栏 9：双循环经贸合作平台

- **争取将泉州片区纳入中国（福建）自由贸易试验区。**积极向上争取中国（福建）自贸试验区增设泉州新片区，力争经过三至五年改革探索，建成较强国际市场影响力和竞争力的高标准自由贸易试验区，成为我国深度融入经济全球化的重要载体。
- **中国（泉州）跨境电商综合试验区。**优化整合商务、海关、税务、外汇等政务服务资源，打通跨境生态圈关键节点，加速形成制造、交易、集货、支付、物流、结算、结汇等全产业链“闭环式”跨境电商生态圈，力争打造成为政府服务高效、通关监管便利、环境宽松有序的全国重点跨境电商供货基地、物流基地和“双创”基地。
- **泉州综合保税区。**创新体制机制，积极打造加工制造中心、检测检修中心、研发设计中心、物流分拨中心、销售服务中心，进一步加强与海港、空港、陆港等资源整合和联通互动，连接国内国外两个市场。
- **外贸新业态培育重点项目。**吸引海丝沿线国家（地区）企业来泉州设立具有贸易营运和管理功能的纺织鞋服等行业贸易型总部，积极推进市场采购贸易方式试点建设。新增出口超 1000 万贸易型企业 50 家左右。培育一批外贸综合服务企业，为外贸企业提供报关报检、物流、退税、结算、融资、信保等一体化专业服务，形成超 10 家有影响力的外贸综合服务企业。
- **高质量外资引进行动。**聚焦纺织鞋服、石油化工、建材家居等优势产业，在产业链价值链上下游引进一批高附加值、高辐射力、低能耗重点外资项目，鼓励外资企业通过增加资本金、利润再投资等方式在泉州追加有效投资并扩大产能。实际利用外资每年保持 6.5 亿美元以上，落地优势产业中高端的重大外资项目 10 个以上。
- **企业“走出去”市场开拓行动。**鼓励有质量、技术、品牌、服务等优势的外向型企业赴海丝沿线国家（地区）开展国际经贸合作，助力企业开拓国际市场。力争推进建设重点国际经贸合作项目达 5 个以上。
- **国家级市场采购贸易方式试点。**构建“买全国、卖全球”商贸新格局和全省共享的外贸综合服务平台，打造千亿试点出口规模。

第三节 打造辐射区域的消费中心城市

实施消费激活扩张行动，顺应人民群众消费升级趋势，充分挖掘历史文化、商贸传统、生态环境、制造业原产地等优势，做强旅游消费、商贸批发、文体康养等，进一步繁荣消费市场、释放消费活力、扩大消费规模、提升消费品质，建设具有闽南特色的区域消费中心城市，积极争创国家文化和旅游消费试点城市。

培育消费新场景新热点。打造美好生活消费场景，对古城街巷、文化地标、文创园区、精品商圈、专业市场进行规划提升，争取尽快形成一批有泉州味、国际范的消费新场景网红点位。传承创新百年老店、特色小店，保护传承、培育提升蕴含泉州文化、展现工匠精神、承载城市记忆的“泉州老字号”，扩大文化消费、情感消费、体验消费。引进培育品牌首店，鼓励购物中心、商业运营企业招引发展行业内具有影响力和代表性的品牌首店，以及创新商业模式的全新旗舰店、概念店、体验店等。发展繁荣夜间经济，打造一批夜间经济示范点位，鼓励延长夜间消费时长。提升消费体验，打造“闽南美好生活嘉年华”“刺桐鲤”等一批特色文旅消费热点。提升传统消费，稳定汽车等大宗消费，支持新能源汽车消费。壮大农村消费市场，逐步缩小城乡居民消费差距。促进住房消费健康发展。加强社区商业服务配套，打造商业成熟社区 15 分钟便民商圈，加快社区商业多业态化、品牌化发展。

创新在线消费新模式。推动传统商贸业数字化转型，支持鞋服、石材、水暖、茶叶、陶瓷等传统专业市场加快数字化、智能

化、社交化转型升级。优化布局直播电商，常态化举办线上产业直播节、产地直购直播等主题活动，构筑“线下孵化+供应链+线上平台”立体化营销体系。每年打造一批特色产业直播电商网络流量基地，培育一批网红带货达人，推介一批本地特色产品。完善“互联网+”消费生态体系，构建人本化消费场景，促进线上课堂、线上会诊、远程办公、新零售等在线经济加快发展，打通“线上+线下”消费闭环。

营造良好消费环境。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。强化消费者权益保护，依法查处各类侵害消费者权益的违法行为，构建消费者保护共治体系。加强消费领域企业和个人信用体系建设，创建安全放心的消费环境。

专栏 10：消费激活扩张行动支撑平台

- **精品商圈（步行街、夜间经济）。**鲤城新天城市广场、丰泽浦西万达广场、丰泽中骏世界城、丰泽东海泰禾广场、丰泽商城新华都及南益广场、洛阳桥夜间经济示范街、洛江居然之家广场、中闽百汇泉港商场、晋江万达广场、晋江 SM 国际广场、晋江宝龙广场、晋江百捷上悦城、晋东高端商业综合体、晋江高铁新区商业综合体、石狮德辉广场、石狮泰禾广场、南安中骏世界城、惠安禹州城市广场、安溪宝龙广场、安溪万达广场、永春美岭新天地、德化万达广场、泉州台商投资区宝龙广场、泉州台商投资区乐活小镇、泉州台商投资区爱琴海购物广场等。鲤城中山路（西街）步行街、晋江阳光路步行街、南安源昌商业街、德化沿溪步行街、泉州台商投资区洛阳古街等。
- **商品市场和专业市场。**福建晋江国际鞋纺城、石狮国际轻纺城、晋江海西家居建材博览城、福建南安闽南建材第一市场、晋江海峡国际五金机电城、南安中国水暖城、泉州水果交易市场、泉州众盈蔬菜批发市场、兴业华洲（福建）农贸市场、福建禾恒蔬菜批发市场、禾富农贸城水果批发市场、石狮果蔬批发市场、安溪全国茶叶批发市场、南安官桥粮食批发市场、晋江豪新食品市场、晋江天工陶瓷城、德化中国茶具城、德化国际瓷艺城、鲤城益华电脑城、泉州鲤城区江南酒店用品市场等。
- **特色文化旅游示范基地。**晋江五店市、永春中国香都、南安东星奢石文创园、安溪清水岩、鲤城源和 1916 创意产业园、丰泽领 SHOW 天地文创园、惠安雕艺文创园、德化红旗瓷坊、德化月记窑文创园等。
- **重要旅游景区。**5A 级：清源山、九日山。4A 级：开元寺、源和 1916、中国闽台缘博物馆、泉州市博物馆、五店市、安平桥（五里桥）、崇武古城、清水岩、牛姆林、北溪文苑旅游区、石牛山、

九仙山。3A 级：泉州森林公园、仙公山、红星生态园、围头战地文化渔村、灵源山、七匹狼男装博物馆、天柱山香草世界、叶飞故里红色旅游区、郑成功文化旅游区、凤山寺、灵应寺、净峰寺、志闽生态旅游区、凤山旅游区、洪恩岩、雪山生态旅游区、魁星岩、乌髻岩、百丈岩、普济寺仙洞山旅游区、云龙谷、华光文博园、宝盖山风景区、永宁古卫城等。

第四节 积极扩大有效投资

抓好“两新一重”建设，实施产业链精准招商，激发民间投资活力，超前布局一批新基建新经济基地建设，推动“四新八老”万亿逆周期投资盘子。

拓展投资空间。优化投资结构，保持投资合理增长，充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，加快补齐基础设施、农业农村、公共安全、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。围绕新基建新经济、新型城镇化、重大基础设施等重点领域，对接国家一揽子宏观政策措施，系统策划一批牵引性强的重大项目争规列盘。发挥政府投资撬动作用，探索政府投资新模式，做好地方政府债券、企业债券等资金筹集，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。推动金融、房地产同实体经济均衡发展。

精准发力“两新一重”。策划推进一批新片区建设，推动老旧片区、老旧小区和棚户区改造，开展地下综合管廊试点建设，加快垃圾分类及处置。优化能源结构和布局，加快重大电源项目建设，建设以超高压变电站为骨干网架、各级电网协调发展的智能电网，加快天然气管网和 LNG 应急储备中心建设。完善区域水资源安全保障体系，建设泉州白濑水利枢纽工程、金门供水水源保

障工程等重大水利工程。

提升招商专业化水平。加强与专业机构、产业联盟、行业协会、龙头企业等协同协作，搭建招商信息大网络。加强招商队伍建设，打造“高素质、精业务、强策划、善统筹、会落实”的市县两级复合型招商专业化团队。提升招商环境，加强园区、土地、基础设施、空间设施、商务设施和生活配套设施等软硬环境建设，出台精准招商政策。深化产业链招商、以商招商，围绕“四新八老”等重点领域，滚动策划重大产业链招商项目。强化“一把手”招商，坚持“走出去”“引进来”“线上招”“线下促”，以京津冀、长三角、珠三角、中西部为重点，持续对接引进产业链重大招商项目。建立健全招商项目流转交办、研判、推进及快速落地机制，搭建招商数字化平台，提升招商宣传推介、信息对接、项目推进实效。

专栏 11：“两新一重”领域重点项目

- **新基建新经济。**传感智能制造产业基地（洛江）、古城数字文创动漫基地（鲤城）、时空产业基地（丰泽、台商区）、智能装备制造产业基地（晋江）、集成电路产业基地（晋江）、数字福建（安溪）产业基地、“芯谷”南安基地、新型显示数字经济产业基地（开发区）、软件与工业设计基地（丰泽）、知创产业基地（丰泽）、智慧物流产业基地（晋江、开发区）、智能电网电器产业基地（台商区）、光子技术产业基地（石狮）、人工智能半导体产业基地（惠安）、智慧家居产业基地（永春）、电子化学新材料基地（泉港）、高端陶瓷制造产业基地（德化）等。
- **新型城镇化、片区建设。****新片区改造，**实施鲤城繁荣大道及北侧棚户区、鲤城江南片区、丰泽东海后埔片区、丰泽东海后渚片区、丰泽南埔山片区、洛江阳江新城片区、泉港高铁站站前片区、石狮城北片区、石狮高铁泉州南站片区、晋江科创新区、南安北山片区、惠安惠泉片区、安溪解放路西片区、永春榜头片区（智能智造新区）、德化国际陶瓷艺术城、泉州开发区过田村片区、泉州台商投资区海江片区、泉州台商投资区高铁片区等改造项目。**老旧片区、老旧小区更新改造，**完成 2000 年前建成、失养失修、市政配套设施不完善、社会服务设施不健全、居民改造意愿强烈的城市或县城（城关镇）住宅小区（含独栋住宅楼）改造，完成 60%老旧社区整治（350 个），启动东街南片区、西街南片区、涂门街南片区等 8 个完整老旧片区改造，结合城东南滨江片区改造打造智慧化社区等。
- **水利。**泉州白濑水利枢纽工程、金门供水水源保障工程、安溪福潭水库、清新流域建设、晋江下游河道生态修复工程、“十四五”福建省山美大型灌区续建配套与现代化改造、水系连通及水美

乡村建设、城乡供水一体化、泉州陈田水库至泗洲水库引调水工程、永春马跳水库、闽江北水南调（尤溪～泉州）工程、德化李溪水库应急备用水源工程等。

- **能源。**泉惠石化工业区热电联产项目、泉州 LNG 应急储备中心、泉州西三线天然气高压管网利用工程、泉州 500 千伏及以下电网建设项目、泉州 220 千伏和 110 千伏系列输变电项目、德化抽水蓄能电站等。

专栏 12: 新基建新经济基地建设路线图

	发展目标	发展方向及重点	核心项目
传感智能制造产业基地（洛江）	打造全国重要的先进传感智能制造产业基地，力争至 2025 年产值突破 400 亿元。	①传感器、射频识别。②云计算、大数据、工业互联网技术。③控制系统、伺服电机、智能测控装置与部件。④高档数控机床、机器人、3D 打印等自动化生产线。	西人马高端微机电芯片项目、智谷（泉州）万洋高新技术产业园等。
古城数字文创动漫基地（鲤城）	打造数字文创动漫产业集群，力争 3~5 年内实现产值 50 亿元以上。	①古城数字文创手游、动漫游戏、影视电竞、创意设计、数字旅游等数字文创产业。②打造高质量 IP 生态圈，促进版权产业增值和粉丝经济发展。	源和 1916、东亚之窗、新门片区“三创园”等文创园。
时空产业基地（丰泽、台商区）	以中科院国家授时中心领衔，建设大科学装置为抓手，打造世界一流时空产业高地。	①高精度时间和北斗导航定位服务、行业应用示范推广。②时频和北斗导航定位芯片、部件、终端和系统研发、设计、制造、销售。③时空技术成果转移转化、科技企业孵化、创业投资。④时空科普教育文化、国际交流、会展及相关衍生产业。	高精度地基授时泉州站及“泉州时间源”、“海上丝绸之路”高精度时间与位置服务平台、原子钟与北斗芯片和产品制造项目、共时塔（泉州 BPC 授时塔）等。
智能装备制造产业基地（晋江）	打造全国领先的现代化智能装备产业园区，力争至 2025 年实现产值 200 亿元以上。	①智能装备整机、工业机器人、数控机床以及伺服电机、减速器、精密齿轮等关键零部件制造。②装备系统集成开发。③技术信息服务、技术培训等专业服务产业。	盛达机器、和盛机械、安能新型钢板材料、佳润德纸制品机械设备、凯益数控石材机械、聪勤机械等。
集成电路产业基地（晋江）	打造全球重要的内存生产基地，力争至 2025 年实现产值 1000 亿元。	①建设晋华内存制造项目及 8 英寸逻辑芯片制造晶圆厂。②发展内存和逻辑芯片封测。③打造包括内存芯片、控制器设计和具有前瞻性、创新性的智能化产品芯片设计。	晋华集成电路、渠梁集成电路封装测试、深圳广塑导光膜生产项目等。

	发展目标	发展方向及重点	核心项目
数字福建 (安溪) 产业基地	打造具有较强竞争力的数字经济产业集群，力争至 2025 年实现产值 300 亿元。	①数据中心，建成福建省最大型数据中心和重要的行业和政务大数据汇聚中心。②空天大数据产业，建成福建首个全球商业遥感卫星地面接收基站和空天大数据产业园。③影视大数据产业，建设拍摄基地、影视制作基地、电影修复中心、电影数据中心。	数据中心二期及配套项目、中科遥感卫星项目、国家电影资料馆项目等。
“芯谷” 南安基地	打造国内首个、国际领先的化合物半导体专业基地，力争至 2025 年实现产值 500 亿元。	①光电器件、射频器件、电力电子器件等制造。②制造设备、专用材料、通用材料等配套领域。③电力电子、射频系统、光电系统等运用领域。④人工智能、大数据、5G、互联网等应用领域。	三安高端半导体项目、半导体科技港，园区基础设施一期和二期项目、泉州芯谷南安科创中心等。
新型显示 数字经济 产业基地 (开发区)	打造新型显示数字经济产业集群，力争 3~5 年实现产值 100 亿元以上。	①光处理芯片、镜头原材料及配套元器件等。②整机生产。③激光应用产品、消费产品及仪器设备。	泉州新型显示馆、新型显示数字经济产业联盟、锐驰产业项目、松下销售中心和配件生产中心等。
软件与工 业设计基 地(丰泽)	打造科技创新孵化器和软件生态圈，力争 3~5 年内实现产值 50 亿元以上。	①5G 及大数据应用产业。②特种机器人产业链。布局特种机器人本体制造、定制开发两大产业链。	新诺机器人自动化、丰泽区机器人产业园、国家增材制造创新福建应用中心、数字丰泽云创新中心、启迪科技城等。
知创产业 基地(丰 泽)	打造服务泉州、辐射全省乃至全国的新经济基地，力争至 2025 年实现产值 100 亿元以上。	①打造立足泉州、面向福建、辐射全国和“一带一路”沿线国家的知识产权保护高地。②打造科技研发集聚中心。③打造科技成果转化创新创业基地。	中国(泉州)知识产权保护中心、知识产权服务业集聚区、知创产业园区等。
智慧物流 产业基地 (晋江、 开发区)	打造中国快递集聚发展先行区，力争至 2025 年快递业务量超过 25 亿件，快递业务收入超 200 亿元。	①发展快运、智能仓储、数据集成处理、供应链集成服务等快递环节中介配套服务。②搭建公共仓储、自动分拣设备、运输车辆等快递物流要素资源交易平台。③智能分拣、车辆智慧管理等人工智能技术及大数据快递领域创新科技研发及应用。	顺丰创新产业园、德邦东南总部、中通快递二期、普洛斯晋江物流园二期等。

	发展目标	发展方向及重点	核心项目
智能电网 电器产业 基地（台 商区）	打造区域智能电网电器 产业综合园生态圈，力 争 3~5 年内实现产值 15 亿元以上。	①高精尖传感器核心部件制造。②配电 监控软件管理开发。③智能检测设备制 造与服务。	中南高科智能电网电 器产业园、福建德谱乐 智能高压配电开关设 备和新能源储能设备 产品研发制造项目、福 建思普计量检测等。
光子技术 产业基地 （石狮）	打造光子技术产业特色 集聚区。力争至 2025 年 实现产值 150 亿元以上。	①光芯片。②光学镜头。③光学功能薄 膜。④激光显示。	石狮光芯片项目一期、 中石光芯片及器件研 发产业化项目、安元光 学材料、新力元光学材 料、昕润鸿光学镜头、 汉视夜视镜头、光芯片 研究院等。
人工智能 半导体产 业基地 （惠安）	构建人工智能全生态产 业链，打造高新技术产业 集聚区。力争至 2025 年实现产值达 100 亿。	①智能装备、机器人及核心部件。②无 人驾驶、大数据、智慧物流、智能物联 网、智慧城市。③人工智能芯片为主的 研究、生产、制造及服务机构。	慧芯高端激光芯片项 目、人工智能学院、华 尔嘉人形机器人模特 产业园等。
智慧家居 产业基地 （永春）	打造智能制造产业基 地。力争至 2025 年产值 50 亿元以上。	①人工智能、5G+工业互联网。②自动化 物流平台、智慧物流基地。③个性化、 整体智能家居研发及智能化生产线。④ 高端耐磨陶瓷的研发生产。	“华为·中国电信·九 牧”5G 智慧制造示范产 业园、爵能科技厨卫项 目、万胜林生态家居项 目、良塑智能科技等。
电子化学 新材料基 地（泉港）	打造具有国际竞争力的 电子化学新材料产业集 群。力争至 2025 年实现 产值 100 亿元以上。	①湿电子化学品。②特种电子气体。③ 电子专用胶。	联合石化二期扩建乙 烯及下游产品项目、国 亨丙烷脱氢及聚丙烯、 佳化化学烷氧基化新 材料、凯美特电子级过 氧化氢、天骄化学高性 能聚醚多元醇系列材 料等。
高端陶瓷 制造产业 基地（德 化）	打造高科技陶瓷集聚 区。力争到 3~5 年内产 值达 50 亿元以上。	①生态陶瓷、特种陶瓷等高新精细陶瓷 产业及高档日用陶瓷。②瓷土加工、电 陶炉生产制造、陶瓷智能机械装备等陶 瓷上下游产业。③集自动化、信息化、 智能化为一体的智慧制造。	齐巨敏德科技产业园、 全丰瓷土、振兴瓷土等。

第六章 深化改革激发新发展活力 构建高水平市场经济体制

聚焦重点领域、关键环节，加强系统集成、协同高效，推动有效市场和有为政府更好结合，以更深层次改革提高资源配置效率、调动全社会积极性。丰富发展“晋江经验”，不断赋予新的内涵，在全省深化改革开放中发挥主力军作用，为完善中国特色社会主义市场经济制度贡献更多泉州探索、泉州实践、泉州方案。

第一节 创建国家民营经济示范城市

推进“晋江经验”再出发，探索民营经济高质量发展之路，推动民营经济高质量发展“1+N+N”组合拳，支持民营企业心无旁骛做实业，掀起新一轮创新创业大潮，打造新时代民营经济标杆。

营造民营经济发展良好环境。营造公正公平的市场环境，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。营造简明有效的政策环境，有效拓宽市场准入，落实全国统一的市场准入负面清单制度，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的所有行业和领域，在基础设施、社会事业等领域有序放宽市场准入。完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策体系和服务体系，实施“一业一策”提升计划。

引导民营企业改革创新健康发展。鼓励民营企业深化改革，

鼓励有条件的民企加快建立现代企业制度，推动质量、标准、品牌、财务、营销等精细化管理，打造全国民营经济标杆企业。发挥行业协会商会作用，完善行业公共服务体系。主动讲好民营企业和企业家人故事，总结梳理宣传一批典型案例，发挥示范带动作用。完善民营企业健康成长机制，拓展“以企业家培育企业家”模式内涵，弘扬企业家“有义、有根、有智、有梦”的特质，保持实业情怀，弘扬抱团精神，织牢“祖厝情结”。实施年轻一代民营企业健康成长促进计划，打造新生代企业家服务平台，支持帮助民营企业实现事业新老交接和有序传承。争取全国工商联来泉设立国家级民营企业培训基地。推动民营企业守法合规经营，全面推行民营企业党建融入公司治理“1533”工作机制，推动民营企业积极履行社会责任，鼓励民营企业积极参与社会公益、慈善事业。积极争取纳入国家混合所有制改革试点城市，推动更多央企、国企以新设企业、增资扩股、产权转让等方式，与民营企业共同发展。

弘扬政企互动优良传统。深入构建“亲”“清”新型政商关系，创新政企互动新模式，规范政商交往平台。健全常态化政企沟通机制，探索建立民营企业转型升级问题清单制度，完善各级党委和政府与协会（商会）组织、产业联盟、民营企业沟通协商机制，完善涉企政策制定和执行机制，提高政策制定的科学性和有效性。发挥民营经济发展顾问和涉企政策咨询委员会作用，提高“政企直通车”服务效能。建立政府诚信履约机制，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与民营企业依法签订的各类合同。

第二节 提升金融服务实体经济能力

推进国家产融合作试点城市建设，完善金融有效支持实体经济的体制机制，深化政银企合作，营造良好金融生态环境。

提升金融服务。争取更多金融牌照，鼓励具备条件的在泉金融机构升格，积极争取总行资源配置倾斜，改善面向制造业和中小微企业的金融供给。推进征信、信托、创投、期货、基金等金融服务提升发展。完善公共信用服务体系，发挥政府性融资担保机构增信作用，发展供应链金融。加快建立主体多元的金融市场体系，推动不同类型的金融机构区别定位特色发展。加快创新普惠金融、绿色金融，发展金融科技。

集聚金融资源。加快推进东海银行总部区、海丝基金小镇、晋江金融广场建设。加快区域资本市场建设，全面推进企业挂牌上市“育苗成林”工程。支持地方法人金融机构改制上市。推动符合条件的企业灵活运用各类直接债务融资工具，扩大债券融资规模。发挥市县两级产业股权投资基金及国有资本杠杆撬动和项目招引作用，支持兴业消费金融、海西金融租赁、海峡股权泉州交易中心、海峡金融资产交易中心、海峡石化产品交易中心等平台做大做强。

扩大金融开放。推进金融领域开放创新，争取复制推广自贸区金融创新政策。积极引进境内外金融机构和平台在泉设立区域总部。深化台资企业资本项目管理便利化试点。推动泉台民间征

信合作。继续深化泉港澳金融交流合作。推进闽西南协同发展区金融融合发展。

强化金融监管。健全金融工作议事协调和应急处置机制，营造良好金融生态环境。落实金融机构主体责任、地方政府属地责任和金融管理部门监管责任。健全金融风险监测分析体系，持续化解处置不良贷款，防范化解地方政府隐性债务、房地产、互联网金融等领域风险，坚决守住不发生系统性金融风险底线。严厉打击金融诈骗、非法集资等非法金融活动，依法从重打击典型、标志性逃废债企业，切实维护金融管理秩序。

第三节 深化国资国企改革

实施国有企业集聚发展战略，深入推进国企改革三年行动，加快国有经济布局优化和结构调整，支持国企挂牌上市和发债融资，稳妥推进国有企业混合所有制改革。

实施国有企业集聚发展战略。做强做优做大五家市级国资集团公司，推动国有资本更多投向符合全市发展战略的基础设施、重点产业、公共服务等领域。深化市县国有资本战略整合，持续推进公交、水务、安保等市县国企资源集聚、整合与盘活。力争国有资产总额超2700亿元，增速高于全市经济增速3个百分点以上，净资产超1300亿元。新增1~2家千亿级资产规模企业。

提升国有资本投资和运营能力。坚持因企施策，按照分类分层、稳步推进原则发展混合所有制经济。通过资产整合、调整与

重组，灵活运用基金、股权等方式开展国有资本运作。充分利用资本市场，支持国有企业挂牌上市和发债融资。建立完善现代企业制度，逐步健全国有企业法人治理结构和市场化经营机制，深化劳动、人事、分配三项制度改革，激发国有企业发展活力。加强企业内控建设，对标同行业领域先进企业，开展管理提升行动。

建立健全国资国企监管体系。以提高国有资本运行效率、增强国有企业活力为中心，进一步深化市属国资国企改革。完善以管资本为主的国有资产监管体制，突出“分类监管、精细考核”，激发国有企业发展活力，促进国有资产保值增值。推进自然垄断行业改革，有序放开竞争性业务，提高市场化程度。

第四节 建设高标准市场体系

实施高标准市场体系建设行动，发挥市场在要素配置中的决定性作用，健全公平竞争审查实施机制，促进形成高效规范、公平竞争的统一市场。

全面完善产权制度。健全以公平为核心原则的产权保护制度，全面依法平等保护民营经济产权，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。加快构建明晰、稳定、可预期的产权执法司法保护制度体系。探索建立涉政府产权纠纷问题治理的长效机制。发挥工商业联合会、行业协会、商会作用，支持商会组织改革发展，建立对涉及产权纠纷的中小企业维权援助机制。

深化要素市场化配置改革。持续深化土地、劳动力、资本、

技术、数据等要素市场化配置改革。建立城乡统一的建设用地市场，健全土地征收目录和公共利益用地认定机制，建立“一湾两翼”规划区内用地统筹协调机制和“农地入市”制度，探索建立新型产业用地、工业项目标准地、土地年租制度，构建多层次的产业用地市场供应体系。完善人才资源市场体系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，探索市属国有企业内部人才横向流动机制。加快构建多层次科技金融生态体系。加快培育技术、数据要素市场。健全主要由市场决定价格的机制，推动政府定价机制向制定定价范围与规则转变。深化水、电、天然气、医疗服务、教育、交通运输、旅游景区门票等重点领域价格改革，确保价格运行在合理区间。强化公共资源交易平台功能。

推进信用泉州建设。完善信用体系建设，争创全国社会信用体系建设示范城市。持续完善市公共信用信息平台功能，推动公共信用信息数据汇聚共享。全面推广信用承诺制和信用分级分类监管，构建以信用为基础的新型监管机制。加强政务诚信建设和公务员诚信教育。培育信用服务市场，拓展以“信易贷”为重点的守信激励应用场景。加强信用信息安全管理，保护信用主体合法权益。加强诚信文化宣传，提高全社会诚信意识。

第五节 优化市场化、法治化、国际化、便利化营商环境

贯彻中央顶层设计，瞄准国际公认先进水平，对标先进地区，以市场主体感受为导向，以转变政府职能为核心，全面实施营商

环境“1+17”优化提升行动，以核心环节突破带动整体水平提升，着力打造投资贸易更便利、行政效率更高效、政府服务更优质、市场环境更公平、法治体系更健全的营商环境新高地。

高效服务市场主体。着力推进“照后减证”、审批改备案和告知承诺制，实现“证照分离”改革全覆盖。规范政府投资项目管理，深化工程建设项目审批制度改革，加快推动全流程在线审批，全面提升企业全生命周期满意度。深化“多规合一”“多评合一”工作机制。对新产业新业态实行包容审慎监管。建立涉企政策精准推送制度和平台，实现普惠性政策“免申即享”。落实减税降费政策，切实降低企业制度性交易、创新创业和生产经营成本。加快提升跨境贸易便利度，优化提升企业开办、纳税、用水、用气、企业融资、招投标等事项服务水平，着力打造多元共治共赢的市场环境。

持续推进审批服务便利化。盯紧审批、监管等各环节，持续抓好规范自由裁量权改革。推进行政审批标准化，完善台账管理制度，加快一网通办、一证通办、全城通办，持续推进“一件事”集成套餐服务，至 2023 年底前实现全覆盖。提升市行政服务中心“一站式”功能和服务规范，加强县镇行政服务标准化建设，持续推进“材料瘦身”“减证便民”，简化优化服务流程。优化掌上办事服务，在“泉服务”上实现所有便民事项“掌上办”。推广应用电子证照，逐步覆盖至所有行政审批事项及水、电、气等公共服务领域。在行政审批、公共服务中广泛应用电子印章、电子签名，开展网上验证核对，最大限度实现办事“无纸化”。

全面提升法治保障水平。保护各类市场主体的合法权益，保

障各类市场主体公平参与市场竞争。实施统一的市场准入负面清单制度，清理破除隐性准入壁垒，普遍落实“非禁即入”。全面清理、废止对非公有制经济的各种形式不合理规定，坚决纠正滥用行政权力排除、限制竞争行为。完善市场监管机制，构建权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的事中事后监管机制。

打造良好的市场开放环境。建立健全各级外商投资企业投诉受理机制，保障外资企业平等参与标准化工作和政府采购。积极推进资本项目收入支付便利化改革，鼓励外商投资企业资本金依法用于境内股权投资。推进口岸物流作业无纸化、通关全流程电子化，提升跨境贸易便利度。进一步提高外国人才来泉工作便利度。

第六节 加快建立现代财政制度

实施更加积极有为、注重实效的财政政策，加强中期财政规划管理，增强与重大改革、重要政策和重大项目的协调衔接，发挥财政保运转、保民生、促发展作用。

深化预算管理制度改革。扎实推进零基预算改革，完善基本支出定额标准和保障方式，对专项资金实施分级管理，提升预算编制的科学性和准确性。健全规范政府举债融资机制，强化政府债务限额管理。强化“四本预算”统筹衔接，做大国有资本经营预算，提高国有资本收益上缴比例。硬化预算执行约束，严控一般性支出。健全预决算公开标准体系。推广实施非税收入收缴电子化和财政电子票据管理改革。完善政府采购管理制度体系建设，

加快建立现代政府采购制度。

推进财政事权与支出责任划分改革。紧跟上级改革动向，及时出台市级分领域改革方案，促进基本公共服务均等化。合理划分市县两级财政事权和支出责任，提高基本财政公共服务保障能力。

全面实施预算绩效管理。将预算绩效管理覆盖“四本预算”，开展新出台重大政策项目预算审核和事前绩效评估，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理制度机制。推进绩效管理和预算管理融合一体化，有效落实绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，推动财政资金聚力增效。

第七章 全面实施乡村振兴战略 加快推进 农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，把解决好“三农”问题作为重中之重，全力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚持乡村振兴战略与新型城镇化互促共生、双轮驱动，畅通城乡循环，努力走出一条具有泉州特色的乡村振兴之路。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

践行“弱鸟先飞”理念，发扬“滴水穿石”精神，落实“四个不摘”要求，抓好产业、人才、组织、规划、政策“五个衔接”，促

进农村低收入人口和欠发达地区更高质量发展，提高农民收入，改善生活条件，更好满足农民群众美好生活需要。

坚决守住脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。抓好脱贫地区产业帮扶，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。巩固拓展政策措施脱贫成果，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，开展消费扶贫，健全农村社会保障和救助制度。巩固拓展体制机制攻坚成果，贯彻落实“中央统筹、省负总责、市县乡抓落实”“五级书记抓扶贫”等帮扶体制机制，建立农村低收入人口和欠发达地区长效帮扶机制，保持财政投入总体稳定，接续推进脱贫地区发展。弘扬闽宁对口扶贫协作援宁群体“时代楷模”精神，高质量推进扶贫协作、对口支援，发挥社会力量帮扶作用。

接续推进欠发达地区乡村全面振兴。加大经济欠发达地区的基础设施和公共服务建设扶持力度，提升建设效率和运营管护水平，推动解决“三保障”向公共服务均等化转变。做好 96 个第五轮省级整村推进帮扶村的后续帮扶，对经济欠发达村继续选派驻村工作队，推动驻村帮扶向强基固本转变。鼓励各种社会力量参与推进欠发达地区乡村全面振兴。

健全农民收入持续增长机制。持续拓宽农民收入渠道，促进收入持续增长。健全农民经营性收入增长机制，扶持发展特色农业和设施农业，鼓励新型农业经营主体与农民建立紧密型利益联结机制。完善覆盖城乡的公共就业服务体系，鼓励兴办环境友好

型产业，带动农民就地转移增收。健全农村集体产权交易体系，鼓励发展新型农村集体经济，实施“百企帮百村”行动计划，建立企业与村集体经济组织结对帮扶机制，鼓励村级集体经济组织与社会资本组建混合所有制经济实体，共同开发、运营农村集体资产，增加农民财产性收入。

第二节 推进特色现代农业高质量发展

深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，让农民更多分享产业增值收益。

着力夯实农业综合生产能力。适应确保国计民生要求，健全农业支持保护制度。坚持最严格耕地保护制度，全面实行永久基本农田特殊保护，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食综合生产能力，加强粮食储备安全管理。加强水稻生产功能区建设，至2025年耕地保有量不少于208.2万亩，永久基本农田保护面积不少于172.3万亩。稳定粮食种植面积，探索开展水稻等粮食作物完全成本保险和收入保险，粮食播种面积稳定在130万亩左右。推进小型农田水利设施建设，建设高标准农田面积30万亩、同步建设高效节水灌溉面积4万亩，农田灌溉水有效利用系数达到0.56以上。健全重要农产品供给保障体系，提高生猪、蔬菜、禽蛋、水产品等“菜篮子”安全保障能力。

丰富农村经济业态。大力发展特色现代农业，促进乡村经济多元化和农业全产业链发展，培育一批产值超百亿元的优势特色产业

集群、产值超十亿元的特色农业强镇和“一村一品”特色村，创响“海丝泉州·绿色农业”品牌。加快推进养殖产业转型升级，突出“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、新鲜上市”，转变禽畜产品供应方式，提升肉蛋奶稳产保供能力。以现代农业产业园、闽台两岸融合发展示范园（永春）、福建农民创业园为核心区，做强做优茶叶、蔬菜、水果、畜禽、食用菌、水产、花卉苗木等特色优势产业。实施农产品加工提升工程，建设一批产加销贯通、贸工农一体的农产品加工园区。实施“互联网+”农产品出村进城工程，深化快递进村工程，加强农村物流配送体系和农产品冷链设施建设。推动农村电商产销对接，改造提升县城电商公共服务中心和乡村电商服务站点，推进农产品流通现代化。培育乡村旅游、休闲农业、民宿经济、健康养老等新业态，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，引导乡村新产业不断提升品质。

推进农业科技创新。健全完善农业科技支撑体系，扎实推进农田标准化、农业良种化、生产机械化、种养规模化，打造智慧农业。推广水稻、大豆、马铃薯等适应机械化生产、优质、高产、多抗、广适新品种，至2025年主要农作物良种覆盖率达98.5%以上。扶持培育农业科研平台，加强惠安台湾农民创业园、闽台农业融合发展产业园建设，推进海洋生物医药等产业技术创新战略联盟建设，推动国家茶叶质量安全工程技术研究中心、中科生物等国内外科研机构和优秀农业科技成果落地转化。完善基层农技推广体系，构建农业“五新”进村入户长效机制。深化科技特派员制度，构建全产业链服务新格局，实现行政村服务全覆盖。

构建现代农业经营体系。发展壮大家庭农场、农民专业合作

社、农业龙头企业等新型农业经营主体，培育农业产业化联合体，发展中央厨房、体验农业、乡村旅游等，拓宽农民增收空间。培育农机作业、统防统治、信息服务等生产性服务组织，建设一批集收储、烘干、加工、配送、销售于一体的综合服务实体，提升农业现代化服务水平。

专栏 13：现代高效特色农业重点工程

- **百个优质农产品标准化示范基地创建。**创建省级优质农产品标准化示范基地 170 个以上，其中水果 20 个、茶叶 48 个、蔬菜 24 个、畜禽 40 个、食用菌 5 个、国际标准农产品示范基地 23 个、水产 10 个。
- **百个“一村一品”特色产业示范村创建。**培育“一村一品”特色产业示范村 150 个以上。
- **新增百个农业“三品一标”认证。**“三品一标”新增认证 100 个以上。
- **百个农产品产地初加工中心建设。**新建和改造农产品产地初加工处理中心 110 个以上，其中茶叶初制加工中心 75 个以上，蔬果采后商品化处理中心 31 个以上，粮食烘储加工中心 4 个以上。
- **农村产业融合发展示范基地建设。**建设国家现代农业产业园 1 个、省级现代农业产业园 3 个、市级现代农业产业园 20 个、新增省级特色农产品优势区 2 个。
- **农产品现代流通工程。**综合示范县行政村电子商务服务点覆盖率达到 50%，每年网络零售额同比增长 25%。
- **休闲农业和乡村旅游精品创建。**打造三星级及以上乡村旅游休闲集镇 7 个、旅游村 20 个、“水乡渔村” 10 个、乡村旅游精品线路 2 条，新增 50 个市级（含）休闲农业示范点。
- **农业品牌提升工程。**创建“福建农产品区域公用品牌” 5 个、“福建名牌农产品” 10 个以上。
- **农业对外合作交流工程。**建成达到国际标准的农产品出口示范基地 14 个，培育农产品出口龙头企业 10 个，每年新增台资农业企业 2 家、对台农业合作项目 3 个，惠安台创园建成海峡两岸农业合作交流示范区、台湾青年和基层农民创业集聚区。
- **新型农业经营主体培育。**创建市级以上农民合作示范社 150 家以上、家庭农场 150 家以上，培育省级农业产业化龙头企业 150 家、市级农业产业化龙头企业 250 家。

第三节 实施乡村建设行动

继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本

公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。持续推动人居环境补短板、风貌建设强特色、社会治理提水平，统筹县域城镇和村庄规划建设，因地制宜推进建设一批具有泉州特色、闽南风貌的美丽宜居宜业乡村，留住乡愁、留住记忆。

着力改善农村人居环境。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，保障农房安全和建设质量。推进县乡村公共服务一体化。实施新一轮农村人居环境整治，深入推进“一革命四行动”，梯次建设“绿盈乡村”。分类解决农村饮用水安全、线杆杂乱等问题。完善农村户厕和公厕建设规范化、标准化，无害化卫生户厕普及率达 100%。推动农村生活垃圾收运处置体系覆盖所有乡镇、行政村和自然村组。实施乡村建设风貌整治行动，每年整治既有农房 2.5 万栋以上，开展一批宜居示范农房建设，创建 1 个以上农房整治示范县。全面开展村庄房前屋后整治，做到“三边三清”“三沿三保”。

塑造新闽派特色乡村风貌。实施强镇带村工程，发挥好集镇和小城镇衔接城乡的重要作用，增强产业支撑和人口吸纳能力。统筹县域城镇和村庄建设，坚持留白、留绿、留旧、留文、留魂，完善乡村规划体系，推进村庄分类与实用性村庄规划编制，至 2023 年实现应编村庄规划全覆盖。完善农村文化基础设施网络，划定和落实乡村建设的历史文化保护线。加大对文化名城名镇名村、传统街区村落，以及历史建筑、传统风貌建筑和其他有价值老建筑的保护工作力度。按照临海、沿江、山区、丘陵等不同地形地貌，分类营造闽南传统建筑风貌，引导建设一批彰显泉州特色的

美丽乡村、特色小镇。

加强农村基层治理。完善农村基层党建工作机制，实施农村基层党建“整乡推进、整县提升”达标示范县乡创建行动，加强乡村治理骨干人才队伍建设。推进法治乡村、平安乡村、和谐乡村建设，持续开展“民主法治示范村”创建。深化社区、社会组织、社会工作“三社联动”，开展移风易俗弘扬时代新风行动，推进农村基层自治组织建设，进一步健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

第四节 激活农村发展动力

推动农村各项改革提速、扩面、集成，增加改革的系统性、整体性、协同性，持续释放和激发农村发展活力。

健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。促进城乡要素平等互换、双向流动。调整土地出让城乡分配格局，至 2025 年土地出让收益用于农业农村比例达 50%以上。深度挖掘农业资源和乡村特色旅游资源，推动城乡三次产业深度融合。推进乡村振兴试点村提级晋档，创建示范线，分主题串点连线成片。发挥小城镇对乡村发展支撑带动作用，加强财税、金融、土地、产业等政策配套。加快农业转移人口市民化，加强农村实用人才队伍建设，推进科技成果入乡转化，进一步推动人才、资本、技术等要素双向流动、优化配置，为乡村振兴注入新动能。

深化农村综合改革。稳妥推进农村土地征收、农村集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，盘活利用农村闲置宅基地和

闲置房屋。探索建立农村土地承包经营权动态管理信息系统。完善宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，推进晋江国家级农村宅基地制度改革试点。建立农业农村投入稳定增长机制，完善农村三资管理机制，实施村财镇管规范提升行动。培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式的适度规模经营。集成推进农业行政执法改革。健全农村金融服务体系，推动农业保险扩面提质。

第八章 跨江发展跨区域融合 加快构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系

坚持区域协调发展战略、主体功能区战略，按照省委、省政府关于闽西南协同发展区、厦漳泉都市圈和省域中心城市等建设部署，优化提升以“一湾两翼三带多支点”为主架构的空间开发战略格局，调整优化行政区划设置，加快城市由散到聚，不断提升中心城市综合承载力、辐射带动力和核心竞争力，形成区域发展增长动力源，在全省区域协调发展中发挥主力军作用。

第一节 高标准推进跨江发展，做大做强环泉州湾中心城市

以城市新区规划建设为引领，加速环湾聚核，提升环湾中心城市首位度。布局建设面向市域的综合服务高端职能环，集中力量跨晋江联动两岸，跨洛阳江梯次开发，推动新区古城联动发展，加速聚湾强心、实质同城，构建“两主三副”环泉州湾城市中心体系。

环湾主中心，重点打造未来城市发展的样本。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，以两江四岸为主要承载，高质量谋划环湾城市新区，集聚商务办公、商贸会展、金融服务、高端酒店、创新研发等功能要素和科教文卫优质资源，建设面向海丝、面向港澳台侨的城市门户，建设支撑市域产业转型升级的服务高地，建设传承中国传统营城智慧的闽南新城，建设彰显自然人文荟萃的魅力湾区。高站位、高标准、高质量推进新区城市规划编制，围绕景观整治、海水净化、滨海岸线堤岸绿化、海洋环境改善、夜景提升、聚城畅通、公服配套等，策划实施一批早期收获清单项目。以晋江、洛阳江入海口区域为核心，加强环湾沿江的城市设计、景观风貌管控和生态治理，以中央商务区开发、文化遗产保护利用、河口湿地保护等为牵引，精准打造一批高品质城市单元，形成组团式城市链群。

古城主中心，重点打造古城活态传承的典范。围绕“世界的古城、活着的古城”定位，对标国际知名古城，遵循“原真性保护、活态化利用、功能性提升、生态型修复、家园式共造”理念，扎实做好泉州古城的“见人见物见生活”活态传承，以文化特色塑造城市核心竞争力。加快引导古城业态更迭和非核心功能疏解，提高历史文化场所密度，补充国际化旅游服务配套，深化国际文化交流与旅游合作，努力建成世界多元文化展示中心、宗教博物馆和原真闽南文化核心区，构筑海内外泉州人共同守护的“精神家园”和展示泉州古今交融魅力的“城市客厅”。

全面推动晋江、石狮和泉州台商投资区建设现代化城市副中心。保持战略定力和历史耐心，充分发挥主观能动性和积极性，

突破行政区划束缚，有步骤、有秩序、有亮点地落实副中心控制性详细规划，优化空间布局，完善公共服务配套，提升核心增长能级和区域发展向心力，加速县域经济向城市经济转型，推动发展空间环湾向湾、精明增长，增强对中心城区的经济支撑和传承梯度作用。

专栏 14：环泉州湾核心区域建设项目

- **古城风貌保护提升工程。**通政巷、花巷、新路埕、许厝埕、承天巷等古城街巷综合保护提升工程，“七个一”工程（旧汽车站一期工程、西街立面修缮提升工程、老范志古大厝修缮、八卦沟综合提升工程、龙头山旅游街区提升工程等），古城旅游集散中心等。
- **城市慢行系统。**“两江四岸”100公里慢行空间、10条“最美泉州”文化步行径、7条山水连接线，晋江、洛阳江两岸整治及景观提升工程，东海片区、泉州东站高铁片区、泉州台商投资区“小街区密路网”等。
- **环湾商务核心区。**东海城市中心区（CBD）（东海金融商务区、东海总部经济区等）、高端商务会展中心（东海商务会展中心、晋江国际会展中心、滨江商务中心、晋江二体周边商贸中心、泉州展览城、晋江SM国际展览中心、石狮国际轻纺城、晋江国际鞋纺城等）、江南新区国际商贸综合体、阳江新城等。
- **环湾科研教育中心。**泉州科学城（海上丝绸之路时空产业发展研究中心、时空大数据产业园、高精度地基授时系统泉州站等）、泉州信息学院国际艺术中心、泉州师范学院三期建设工程等。

第二节 高起点推进跨域融合，深度融入闽西南协同发展区

充分发挥泉州区位、产业、文化等方面优势，深度融入闽西南协同发展区建设，做深做实新时代山海协作，纵深推进南翼、北翼、西部区域与周边的协同互补、共建共享，探索市际毗邻区协同发展机制，共同实施一批标志性工程、创新性政策、牵引性改革、引领性平台，共同打造协同发展示范区，增强泉州在闽东北、闽西南两大协同发展区的链合作用，在全省区域协调发展中担当主力军。

南翼区域，聚焦提升科技创新能力，打造两岸科技创新高地和未来城。以省级半导体高新区“一区三园”和海峡两岸集成电路产业合作试验区为引擎，梯次推进工业城、科技城、未来城市建设，谋划环围头湾全域一体发展。对接厦门新机场、厦门港，畅通对外海陆空通道，实施海港功能互补、空港错位发展战略；规划建设临空协作区和泉厦科技创新走廊，叠加国家自主创新示范区、自贸试验区和海丝核心区等创新政策效应，努力建成闽西南战略性新兴产业高地、全省重要发展极核和两岸融合发展示范区。

北翼区域，聚焦港产城联动发展，打造东南沿海新型重化基地。发挥深水良港优势，探索推进湄洲湾一体化发展，促进石化、船舶、能源等产业链互补提级，进一步提升重化产业量级，共同建设闽中出海大通道和能源大港。推动港产城联动，依托建筑雕艺、滨海岸线、文化民俗，打造北翼宜居宜业宜游滨海生态旅游目的地。积极打造以泉港、泉惠石化工业园区为中心的石化产业生态圈，共建共享产业创新与公共服务平台，建好绿化隔离带、安控区、专业物流通道，做大炼油龙头企业规模，加快中下游石化产业链项目集聚，加速北翼工业化和生态化进程，不断提升产业基础能力和产业链现代化水平，加快建成全球一流的炼化一体化和化工新材料研发生产基地。

西部区域，聚焦区域优势互补，打造厦泉三发展轴的门户通道。精准实施市域山海联动战略，在保护生态环境的前提下，鼓励安永德三县和南安北部承接沿海制造业梯度转移，释放发展空间和活力，建设面向中西部开放合作的先行区。推进泉三龙山海协作，深化与三明、龙岩跨区域产业链布局协同，提升泉三高端

装备产业园、鲤城区与明溪县、泉港区与宁化县、晋江市与长汀县上杭县对口协作质效。推动区域水资源协同发展，规划闽江北水南调（尤溪～泉州）工程。加强文化、旅游、生态、社会事业等领域合作。依托兴泉铁路、厦沙高速、泉南高速、晋长高速等，打造贯通山海、联接中西部的客货运大通道。谋划加密泉州至三明、龙岩等闽西南协同发展通道，构建“211”交通经济圈。

第三节 推进宜居宜业的新型城镇化

建立健全国土空间规划体系，突出东聚西保，科学统筹布局生态、农业、城镇等功能空间。坚持一张蓝图绘到底，深化新型城镇化试点工作，构建“中心城市—中等城市—小城市—特色镇”梯次衔接、功能配套、用地集约的多层次城镇体系，建设具有泉州特色的现代化城市群。

建立健全跨江发展、跨域融合的体制机制和政策体系。提高中心城市的综合承载和资源优化配置能力。“一湾两翼”城市规划区内，完善市与县（市、区）、泉州开发区、泉州台商投资区规划建设管理体制，加强市级对全市重大战略规划、重大基础设施、重大平台建设和产业功能布局的统筹引领，逐步实施规划一张图、供地一个口、建设一盘棋、资金一本账，促进市域范围内资源要素和产业向优势区域集中，集中力量打造经济新增长极和城市动力核。推进市域一体化改革，调整优化行政区划设置，促进“一湾两翼”全域城区化发展。

推进以县域为重要载体的城镇化建设。开展县城城镇化补短

板试点，提升县域公共设施和服务能力，更好地发挥新型城镇化在连接城乡、集结产业、吸纳就业等方面的积极作用。推动沿海县（市、区）向都市经济转型，主动融入环湾城市建设，按照中等城市标准对主城区和经济发达乡镇进行更新改造。推动山区县绿色发展，推进“大城关”扩容提质，提升县城建设品质和综合服务能力，有序布局一批县域副中心（新市镇）、重点镇，打造城乡融合的重要节点，辐射带动全县域发展。

建设特色新市镇。围绕城市副中心建设新市镇、特色小城镇。支持有条件的中心镇、特色镇率先发展，打造服务带动周边乡镇、农村发展的典型示范和区域中心。注重文化传承和特色发展，培育发展工业强镇、商贸重镇、旅游名镇、生态小镇等，打造具有地域特色和时代气息的城镇风貌。深入推进经济发达镇行政管理体制改革，积极构建符合基层定位、适应城镇化发展需求的新型行政管理体系，建设一批特色鲜明、产城融合、充满活力的新型城镇。

促进农业转移人口融入城市。深化户籍制度改革，完善以合法稳定住所、就业为基本依据的户口迁移政策体系，推动居住证制度扩面提质，确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证。加大财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩的力度，提升基本公共服务保障水平。

专栏 15：各县（市、区）、泉州开发区、泉州台商投资区发展定位

- **鲤城区。**以品质生活、品质产业以及品质城市为发展导向，围绕“品质名城·现代都市”总体发展定位，全面构筑国际海丝文化旅游度假胜地、海峡两岸科教创新服务中心、中国丝路现代商贸示范城市。
- **丰泽区。**建成市域城市中心、商务中心、金融中心、文旅中心、科创中心、教育中心，建成泉州现代化城市的核心区。

- **洛江区**。围绕“工业强优势、服务业补短板、乡村振兴显特色”，打造“中心市区增长极、发展速度生力军”，全面建设更高水平智造生态新城区。
- **泉港区**。突出石化高质量发展、产城高质融合，全力打造国家级绿色石化基地、国家产城融合示范区、海丝名城重要枢纽、乡村文旅魅力之城、民生善治共享福地。
- **石狮市**。突出传统产业智能化、数字化转型升级和新经济发展，加快发展现代服务业，打造现代化商贸之都。
- **晋江市**。建设国际化创新型品质城市，全力构建“品牌之都”“创新高地”“品质城市”，打造知名品牌集群，实现从产业制造中心向产业科创中心转变，建设区域发展高能核。
- **南安市**。推动形成一市三城格局，打造世界石文化之都，东南沿海重要制造业基地，建设全省文化、教育、体育强市和区域性医疗中心、康养圣地，构建体制机制先行示范区和全国生态文明示范市，奋力走在全省、泉州市前列。
- **惠安县**。加快港产城深度融合，构筑多式联运、产业科创、文化旅游组合的现代经济发展新格局，打造闽西南协同区重要的现代港口工贸旅游城市。
- **安溪县**。提升中国茶都和世界藤铁工艺之都品牌，加快构建“一核一辅多带”县域发展新格局，打造闽西南协同发展试验区，建成具有茶乡特色的现代化中等城市。
- **永春县**。围绕“生态之都、文化之旅、康养之地、智造之谷”的发展目标，做强香、醋、瓷三大百亿特色有根产业，建设美丽中国先行示范区，全方位推动高质量发展超越，打造有一种生活叫永春。
- **德化县**。重点以陶瓷产业提升硬实力、以旅游提升吸引力、以城市提升承载力、以交通提升集聚力，全力打造闽中区域发展中心。
- **泉州开发区**。打造成为创新活跃的引领区、平台汇聚的集约区、产业转型的示范区、管理高效的营商区、产城融合的宜业区、内外畅通的循环区。
- **泉州台商投资区**。打造富有活力和两岸影响力的融合示范城、科创产业城、海峡健康城、港湾幸福城，打造现代化、花园式的泉州城市副中心。

第四节 加速打通城乡交通大动脉

突出交通先行，加快构建市域一体、城乡融合的综合交通体系 and 数据平台，引领城市和产业高质量发展。

打造环湾快速交通体系。按照“一环湾、中环城、高快一体、

多向放射”布局，深入实施“聚城畅通”工程，全力打造城乡一体、快速便捷的市域交通大动脉。推动“一环湾”全线快捷化，打通晋江西滨路至石狮大道、东西主干道等瓶颈段。加快“中环城”全线贯通。加强“高快一体”衔接，加快推进东海、百崎、金屿、武荣等跨江跨海通道建设，打通城市微循环，打造“半小时生活圈”。依托市域快轨支撑城乡一体化，推进厦漳泉城际铁路R1线建设及站城一体开发，争取地铁系统投建，构建大中运量公交为主导、多级公交网络合一、换乘便捷高效的公交体系，打造“公交都市”。扎实谋划做深做细福厦高铁、兴泉铁路等枢纽场站集散交通。依托重要场站建设集多层次轨道交通与公路、公交衔接一体的综合客运枢纽。实施枢纽周边土地综合开发，推动综合交通枢纽与城市融合发展。

打造市域组团快速网。完善“多向放射”，加快实施中心市区向周边组团辐射集聚的快速通道、高速公路、国省干道建设和拓宽工程，提升国省干道通行能力，分流过境交通。北向重点谋划市区经泉州台商投资区、惠安，通往泉港快速通道；结合新一轮省道规划实施洛江万虹路至仙游改造工程。西向加快推进双龙路至安溪龙门快速化进程。南向推进晋江世纪大道至南安石井快速通道。推动晋江机场东部快速通道、和平路高架、区域中通道。新增高速出入口工程包项目和“联十一线”建设，以交通带支撑科创带、产业带，增进沿线科创载体、产业组团串联融合，促进泉州湾区与周边组团深度融合，打造“1小时经济圈”。

调优扩容高速公路网。突出“区域速达”，加密高速公路路网，提升国省道通行能力，完善过境交通网络主骨架。北向重点推进

昌金高速，构建金门—泉州—三明—南昌便捷快速出行通道，推进泉南高速改扩建、安溪官桥至大田广平、厦沙复线安溪至翔安高速公路建设，拉动山海协作，提升北上纵向省际通行能力和对外辐射能力。西南方向重点推进泉梅高速、晋江至长泰等高速公路建设，拉近与闽西南各地时空距离。东北方向推进政永高速德化段建设。打造“都市圈 1 小时通勤、协同区 2 小时通达”的紧密型区域交通圈。便捷联通省内各个地市及粤港澳大湾区、长三角城市群。加强高速公路对沿线片区乡镇的服务能力和对重要交通枢纽、物流基地、产业园区快速疏散作用。

构建高质量农村公路网。持续推进“四好农村路”建设，加大路网补短板力度，在“乡乡通双车道、村村通硬化路”基础上继续推进农村公路提级改造和通建制村农村公路“单改双”。加快农村公路危桥改造和安全隐患整治，形成“外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质”的农村交通运输网络，打造国家级“四好农村路”示范市。

专栏 16: 交通基础设施重点项目

- **高速公路。**续建泉南高速永春互通至汤城枢纽段及沙厦高速德化至汤城枢纽段改扩建工程；开工建设沈海联络线泉（州）至梅（州）国家高速公路泉州段及锦斗、东星、紫山、彭田新增高速公路出入口等项目；加快开展政和杨源至永定（闽粤界）高速公路福州永泰至泉州德化段、大田广平至安溪官桥高速公路泉州段、厦沙复线安溪至翔安、泉厦金通道和洛江罗河高速公路支线等项目前期工作。
- **普通国省干线。**续建横七线（G356）永春石鼓卿园至达埔前峰、省道 S217 线安溪雅兴至东坑公路工程等项目；开工建设泉州大桥、洛阳江大桥拓宽，国道 G228 线泉州台商投资区、石狮境内路段、G358 线安溪虎邱至龙涓段，省道 S310 龙门滩至仙游及洛江至仙游县道工程等提级改造工程；加快推进联十一线泉州境内惠安南安路段、安溪县综合立体大交通等项目前期工作。
- **“一环湾、中环城、高快一体”快速互联互通道路系统。****一环湾：**后渚大桥西节点、晋新路（晋江大桥—西滨段）等改造提升工程，打通晋江西滨路至石狮大道。**中环城：**站前大道南延伸至池峰路、晋江世纪大道北延伸至池峰路等交通断点打通工程。**高快一体：**设高速东星出入口接中环城路，新建跨海大桥至晋江东部快速通道。**快速互联互通道路系统：**厦漳泉城际铁路 R1 线，晋

江机场东部快速通道，东西主干道/南北主干道（通港路—跨海大桥）及机场连接线等改造提升工程。**城市对外快速通道：**西翼，双龙路西延伸接国道 358 至安溪龙门镇、横九线(G358)南安市溪美至柳城段、江滨北路西延伸线等东西向通道；南翼，晋江世纪大道南延至科院路及晋江东部快速通道等建设工程；北翼，迎宾大道 G324 及泉州东站至惠安城区快速通道等南北向通道，新建刺桐路北拓接联十一线工程等项目。

- **中心城区组团间通道。**东海通道、百崎通道、金屿通道、武荣大桥、延陵大桥、站前大道南延伸穿紫帽山通道、新华路北拓延伸、云鹿路北拓隧道工程等。
- **“四好农村路”工程。**实施农村路网提档升级 1000 公里以上，改造县道三级路 100 公里、通达双车道建制村 100 个；县道基本实现“路田分家、路宅分家”，乡村道整治有序；90%县（市、区）城乡道路客运一体化发展水平达 4A 及以上，农村物流实现“县县有中心、镇镇有站点、村村通快递”，基本形成“外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质”的农村交通运输网络。

第五节 系统推进城市更新行动

树牢“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，加强城市规划建设管理，推动城乡建设品质提升，建设宜居宜业优质生活圈。重新审视危机状态下的城市规划建设与治理，有效增加广覆盖、多层次的公共服务供给，以治理和服务升级建设美丽城市。

提升城市宜居水平。打造特色化的城市文化空间和市民可亲近的山水田园城市。塑造城市独特气质，充分发掘泉州历史文化特质，打造环湾区域“城市会客厅”“两江一湾”景观展示面、山海绿色景观走廊。构建市域“大山大江大海”生态空间格局，以北部、西部“三大山脉”自然山体为骨架，打造一批具备水源涵养、生物多样性保护等不同主题功能和特色的郊野公园。构建规划区“中山中水”蓝绿交织体系，加快构建以“一环一湾十廊道”为骨架的生态城市布局，实施生态连绵带建设行动，推动生态全面融入城市空间。按照“300 米见绿、500 米见园”的要求，营造深入社区的口袋公园和亲水近

绿空间，实施“山水园林”“文化园林”“百姓园林”三大工程，争创国家生态园林城市，改善城市核心片区景观和宜居品质。

系统推进城市更新。推动城乡建设品质提升行动(2021—2023年)，促进居住品质、交通品质、水环境品质、风貌品质和管理品质五个提升。按照“规划统筹、分类指导、连片策划，全面改造与微改造相结合”，推进北峰西华洋、鲤城江南等片区更新，启动城东南滨江、东海后渚莲垵及周边等32个片区更新，完成2000年以前建设的所有老旧小区改造，建设一批“完整社区”试点。加快推进城中村改造，统一规划，分片实施。推进城镇污水管网全覆盖和城乡供水一体化。落实内沟河保护管理条例，加强内沟河整治。统筹区域停车场设置，加强智慧停车建设。加强充电、加氢、加气和公交站点等设施建设，完善城市步道和非机动车交通系统。

建设海绵城市和安全韧性城市。完善城镇雨水系统，加强城市防洪、防风、抗震、消防、排水防涝等设施建设，完善城市滞洪区、排涝渠道和泵站等防洪排涝体系。加快城市供水管网改造、城乡供水一体化等供水安全系统建设。全面提升天然气保障能力。推进城市无障碍环境建设。提高城市建筑灾害设防标准，更新提升老旧建筑和设施。加强城市安全和综合防灾体系建设，健全交通安全、危爆物品、大型活动等公共安全常态化排查整治机制。建立完善各类灾害应急预案和可替代预案，开展周期性动态调整评估。实行城市“全周期管理”，提高关键基础设施和战略物资储备冗余度，健全重要物资收储、清查、调配机制。按照“战时防空、平时服务、应急支援”要求，提升城市防空袭应急应战能力，统筹推进城市地下空间开发利用兼顾人民防空需求，强化公共建筑和

设施防空防灾应急避难功能，提高各系统冗余度和灵活性。结合新型城镇化、乡村振兴战略,开展人口疏散体系建设试点。

专栏 17: 系统推进城市更新

- **园林景观工程。**泉州植物园、晋江崎山山地自行车公园、泉港岩山公园、安溪龙湖山体育公园、永春苦寨坑国家考古遗址公园、德化陶瓷古窑文化遗址公园、泉州台商投资区百崎湖中央公园、泉州台商投资区白沙湾公园等。中心城市建成区绿地率、绿化覆盖率及人均公园绿地面积不低于 41%、45%、16 平方米。
- **市政设施提升工程。**东海污水处理厂中水管道工程、东海污水处理厂扩建工程、城东污水处理厂扩建工程、晋江南港污水处理厂二期工程、泉州台商投资区惠南污水处理厂二期工程、江南片区大型垃圾转运站工程、中心市区应急生活垃圾填埋场项目、永春循环经济环保产业园、晋江餐厨垃圾处理设施项目、晋江城市垃圾收运系统改造提升工程、石狮垃圾综合处理厂提级改造项目、石狮农村生活污水治理 PPP 工程等。饮用水综合合格率达 99% 以上，供水管网漏损率保持在 10% 以下，城市、县城用水普及率达到 99%；建成区污水管网“全覆盖”，污水“零直排”，乡镇污水处理基本实现以县域为单位捆绑打包全覆盖；城乡（含县城）生活垃圾无害化处理率维持 100% 不降；生活垃圾焚烧处理能力达 9750 吨/日以上，焚烧处理能力满足处理需求且适度超前。
- **城市内涝治理工程。**泉州中心城区水系联排联调、石狮水头排涝枢纽工程、洛阳江流域综合整治一城东浔美滞洪湖景观公园、洛江阳江新城水系治理及公园建设项目、乌石山滞洪区工程、霞洲引港整治工程、仙堂滞洪区工程一期工程、西华洋片区改造一滞洪湖工程等。中心城区东海组团有效应对 50 年一遇暴雨，中心城区其他组团片区有效应对 30 年一遇，基本消除易涝积水点。
- **应急和防灾项目。**应急指挥中心建设工程、应急管理信息化建设工程、区域性应急救援中心建设工程、应急装备现代化建设工程、应急物资储备基地建设工程、灾害风险调查和重点隐患排查工程、防汛抗旱水利提升工程、气象现代化提升工程、地震易发区房屋设施加固工程、晋江防洪工程（二期）及续建、闽江防洪工程德化段（二期）等。

第六节 大力建设“海上泉州”

坚持陆海统筹、向海进军，提升传统优势海洋产业，培育壮大海洋新兴产业，打造高端临海产业群，构建现代海洋产业体系，推动市县合力打造现代化湾区，建设海洋强市。

加快发展海洋产业。依托国家中心渔港和一级渔港，打造祥

芝、崇武、深沪、诚峰四大渔港经济区，带动周边渔镇、渔村繁荣发展，打造小城镇渔业经济辐射圈。培育壮大现代化远洋渔业企业，有序推进远洋捕捞业，鼓励发展境外养殖业，继续完善深沪远洋渔业通关作业区设施建设，逐步形成布局合理、装备先进、配套完善、管理规范远洋渔业产业体系。严格执行伏季休渔制度。完善渔业船舶生产安全应急救援体系建设，强化渔业安全生产管理。促进淡水养殖提质增效。推动海水养殖转型升级，推进养殖池塘、全塑胶渔排、工厂化养殖和封闭式循环水养殖基地改造，建设“海上粮仓”。做强做优船舶修造、海工装备、海洋能源、临海重化、海洋生物制品等产业，培育海洋生物、海水综合利用等新兴产业，积极发展滨海旅游、海丝旅游。支持创建省级海洋产业发展示范县（市、区）。

推进智慧海洋建设。推动海洋科技创新，支持涉海企业与高等院校、科研院所共建海洋科技创新平台。健全海洋科技成果转化机制。整合涉海高等教育、职业教育资源，培养实用型、技能型人才，加强涉海人才引进，建立海洋人才培训中心，培养一批具有较高水平的海洋科技创新团队、学科带头人和管理人才。推进智慧水产养殖，构建基于物联网的水产养殖生产和管理系统。推动北斗导航技术海洋捕捞应用，升级改造渔船数字化捕捞装备。建设涵盖渔政执法、渔获物可追溯、渔船动态监控等为一体的渔港综合管理系统。

陆海统筹保护海洋环境。节约集约利用海洋资源，严格落实海洋生态保护红线管控要求，形成陆海统筹的生态保护红线制度。严格保护优质沙滩、重要滨海湿地、红树林等海岸线，加强自然

岸线保有率管控。建立湾（滩）长制，实施“蓝色海湾”综合整治，建立海漂垃圾“海上环卫”队伍，建立陆海一体的海洋生态环境保护治理体系，提升海域、海岸线 and 海岛生态质量和服务功能。加强海洋污染防治，加大晋江流域、洛阳江流域整治，降低入海污染物通量。推进海洋生物多样性保护。加强海洋生态灾害和环境风险防范，强化赤潮灾害防控与预警能力建设，推进互花米草整治工程，强化陆源突发环境风险防范，完善海洋环境事故风险防范与应急体系建设。提升公共亲海空间生态环境品质。

第七节 加快老区苏区振兴发展

加大对革命老区苏区的扶持，完善和落实对口支援机制，用好用活足国家政策，鼓励发展特色产业，完善基础设施，补齐公共服务短板，确保老区苏区在现代化进程中一个都不掉队。

坚持“老区优先、适当倾斜”。争取安南永德四县（市）建设项目列入中央预算内投资并按中西部地区政策执行。持续向上争取加大对老区苏区县（市）转移支付补助力度。

发展壮大特色产业。坚持绿色、红色、特色导向，支持产业项目落地老区苏区，支持老区苏区实施制造业升级改造重大工程，打造一批特色优势产业集群。支持老区苏区发展特色现代农业建设，争创绿色发展示范区。结合自然生态等优势，推动老区苏区全域作为完整旅游目的地，打造红色旅游线路和国家全域旅游发展示范区。提升少数民族特色村寨品牌影响力和辐射力。鼓励发展健康养老产业，建设森林康养基地和康养特色小镇。打造网上

专业市场，鼓励邮政、快递、供销、运输等企业在老区苏区布局物流网络设施，促进特色产业及农产品产销精准对接。

补齐基础设施和公共服务短板。加快老区苏区通铁路、公路，推动“外通内联”，推进县道“四晋三”、乡道“单改双”建设。加快老区苏区大中型水库等水利能源重大项目建设，实施农网改造升级工程，完善农田水利设施。加大对老区苏区基础教育、高等教育发展的支持，加快发展支撑当地特色产业的职业教育。推动文化繁荣发展，优先支持老区苏区申报历史文化名城名镇名村和传统村落。推进集约节约用地，加大用地倾斜支持，优先安排老区苏区补充耕地指标、城乡建设用地增减挂钩指标异地调剂。

加强生态保护和红色文化传承。坚持经济发展和生态保护相协调，严格执行绿色产业指导目录，强化绿色发展源头管控。把红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，推动老区苏区加强革命遗址保护开发。

第九章 推进文化事业繁荣和文化产业发展 加快建设文化强市

把文化建设放在全局工作的突出位置，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚定文化自信，强化守正创新，加速文化资源优势转化为城市竞争优势。深度挖掘开放包容的国际化海丝文化遗产，讲好泉州的中国故事，着力塑造国际性多元文化特色鲜明的城市形象、充分

展示“一带一路”民心相通的重要窗口。

第一节 打造世界级文化都市品牌

擦亮古代海上丝绸之路重要起点城市、国务院首批公布的历史文化名城和首届东亚文化之都等世界级文化名片，传承历史文化，弘扬现代文明，全方位提升城市文化影响力和软实力。

打响海丝国际历史文化名城品牌。开展“海丝泉州”城市营销，提高城市文化辨识度，促进优秀传统文化创造性转化、创新性发展。以“世界古城”、刺桐古港建设为纽带，持续推动古城复兴、古港振兴。打造古城区 6.4 平方公里“国际慢城”、刺桐古港国际文化展示中心等一批经典历史文化地标。全力以赴推动“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”申报世界文化遗产，协助办好第 44 届世界遗产大会。加强考古工作体系化建设，建好考古和遗产研究基地。

打造展示海丝文化标志性项目。高标准建设中国海上丝绸之路博物馆、南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台等文化新地标，打造面向全球的海丝文化展示交流平台，提升城市品牌传播力，增强泉州在世界文明交流互鉴中的独特作用。高水平办好第 18 届世界中学生运动会，精耕细作海丝国际艺术节、环泉州湾国际公路自行车赛等一批国际活动。争取举办高规格国际会议、论坛等。突出泉州海丝文化特色，持续举办泉州海丝文艺文物境外展演展示，推动南音、木偶等非遗项目“走出去”，打造中华文明输出城市。

建设海丝国际文化旅游城市。突出“亮点在古城、厚度在山海”，着力构建“一湾两带六集群”全域旅游格局，持续提升“泉州：

宋元中国的世界海洋商贸中心”文化遗产文旅品牌吸引力影响力，不断深化与周边热点旅游目的地和国际友城的文旅开发协作，创新做好城市旅游宣传推介，积极推动“海丝旅游推广联盟”建设，擦亮“海丝泉州”品牌。注重文脉延续和业态活化，构建以多元文化为引领，以古城、山海、产业等为载体的观光游览、休闲度假、文化体验、商务研学产品体系，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲街区，建成世界海丝文化休闲旅游目的地。运用市场机制推动旅游业要素流动、产品更新、品质提升、市场开拓，推动大数据、云计算、人工智能、区块链等与旅游业融合发展。组织打造体现泉州海丝文化特色的城市影音戏剧文化作品和城市演艺项目，打造城市文艺会客厅，推动城市文化旅游消费升级，创建国家级文化和旅游消费试点城市。建设一支高质量的导游队伍。加强同世界旅游组织联系合作，服务国家外交大局，依托海丝国际艺术节等活动，加强与海丝沿线国家、台港澳地区、东南亚华侨华人文化交流，形成对外宣传和文化交流的文旅品牌。

第二节 构筑闽南特色的公共文化空间

深化国家公共文化服务体系示范区创建，结合古城修复、城市更新、新区开发，延续城市历史文脉，塑造宋风闽韵的城市独特气质，营造地域文化特色浓郁的人居环境、人文氛围和生活场景，保护充满活力、节奏舒适的街巷尺度和生活气息，更好体现爱拼敢赢的城市精神和开放包容的城市品格。

深化国家级闽南文化生态保护区核心区建设。坚持保护优先、整体保护、见人见物见生活的理念，维护和培育闽南文化生态，强化非物质文化遗产系统性保护。打造多元文化品牌，展示泉州海洋文明、中原文化与海丝文化融合共生，办好世界闽南文化节等活动，加强郑成功文化、妈祖文化、关帝文化、清水祖师文化、王爷信俗文化、乡愁文化、魁星文化、蚶江对渡文化等交流，增强泉州作为著名侨乡、台胞祖籍地的文化感召力。以泉州公共文化中心等为载体，争取设立“世界闽南文化交流中心”“闽南文化生态展示中心”。以文化和自然遗产保护利用“1+3+N”系列措施为抓手，健全文化遗产保护开发长效机制，推动海丝文化、闽南文化创造性转化和创新性发展。

彰显宋风闽韵城市风貌。充分挖掘历史文化特质，在城市建设中注重融入多元文化、海洋文明等历史积淀和人文景观，鼓励将具有闽南特色传统文化元素运用在城乡建设中，凸显海洋文明与闽南地域魅力，塑造宋风闽韵的城市独特气质，不断增强市民对城市的认同感、自豪感和归属感。营造地域文化特色浓郁的人居环境、人文氛围和生活场景，推动区域文化生态整体性保护，开展古代泉郡书院复建复兴，推进 21 个闽南文化生态保护区重点区域建设。推动非遗代表性项目扩编，争取新增 1 个人类非遗代表作项目、6 个国家级项目、12 个省级项目。加强各级非遗代表性项目保护，加大南音、福建木偶戏后继人才培养计划等联合国教科文组织非遗名录（名册）项目履约保护力度。举办非遗主题展览展示展演，不断创新提升海丝国际艺术节非遗博览会、泉州国际南音大会唱、泉州国际木偶节等活动举办水平。

提升公共文化服务水平。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，推进城乡公共文化服务一体化建设，完善农村文化基础设施网络，保障特殊群体基本文化权益。持续提升档案管理工作水平，推进档案事业发展。提升博物馆、非遗展示馆、文化馆、图书馆、百姓书房等文化场馆服务效能，精心培育小尺度、易亲近的文化微生态，打造城市 15 分钟文化圈、农村十里文化圈。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，复兴广义“泉州学”。组织开展第三轮修志。实施哲学社会科学创新工程，加强新型智库建设。加强现实题材创作生产，在海丝交流、泉台港澳、民营经济等方面推出若干反映时代新气象、泉州特色的文艺作品。创新实施文化惠民工程，加大文艺精品创作力度，加大文化队伍建设力度，培育文艺人才梯队。深入挖掘泉州优秀传统文化，实施“一县一品”特色项目，打造公共文化特色品牌。

实施文化设施提升工程。深入实施公共数字文化工程，统筹推进全市文化信息资源共享，推动数字图书馆博物馆等建设。加快海上丝绸之路国家文化公园、海上丝绸之路艺术公园三期、海丝文旅会展中心、泉州美术馆、海上丝绸之路艺术研究院、联合国教科文组织丝路考察纪念馆等文化项目建设。

第三节 推动“文化+”产业跨界融合

完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，发展融合泉州元素的特色文化产业，不断扩大优质文化产品供给。

深化文化体制改革。建立健全文化创作生产体制机制，完善

文化管理体制和生产经营机制，组建市属国有文化传媒集团。深化国有文艺院团改革，构建良性社会效益考核评价体系，提升院团内容创作能力和市场竞争力。

健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位，实现社会效益和经济效益相统一，完善文化产业规划和影视等支持政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。推进文化产业“上云用数赋智”，推动古城数字文创动漫基地、海峡两岸数字视听产业基地、泉州市智慧旅游云平台等重大项目，打造数字文旅服务矩阵。培育壮大一批文化产业龙头、文化产业园区，推动区域文化产业带建设。加快打造源和 1916、领SHOW 天地文创园、五店市等国家级文化产业示范园区。突出文化跨界创新，打造时尚工艺、滨海雕艺、茶文化、香文化、瓷文化、石文化等文旅产业集群。

发展融合泉州元素的特色文化产业。挖掘泉州文化艺术资源，形成独具“泉州价值”的动漫、视听影视、广告、演艺娱乐和印刷出版等文化创意内容产业。依托泉州制造业基础，加快打造以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的工业设计创新体系、泉州工业设计师聚集地。

专栏 18： 文化传承弘扬重点工程

- **文化传承保护重点工程。**构建 22 个世界文化遗产点文化承载体系、标识体系、阐释体系和传承弘扬体系。持续实施国保保护工程，保护修缮坂埔古厝、观山李氏民居等新增国家级文保单位。强化非遗系统性保护，建立健全非遗保护模式，继续实施南音记录工程、非遗项目“记录·传承”工程，争取有新项目入选联合国教科文组织非遗名录。加强文化遗产数字化保护，实施文化遗产数字化工程，加强遗址、遗迹、古村落的数字化保护，推进戏曲数字化建设。

- **公共文化体系建设重点工程。**建设中国海上丝绸之路博物馆、海丝文旅会展中心和泉州美术馆等一批重大公共文旅场馆设施。进一步完善图书馆、文化馆总分馆服务体系，统筹各类图书资源，实现全域通借通还。
- **文化产业高质量发展重点工程。**提升石狮星期YI服饰创意博览园、源和1916创意产业园、领SHOW天地文创园、晋江洪山文化创意产业园、晋江创新创业创新园和惠安雕艺文化创意产业园等一批重点园区。

第四节 提高社会文明程度

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

深化全国文明城市创建。落实城市公共环境秩序管理，推动创建工作机制化常态化。构建环泉州湾文明城市群，深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，提升社会文明程度。

加强新时代公民思想道德建设。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。打造“泉民开讲”理论宣传教育新平台。实施“习近平新时代中国特色社会主义思想及‘晋江经验’在泉州的成功实践教育培训工程”，善于用党的创新理论武装全党、教育人民。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强新时代公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。

提升社会文明治理。完善诚信建设、志愿服务、文明旅游、青少年理想信念教育等长效机制。提倡厉行节约、反对浪费，大

力推进移风易俗，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。落实意识形态工作责任制度，健全重大舆情与突发事件依法处理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制。推动媒体深度融合，打造自主可控、传播力强的新型网络传播平台，建强用好县级融媒体中心。

第十章 持续实施生态市建设战略 一体打造 自然亲和的山水田园城市

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，促进产业发展与生态保护良性互动，构建生态文明体系，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的发展格局，建设高颜值的美丽泉州。

第一节 深化拓展国家生态文明试验区建设

加大生态文明示范创建力度，建设符合主体功能定位的开发格局，扎实推进市域生态改革创新，建设“两山”实践创新基地。

落实主体功能区战略。强化国土空间规划和用途管制，科学划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界。提升完善空间治理能力，细化主体功能区划分，统筹考虑沿海地区与山区资源禀赋和环境容量差异，实施开发强度和保护程度不同的生态管控标准。沿海地区要在严守“三线一单”条件下承

载更多的产业、人口及更大的经济发展责任，推动相应管理体制机制和土地管理制度调整，使优势地区有更大发展空间。西部区域聚焦生态保护，探索绿水青山向金山银山转换路径和机制。完善跨区域环境保护机制，建立健全闽西南区域大气、九龙江流域水环境双边及多边生态联防联控机制，促进形成区域内融外联、优势互补、协调有序的发展格局。实施森林质量精准提升工程、近自然森林经营和“三个百千”绿化美化行动计划。

扎实推进生态文明改革创新。持续推进生态文明示范创建，开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，争取新建 1~2 个国家生态文明示范县和 1~2 个“两山”实践创新基地。稳步开展自然生态空间统一确权登记、天然林保护修复等改革任务。深化自然资源资产产权制度改革，健全自然资源资产负债表制度，完善资源环境产权交易制度，全面实施领导干部自然资源离任审计。落实党政领导生态环境保护目标责任制，完善生态文明建设目标评价考核制度。健全生态司法保护机制，实行生态环境损害赔偿和终身责任追究。

健全多元化生态补偿制度。完善生态补偿机制，实施晋江洛阳江上游水资源保护补偿，推进湿地生态效益补偿和生态公益林分类补偿工作。积极引导提供生态产品的县（市、区）与受益地区之间通过资金补助、产业转移、人才培养、共建园区等方式实施补偿。深化生态产品市场化改革，探索生态产品价值实现路径，深化节能量、碳排放权和排污权交易制度试点。健全陆海统筹的生态系统修复机制，加强废弃矿山地质环境恢复和综合治理，深化水土保持和湿地生态系统保护修复。

第二节 深化生态连绵带建设

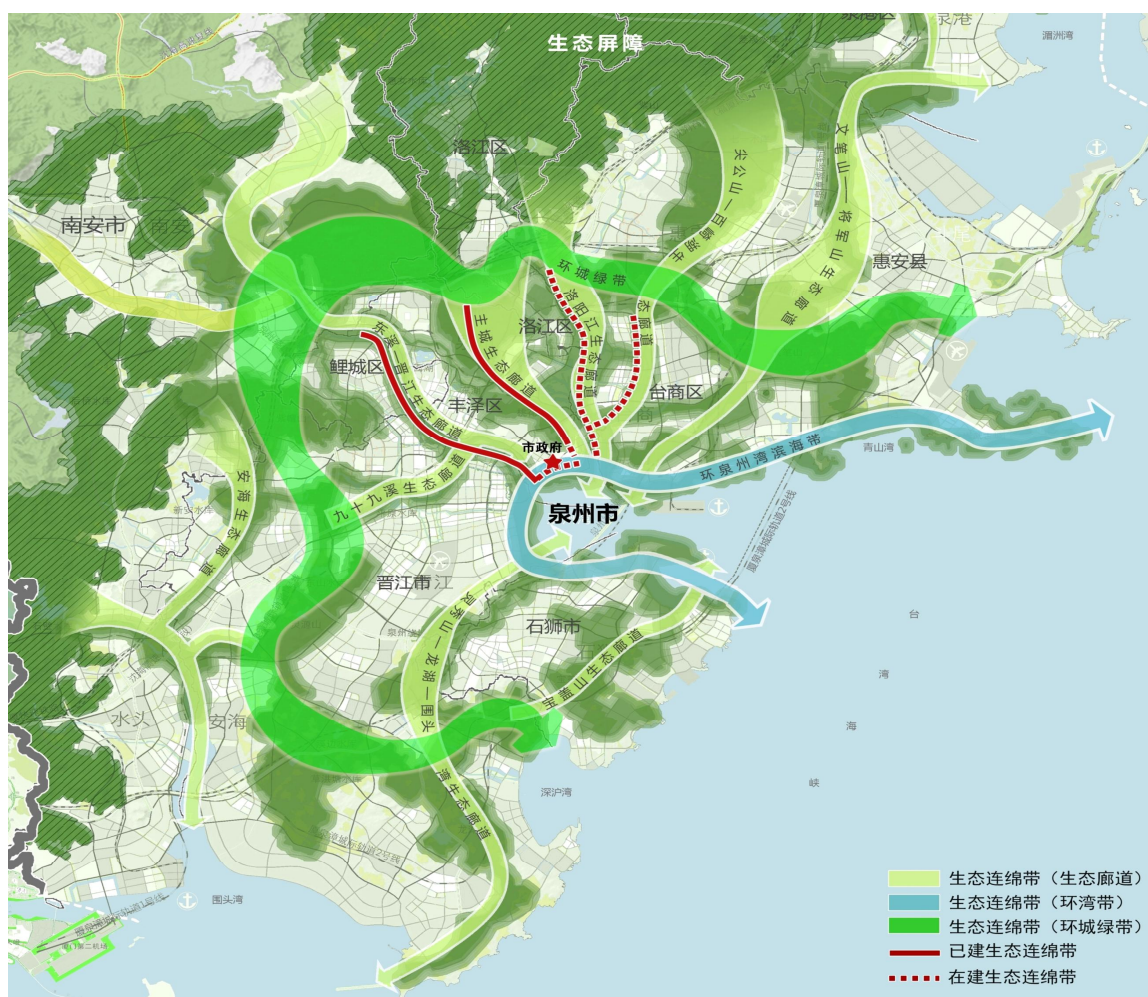
点线面构建生态屏障、廊道区和体验区体系，依托蓝绿交织、山水相融的天然本底，勾勒主题内涵突出、自然人文交融的“人工近自然化”休憩空间，让丛林野趣有机融入城市。

生态屏障区以城镇集中建设区及周边为重点区域，以北部、西部自然山水为骨架，重点保护好戴云山、清源山、紫帽山、晋江、洛阳江等自然山水肌理，凸显环湾、两江特色，打造一批具备生态涵养、生物多样性保护等不同主题和特色的郊野公园。

生态廊道区以城乡集中区为重点区域，重点落实“一湾一环十廊”生态廊道体系建设，通过高铁高速沿线及主要交通路线两侧环境综合提升，串起“居民常走、客人常到”的山海“连廊”。贯通戴云山脉与泉州海湾，因地制宜、就地取材，把农田、湖面、海洋、湿地、林地等汇聚成整体风景，有效整合串联规划区历史文化资源与自然山水资源，塑造“拥江向湾”景观展示面，打造“枕山面海”海滨风情展示面。

生态体验区以城镇开发边界内为重点区域，对标国家生态园林城市标准，重点营造亲水近绿体验空间，让市民体验生态、共享绿色、共享服务。结合东海、古城等重点发展片区，合理建设“连山水、串绿地、高品质”人行步道系统，加快社区公园、口袋公园、街头绿地及绿道系统建设，推动已建成的水线山线海线闭合成环，大力拆违建绿、破硬见绿、拆墙透绿，构筑功能复合、可达性强的开敞空间，逐步实现“300 米见绿、500 米见园”。

专栏 19: 生态连绵带——空间结构布局图



第三节 推进绿色发展和资源高效利用

着力绿色发展，在工业持续中高速发展背景下找到产业发展和生态保护的平衡点，推动形成绿色生产生活方式，在推动绿水青山向金山银山转化上走在全国全省前列。

推动制造业转型升级与生态文明建设正向互动。构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，强化绿色发展法规政策保障，推动现有制造业向智能化、绿色化和服务型转变。实施绿色制造工程，深化绿色园区、工厂示范创建，推广绿色低碳

循环技术创新应用，全面推进清洁生产，实施节能技术改革，培育专业化节能环保产业骨干企业。组织实施绿色产业指导目录，大力发展绿色循环低碳经济，推进绿色制造体系建设，加快清洁能源替代，促进全产业链和产品全生命周期绿色发展，推动绿色制造服务专业化。

建立健全更加严格的资源总量管理和全面节约制度等硬性约束措施。强化能源和水资源、建设用地总量和强度双控管理。完善资源节约集约循环利用政策体系。推进生产、生活系统循环链接，构建废旧资源回收和循环利用体系。落实能耗总量和强度“双控”目标责任，不断提升对生态敏感区、重点生态保护区等的监测和风险防控能力。大力发展循环经济，支持资源综合利用的技术开发和示范推广，鼓励发展“资源—产品—废弃物—再生资源”循环利用模式。强化重点用能行业节能管理，挖掘石化、陶瓷、纸业等耗能大户行业企业节能潜力。

加快推进碳达峰。全面加强应对气候变化工作，编制实施二氧化碳排放达峰行动方案，加快能源结构和产业结构调整优化，构建安全、高效的低碳能源体系，建设绿色低碳的建筑体系、交通网络和工业体系。**2030**年前实现碳达峰，鼓励有条件的区域和行业率先达峰。

推进绿色生活方式。广泛开展绿色生活创建行动，推进塑料全链条污染治理，提高城乡生活垃圾全程管理水平，革除滥食野生动物等陋习，广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行、绿色商场等创建行动，推动绿色消费。

第四节 提升生态系统质量

深入打好打赢污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，更加注重精准治污、科学治污、依法治污，实施蓝天、碧水、碧海、净土工程，巩固提升生态环境质量，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。

持续改善大气环境。完善大气污染联防联控体制机制，抓好重点区域、重点领域、重点行业污染源治理，加强臭氧、细颗粒物协同管控。推动工业源、生活源、移动源等深入治理，积极推进产业、能源、运输、用地四大结构调整优化，实施持续改善大气环境质量责任考核机制，全面开展涉气企业绩效分级。加强施工扬尘、道路扬尘、矿山粉尘、餐饮油烟、露天烧烤、焚烧垃圾、建筑溶剂涂料、机动车及船舶废气等污染源排放整治，严格控制颗粒物、VOCs 污染排放，推动行业治理水平整体升级。

稳步提升水生态环境。落实河（湖）长制，深化水资源、水生态、水环境“三水”统筹，推进晋江、洛阳江等河湖综合治理，建设“生命河、生活河、生态河”的美丽幸福河湖。构建“法、治、集、节、通、控、修”任务体系。持续深化不达标流域、农村饮用水水源地综合治理，有序推进县级城市、农村黑臭水体排查整治。贯彻落实两江流域保护条例，全力推进两江范围内城镇污水收集体系建设，做好晋江源头水质保护。深化国家节水型城市建设，全面推动工业节水、城镇节水、农业节水和中水利用，提高生态用水量。推动水系连通及水美乡村建设试点。强化山美、惠女、

泗州等重点湖库水生态风险防控。深入推进万里安全生态水系、河流清新流域建设，巩固提升 26 条清新流域项目。

全力守护土壤环境。严格实行土壤污染防治目标责任制，逐步建立政府、社会、企业共同参与的土壤污染防治市场化机制。严格落实农用地分类管理，科学推动受污染耕地治理修复和安全利用，制定严格管控类耕地用途清单。严格建设用地环境准入管理，强化企业生产全过程监管、落实企业风险隐患排查治理制度、规范企业拆除活动，加强涉重金属行业污染防控，严防矿产资源开发污染土壤，加强矿区生态修复和废弃尾矿库综合整治。持续推进土壤污染治理与修复，重点保护未污染的耕地、林地、草地和饮用水水源地，加强对自然保护地和滩涂等未利用地的保护。加强石化园区、集控区等重点区域、行业土壤污染防治工作，强化农业面源污染处理。优化危险废物处置能力和结构，补齐医疗废弃物处理短板，推进集中处置设施建设。

专栏 20：生态环境治理与提升工程

□ 流域生态修复提升工程。

河湖水系综合整治工程。开展清新流域、安全生态水系、水土流失综合治理等建设项目，实施南安市“两溪一湾”安全生态水系综合整治工程、晋江下游河道生态修复工程、洛阳江流域综合整治项目、惠安林辋流域综合整治、永春水系连通及水美乡村建设工程等。

饮用水源保护工程。完成县级以上饮用水源一级保护区全程监控设施安装，逐步推进农村饮用水水源保护范围划定。

工业集聚区污水处理工程。全面完成园区污水集中处理设施建设，基本实现园区内企业废水全部接入园区污水处理厂。

□ 清洁空气治理工程。泉州市区空气质量优良天数比例保持在 97%以上；六项主要污染物指标均优于国家二级标准，PM₁₀和 PM_{2.5}平均浓度进一步下降，其中 PM_{2.5}平均浓度降到 23 μg/m³以下，臭氧浓度升高趋势得到有效遏制。全面建立实施机动车排放检测与强制维护制度（I/M 制度）。实施 VOCs 减排工程。完成 65 蒸吨及以上燃煤锅炉和钢铁企业超低排放技术改造工程。

□ 土壤污染防治工程。实施污染源头阻断工程。建立污染地块联动监管机制，实施 2 至 3 个污染地

块风险管控治理修复工程。

- **海洋生态环境保护修复工程。**“蓝色海湾”综合整治行动，渔业养殖尾水处理工程等。
- **城乡固废危废处理工程。**市医疗废物处置中心新址迁建、垃圾焚烧飞灰处置、三农农资经营部“农药包装废弃物回收项目”等。
- **畜禽粪污处理工程。**全面完成规模化养殖场标准化改造，规模化养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%，规模养殖场实现达标排放或零排放；规模以下养殖户完成粪污处理设施或储存设施配备，实现达标排放或资源化综合利用。规范畜禽养殖禁养区管理，完成禁养区内规模化畜禽养殖场异地搬迁。
- **农村宜居环境提升工程。**实施“三清一改”村庄清洁行动（清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改变影响农村人居环境的不良习惯）。实施农村“厕所革命”，实现无害化卫生户厕普及率达 100%。实施村庄房前屋后整治和杆线规整，实现村庄房前屋后整治率达 100%。争取 80%以上涉农村庄通过“绿盈乡村”认定。

第十一章 建设二十一世纪海上丝绸之路先行区 全面提高对外开放水平

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，全面融入省海丝核心区建设，以先行区建设为引领，立足泉州历史、区位、实业和人文优势，围绕打造海丝互联互通重要枢纽、经贸合作重要平台、人文交流重要纽带，以开放促改革、促发展、促创新，打造国际合作与竞争新优势，建设海丝重要门户城市。

第一节 建设海丝互联互通新通道

主动对接“一带一路”国际运输通道和国家运输大通道，融入省海丝核心区“丝路海运”“丝路飞翔”工程，一体推进机场、铁路、港口等规划建设，形成“空铁海”集群发展、双核驱动的综合交通

枢纽格局，打造衔接“一带一路”、服务中西部及周边地区对外开放大通道。

打造海丝枢纽港口。融入“丝路海运”，积极拓展我国沿海和“一带一路”沿线主要港口航线，建成与实体经济需求相适应，便捷高效的现代海运体系。融入全省港口一体化，统筹推进五大港区连片开发、错位发展，补齐大型深水通用泊位、邮轮泊位、公共航道短板，提升泉州港口核心竞争力，巩固泉州港口内贸集装箱中转枢纽港地位，继续发挥在国家内贸集装箱运输体系中的重要作用。做大做强泉州湾核心港区，打造环湾贸易航运中心、北翼能源商贸储运中心和南翼高端航运服务中心，建设“公铁海空”一体的海丝国际枢纽港。推进泊位扩能和航道扩容工程，加快推进建设肖厝港 18ABC#泊位、斗尾 7#泊位、石湖港 7-9#泊位等，启动肖厝 14ABC#泊位、石井作业区 11-15#、18-19#、锦尚作业区 4#泊位等项目建设。

构建航空运输体系。融入“丝路飞翔”，加密国内外空中航线，积极拓展面向“一带一路”沿线国家和地区航线。加快泉州晋江国际机场升级改造扩容提质，完善保障基础设施及集疏运系统。打造临空经济示范区，构建以航空运输为基础，飞机维修、通用航空、微电子制造、软件外包等关联产业为支撑的临空产业体系。统筹航空货运发展布局，吸引航空物流公司落地，提升航空货运能力。加快泉州新机场前期研究并做好战略预留。积极推进安永德三县通用航空机场建设。

推进构筑“两横三纵多支”铁路网络。建成福厦客专、兴泉铁路，加快厦漳泉城际铁路 R1 线建设，推动昌厦高铁纳入国家中长

期铁路网规划，构筑以兴泉铁路和昌厦高铁为“两横”，以福厦铁路、福厦客专和厦漳泉城际铁路 R1 线为“三纵”，以湄洲湾南岸铁路支线、秀涂港口铁路专用线等为“多支”的铁路网络。依托福厦客专、兴泉铁路等大通道策划更多项目，积极争取国家中长期铁路网规划项目落地泉州，衔接中欧中亚班列形成闭环，打造海铁联运物流大通道和“一带一路”国际通道中海铁联运重要支点。

第二节 打造海丝对外开放大平台

融入省海丝核心区“丝路投资”“丝路贸易”等重大工程，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力，全面提高对外开放水平。

突出国际合作战略重点。加强与沿线国家地区的基础设施互联互通、经贸合作及人文交流，深入推进与东盟国家的开放合作，拓展中东、南盟、非洲市场，鼓励与欧美高端市场开展品牌、技术并购，推进与其他海丝沿线国家全方位产能合作，创新开展第三方市场合作。

高质量建设开放平台。复制推广自由贸易试验区改革试点经验，争取增设中国（福建）自由贸易试验区泉州新片区，探索设立自贸区联动创新区，建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系。适时推动泉州开发区扩区，推进综合保税区、陆地港等海关特殊监管区域创新升级，深入实施工业（产业）园区标准化建设，打造对外开放合作新高地。高标准建设各类境外经贸合作区，布局海外仓和海外营运中心、研发中心、产业园区，加快

建设中意“两国双园”，稳步拓展至欧洲重点国家。

构建更高水平开放型经济新体制。开展提升跨境贸易便利化水平专项行动，拓展升级国际贸易“单一窗口”，实行关、港、贸、税、金一体化运作。深化与厦门口岸通关合作，推进厦漳泉跨关通关一体化建设，建立邮（快）件“属地申报、口岸验放”模式和“一次申报、一次查验、一次放行”关检合作。加强泉州国际邮件互换局和国际快件监管中心配套能力建设，更好服务“9610”“1210”“1239”等跨境贸易模式。全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，落实好外商投资法，保护外商投资合法权益。

建立健全促进对外投资政策和服务体系。完善企业“走出去”跨国发展的法律援助体系，增强企业竞争力和风险防控能力。充分发挥行业协会在企业参与国际产能合作中的积极作用。加大在涉外金融领域先行先试政策力度，完善投资贸易便利化体制机制。

第三节 汇聚泉州力量推动海丝民心相通

融入省海丝核心区“人文海丝”工程，充分发挥侨商、民商力量参与海丝重要门户建设，积极利用港澳侨资企业熟悉国际规则等优势，携手拓展与海丝沿线国家（地区）及城市的互联互通、人文交流与经贸合作，发挥合力共建华侨华人民心相通和海丝城市交流合作重要门户。

充分发挥侨商及异地泉商资源优势。发挥我市民营经济比重、侨胞数量多的特色优势，推动民营企业成为开拓市场、畅

通循环的主力军，推动侨资侨智成为经贸合作、融通内外的桥梁纽带。策划举办世界侨商、民商大会。在泉籍华侨集中国家和地区开展全方位合作，依托华侨华人推进“一带一路”项目落地，推进产业合作，促进双向经贸往来。推动异地泉州商会与海外泉商社团结为友好商会，依托海外泉商社团为我市民企“走出去”提供所在国准确的政策信息、资源信息、产业信息。支持海外侨商与泉州民企联合开拓国际市场，快速提升泉州民企国际化水平。积极策划和举办各类“一带一路”相关重大会展、博览会，支持推动侨资项目引进落地。

做好海丝华侨华人民心相通工作。做好新时代侨务工作，弘扬优秀华侨精神，加强与海外侨团侨亲联系，深化南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台建设，汇集海内外 3000 万泉州人的众力众智。创新“侨批+文旅”模式，做好侨批档案保护开发及宣传推广工作。积极争取省级华侨历史博物馆落地泉州。依托世界泉州同乡“恳亲大会”和市县乡三级乡亲联谊组织，加强与海外华侨联络联谊，发挥世青会、留联会、侨青联、青商会等平台作用。落实侨务政策，依法维护海外侨胞和归侨侨眷在国内合法权益。深入做好海外华文教育工作，以弘扬海丝文化为着力点，打造海外华裔青少年泉州实践基地、海外华裔青少年寻根之旅夏（冬）令营，增进人文情感交流与融合。

进一步提升泉港澳合作层次和水平。全面对接粤港澳大湾区建设，主动融入闽港澳合作机制，积极参与闽港闽澳“并船出海”，共同发掘“一带一路”沿线地区发展机遇，争取在智能制造、创新科技、专业服务等领域取得突破性进展。力争泉澳金融合作取得新突

破。深化与港澳海内外泉籍社团的联络，擦亮“品牌泉州香江行”等经贸合作平台。加快建设港澳青年实习基地、双创中心，实施港澳泉籍青年人才回归工程，深化“海丝情·中国梦”港澳青年精英故乡行等品牌活动，促进泉港泉澳青少年广泛交往、全面交流。

加强海丝国际城市交流合作。拓展对外友城网络，深化与沿线城市交流合作，适时推动与印度金奈缔结友城。加强与欧洲文化之都、阿拉伯文化之都、东南亚历史文化名城、东亚文化之都等城市人文交流和友好往来。建立与海内外泉籍社团更紧密的联系，依托海陆丝绸之路城市联盟工商理事会等平台，积极对接联合国工发组织、南南合作办等国际组织，加强与联盟城市经贸合作，持续扩大“一带一路”朋友圈。

专栏 21：“泉州市建设 21 世纪海上丝绸之路先行区”重点项目

- **“丝路海运”。**目标：初步建成便捷高效，与实体经济发展需求相适应的现代海运体系。
龙头项目：海丝国际枢纽港。**骨干项目：**泉州对台客货运枢纽中心、肖厝作业区 14ABC#泊位及罐区工程、肖厝作业区 5-6#泊位、鲤鱼尾作业区 4#泊位工程及仓储项目、斗尾作业区 7#泊位、锦尚作业区 7-9#泊位、石湖作业区 5-6#泊位、石湖作业区 7-9#泊位、石井作业区 11-15#、16-19#码头、湄洲湾航道四期南岸航道工程、泉州港航道二期工程（大坠航道）、围头湾石井航道二期工程等、湄洲湾南岸铁路支线、秀涂港口铁路专用线、中化泉州石化专用线、肖厝港区铁路支线（延伸线）等。
- **“丝路飞翔”。**目标：加强区域枢纽机场及快速换乘体系建设，争开更多面向海丝沿线国家航线。**龙头项目：**晋江国际机场扩能改造工程、厦漳泉城际铁路 R1 线等，泉州新机场前期工作。
- **“数字丝路”。**目标：提升区域数字服务影响力。**龙头项目：**海上丝绸之路时间中心、闽西南数据中心（数字福建产业园）、SAP 海丝工业互联网（泉州）创新中心等。
- **“丝路投资”。**目标：用好侨商民商台商力量，促进双向投资，争取打造若干“一带一路”经贸合作标志性项目。**龙头项目：**中国—意大利“两国双园”。**骨干项目：**百宏聚纤科技实业有限公司越南年产 70 万吨聚酯工程、海丝南安泛家居项目等。
- **“丝路贸易”。**目标：打造贸易合作平台、培育进出口龙头企业，加快发展跨境电商、提升贸易便利化水平。**龙头项目：**石狮服装城市场采购叠加预包装食品出口试点、晋江国际鞋纺城市场采购贸易方式试点、中国（泉州）海上丝绸之路国际品牌博览会。**骨干项目：**

海上丝绸之路（晋江）国际陆地港、泉州海上丝绸之路临港大型现代国际物流基地、综合保税区等。

- **“人文海丝”。**目标：推动海丝民心相通，打造海丝文化遗产和文艺精品富集区、海丝国际旅游最重要目的地。**龙头项目：**中国海上丝绸之路博物馆、“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”申报世界文化遗产及保护利用、南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台、华侨大学海上丝绸之路研究院。**骨干项目：**21世纪海上丝绸之路文化旅游交流系列活动、福建“一带一路”国际创新合作交流中心、海丝国际文化旅游综合体、福建乌克兰艺术大学、华侨华人康养中心等。
- **“海丝茶道”。**目标：深入挖掘铁观音等茶叶文化特质，深化茶文化国际国内交流合作，积极融入万里茶道和闽茶海丝行系列活动，做大做强茶产业，培育一批龙头茶企。**骨干项目：**安溪参内溪禾山·茶文化园、海丝瓷茶文化传播中心、安溪铁观音茶文化系统保护传承核心区项目等。
- **“海丝香道”。**目标：加快打造“国际生态香产业——永春县级样板”，形成上游以生态香为原料的中药种植业、中游以生态香生产加工制造业、下游以国际康养、文旅、休闲服务业为格局的产业集群。**骨干项目：**“山水永春·香满桃源”田园综合体项目、丝路香药康旅城、香居产业园、达埔香都旅游小镇等。

第十二章 着力增进民生福祉 提高共建共治共享水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为发展的出发点和落脚点，全面实施居民增收行动，持续推进富民增收，健全多层次社会保障体系，让发展成果更好惠及广大人民群众，在全省促进共同富裕中发挥主力军作用。

第一节 多渠道促进居民增收

坚持多劳多得，鼓励通过辛勤劳动、创造性劳动增收致富，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制。

完善体现效率促进共同富裕的收入分配制度。强化调高、扩中、提低“三轮驱动”，实施城镇职工薪酬增长、农村居民多元创收、高级人才激励、困难群体收入保障“四大群体”增收计划。健全企业职工调控调整机制，推动城镇职工薪酬增长。鼓励农民创新创业，壮大乡村富民产业，推动农村居民多元创收。完善高层次人才、高技能人才及科研人员等收入分配机制，推动创新创业，不断推动各类人才增收。加大困难群体帮扶力度，完善社会救助制度，稳步提高社会保障水平，不断完善困难群体收入保障机制。

完善促进城乡居民收入持续稳定增长机制。拓宽居民工资性、经营性、财产性、转移性收入渠道，促进居民收入水平与全方位高质量发展超越相匹配。统筹产业政策就业政策，创造更多高质量就业机会和岗位，推动职业技能培训，大力增加工资性收入。鼓励创新创业创造，加大金融支持力度，大力增加营业性收入。聚焦保值增值，鼓励居民多元化投资，大力增加财产性收入。落实年度为民办实事项目，加大各级财政在就业、教育、医疗、养老、生活补助等的倾斜支持力度，强化社会保障兜底，强化税收调节收入，大力增加转移性收入。

健全企业工资决定和正常增长机制。推动最低工资标准合理上调，督促各类用人单位严格执行最低工资规定。实行工效联动，把国有企业工资总额与经济效益挂钩、负责人薪酬与经营业绩挂钩，稳步提升国有企业职工平均工资水平。全面推行工程建设领域建设工人实名制和工资专户管理制度，保障劳动者报酬权益。

健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。健全再分配调节机制，重视改善困难群众基本生活，持续缩小城

乡、区域、不同群体间的收入差距。发挥第三次分配作用，大力发展慈善等社会公益事业。

第二节 实施更加充分更高质量就业

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。

健全就业政策协同落实和就业服务机制。以解决结构性就业矛盾为重点，加强就业政策与财税、金融、产业等政策的协同和传导，推动经济发展和扩大就业良性互动。健全鼓励劳动者多渠道、多形式就业的扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的政策支持。强化公共就业服务，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业，促进失业人员再就业，保障城乡劳动者享有平等的就业权利。

构建适应高质量发展技能人才队伍。实施高技能人才振兴计划，开展市技能大师、技术能手等选拔培养工作。推动各地各行业企业深入开展职业技能竞赛，创建职业技能竞赛集训基地。大力推行企业新型学徒制，加强高技能人才培训基地和技能大师工作室建设。深化职业资格制度改革，全面推行职业技能等级制度，完善专项职业能力考核制度，建立技能人才评价监管制度，推进技能人才多元化评价。完善技能人才激励保障机制，提高政治、经济、社会待遇，开展优秀高技能人才休假活动，打造技能人才高地。

完善促进创业带动就业。深入推进创业创新，落实创业担保贷款、创业带动就业补贴等扶持政策。分类推进各类创业主体自主创业，实施大学生创业引领、农民工返乡创业和留学人员创业启动支持等三大行动计划，支持事业单位专业技术人员创业创新，支持各类创业主体创建创业孵化基地，促进创业带动就业。

专栏 22：人力资源社会保障重点工程

- **居民增收计划。**实施城镇职工薪酬增长计划、农村居民多元创收计划、高级人才激励计划、困难群体收入保障计划“四大群体增收计划”，实施工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入“四项收入提升行动”，促进城乡居民增收。居民人均可支配收入年均增长 6.5%左右，人民生活水平普遍提高。
- **技师学院建设工程。**支持泉州市高级技工学校升格泉州技师学院；鼓励有条件的重点企业创建民办技师学院或依托现有的职业院校加挂技师学院。力争建设 1~2 所技师学院。
- **技能人才培养工程。**实施高技能人才振兴计划，培训各类劳动者 20 万人次，评选技能大师、技术能手、技能大师工作室各 120 名、100 名、60 个，举办职业技能竞赛 100 场。
- **社会保障系统信息化工程。**建设泉州市“互联网+”就业服务平台，提升医保人社信息化系统。

第三节 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保，扩大社会保险覆盖面，深入实施全民参保计划，稳步提高各项社会保险待遇水平。完善退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。健全覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险体系。积极引导新业态就业人员、被征地农民等参加企业职工基本养老保险。推动重点中小企业、私营企业和农民工等单位 and 人群积极参加失业保险，探索建立灵活就业人员参保机制。落实医疗保障待遇清单制度，强化基本医疗保险、大

病保险与医疗救助三重保障功能，加快发展商业健康保险。推进建筑、交通运输、铁路、水利、市政工程等行业按项目参加工伤保险，加大力度推动中小微企业和有雇工的个体工商户参保，实现法定职业人员全覆盖。稳步提高各项社会保险待遇水平。加强社保基金管理，推动划拨国有资本充实社保基金，促进社保基金保值增值，完善社保基金风险防范机制。

完善社会救助和社会福利体系。加强最低生活保障与医疗、教育、住房、就业等专项救助政策的梯次衔接，扩大救助范围向政策边缘户、支出型困难家庭延伸。建立支出型困难家庭救助制度、防范和化解因病致贫返贫长效机制、覆盖市县乡三级的社会救助服务平台，实现救助信息互联互通、共享共用。落实完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。保障残疾人基本权益，完善社会无障碍设施，提升残疾人服务保障水平。推动建设集养、治、教、康、社工服务于一体的区域性儿童福利机构。健全农村留守儿童、困境儿童和老年人、残疾人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。积极推动慈善机构、专业化社工等社会力量参与社会救助事业。推进基本殡葬服务普惠化，加快城乡公益性安葬（放）设施建设，推行绿色节地生态葬式。

保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，实施妇女儿童发展纲要，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。健全法规政策性别平等评估咨询机制，完善并落实促进妇女创业就业政策。强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障

和社会责任，加强未成年人心理健康引导。推动县级未成年人保护平台建设全覆盖。大力发展 3 岁以下婴幼儿照护服务，深入实施母婴安全行动，逐步普及宫颈癌疫苗。实施“家家幸福安康工程”，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，加强反家庭暴力经常性工作。

保障青少年发展权益。坚持党管青年原则，深入实施中长期青年发展规划，把握青年成长规律和时代特点，维护青年生存权、发展权等合法权益，注重为青年教育、就业、创业、婚恋、维权等提供切实有力保障。建立和完善青年发展监测数据库，营造全社会关心支持青年发展的浓厚氛围。全面加强新时代少先队工作，强化政治引领，优化少年儿童成长环境。

推进退役军人事业发展。完善退役军人服务保障体系，加强烈士纪念设施保护管理，健全退役军人安置科学工作机制，保障退役军人就业，维护退役军人合法权益。充分发挥退役军人关爱协会等社会组织作用。鼓励退役军人参与社会志愿者活动、应急保障服务、乡村振兴等。加强双拥服务保障，深化社会化拥军。

完善住房保障制度。落实县级政府在提供基本住房保障方面的属地责任。积极构建以公共租赁住房为主体的多层次住房保障体系，促进常住人口享有与户籍人口同等的住房保障，保障方式从政府单一供给转向政府、企业和其他机构多主体供给、多渠道保障。加快培育和发展住房租赁市场，推动长租房建设，促进职住平衡。大力推进公租房货币化补贴工作，统筹有序推进棚户区改造。改进保障性住房轮候分配制度，健全保障对象资格审核机制，充分运用大数据等先进技术提高审核时效和精准度。

专栏 23：保障妇女儿童合法权益

- **提高妇女参与决策和管理程度。**中国共产党女党员比例达到 30%以上。村委会成员中女性比例保持在 30%以上。女性担任村委会主任的比例达到 10%以上。
- **不断巩固提高妇女健康水平。**提高妇女健康素养水平，适龄妇女宫颈癌、乳腺癌人群筛查率分别达到 60%、50%以上，提高妇女生育保险率。
- **不断提高妇女社会保障水平。**妇女基本养老保险参保率达到 95%。
- **创建儿童安全环境。**儿童溺水死亡率、儿童道路交通伤害死亡率以 2020 年为基数分别下降 25%、20%。
- **适龄儿童普遍接受有质量的学前教育。**基本建成覆盖城乡的 3 岁以下婴幼儿照护服务体系，3 岁以下婴幼儿入托比例不低于 15%。
- **健全完善未成年人保护法律体系。**全面保障未成年人的民事权益。严厉打击拐卖儿童、预防和依法严惩性侵害未成年人、对未成年人实施家庭暴力等违法犯罪行为。

第四节 加强和创新社会治理

完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

深化“强基促稳”创新实践和制度固化。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造高质量的市域社会治理创新特色品牌。强化党建引领基层治理服务集成创新，以综合化治理服务网格为载体，构建战区化镇（街）治理服务体系、多元化村居（社区）治理服务体系和制度化基层治理服务支撑体系。

推动社会治理和服务重心向基层下移。向基层放权赋能，巩固为民谋利、为民办事、为民解忧的长效机制，畅通群众诉求表达通

道、办理闭环和反馈渠道，持续化解民生热难点问题。强化网格化管理和服务，完善网格化信息平台、工作导则，推行“网格化+职能应用”服务管理模式，打造一支职业化、专业化的基层网格员队伍。

健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。深化社会末梢“微自治”模式，落实村级民主议事协商制度，完善“三社联动”机制链条，激发社会单元自治活力。探索公益组织、社会企业孵育机制和发展生态，设立社区基金会，推进政府购买社会化服务，支持群团组织、社会组织、行业协会商会等发挥积极作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

第十三章 提升全民素质 促进人的全面发展

坚持把以人民为中心的发展思想贯穿始终，着眼“幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居”，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好基层群众“急难愁盼”问题，滚动推进民生“XIN”行动提质增效，让城市更有温度、生活更具质感。

第一节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，加快推进新时代教育改革发展，促进教育公平，提高教育质量，积极构建服务经济社会发展的高质量教育体系，实施教育舒心工程，办人民满意的教育，培养担当民族复兴大任的时代新人。

实施新时代立德树人工程。坚持德育为先、全面发展，面向全体、知行合一，培根铸魂、启智润心，构建学校德育一体化体系。落实高校专职思政课教师配备要求，加强思政课教师教育管理和队伍建设。推进体育美育教学改革，增强学生体魄，提高审美素养。加强生活实践、劳动技能和职业体验教育，培养劳动意识和习惯。加强心理健康教育，开展心理健康知识普及宣传，加强心理辅导与咨询、心理危机预防与干预工作。

深化教育领域综合改革。深化新时代教育评价和教育督導體制机制改革，提高教育治理水平。落实学校办学自主权，激发学校办学活力。支持和规范民办教育发展，推进民办学校分类管理，鼓励和吸引社会力量兴办教育，完善民办教育治理结构和监管制度，规范校外培训机构。全面实施教育信息化 2.0 行动计划。积极探索体教融合。完善全民终身学习推进机制，建设学习型社会。

加强新时代教师队伍建设。健全师德建设长效机制，实行师德问题零容忍。建设高素质专业化创新型教师队伍，探索推进校长职级制，推进中小学教师“县管校聘”管理体制改。推进中小学校党组织领导下的校长负责制。提升队伍专业化水平和校长教育教学管理水平。加强学前教育、特殊教育、中等职业教育教师培养培训。健全教师待遇提升保障机制和正向激励机制，提高教师地位和待遇。

构建公平优质的基础教育体系。推动学前教育普及普惠安全优质发展，扩大普惠性学前教育资源供给，提高幼儿园保育教育质量，加强城镇小区配套幼儿园建设。推动县域义务教育一体化促进优质均衡发展，深化实施初中“壮腰”工程，缩小县域内城乡义务教育差

距。促进高中教育优质多样特色发展,实施高中阶段教育提升计划,提升普通高中办学品质。巩固提高残疾儿童少年义务教育水平,发展残疾儿童学前教育和高中阶段教育,推进特殊教育医教结合改革。实施民族教育提升工程,支持民族教育发展。

推进高等教育内涵发展。积极稳妥推进高校布局结构优化调整,全面提升办学综合实力和服务创新驱动发展能力。加快华侨大学、泉州师范学院“双一流”建设,支持一批优势学科率先建成高峰学科,巩固提升一批潜力学科形成高原学科。推进应用型本科高校转型提升,支持泉州师范学院更名为大学,建设示范性应用型大学,加快培养理工农医类紧缺人才。以泉州医学高等专科学校为基础,争创本科医学院校。积极引进国内外高水平大学和科研机构来泉合作办学,开展人才联合培养。围绕“六三五”现代产业体系,建设现代产业学院,打造一批高水平产学研协同创新平台。

增强职业技术教育适应性。坚持职业教育与产业发展同步规划、实施,深化职普融通、产教融合、校企合作。落实高水平职业院校和专业(群)建设计划,支持列入“双高计划”高职院校试办本科层次职业教育,整合黎明职业大学等院校,争创本科学校。提升泉州幼儿师范高等专科学校办学层次,健全师范教育人才培养体系。推进专业群与产业群紧密对接,完善应用型人才培养体系,开展中职与高职以及中职、高职与职业教育本科和应用型本科多形式对口贯通分段培养。推动行业、企业深度参与产教协同育人、技术协同创新,共建一批产教融合集团(联盟)、产业学院、产教融合实训基地,建设泉州市产教融合园区。优化整合泉州涉农专业院校,组建现代农业产教融合联盟。健全服务终身学习的

职业教育制度，加快推进终身教育学分银行建设，深入开展“1+X”证书制度试点。

专栏 24：教育领域重大工程项目

- **学前教育巩固提升计划。**学前教育三年入园率巩固在 98.8%以上，公办性质幼儿园在园幼儿占比巩固在 50%以上，实现每个县（市、区）公办幼儿园在园幼儿占比均达 50%以上；普惠性幼儿园覆盖率巩固在 85%以上。学前教育优质资源覆盖率提高至 45%。总结推广福建省保教改革建设幼儿园典型经验 3~5 个。
- **义务教育一体化和优质均衡发展计划。**持续推进福建省义务教育管理标准化学校创建工作。51~55 人班额下降至 15%以内。义务教育阶段随迁子女就读公办学校（含政府购买民办学校服务）比例达 93%以上。九年义务教育巩固率达 99%以上。义务教育优质均衡发展县（市、区）比例达省平均水平以上。
- **高中阶段教育提升计划。**公办达标高中达 95%，省一级达标学校高中比例达 35%，省二级以上达标高中比例达 70%。省示范性高中 10 所左右。
- **新时代教师队伍建设工程。**培养市级名师 250 名、名校长 100 名、学科教学带头人 400 名、骨干教师 1500 名。选聘泉州“桐江学者”达 200 名。
- **现代职业教育体系建设工程。**支持黎明职业大学国家“双高计划”项目建设，整合资源争创 1 所本科学校；建设 3~4 所省级高水平职业院校和一批省级高水平专业群；支持符合条件的民办高职院校试办本科层次职业教育。“1+X”证书制度试点覆盖主要产业领域，职业学校年培训人才达到在校生规模的 2 倍以上。建设泉州产教融合园区，推进泉州医学高等专科学校惠安校区、泉州幼儿师范高等专科学校三期、泉州经贸职业技术学院扩建工程一期、泉州技师学院等项目。
- **高等教育内涵发展建设工程。**支持华侨大学建设特色鲜明、海内外著名的高水平大学；支持泉州师范学院更名为大学，建设高水平、有特色、多学科的地方大学。建设 1 所本科医学院校、1~2 所示范性应用型大学。
- **产教融合发展改革试点工程。**培育建设 5 个实体化运行的产教融合集团（联盟）、30 个产业学院、10 个左右多元主导的高水平专业化产教融合实训基地，建设一批高水平学科创新平台、前沿科学中心、产业技术中心等产学研协同创新平台。

第二节 全面推进健康泉州建设

落实大卫生、大健康理念，坚持预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，坚持人民至上、生命至上，努力为人

民群众提供全生命周期的卫生与健康服务，推进以治病为中心向以人民健康为中心转变。

深化医药卫生体制改革。改革完善公共卫生体系，健全完善分级诊疗、现代医院管理、全民医疗保障、药品供给保障、综合监管等五项基本医疗卫生制度体系。推动“三医联动”向“全联”“深动”发展。推动药品和耗材集中采购使用改革，完善医疗服务价格动态调整和调价评估机制，深入推进多元复合型医保支付方式改革。提升公立医院综合改革实效，深化人事薪酬制度改革。完善运行分级诊疗体系，做强国家城市医疗联合体建设试点，完善紧密型县域医共体运行机制，建立健全县域内外转诊管理制度办法。实现中心城区三级医院优质医疗资源下沉基层，县级医院医疗资源同质均等覆盖乡镇，加快打造整合型县域医疗卫生服务体系。创新完善多元化医药卫生综合监管机制和监管方式。

完善医疗服务供给体系。建立与经济社会、财政等相适应的卫生健康事业投入机制。调整优化城市医院空间布局，鼓励和引导中心城区医疗资源向环泉州湾区域和基层延伸转移。重点加强心脑血管、精神卫生、传染病、肿瘤、康复等专科医院、中心建设。加强临床专科能力建设，完善省医学“创双高”项目和省级重点专科建设，推进二级学科亚专业建设，持续开展改善医疗服务行动，拓展胸痛、卒中、创伤等中心带动辐射作用。发展“互联网+医疗”。支持本地医院与高水平医院（医学专科）合作共建，依托上海第六人民医院福建分院（晋江市医院），打造国家创伤区域医疗中心。组织实施医疗卫生“金字塔”人才工程，加强重点学科和关键技术领域人才培养，加强流行病学、检测检验、生物安全、

应急管理等领域人才队伍建设，加强基层卫生人才及乡村医生队伍建设。鼓励社会力量举办医疗机构，优先发展非营利性医疗机构。加大职业病源头治理力度，加强职业健康服务。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。普及全民应急救护知识和技能。

推进基本公共卫生服务均等化。深入推进市、县两级公立医院、公共卫生服务机构以及社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院、村卫生所（室）规范化建设，争取至 2025 年大部分基层医疗卫生机构达到服务能力基本标准，服务部分能力较强的达到推荐标准。加强“一乡一品”特色科室（专科）建设，落实提供县域医共体牵头机构（总医院）专家下沉基层的配备设施保障。探索开展公共卫生人才“组团式”帮扶，稳步提升基本公共卫生服务补助标准。

改革重大疾病预防控制体系。推进各级疾控中心改革，完善重大疫情防控体制机制。健全公共卫生应急管理体系，建立完善平战结合、科学高效的重大疫情防控体制机制，增强早期监测预警能力、流行病学调查能力、实验室检测能力、应急处置能力、综合救治能力。建立卫生应急物资储备机制和保障体系，建设公共卫生应急物资储备中心，构建医药物资配送企业、区域仓储基地等实物与产能储备相结合的保障网络。健全重大疫情医疗救治费用保障机制，探索建立与基本医疗保险、大病保险、医疗救助等保障制度相适应的财政补助机制。健全医疗废弃物收集处置体系，实施医废处置设施迁建扩容。

实施中医药固本强基工程。打造闽南中医药名城。推动市中

医院创建国家级（中医）区域医疗中心。持续提升三级中医院的整体服务能力，适度扩大部分县级中医院规模，推进综合医院、专科医院、妇幼保健机构等加强中医科室规范化标准化建设。加强中医药人才队伍建设，健全中医药人才评价激励机制。加大中医医疗服务价格支持力度，继续执行中医医保倾斜政策，鼓励引导群众选择中医药服务。

优化全民健身服务体系。扩大公共体育设施供给面和覆盖面，推动大中型公共体育场馆免收费低收费开放，有序对外开放学校体育设施，落实新建居住区和社区按标准配建全民健身设施，探索老旧小区改造统筹建设健身设施，加强老年体育健身活动中心活动场所建设，提高农村体育场地设施覆盖面，支持社会力量建设小型体育场所。促进体育与产业、教育、文化融合，引导运动鞋服等优势产业发力“体育+”。繁荣体育竞赛，加强与国际国内单项体育协会合作，引进和培育一批长期落户的国际国内顶级赛事，培育足球、篮球等职业赛事俱乐部。新建或改扩建若干个体育公园。启动海峡体育中心二期建设，加快推进中国足协（惠安）青少年足球训练基地等前期工作。推动创建全民运动健身模范县（市、区）。搭建全民健身公共服务平台，满足群众体育消费需求，培育打造体育产业特色基地（小镇）、体育综合体、体育休闲旅游基地、养生休闲旅游基地。

专栏 25：医疗卫生领域重大工程项目

- | |
|--|
| <p>□ 扩增优质医疗卫生服务资源项目。泉州市妇产医院、泉州正骨医院北峰院区、创伤区域医疗中心（上海第六医院福建医院）、福建童昌医院、泉州宝璋肿瘤医院、福建医科大学附属二院东海院区新建住院楼及二期项目、华侨大学医学院直属附属医院等。</p> <p>□ 县域医疗机构提标扩能建设项目。泉州市洛江区医院、泉港区医院门诊医技综合楼、晋江市医院</p> |
|--|

晋南分院二期、晋江市晋东医院、南安市医院新院区（一期）、南安市总医院石井分院、惠安县医院分院、惠安县东岭镇中心卫生院迁建项目、安溪县医院长卿分院、永春县医院二期、永春县总医院达埔分院、永春县总医院蓬壶分院、德化县中医院康复大楼、泉州台商投资区医院门诊医技楼、泉州台商投资区张坂镇卫生院重建项目、晋江市第三医院扩建项目、泉州百大妇产医院、晋江龙华康复医院等。

- **公共卫生防控救治能力建设项目。**泉州市传染病疫情应急处置中心、南安市医院新院区传染病区、南安市疾病预防控制中心迁建、安溪县公共卫生应急暨健康培训中心、泉州台商投资区公共卫生和社会保障中心等。

第三节 积极应对人口老龄化

高质量编制人口发展规划，完善健全养老保障体系，着力发展老龄服务体系，鼓励社会力量共同参与老年友好型社会建设。

完善生育政策体系。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

满足老年健康需求。依托专业公共卫生机构、医疗机构等，探索健全“防、治、管”相结合的老年人健康管理模式。实施老年人营养改善行动。加强老年人群重点慢性病和心理健康问题的早期筛查、早期干预及分类管理。实施失能预防项目，降低老年人失能发生率。加强老年医学诊疗、老年康复能力建设，畅通离休干部看病就医“绿色通道”，鼓励有条件的地方建设康复医院，推动二级及以上综合性医院开设老年医学科。做好老年人体育工作，开展形式多样、丰富多彩老年人健身活动，创建老年人健身康乐家园。

加强养老服务供给。加快国家城企联动普惠养老专项行动试点城市、国家级家政服务业提质扩容“领跑者”行动重点推进城市

等试点建设，增加普惠型养老服务供给，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系。创新养老服务模式，推动养老服务照料中心、农村幸福院、基层老年人活动中心、老年人健身康乐家园等养老服务资源整合，不断提升供给质量。加快泉州市社会福利中心二期市场化建设，创建一批老年友好型社区，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。大力发展养老服务业，拓展旅居养老、文化养老、健康养老、互助型养老等，满足多样化、多层次养老服务需求。支持办好市县两级老年大学和基层老年学校，推动老年教育高质量发展。

第十四章 深化对台各领域全面融合发展 加快建设 台胞台企登陆的第一家园

贯彻落实党中央对台大政方针，以两岸同胞福祉为依归，着眼大局大势，注重落细落实，主动先行先试，持续做好“通”“惠”“情”三篇文章，深化对台各领域融合，为促进两岸关系和平发展、促进祖国统一发挥更大作用。

第一节 深化经济领域融合，探索产业合作新路径

深化对台经贸领域对接协作，创建两岸产业融合发展试验区。

加强两岸产业合作，打造两岸共同市场。聚焦电子信息、机械装备、能源石化、生物技术、金融服务、新基建、文旅文创、现代农业等产业领域，做优民间商谈机制，主动对接台湾“专精特

新”中小企业对接服务窗口，精准对台招商引资引智。以两岸企业家峰会为契机，开展对台精准招商，促进两地产业链、创新链、供应链、价值链深度协作，巩固扩大两岸共同市场。

凸显涉台功能性区域合作平台作用。加快建设海峡两岸集成电路产业合作试验区和冷链物流产业合作城市，争创两岸石化产业合作基地，挖掘泉州台商投资区对台产业合作潜力潜能，推动惠安台湾农民创业园、永春闽台农业融合发展产业园和台湾农业技术交流推广中心等“两园一中心”升级发展，办好海博会、鞋博会、农订会、食交会等涉台经贸展会，积极打造两岸经济融合发展先行区和重要承载区。

优化涉台营商环境。引导和支持台资企业强链补链和科技创新，深化行业标准共通，提升对台贸易监管服务水平，促进两岸商品流通无缝对接。构建两岸金融业合作大平台，支持优质台资企业上市融资，拓展台资企业资本项目管理便利化试点和两岸民间征信合作。

第二节 深化基础设施领域融合，落实应通尽通新任务

推动以通促融，筑牢向金门供水安全保障体系，完善泉台空中、海上直航设施条件，建设对台客货运枢纽中心，打造速度最快、费用最低、服务最好的两岸直接往来综合枢纽。

筑牢泉州向金门供水安全保障体系。做好水源地管理、海底管道维护和上游水生态综合治理，保障水质水量，发挥长期效应，探索以“水”为媒，打造金马“小四通”工作样板。

加快构建更加便捷的泉台海空客货运直航通道。构建适应常态化疫情防控需要的泉台海空直航方式。推动建设石井闽台客货运码头，拓展对台客滚运输，做大做优“小三通”黄金水道。积极推进泉厦金通道前期研究。争取开通泉州至台中空中直航航班，开展泉州至澎湖空中直航航线前期工作，加密航点航线航班，促进港航物流深度融合，打造两岸直接往来的门户枢纽。

第三节 深化社会领域融合，实施同等待遇新举措

推动以惠促融，完善保障台湾同胞福祉和享受同等待遇的政策和制度。

构建台胞台企登陆的第一家园服务体系。强化分类指导、精准服务，落实落细惠台利民政策举措，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，促进台胞社会服务保障水平与基本公共服务水平同步提高。

推进两岸基层治理有机融合。支持台湾青年来泉学习实习就业创业，建设台湾青年就业创业基地、高品质台湾人才社区，打造台湾青年和各类人才大陆“筑梦第一家园”。探索完善泉台合作乡建乡创的新模式，支持台湾同胞参与社区治理和乡村振兴。

第四节 深化文化领域融合，赋予文化交流新内涵

推动以情促融，以闽南文化为精神纽带，全方位推动对台系列交流活动，促进两岸同胞心灵契合。

巩固拓展两岸闽南文化和民间基层交流交往成果。精准发挥国家级海峡两岸交流基地、省级对台交流基地和众多宫庙宗祠等重要载体作用，持续办好海峡论坛泉州分论坛活动和祖地文化交流活动，大力支持“首来族”登陆，擦亮对台“民间信仰、宗亲宗族、传统文化、青年一代”四大特色交流品牌，着力打造“海峡两岸闽南文化溯源交流工程”。

实施涉台文化遗产保护和传统工艺传承计划。推动两地共同整理研究涉台谱牒文献，共同构建闽南文化传承体系，建设两岸文化产业试验园区，促进两地文旅、文创、工业设计等产业和市场融合，以祖地情缘增进台湾同胞对民族、对国家的认知和感情，更好促进两岸同胞心灵契合。开展“迁台记忆”档案文化整理与研究，推动泉台族谱网上远程互联。运用线上线下相结合方式，扩大教育、科技、卫生等各领域交流交往。

专栏 26: 泉台合作重点工程

- **“海峡两岸集成电路产业合作试验区”泉州产业园。**围绕两岸融合发展大局，抢抓泉台合作良好机遇，积极导入台湾优质项目、先进管理和领先技术，推动两岸半导体产业、技术、人才融合发展。
- **台胞台企创业园区。**建设惠安国家级台湾农民创业园、永春闽台农业融合发展产业园和各类台湾青年人才就业创业平台，支持海峡两岸台湾青年就业创业示范点闽台农产品市场设立“台湾农产品直销市场”，提升对台湾基层农渔民众及台湾青年的吸引力。
- **闽台文化交流。**实施中国闽台缘博物馆改造提升工程，全面提升博物馆收藏、展示、研究、教育、服务等功能。打造“海峡两岸闽南文化溯源交流工程”。计划年组织接待岛内宗亲宗族、民间信仰、传统文化、青少年交流项目团组 500 个，合计 10~12 万人次，到泉开展多领域交流。进一步发挥对台独特优势，继续与台湾同胞共同举办各种寻根谒祖、进香祭祀、旅游观光等文化节活动，培育提升寻根文旅品牌。充分发挥泉台两地艺术交流的桥梁作用，利用海上丝绸之路国际艺术节等活动平台邀请台湾地区艺术团队来泉交流互动。
- **金门供水水源保障工程。**包括水资源配置工程、水源地保护工程、智慧水务工程，提高金门供水水源保障能力，确保向金门供水安全。

□ **建设更加便捷的泉台海空直航运输体系。**争取拓展泉台泉澎直接往来通道，推动完善泉金航线设施条件。争取开通泉州至台中空中直航航班，开展泉州至澎湖空中直航航线前期工作。

第十五章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安泉州

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略部署，切实防范化解现代化进程中各种风险，营造良好安全环境，牢牢守住安全发展这条底线，努力创建全国市域社会治理现代化试点城市。

第一节 全面提升公共安全保障能力

坚持人民至上、生命至上，把人民生命安全摆在首位，提高公共安全保障能力。

强化安全生产。强化安全发展理念，压实安全生产责任，完善和落实安全生产责任制，建立安全隐患排查和安全预防控制体系，抓细抓实日常安全生产管理。构建完善安全监管执法体系，健全安全生产监管效能提升制度，加强安全监管信息归集共享。开展安全生产专项整治，加强房屋结构安全、非煤矿山、道路交通、危险化学品、工贸、金属冶炼等领域专项治理，织密“从根本上消除隐患”责任链条，有效遏制重特大安全事故。健全完善生产安全事故调查评估制度，不断提升监管水平。加强安全文化建设和宣传教育培训，提升全民安全素质。深化风险辨识分级管控、隐患排查治理双重预防机制和安全生产监管“网格化”体系建设，创建国家安全发展示范城市。

保障食品药品安全。落实“四个最严”要求，全面落实食品药品安全责任制，坚持党政同责，明确部门监管责任，强化企业主体责任。加强全生命周期质量监管，推进食品安全“一品一码”和药品（疫苗）信息化追溯体系建设，完善食品产地准出、市场准入、问题产品召回制度。持续深化“餐桌污染”治理，建设“食品放心工程”，严格防控食品安全风险。严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线，对质量安全问题实行“零容忍”。

强化生物安全保护。加强生物安全监管和风险防控，构建国门生物安全综合治理体系，对医学研究、新型生物技术应用开展伦理安全监管，规范细胞治疗、基因编辑等前沿生物技术应用。加强农作物病虫害、林业有害生物、动物疫病和外来入侵物种等防控工作，提高生物安全突发事件应急处置能力。

增强防灾减灾能力。开展自然灾害综合风险普查，深化“互联网+”、大数据等技术应用，整合水利、气象、海洋、地质灾害等信息资源，完善监测及预警预报信息网络，推动智慧防灾减灾救灾。提高洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等工程标准，推进水库除险加固和堤防建设。实施县级城区防洪治涝（高水高排）工程。提高农村抵御防范各类灾害能力。推进农村火灾防控体系建设，实施森林火灾防灭火工程。提升防汛救灾等气象服务能力。强化人工影响天气能力建设，提升作业水平。完善防灾减灾工作预案，确保预警到乡、预案到村、责任到人。开展防灾减灾知识宣传教育，提高民众防灾减灾意识和应对能力。完善社会力量参与防灾减灾政策，建立社会力量参与防灾减灾救灾工作平台。

加强应急保障能力建设。健全应急管理体制机制，完善标准体系和组织体系，优化风险防控、监测预警、应急联动、应急新闻、信息发布、恢复重建等机制。提升综合抢险救灾能力，整合优化专业应急救援中心，统筹自然灾害、消防、安全生产事故救援等专业力量，增强森林火灾、洪涝灾害、地震灾害等应急处置能力。完善应急管理综合应用平台建设，做好危险化学品企业重大危险源监控数据接入的技术支撑工作，提升监管精准化、智能化和科学化水平。加强防汛、抢险、救助物资储备，建立市县乡应急物资储备网络。统筹利用社会资源，加快新技术应用，强化应急协同保障能力。加强公共消防设施建设，支持国家综合性消防救援队伍建设。建强森林消防队伍和矿山、危险化学品、隧道等安全生产专业应急救援队伍，提升生产安全事故应急救援能力。

第二节 提高经济安全保障能力

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业体系抗冲击能力，确保粮食安全，保障能源安全，维护水利、电力、交通等重要基础设施安全。

坚决防控经济安全风险。强化跨部门跨区域经济安全协调协作，健全经济风险预警和化解机制，保障和维护重点产业、基础设施、战略资源、重大科技等领域安全。常态化开展供应链风险排查，提高产业链、供应链韧性，重点防范和遏制就业下滑、物价跌宕、地方政府性债务超红线、资金链断裂等风险，防范化解集成电路、

高端装备制造等领域“卡脖子”技术风险,提升关键环节、关键领域、关键产品保障能力。加强重要民生商品价格监测与管理,做好应对猪肉等重要副食品价格异常波动的应急处置工作。

实施粮食安全战略。落实粮食安全党政同责,强化粮食安全行政首长责任制考核,全力守住人民群众的“米袋子”。加强粮食储备,扎实做好粮食收购工作,科学确定储备规模,严格落实地方储备,优化储备粮品种结构和区域布局。加强粮食质量安全监测体系建设,保障储备粮质量安全。加强粮食仓储、物流和应急供应能力建设,建设高标准现代化粮库,推进仓容与本级储备粮规模相匹配。倡导厉行节约、珍惜粮食,开展粮食节约行动。

实施能源安全战略。建立多元化和多极化的能源供应渠道,完善能源应急体系和能力建设,保障能源供给安全。提升能源储备能力,增加形势分析研判与指挥调度能力。加快构建与能源储备规模相适应的运力调节及动用保障机制,确保储备调用及时到位、流向合理。

第三节 维护社会稳定和安全

畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善各类调解联动工作体系,健全社会心理服务体系和危机干预机制,保持社会和谐稳定。

加强平安建设。落实平安建设目标责任制度,健全平安建设协调机制和考核评价体系。弘扬“四下基层”“四个万家”优良传统,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化“阳光信访”“四门四访”等信访

制度和联调联动工作机制，加强并推动社会稳定风险评估机制落实，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

全面实施“智慧政法”战略。推动“E通政法”实战赋能，健全跨部门大数据平台和基层社会治理智能化平台，深化“雪亮工程”建设联网应用，争创全国社会治安防控体系建设示范城市。建立健全社会心理服务体系和危机干预机制，构建市县乡村四级社会心理服务平台，完善特殊人群服务管理体系。

坚持专群结合、群防群治。最大限度汇集民力，推进多形式群防群治队伍建设。建设立体化信息化社会治安防控体系，加强公安基层基础建设，坚决防范和严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、个人极端、新型网络犯罪和跨国犯罪。推动扫黑除恶专项斗争长效常治，全面铲除黑恶势力滋生土壤。

第四节 巩固国家安全防线

完善国家安全工作体系，增强全民国家安全意识，完善军民融合发展体制机制。

完善国家安全工作体系。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，构建党委（党组）领导、专业机构指导、有关部门主责的国家安全工作体系，健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。加强国家安全人民防线建设，开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、

颠覆、分裂活动。

维护网络空间安全。加强网络文明建设，创新互联网内容建设管理，发展积极健康的网络文化。健全网络综合治理体系，加大网络执法力度，加大电信诈骗、网络赌博等网络犯罪打击力度，加强网络反恐，营造风清气朗的网络空间。全面加强网络安全保障体系和能力建设，强化对数据资源、网络信息保护和关键信息基础设施安全防护，筑牢网络安全防线。

加快推进军民融合深度发展。积极服务国防和军队现代化，不断完善军民融合发展体制机制。融入省军民融合深度发展典范区域建设，统筹推进军用设施与民用设施规划建设，构建军民融合支前保障体系、国防动员体系、人才培养体系、军队后勤保障社会化服务体系。大力推动制造业与国防科技工业深度融合，在我市主导产业及新一代信息技术、新材料、新能源等领域加快军民融合发展步伐。深入实施“七个一”品牌工程，培育壮大一批军民融合领军企业，打造军民融合产业集聚区，优化军民科技协同创新，推进知识产权军民融合试点，促进“民参军”全覆盖。

第五节 加强国防动员和民兵质量建设

完善国防动员体系，推进国防动员与国民经济协调发展。全力支持部队练兵备战，持续加强双拥共建工作，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

加强人民武装动员建设。推动民兵工作“组织落实、政治落实、军事落实”，与新时代以战斗力建设为核心的民兵基层建设协调发

展，大力加强基干民兵、普通民兵队伍建设。加大市、县两级民兵军事训练基地建设综合投入，促进民兵质量建设与形势任务、能力要求和地方国民经济发展水平相适应，不断提升基干民兵以遂行防卫作战为首要任务的多样化军事任务能力。

增强平战转换能力。依法开展国防动员潜力调查核对，加强国民经济、人民防空、交通战备、支前动员、信息通信、装备科技平时动员建设和作战动员准备，推进“数字动员”“智慧动员”“精准动员”，不断增强平战体制快速转换能力。依托自主可控的海洋卫星、数字通信技术，提升海上动员、编组、指挥组网能力。

推进国防动员与国民经济协调发展。围绕泉州现代产业体系建设，紧盯“数字流”“信息流”“人才流”“商贸流”“金融流”“交通流”，改进民兵预备役建设、国防动员潜力储备管理和动员模式，深化平战结合、军民融合，加强军事设施保护，积极引导扶持重点产业“军需民用、平建战需”，促进融合发展。

加强国防动员领导保障。加强党管武装，持续深化固化党管武装绩效考评机制。健全强边固防机制，开展海防城网融合工程试点，推进“智慧海防”建设。持续加强双拥共建工作，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，争创双拥模范城“十连冠”。加强烈士纪念设施规划建设和保护管理。

第十六章 推进社会主义民主法治 深化法治泉州建设

贯彻落实习近平法治思想，加强社会主义政治建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发挥法治在治理体系和

治理能力现代化中的积极作用，让人民群众切身感受到公平正义。

第一节 深入推进全面依法治市

坚持法治泉州、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，逐步实现治理制度化、程序化、规范化、法治化，更好把社会主义法治优势转化为治理效能。

加强地方立法。高水平推进科学立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，健全宪法实施与地方立法体制机制，科学合理编制年度立法计划。坚持科学立法、民主立法、依法立法，在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面事项制定好地方性法规和政府规章。

推进依法行政。深入推进法治政府建设，依法规范重大决策程序，健全重大决策合法性审查工作机制，提高决策质量和效率，全面推行行政规范性文件合法性审核机制，加大行政规范性文件备案审查力度，完善专家协助审查机制。建立完善督察考核机制。全面推进政务公开。持续推行政府法律顾问制度。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。推动执法力量向基层倾斜，加强重点领域基层执法力量，探索跨部门跨领域综合执法。纵深推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。加强执法监督，建立健全行政执法自由裁量权基准动态调整机制，完善执法责任追查机制。

切实保障司法公正。深化司法体制综合配套改革，完善审判

制度、检察制度，加强社区矫正工作，全面落实司法责任制，完善律师制度，规范律师执业行为。建立健全司法人员履行法定职责保护机制。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。推进审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开，完善生效法律文书统一上网和公开查询制度。推进执法办案管理中心建设。健全冤假错案防范和纠正机制。完善司法鉴定配套管理制度。加快“数字法治、智慧司法”信息化体系建设。完善人民陪审员和人民监督员制度。

加强法治社会建设。加强公共法律服务体系标准化建设，推进公共法律服务实体、热线、网络平台融合发展，提升公共法律服务实效。健全法律援助和司法救助体系。深化公证制度改革，推进合作制公证机构试点。努力推进涉外法律服务发展。推动建立仲裁中心。实施“八五”普法规划，落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制。深入开展法治宣传教育，广泛开展宪法和民法典宣传，增强全社会法治观念，推进全民守法。

第二节 健全监督体系

坚持把监督贯穿党领导经济社会发展全过程，融入“十四五”建设之中，进一步推进社会主义民主政治建设，建立健全权力运行制约和监督体系，让权力在阳光下运行。

加强民主建设。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，坚持对人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受监督，执行人大的决定、决议，认真办理人大代表建议、批

评和意见，积极配合人大开展执法检查、人大代表视察及调研。重视和支持人民政协履职，就重大问题主动与政协协商，鼓励政协委员积极参政议政，认真办理政协提案。完善大统战工作格局，支持各民主党派、工商联、无党派人士履行职能、发挥作用。巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，认真贯彻党的民族和宗教政策，完善民族宗教工作机制和制度，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，提高宗教工作法治化水平。健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。广泛征求各类咨询机构、专家学者和老同志的意见建议。加强基层民主建设，保障公民选举权、知情权、参与权和监督权。

强化行政权力制约监督。完善权力配置和运行制约机制，坚持权责法定、权责统一，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，明晰权力边界，规范工作流程，强化权力制约。持续深化机关效能建设，推动作风更实、效率更高、服务更优。深化监察体制改革，加强对公职人员行使权力的监督，紧盯公权力运行各个环节，完善防范机制、矫正机制、追责机制，压减权力设租寻租空间。完善审计制度，保障审计机关依法独立行使审计监督权。

深入推进反腐倡廉。完善惩治和预防腐败体系，构建进一步推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治形式主义、官僚主义，健全基层减负常态化机制。紧盯重点人重点事跟进监督，坚决整治群众身边腐败和作风问题。加强领导干部廉洁自律管理。创新廉政教育机制，加强思想道德和党纪

国法教育，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。

第十七章 注重落实 强化规划实施保障

本规划经过市人民代表大会审议批准，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力。要强化政策协同，健全实施机制，举全市之力，确保完成规划确定的发展目标和任务。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动全市各级党组织和广大党员干部不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，一届接着一届、一年接着一年干，一步一个脚印，确保中共中央、国务院、福建省委省政府及泉州市委的决策部署落到实处，取得实效。

第二节 完善规划实施保障机制

完善规划体系，强化政策引导和要素保障，建立保障规划实施的长效机制。

强化发展规划统领作用。加快建立以发展规划为统领，以国

土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，全市各级共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。发挥发展规划统筹重大战略和重大举措时空安排功能，空间规划要细化落实发展规划提出的国土空间开发保护要求，区域规划要细化落实发展规划对特定区域提出的战略任务，专项规划要细化落实发展规划对特定领域提出的战略任务。

做好规划衔接管理。建立健全空间规划、区域规划、专项规划与发展规划的衔接协调机制，确保各级各类规划协调一致。报请市委、市政府批准的规划，须事先与市发展规划进行统筹衔接。加强市级专项规划、区域规划与空间规划的衔接，确保规划落地。

强化政策协同配套。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，保障发展规划顺利实施。财政部门要科学合理制定中期财政规划，市级财政性资金优先投向本规划确定的重大任务、重大专项和重大项目。金融监管部门要引导和鼓励银行业金融机构积极支持本规划确定的重大战略、重大工程、重大项目、重大改革举措和薄弱环节。产业政策、区域政策、重大生产力布局和人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从和服务于市发展规划，强化发展规划的引导约束作用和政策间协调配合，形成政策合力。

完善年度计划落实发展规划机制。市国民经济和社会发展年度计划要贯彻市发展规划提出的发展目标和重点任务，将主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度重大工程、重大项目、重大举措的实施要求。

第三节 强化重大项目支撑

把实施项目带动作为推动规划实施的重要手段，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实。

科学谋划重大项目。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕基础设施、产业发展、民生社会事业等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。

强化要素保障。深化“五个一批”项目推进机制，推广“指挥部（工作专班）+国有企业”模式，重点破解项目征地、环评、用海、资金等“卡脖子”环节。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。优化土地资源配置和空间布局，优先保障重大工程和民生项目建设。

加强重大项目管理。落实重大项目分级管理和目标责任制度，加强项目动态管理。提升项目建设的全过程、精细化、标准化管理水平，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管。加强重大工程项目建设社会稳定和环境风险防控。

第四节 加强规划监督考评

完善规划实施监督评估制度，强化组织实施，扩大公众参与，

落实规划目标任务。

明确规划实施责任。市政府统一组织本规划的实施工作，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入经济社会发展年度计划，并落实到市有关部门和各县（市、区）、泉州开发区、泉州台商投资区。各级各部门在编制实施总体规划、专项规划、区域规划、年度计划时，要因地制宜、细化落实本规划提出的目标任务，确保规划目标实现。

完善规划监测评估制度。健全规划中期评估制度，在规划实施的中期阶段，由市政府组织全面评估，检查规划落实情况，形成中期评估报告，并提请市人大常委会审议。相关规划编制单位要对专项规划、各县（市、区）、泉州开发区、泉州台商投资区规划开展中期评估，自觉接受人民代表大会及其常务委员会的监督检查。综合运用大数据、云计算等技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订时，按程序提请市人大常委会审查批准。

充分调动全社会积极性。加强规划实施监督，各级各部门要自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查，完善政府向人大报告和与政协的沟通机制。完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，主动接受社会监督。加大规划宣传力度，广泛凝聚共识，积蓄全面建设社会主义现代化的磅礴力量。

实现“十四五”经济社会发展和二〇三五年远景目标，意义重

大，任务艰巨，前景光明。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，传承弘扬“晋江经验”，同心同德推动发展，凝心聚力抓好落实，努力打造具有全国影响力的海丝名城、制造强市，加快建设现代化中心城市，勇当新时代新福建建设和全方位高质量发展超越主力军，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的泉州篇章！

专栏 27：“十四五”重大项目（事项）

□ 海丝重要门户城市

——海丝互联互通新通道

轨道交通。骨干项目：1. 厦漳泉城际铁路 R1 线。2. 福厦客专泉州段。3. 兴泉铁路。**支撑项目：**4. 泉州秀涂港铁路专用线。5. 泉州城市轨道交通 1 号线、2 号线一期工程。6. 厦门地铁延伸至泉州南翼新城前期工作。7. 推动昌厦高铁纳入国家中长期铁路网规划。

港口。8. 海丝国际枢纽港系列项目（肖厝作业区 14ABC#泊位及罐区工程，肖厝作业区 5-6#泊位，肖厝鲤鱼尾作业区 4#泊位工程及仓储，石湖作业区 5-6#泊位，石湖作业区 7-9#泊位，锦尚作业区 7-9#泊位工程，石井作业区 16-17#码头，石井作业区 18-19#码头，石井作业区 11-12#、13-15#、20-22#泊位等）。9. 港航堆场系列项目（围头作业区后方堆场二期工程、湄洲湾航道四期南岸航道工程、泉州湾航道二期工程（大坠航道）、围头湾石井航道二期工程、围头湾石井航道三期工程、锦尚防波堤、锦尚作业区航道扩建二期工程等）。

机场。骨干项目：10. 晋江国际机场扩能改造工程。**支撑项目：**11. 泉州新机场前期工作。

——海丝国际文化传承交流

华侨华人。12. 南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台。13. 积极争取省级华侨历史博物馆落地泉州。14. 深化提升华侨华人民心相通系列活动（世界泉州同乡“恳亲大会”、海外泉籍精英故乡行、港澳泉籍青年精英故乡行等）。15. 策划举办世界侨商、民商大会。

海丝文化。骨干项目：16. “泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”申报世界文化遗产。17. 中国海上丝绸之路博物馆。18. 海上丝绸之路国家文化公园。19. 以泉州公共文化中心为载体，争取设立“世界闽南文化交流中心”“闽南文化生态展示中心”。20. 海丝国际文化交流系列活动（第 18 届世界中学生运动会、海丝国际艺术节、环泉州湾国际公路自行车赛等）。**支撑项目：**21. 历史文化遗产保护系列项目（整治提升 29 条以上古城街巷，打造中山南路、西街东段等 10 处以上历史文化街区，改善提升 50 个以上名镇名村和传统村落，保护利用 500 处以上历史建筑）。22. 泉州对外文化交流展示系列项目（海上丝绸之路艺术公园三期、海丝文旅会展中心、泉州美术馆、海上丝绸之路艺术研究院、联合国教科文组织丝路考察纪念馆）。

——国际经贸合作。骨干项目：23. 国家跨境电商综合试验区。24. 中国快递示范城市。25. 国家级外贸转型升级示范基地。26. 石狮服装城市场采购叠加预包装食品出口试点。27. 晋江国际

鞋纺城市市场采购贸易方式试点。28.中意“两国双园”。29.争取将泉州片区纳入中国（福建）自由贸易试验区。30.推动泉州经济技术开发区扩区。31.推动泉港和泉惠石化园区整合设立泉州石化园区并升格为国家级经济技术开发区。**支撑项目：**32.泉州综合保税区。33.海丝（晋江）国际陆地港。

——**区域协同项目。骨干项目：**34.闽西南数据中心（数字福建产业园）。35.共同编制《厦漳泉都市圈发展规划》争取国家批复。**支撑项目：**36.闽江北水南调（尤溪～泉州）工程。37.闽西南经济合作园区（泉州厦门（安溪）经济合作区、晋江（长汀）工业园区、鲤城—明溪共建产业园、泉港宁化华侨经济开发区、泉三高端装备制造园等）。38.共建泉厦科创走廊。

□ 全球新制造重要基地

——主导产业

骨干项目：39.中化泉州石化三期项目。40.联合石化改扩建 120 万吨乙烯项目。41.中化化纤项目。42.三安高端半导体系列项目。43.渠梁集成电路封装测试。

支撑项目：纺织鞋服。44.石狮印染行业转型提升项目。45.晋江华宇多用途经编织造面料及化纤项目。46.晋江冠和年产 10 万吨高端产业用非织造布智能工厂。**石油化工。**47.国亨化学丙烷脱氢及聚丙烯项目。48.建新轮胎。**建材家居。**49.中国水暖城国际采购配送中心。50.闽光钢铁产能置换项目。51.美的智慧家居科创项目。52.南安绿色泛家居建材展贸项目。53.九牧永春智慧制造产业园项目。54.石狮九牧卫浴项目。55.惠安雕艺循环经济产业园。56.洛江卫生用品智能制造基地。57.德化紫洋陶瓷科技文化产业园。58.立邦新型材料海峡西岸经济区生产基地项目。**机械装备。**59.安溪高端装备制造产业园二期。60.南安高端装备智能制造产业园。61.石狮智能装备产业园。62.音锋工业机器人项目。63.三一筑工建筑机器人产业园项目。64.中信泉州智能制造产业园。**电子信息。**65.火炬电子泉州智慧总部基地。66.惠安慧芯激光高端芯片项目。67.晋江创电内存模组生产项目。**健康食品。**68.安溪湖头绿色食品产业园。69.永春老醋科技产业园。70.泉港福海粮油加工系列项目。

——战略性新兴产业

骨干项目：71.泉州“芯谷”。72.中纺院绿纤高端面料生产项目。73.百宏功能性聚酯薄膜及差别化化纤生产项目。74.晋江 HDT 高效太阳能电池 5GW 生产基地项目。75.安溪中科植物工厂项目。76.泉州开发区国脉生物科技项目。

支撑项目：新基建新经济基地。77.传感智能制造产业基地（洛江）。78.古城数字文创动漫基地（鲤城）。79.时空产业基地（丰泽、台商区）。80.智能装备制造产业基地（晋江）。81.集成电路产业基地（晋江）。82.数字福建（安溪）产业基地。83.“芯谷”南安基地。84.新型显示数字经济产业基地（开发区）。85.软件与工业设计基地（丰泽）。86.知创产业基地（丰泽）。87.智慧物流产业基地（晋江、开发区）。88.智能电网电器产业基地（台商区）。89.光子技术产业基地（石狮）。90.人工智能半导体产业基地（惠安）。91.智慧家居产业基地（永春）。92.电子化学新材料基地（泉港）。93.高端陶瓷制造产业基地（德化）。**新材料。**94.泉州台商投资区烯石新材料科技项目。95.晋江逸锦年产 56.6 万吨新型功能纤维项目。96.德化高端碳化硅陶瓷及复合材料。97.泉州台商投资区中盈新材料项目。98.德化超细环保纤维材料项目。99.晋江港益纤维制品生产项目。**新能源。**100.南安阳光中科新型高效太阳能电生产线项目。101.晋江异质结太阳能电池整线及技术输出项目。**生物医药。**102.晋江医疗器材产业园。103.惠安生物科技产业园。

——现代服务业

骨干项目：104.泉州顺丰创新产业园项目。105.晋江国际鞋纺城二期专业市场。106.安踏一体

化产业园物流区二期、三期项目。107.全球商业遥感卫星地面接收站网及空天大数据产业项目。108.泉州台商投资区八仙过海滨海旅游项目。109.刺桐古港文旅综合体。110.崇武海洋文化旅游区。

支撑项目：数字服务。111.SAP 海丝工业互联网（泉州）创新中心。112.泉州智慧城市大脑项目。113.泉州水务大脑项目。**商贸物流。**114.惠安海丝农产品冷链产业园。115.中国陶瓷电商物流园项目。116.石狮电商谷。117.南安现代港口物流园一期工程。118.韵达福建（官桥）产业园。119.晋东高端商业综合体。120.中通快递集团福建区域总部。121.中国物流泉州综合物流园区项目。122.泉州德邦物流东南基地项目。**文化旅游。**123.文创产业系列项目（南安市石文化产业园、惠安海丝电影小镇、中影星光（安溪）电影小镇、小岞生活艺术岛等）。124.旅游产业系列项目（德化红旗坊文旅产业园、晋江五店市北区文旅项目、南安成功文化园、俞大猷公园景区综合开发项目、丰泽文旅休闲项目、湖头古镇保护与开发项目、晋江梧林传统村落保护开发工程、石狮滨海旅游项目、洛江虹山乡全域旅游、惠屿岛生态休闲渔村建设项目等）。**健康服务。**125.洛阳江流域健康旅游示范基地。126.晋江国家体育产业基地。127.南安健康产业园。

——科技创新平台建设。骨干项目：128.福厦泉国家自主创新示范区泉州片区。129.环清源山科创走廊。130.泉州科学城。131.国家数字经济创新发展试验区。132.清源创新实验室（一期）项目。133.先进制造（智能制造）省创新实验室。

支撑项目：国家试点。134.丰泽、晋江全国大众创业万众创新示范基地。**产业转化平台。**135.晋江科创新区建设。136.晋江创新创业创造园企业孵化转化项目。**高端研发平台。**137.高效太阳能电池装备与技术国家工程研究中心。138.陈埭镇鞋服设计研发中心。139.泉州湖南大学工业设计及机器智能创新研究院。140.云箭技术创新研究院。

□ 全国民营经济示范城市

——重大试点。141.金融服务实体经济综合配套改革试验区。142.晋江金融集成创新示范区。143.创建国家民营经济示范城市。

——重大载体。144.海峡股权泉州交易中心。145.海峡金融资产交易中心。146.海峡石化产品交易中心。147.区域金融载体（东海银行总部区、泉州资本市场服务中心、保险服务创新实验中心、丰泽海丝基金小镇、鲤城科技金融服务中心、晋江金融广场等）。

□ 两岸融合发展示范区

——基础设施。148.泉州对台客货运枢纽中心。149.金门供水水源保障工程。150.泉州至金门供气工程。151.争取开通泉州至台中等空中直航航班，开展泉州至澎湖空中直航航线前期工作。

——产业合作。152.海峡两岸集成电路产业合作试验区。153.惠安台湾农民创业园。154.永春闽台农业融合发展产业园。155.台湾农业技术交流推广中心。156.争取设立台湾农产品直销市场。

——文化融合。157.海峡两岸闽南文化溯源交流工程。158.中国闽台缘博物馆全面改造提升工程。

□ 山水田园善治之城

——片区改造。159.片区改造系列项目（鲤城繁荣大道及北侧棚户区、鲤城江南片区、丰泽东海后埔片区、丰泽东海后渚片区、北峰西华洋片区、丰泽南埔山片区、城东南滨江片区、洛江阳阳新城片区、泉港高铁站站前片区、石狮城北片区、晋江科创新区、南安北山片区、惠安惠泉片区、安溪解放路西片区、永春榜头片区（智能制造新区）、德化国际陶瓷艺术城、泉州开发区过田村片区、泉州台商投资区江海片区高铁片区等）。

——高速公路。160.泉南高速永春互通至汤城枢纽段及沙厦高速德化至汤城枢纽段改扩建工

程。161.沈海联络线泉（州）至梅（州）国家高速公路泉州段。162.大田广平至安溪官桥高速公路泉州段。163.沈海高速公路福厦段扩容二期工程福州江阴至泉州惠安段（泉州段）。164.政和杨源至永定（闽粤界）高速公路福州永泰至泉州德化段。

——**普通国省干线**。165.横七线（G356）永春石鼓卿园至达埔前峰。166.国道 G228 线石狮境内路段。167.G358 线安溪虎邱至龙涓段。168.省道 217 线安溪雅兴至东坑公路工程。169.省道 S217 安溪白濑至仙荣公路。170.联十一线泉州境内惠安、南安路段。

——**城市快速通道**。**骨干项目**：171.东海通道。172.百崎通道。173.金屿通道。174.武荣大桥。**支撑项目**：175.东西向城市快速通道（双龙路西延伸接国道 358 至安溪龙门镇、横九线 G358 南安市溪美至柳城段等）。176.南北向城市快速通道（晋江世纪大道南延至科院路、晋江机场东部快速通道、迎宾大道 G324 及泉州东站至惠安城区快速通道等）。

——**能源水利**。177.泉惠石化工业区热电联产项目。178.泉州 LNG 应急储备中心。179.泉州 500 千伏及以下电网建设项目。180.海西天然气管网德化支线工程。181.泉州市西三线天然气高压管网利用工程。182.泉州白濑水利枢纽工程。183.城乡供水一体化。184.德化抽水蓄能电站。185.泉州中心城区水系联排联调项目。186.南安“两溪一湾”安全生态水系综合整治工程。

——**污水垃圾处理**。187.中心城区污水垃圾处理能力提升工程（泉州城东污水处理厂扩建工程、泉州东海污水处理厂扩建工程、东海污水处理厂中水管道工程）。188.县域污水垃圾处理能力提升工程（石狮全域地下污水管网提质改造项目、晋江西南片区污水处理厂排海工程、南安沿海片区污水处理厂尾水深海排放工程、泉州开发区官桥园区再生水厂工程、石狮高新区污水处理厂尾水深海排放工程）。

——**生态环境保护**。189.生态连绵带系列项目。190.泉州清新流域建设项目。191.惠安林辋溪流域综合整治项目。192.晋江下游河道生态修复工程。193.安全生态水系建设。194.蓝色海湾综合整治行动项目。195.争取再创建 1~2 个国家生态文明示范县和 1~2 个“两山”实践创新基地。

——**教育事业**。**骨干项目**：196.争创国家产教融合型试点城市。197.支持泉州师范学院更名为大学。**支撑项目**：**教育园区**。198.泉州产教融合园区。199.鲤城金泰学园。200.丰泽北峰学园。201.罗东大学城建设项目。**基础设施提质扩容**。202.全市幼儿园新改扩建工程包（新增学位约 5 万个）。203.全市中小学校舍安全保障及扩容增量工程（新增学位约 4 万个）。204.高等教育提升工程（泉州师范学院东海校区三期项目，华侨大学新图书馆、境外生书院项目）。205.职业教育提升工程（泉州技师学院、黎明大学扩建工程一期及产教融合大楼、泉州医学高等专科学校惠安校区一期、泉州幼儿师范高等专科学校三期、泉州经贸职业技术学院扩建工程一期、全市中等职业教育能力提升工程）。

——**健康事业**。**骨干项目**：206.全国居家和社区养老服务改革试点。207.国家区域创伤医疗中心（上海第六医院福建医院）。208.中医肿瘤区域医疗中心。**支撑项目**：209.中心市区医疗卫生提升工程（福建医科大学附属第二医院东海院区二期项目、泉州正骨医院北峰院区）。210.县域医疗卫生提升工程（晋东医院、惠安县医院分院项目、洛江医院项目、德化医院医养康综合体、南安市医院新院区、安溪闽南康复医学中心、安溪卫生健康服务能力提升项目）。211.民营医院建设项目（福建童昌医院、泉州宝璋肿瘤医院）。212.泉州社会福利中心二期。**体育事业**。213.惠安青少年足球训练基地项目。214.安溪体育综合体建设项目。

——**公共安全**。215.公共安全建设工程（泉州市公安局训练基地、福建省公安大数据中心泉州分中心建设暨智慧社会治安防控体系项目等）。