



泉州市人民政府公报

GAZETTE OF QUANZHOU MUNICIPAL PEOPLE'S GOVERNMENT

泉州市人民政府办公室 编



泉州市人民政府公报

GAZETTE OF QUANZHOU MUNICIPAL PEOPLE'S GOVERNMENT

泉州市人民政府办公室

2020 年特刊

目 录 CONTENTS

国务院政府工作报告

..... 国务院总理 李克强/1

福建省政府工作报告

..... 福建省人民政府省长 唐登杰/9

泉州市政府工作报告

..... 泉州市人民政府市长 王永礼/19

鲤城区政府工作报告

..... 鲤城区人民政府代区长 黄辉灿/28

丰泽区政府工作报告

..... 丰泽区人民政府代区长 高金全/34

洛江区政府工作报告

..... 洛江区人民政府代区长 颜丽明/42

泉港区政府工作报告

..... 泉港区人民政府区长 颜朝晖/50

石狮市政府工作报告

..... 石狮市人民政府市长 黄春辉/59

主 编: 廖国文		Chief editor:	Liao Guowen
副主编: 王克思	陈惠平	Deputy chief editor:	Wang Kesi Chen Huiping
	黄继业		Huang Jiye Lin Qingfu
编 辑: 龚建伟	黄晓君	Editor:	Gong Jianwei Huang Xiaojun
	丁俊阳		Ding Junyang Liu Weili
	张 展		Zhang Zhan

晋江市政府工作报告

..... 晋江市人民政府市长 张文贤/69

南安市政府工作报告

..... 南安市人民政府市长 林荣忠/81

惠安县政府工作报告

..... 惠安县人民政府县长 赖清正/91

安溪县政府工作报告

..... 安溪县人民政府县长 吴毓舟/101

永春县政府工作报告

..... 永春县人民政府县长 庄永智/112

德化县政府工作报告

..... 德化县人民政府县长 黄文捷/122

在 2020 年泉州开发区工作会议上的讲话

..... 泉州开发区党工委书记 李文生/131

泉州台商投资区管委会 2020 年工作报告

..... /139

国务院政府工作报告

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019 年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济运行总体平稳。国内生产总值达到 99.1 万亿元，增长 6.1%。城镇新增就业 1352 万人，调查失业率在 5.3% 以下。居民消费价格上涨 2.9%。国际收支基本平衡。

——经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过 40 万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量 1.33 万亿斤。常住人口城镇化率首次超过 60%，重大区域战略深入实施。

——发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升

级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增 1 万户以上。

——改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破。减税降费 2.36 万亿元，超过原定的近 2 万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进。设立科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区。外贸外资保持稳定。

——三大攻坚战取得关键进展。农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过 3 万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育阶段学生生活补助人数增加近 40%，高职院校扩招 100 万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出

席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。积极参与全球治理体系建设和改革,推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。各位代表!

新冠肺炎疫情发生后,党中央将疫情防控作为头等大事来抓,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在党中央领导下,中央应对疫情工作领导小组及时研究部署,中央指导组加强指导督导,国务院联防联控机制统筹协调,各地区各部门履职尽责,社会各方面全力支持,开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大医务人员英勇奋战,人民解放军指战员勇挑重担,科技工作者协同攻关,社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位,快递、环卫、抗疫物资生产运输人员不辞劳苦,亿万普通劳动者默默奉献,武汉人民、湖北人民坚韧不拔,社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。中华儿女风雨同舟、守望相助,筑起了抗击疫情的巍峨长城。

在疫情防控中,我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,抓紧抓实抓细各项工作。及时采取应急举措,对新冠肺炎实行甲类传染病管理,各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果,通过果断实施严格管控措施,举全国之力予以支援,调派4万多名医护人员驰援,建设火神山、雷神山医院和方舱医院,快速扩充收治床位,优先保障医用物资,不断优化诊疗方案,坚持中西医结合,坚持“四集中”,全力救治患者,最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期,推迟开学、灵活复工、错峰出行,坚持群防群控,坚持“四早”,坚决控制传染源,有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产,短时间内大幅增长,抓好生活必需品保供稳价,保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化,适时推进常态化防控。针对境外疫

情蔓延情况,及时构建外防输入体系,加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合作,本着公开、透明、负责任态度,及时通报疫情信息,主动分享防疫技术和做法,相互帮助、共同抗疫。

对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说,能在较短时间内有效控制疫情,保障了人民基本生活,十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价,一季度经济出现负增长,生产生活秩序受到冲击,但生命至上,这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展,不失时机推进复工复产,推出8个方面90项政策措施,实施援企稳岗,减免部分税费,免收所有收费公路通行费,降低用能成本,发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府债务限额。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助,将价格临时补贴标准提高1倍。这些政策使广大人民群众从中受益,及时有效促进了保供稳价和复工复产,我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

各位代表!

去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示诚挚感谢!向关心支持中国现代化建设和抗击疫情的各国政府、国际组织和各国朋友,表示诚挚感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击,世界经济严重衰退,产业链供应链循环受阻,国际贸易投资萎缩,大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑,就业压力显著加大,企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显,金融等领域风险有所积聚,基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足,形式主义、官僚主义仍较突出,少数干部不担当、不作为、不会为、乱作为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控

中,公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节,群众还有一些意见和建议应予重视。我们一定要努力改进工作,切实履行职责,尽心竭力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在疫情防控常态化前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力推动高质量发展,坚决打好三大攻坚战,加大“六稳”工作力度,保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,坚定实施扩大内需战略,维护经济发展和社会稳定大局,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

当前和今后一个时期,我国发展面临风险挑战前所未有,但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力,亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战,坚定发展信心,增强发展动力,维护和用好我国发展重要战略机遇期,当前的难关一定能闯过,中国的发展必将充满希望。

综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务;城镇新增就业900万人以上,城镇调查失业率6%左右,城镇登记失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3.5%左右;进出口促稳提质,国际收支基本平衡;居民收入增长与经济增长基本同步;现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽;重大金融风险有效防控;单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是,我们没有提出全年经济增速具体目标,主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做,有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线,就能稳住经济基本盘;以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到,无论是保住就业民生、实现脱贫目标,还是防范化解风险,都要有经济增长支撑,稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法,稳就业、保民生、促消费,拉动市场、稳定增长,走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构,基本民生支出只增不减,重点领域支出要切实保障,一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效,各项支出务必精打细算,一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具,务必推动企业便利获得贷款,推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业,积极增加新的就业,促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制,促就业举措要应出

尽出,拓岗办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务,要坚持现行脱贫标准,增加扶贫投入,强化扶贫举措落实,确保剩余贫困人口全部脱贫,健全和执行好返贫人口监测帮扶机制,巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战,实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强金融等领域重大风险防控,坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去近5个月,下一阶段要毫不放松常态化疫情防控,抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性,根据形势变化还可完善,我们有决心有能力完成全年目标任务。

三、加大宏观政策实施力度,着力稳企业保就业

保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策,新增减税降费约5000亿元。前期出台6月前到期的减税降费政策,包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税,减免民航发展基金、港口建设费,执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租,并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底,对普惠型小微企业贷款应延尽延,对其他困难企业贷款

协商延期。完善考核激励机制,鼓励银行敢贷、愿贷、能贷,大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷,利用金融科技和大数据降低服务成本,提高服务精准性。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%。促进涉企信用信息共享。支持企业扩大债券融资。加强监管,防止资金“空转”套利,打击恶意逃废债。金融机构与贷款企业共生共荣,鼓励银行合理让利。为保市场主体,一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高,一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人,要促进市场化社会化就业,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务,扩大基层服务项目招聘。做好退役军人安置和就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计,今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消,合理设定流动摊贩经营场所。资助以训稳岗拓岗,加强面向市场的技能培训,鼓励以工代训,共建共享生产性实训基地,今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人,要使更多劳动者长技能、好就业。

四、依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能

困难挑战越大,越要深化改革,破除体制机制障碍,激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下,要调整措施、简化手续,促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办,做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制,便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。完善社会信用体系。以公正监管维护公平竞争,持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理,更好服务中小微企业。改革创

业板并试点注册制,发展多层次资本市场。强化保险保障功能。赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动,培育技术和数据市场,激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。健全现代企业制度,完善国资监管体制,深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业,健全市场化经营机制,提高核心竞争力。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持,清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。支持制造业高质量发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网,推进智能制造,培育新兴产业集群。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用,要继续出台支持政策,全面推进“互联网+”,打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究,引导企业增加研发投入,促进产学研融通创新。加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系,发展社会研发机构,加强关键核心技术攻关。发展民生科技。深化国际科技合作。加强知识产权保护。改革科技成果转化机制,畅通创新链,营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”,谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资和股权投资,增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验,新建一批双创示范基地,坚持包容审慎监管,发展平台经济、共享经济,更大激发社会创造力。

五、实施扩大内需战略,推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大,要深化供给侧结构性改革,突出民生导向,使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生,提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展,推动线上线下融合。促进汽车消费,大力解决停车难问题。发展养老、托幼服务。发展大健康产业。改造提升步行街。支持电商、快递进农村,拓展农村消费。要多措并举扩消费,适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元,比去年增加1.6万亿元,提高专项债券可用作项目资本金的比例,中央预算内投资安排6000亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设,主要是:加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,拓展5G应用,建设数据中心,增加充电桩、换电站等设施,推广新能源汽车,激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设,大力提升县城公共设施和服务能力,以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持管网改造、加装电梯等,发展居家养老、用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金1000亿元。健全市场化投融资机制,支持民营企业平等参与。要优选项目,不留后遗症,让投资持续发挥效益。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用,培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策,促进房地产市场平稳健康发展。完善便民、无障碍设施,让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策,支持保就业、保民生、保运转,促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精

准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设,推进生活垃圾分类。加快人口密集区危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程,促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力产供销体系,提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标,促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措,保障重要农产品供给,提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度,对外出务工劳动力,要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动,支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化对特殊贫困人口兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。继续执行对摘帽县的主要扶持政策。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接,全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量,提高复种指数,提高稻谷最低收购价,增加产粮大县奖励,大力防治重大病虫害。支持大豆等油料生产。惩处违法违规侵占耕地行为,新建高标准农田8000万亩。培育推广优良品种。完善农机补贴政策。深化农村改革。加强非洲猪瘟等疫病防控,恢复生猪生产,发展畜禽水产养殖。健全农产品流通体系。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14亿中国人的饭碗,我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业,促进一二三产业融合发展,扩大以工代赈规模,让返乡农民工能打工、有收入。加强农民职业技能培训。依法根治拖欠农民工工资问题。扶持适度规模经营主体,加强农户社会化服务。支持农产品深加工。完善乡村产业发展用地保障政策。增强集体经济实力。增加专项债券投入,支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治,持续改善农

民生产生活条件。

七、推进更高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化,要坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业,加大信贷投放,扩大出口信用保险覆盖面,降低进出口合规成本,支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展,提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会,积极扩大进口,发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单,出台跨境服务贸易负面清单。深化经济特区改革开放。赋予自贸试验区更大改革开放自主权,在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区,增加服务业扩大开放综合试点。加快海南自由贸易港建设。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,发挥企业主体作用,开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定,推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作,实现互利共赢。

八、围绕保障和改善民生,推动社会事业改革发展

面对困难,基本民生的底线要坚决兜牢,群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上,改革疾病预防控制体制,加强传染病防治能力建设,完善传染病直报和预警系统,坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入,增加防疫救治医疗设施,增加移动实验室,强化应急物资保障,强化基层卫生防疫。加快公共卫生人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动。普及卫生健康知识,倡导健康文明生活方式。要大幅提升防控能力,坚决防止疫情

反弹,坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。深化公立医院综合改革。发展“互联网+医疗健康”。建设区域医疗中心。提高城乡社区医疗服务能力。推进分级诊疗。促进中医药振兴发展,加强中西医结合。构建和谐医患关系。严格食品药品监管,确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。坚持立德树人。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设。完善随迁子女义务教育入学政策。办好特殊教育、继续教育,支持和规范民办教育。发展普惠性学前教育,帮助民办幼儿园纾困。推动高等教育内涵式发展,推进一流大学和一流学科建设,支持中西部高校发展。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。发展职业教育。加强教师队伍建设。推进教育信息化。要稳定教育投入,优化投入结构,缩小城乡、区域、校际差距,让教育资源惠及所有家庭和孩子,让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支,提高中央调剂比例。全国近3亿人领取养老金,必须确保按时足额发放。落实退役军人优抚政策。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围,将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。完善社会救助制度。扩大低保保障范围,对城乡困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病因残遭遇暂时困难的人员,都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活,保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观,发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。加强公共文化服务,筹办北京冬奥会、冬残奥会,倡导全民健身和全民阅读,使全社会充

满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。健全社区管理和服务机制。加强乡村治理。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度,加强法律援助,及时解决群众合理诉求,妥善化解矛盾纠纷。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。完善社会治安防控体系,依法打击各类犯罪,建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御,做好气象服务,提高应急管理、抢险救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

各位代表!

面对艰巨繁重任务,各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,践行以人民为中心的发展思想,落实全面从严治党要求,坚持依法行政,建设法治政府,坚持政务公开,提高治理能力。要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设,坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是,牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情,遵循客观规律,一切从实际出发,立足办好自己的事。要大力纠治“四风”,力戒形式主义、官僚主义,把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,为担当者担当,让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众,尊重基层首创精神,以更大力度推进改革开放,激发社会活力,凝聚亿万群众的智慧和力量,这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要,凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行,中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划,为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

各位代表!

我们要坚持和完善民族区域自治制度,支持少数民族和民族地区加快发展,铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。海外侨胞是祖国的牵挂,是联通世界的重要桥梁,要发挥好侨胞侨眷的独特优势,不断增强中华儿女凝聚力,同心共创辉煌。

去年以来,国防和军队建设取得重要进展,人民军队在疫情防控中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想,深入贯彻新时代军事战略方针,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军队的绝对领导,严格落实军委主席负责制。全力加强练兵备战,坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战,编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革,提高后勤和装备保障能力,推动国防科技创新发展。完善国防动员体系,始终让军政军民团结坚如磐石。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针,坚持一个中国原则,在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展。坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施,团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一,我们一定能开创民族复兴的美好未来。

应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战,各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作,促进世界经济稳定,推进全球治理,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,推动构建人类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路,在扩大开放中深化与各国友好合作,中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重要力量。

各位代表!

中华民族向来不畏艰难险阻,当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,迎难而上,锐意进取,统筹推进疫情防控和经济社会发展,努力完成全年目标任务,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

福建省政府工作报告

福建省人民政府省长 唐登杰

各位代表：

现在，我代表福建省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年是新中国成立 70 周年，是福建改革发展进程中具有重要意义的一年。习近平总书记亲临十三届全国人大二次会议福建代表团发表重要讲话、亲自给寿宁县下党乡亲们回信，给全省人民以巨大鼓舞。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我省各级政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，深化供给侧结构性改革，打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，围绕省十三届人大二次会议明确的目标任务，奋力推进高质量发展落实赶超，机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设迈出新步伐，全面建成小康社会取得新的重大进展。

初步统计，2019 年全省生产总值同比增长 8% 左右，总量跃上 4 万亿元台阶；一般公共预算总收入 5147 亿元，增长 2%；地方一般公共预算收入 3052 亿元，增长 1.5%；固定资产投资增长 6%；进出口增长 7.8%，其中出口增长 8.7%；实际使用外资增长 3.3%；社会消费品零售总额增长 10%；居民消费价格总水平上涨 2.6%；城镇登记失业率 3.5%；城镇居民人均可支配收入 45620 元，增长 8.3%；农村居民人均可支配收入 19568 元，增长

9.8%；节能减排降碳年度目标可以实现。一年来的主要工作和成效是：

（一）围绕机制活，着力深化改革扩大开放，高质量发展活力持续增强

重要领域改革取得新突破。全面落实中央改革部署，省委确定的 238 项改革举措稳步推进。地方政府机构改革全面完成，组织机构和管理体制进一步优化。坚持市场化、法治化、国际化原则，深化“放管服”改革，落实市场准入负面清单制度，推进工程建设项目审批“四统一”，全面推行“双随机、一公开”监管，行政审批和公共服务事项“一趟不用跑”和“最多跑一趟”占比超过 90%。全省半数以上县域组建紧密型医共体，率先全省跟进国家药品集中采购和使用试点，率先实行职工医保基金省级统筹，我省和三平市深化医改经验在全国进一步推广。稳步推进普惠金融和绿色金融改革创新，国务院批准宁德、龙岩设立普惠金融改革试验区，金融服务实体经济作用增强。稳妥处置各类金融风险，地方政府债务余额控制在中央核定限额内，不良贷款率比 2019 年初下降 0.33 个百分点，区域金融形势总体稳定。推进国有资本投资、运营公司改革试点，混合所有制经济加快发展。农村承包地确权登记颁证全面到户，农村集体产权制度改革覆盖全省，国有林场改革通过国家验收。全面取消高速公路省界收费站。高质量完成第四次全国经济普查。审计“经济体检”作用有效发挥。

供给侧结构性改革进一步深化。落实巩固、增强、提升、畅通的方针，“三去一降一补”成果不断巩固，市场主体活力明显增强，优质产品和服务有效供给持续增加。运用市场化、法治化手段促进产能过剩行业加快出清，规模以上工业增加值增长

8.8%、利润总额增长 8.5%。落实更大规模减税、更大力度降费政策,一般工商业电价降幅超过 10%,用电容量 160 千瓦以下的小微企业用电实现“零费用”接入,省定涉企行政事业性收费实现“零收费”,全年新增减税降费超过 600 亿元,减轻企业负担超过 900 亿元。完成了清理拖欠民营企业中小企业账款的年度目标任务。以有效投资补短板、增后劲,制造业投资增长 16.2%,技改投资增长 19%。

区域协调和城乡融合发展取得新进展。编制完成闽东北、闽西南协同发展区发展规划,实施区域协作项目 226 个,推动区域协作常态化、市场一体化、基本公共服务均等化,区域协调发展向更高层次迈进。平潭海峡公铁大桥正式合龙即将通车,福州至长乐机场城际铁路及双龙铁路开工建设,厦门新机场、长乐机场二期扩建工程立项获批。光电信息、生物医药领域山海协同创新中心启动建设。统筹城乡基础设施建设,新改扩建城市道路 1500 公里、各类市政管网 5700 公里,新增城乡公共停车泊位 8 万个,新建改造城乡公厕 3500 座,新建改建农村公路 1930 公里,全省农村集中供水率 93.4%、高于全国平均水平。深入实施乡村振兴十大行动,50 个重点县、100 个特色乡镇、1000 个建制村试点示范建设取得实效。

对外开放向纵深推进。主动融入国家开放大局,积极发挥多区叠加优势,对外开放水平进一步提升。丝路海运、丝路飞翔等海丝核心区建设八大工程深入实施,丝路海运突破 1800 个航次,丝路飞翔空中航线近 400 条,与共建“一带一路”国家和地区贸易额增长 16.3%。国际友城达 109 对,“朋友圈”进一步扩大。36 项自贸试验区创新成果在全国复制推广,率先建成国际贸易单一窗口 3.0 版,率先开展海关“两步申报”改革试点。积极应对中美经贸摩擦影响,支持企业拓展多元化市场,市场采购贸易、跨境电商等外贸新业态发展壮大。积极参加第二届中国国际进口博览会,采购成交和招商引资成果丰硕,全年亿元以上外资大项目增长 26.9%。外交部福建全球推介活动、2019 厦洽会暨丝路投资大会、海丝博览会成功举办。外事、侨务

服务大局能力增强,闽港闽澳交流合作更加密切。

闽台融合发展迈出新步伐。积极探索新路,坚持应通尽通,落实惠台利民政策,闽台交流合作不断深化。全面推开台资企业资本项目便利化试点政策,实际使用台资增长 8.1%。向金门地区供水稳定运行,向马祖近期供水工程启用,与金马通电通气通桥前期工作有序推进。平潭“一岛两窗三区”建设提质增速,对台交流、产业培育、生态优化实现新提升。平潭与台北、台中、高雄三大港口实现客货并行,马尾琅岐对台客运码头建成投用。深化行业标准共通,4500 多名在闽台胞取得国家职业技能资格。厦门长庚医院成为大陆首家台资三甲医院。海峡论坛、世界妈祖文化论坛、海峡青年节、旅博会等成功举办。入闽台胞超过 387 万人次,来闽实习就业创业台湾青年超过 3.6 万人。

(二)围绕产业优,着力创新驱动转型升级,高质量发展支撑更加有力

创新动力持续增强。坚持创新引领,以“用”为导向,打通创新链、产业链、价值链,新动能对稳增长、扩就业、调结构发挥了重要支撑。强化科技创新激励,加强知识产权保护,14 项成果获 2019 年度国家科学技术奖、实现翻番,每万人拥有发明专利 11.1 件、增长 12.8%。全省参与制定和修订国家标准 123 项、行业标准 65 项,新增地方标准 86 项。光电信息、能源材料、化学工程、能源器件等 4 家省创新实验室和 10 个省级科技创新平台启动建设。构建高技术企业成长加速机制,大力培育“双高”企业和“专精特新”企业,高成长企业超过 400 家,高新技术企业达 4500 家。精准帮扶民营企业,深入开展“三个一百”活动,引导民营企业创新转型,高新技术企业中民营企业占 98%。

制造业加快高质量发展。以智能制造为主攻方向,加快传统产业改造升级步伐,智能制造试点示范企业达 125 家,国家级制造业单项冠军数量居全国第五位。大力推进两化融合,深化“互联网+先进制造”,3.3 万家企业用上了云计算平台。推进制造业与现代服务业融合发展,服务型制造示范企业达 108 家。着力建链、强链、补链,提升产业链水平,新型显示、集成电路、半导体照明等实现全

产业链发展,以上汽宁德基地为龙头的新能源汽车产业集群加快形成,中化泉州乙烯、古雷炼化一体化等石化重大项目加快推进。实施百亿龙头成长计划和千亿集群培育计划,主营业务收入超百亿元的工业企业达45家,产值超千亿的产业集群达18个。

新兴产业加速成长。大力实施新兴产业倍增工程,完善“一个行业一个规划一个政策”工作机制,新型功能材料、生物医药等4个集群入围国家战略性新兴产业集群,战略性新兴产业增加值达5400亿元、增长25%。成功举办第二届数字中国建设峰会,中国人工智能大赛永久落户我省,5G商用正式启动,物联网产业产值超千亿元,数字经济规模约1.7万亿元,数字产业化、产业数字化加快推进。国家海洋经济发展示范区建设开局良好,一批智慧海洋、蓝色产业项目加快建设,海洋生产总值增长11%。实施促进平台经济、总部经济发展的政策措施,新业态新模式成为经济发展新亮点,规模以上服务业营业收入增长15.4%。推动文旅深度融合,武夷山、永泰和武平获评首批国家全域旅游示范区,“全福游、有全福”品牌效应显现,游客总量、消费总额分别增长16.5%和22.1%。

特色现代农业提质增效。实施特色现代农业“五千工程”,十大乡村特色产业全产业链总产值达1.78万亿元、千亿产业增至8个,规模以上农产品加工企业销售收入超万亿元,无公害、绿色、有机和地理标志农产品达4450个。出台《关于新时代坚持和深化科技特派员制度的意见》,省级科技特派员覆盖所有乡镇,带动了3.57万户农民创业增收。非洲猪瘟、松材线虫病等重大动植物疫病有效防控,生猪产能加快恢复,猪肉市场供应基本稳定。建成130万亩高标准农田,划定800万亩水稻生产功能区,粮食生产保持稳定。

(三)围绕百姓富,着力保障和改善民生,高质量发展成果全民共享

脱贫攻坚取得重大进展。聚焦“两不愁三保障”,突出精准、注重实效,坚决打好精准脱贫攻坚战,全省建档立卡贫困人口全部脱贫,贫困村全部摘帽,剩下的6个省级扶贫开发工作重点县全部

达到退出标准。加快老区苏区脱贫奔小康,老区苏区生产总值增速、农民人均可支配收入增速均高于全省平均水平。少数民族聚居区、海岛等欠发达地区加快发展。援疆援藏援宁援甘扎实有效。

基本公共服务进一步改善。坚持就业优先,加大援企稳岗力度,完成职业技能提升培训30万人次,城镇新增就业64.3万人、失业人员再就业25.3万人,就业形势总体稳定。聚焦办好人民满意的教育,大力促进教育公平,新建公办幼儿园200所、新增学位6万多个,义务教育城乡一体化步伐加快,高考综合改革稳步实施,职业教育改革深入推进,“双一流”建设加快,教育发展主要指标居全国前列。推进医疗资源提质扩容,2家医院进入全国最佳医院百强,69个县(市、区)公立综合医院医疗服务能力进一步提升,福州滨海新城医院、复旦大学附属中山医院厦门医院列入国家区域医疗中心首批建设单位,省儿童医院、妇产医院、疾控中心、川大华西厦门医院等卫生健康重点项目加快建设。城乡居民基本医疗保险和城乡医疗救助省级财政补助超过100亿元。城乡居民省级基础养老金最低标准提高到123元、高出国家标准35元,城镇职工养老保险退休人员基本养老金提高5%,居家、社区、机构养老服务覆盖面进一步扩大。退役军人五级服务保障体系实现全覆盖,合法权益得到有效维护。坚持“房住不炒”定位,强化精准调控,完成棚户区改造6.4万套,新增供应租赁住房和共有产权房超过1万套,多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度加快建立。完善公共文化服务体系,基层综合性文化服务中心实现乡镇(街道)全覆盖,新增全国文物保护单位32处、中国历史文化名镇名村34个、传统村落265个,6部作品获中宣部“五个一工程”奖、获奖数全国第二,金鸡奖落户厦门精彩开局。成功举办国际大体联足球世界杯,在第二届全国青运会上获得金牌和奖牌数量均实现倍增,全民健身广泛开展。

社会治理能力稳步提高。坚持和发展新时代“枫桥经验”,福州军门和厦门深田社区治理经验在全国推广。扫黑除恶专项斗争深入推进,群众安全感率达98.9%。严格落实安全生产责任和管理制

度,强化安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防,安全生产形势总体稳定,生产安全事故起数、死亡人数分别下降17.7%和9.5%。加强应急管理和防灾减灾救灾能力建设,防抗台风强降雨、地灾等自然灾害有力有效。坚持“四个最严”要求,深化“餐桌污染”治理,有效保障食品药品安全。民族团结进步事业深入推进,宗教工作法治化水平不断提升。工会、共青团、妇女、儿童、老年人工作持续加强,社会福利、残疾人、慈善、人防等工作取得新成效,社会救助标准实现城乡一体化。深入推进军民融合发展,双拥共建创新提升,现代化国防动员体系不断完善。

(四)围绕生态美,着力深化生态省建设,高质量发展优势不断拓展

生态文明体制改革成效显著。坚持绿水青山就是金山银山,扎实推进国家生态文明试验区建设,22项改革经验在全国推广,实现“三年三步走、年年出成果”。武夷山国家公园体制试点有力推进,排污权、碳排放权、用能权交易体系基本健全,区域空间生态环境评价全面推开,生态司法保护机制不断完善,环保垂管改革基本完成,建成全国首个生态环境亲清服务平台。木兰溪系统治理经验在全国宣传推广,南平、三明、龙岩等地绿色发展创新实践取得新实效。

环境保护和污染防治力度加大。实施“1+7+N”污染防治攻坚战计划,蓝天、碧水、净土三大保卫战有力推进。九市一区空气质量达标天数比例98.3%,PM2.5年均浓度下降至每立方米24微克。12条主要河流优良水质比例96.5%,县级以上饮用水水源地水质达标率100%、饮用水综合合格率99.8%。土壤环境风险防控体系加快建立,重点行业企业用地调查全面铺开。闽江流域山水林田湖草生态保护修复工程深入实施。中央生态环境保护督察反馈意见整改落实扎实推进,解决群众身边突出生态环境问题的长效机制不断健全。

绿色生产生活方式加快形成。有效落实绿色产业指导目录,水电、核电、风电等清洁能源装机比重超过56%。推广绿色出行,“电动福建”加快建设,城市公交车中新能源汽车占65%。城镇新建民

用建筑全面执行绿色建筑标准。深入开展“一革命四行动”,农村人居环境持续改善。厦门市、福州五城区垃圾分类全面推行。完成植树造林超过107万亩,城市绿道超过1100公里,人均公园绿地面积14.6平方米,九市一区全部晋级国家森林城市,全省森林覆盖率继续保持全国首位。

过去一年,我们牢记政府前面的“人民”二字,加快建设廉洁、勤政、务实、高效的服务型政府。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实“基层减负年”要求,坚决整治形式主义、官僚主义,积极解决群众最急最忧最盼的问题,一批信访积案有效化解。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和我省实施办法,深化落实省委“五抓五看”“八个坚定不移”具体部署,扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争。2019年,提请省人大常委会审议地方性法规草案3件,制定省政府规章4件;办理省人大代表建议892件、省政协提案825件,办结率均为100%。

成绩来之不易,靠的是习近平总书记掌舵领航,靠的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导,靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,靠的是全省人民攻坚克难和各方面大力支持。我代表省人民政府,向全省人民,向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士,向中央和国家机关及其驻闽机构,向人民解放军、武警驻闽部队、公安干警和消防救援队伍,向所有关心支持福建发展的台港澳同胞、海外乡亲和国际友人,表示衷心感谢!

我们清醒认识到,当前发展中存在不少困难和挑战,主要是:经济下行压力较大,实体经济发展仍面临不少困难;发展不平衡不充分问题还较突出,区域协作、城乡一体化水平有待提升;巩固拓展生态环境优势还要下更大力气;安全生产风险防控能力和防灾减灾救灾能力还要进一步提高;政府治理能力还需加强,机关效能建设还要进一步深化。我们将坚持底线思维、问题导向,勇于担当、砥砺奋进,全力做好各项工作,不辜负全省人民的期待。

二、奋发有为做好 2020 年工作

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省生产总值同比增长 7%—7.5%；一般公共预算总收入增长 2.5%左右，地方一般公共预算收入增长 2%左右；固定资产投资增长 7.5%左右；进出口增长 3%，实际使用外资增长 3%；社会消费品零售总额增长 9.5%，居民消费价格总水平涨幅 3.5%左右；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.5%；完成节能减排降碳目标。

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是为“十四五”良好开局打下基础的关键之年，做好今年工作意义重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展落实赶超，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，努力在营造良好发展环境上再创佳绩，在推动两岸融合发展上作出示范，做好革命老区、中央苏区脱贫奔小康工作，加快建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

(一)坚持创新发展，最大限度释放创新创业创造动能。深入实施创新驱动发展战略，着力营造有利于创新创业创造的良好发展环境，推进质量变革、效率变革、动力变革迈出新步伐，加快建设现代化经济体系。

对标先进打造一流营商环境。贯彻落实国务院《优化营商环境条例》，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。推进“证照分离”改革，进一步压减行政许可和企业开办时间，基本建

成全省统一的工程建设项目审批和管理体系。严格市场监管、质量监管、安全监管，加强信用监管。全面推广证明事项告知承诺制。深化“最多跑一趟”改革，让“马上办、网上办、一次办”成为常态。大力巩固和拓展减税降费成效，进一步清理涉企收费，推动降低企业用电、用气、物流和制度性交易成本，大力减轻企业负担，让企业有更多获得感。深化政银企对接，用好金融服务云平台，发挥政府性融资担保机构作用，引导银行业金融机构创新产品和服务，推动城商行、农商行、农信社业务回归本源，加大力度培育上市企业，支持符合条件的企业扩大股权融资、知识产权质押融资和债券融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。贯彻落实中共中央、国务院《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，创新发展“晋江经验”，全面落实各项支持政策，真心实意帮助民营企业实现创新发展。清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，进一步放开民营企业市场准入，破除招投标隐性壁垒。建立清理和防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制。完善构建亲清政商关系的政策体系，建立健全企业家参与涉企政策制定机制，深化“三个一百”活动，提升“政企直通车”服务效能，依法平等保护民营企业和企业家的合法权益。

积极培育充满活力的创新生态。发挥福厦泉国家自主创新示范区改革试验田作用，实施高新区创新提升计划，打造区域创新增长极。实施“三高”企业培育工程，力争高新技术企业突破 5000 家，涌现更多高成长、高附加值企业。创新管理体制和运行模式，高标准建设省创新研究院、创新实验室，加快建设“国字号”研发机构、重点实验室、工程研究中心、制造业创新中心、企业技术中心等创新平台，发展市场化新型研发机构，完善“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”全过程创新生态链，集中突破一批关键共性技术。健全科技成果转化机制，在省科学技术奖中增设科技成果转化奖项，推动重大创新技术和产品应用。抓好国家技术转移海峡中心和中科院科技服务网络福建中心建设，办好第 18 届“6·18”创新项目成果交易

会。支持企业拥有更多的标准制定权,强化知识产权保护,增强知识产权创造能力。

以更大力度更实举措激发人才创造活力。突出“松绑”“放活”,赋予科研机构和创新团队更大的人财物支配权和技术路线决策权。健全以使用和效用为导向,以创新能力、业绩、贡献为重点的人才评价体系,建立与科研人员科研能力和贡献相称的薪酬分配制度,支持以参股、项目合作等方式引进海内外高层次人才团队,促进劳动力和人才社会性流动。深入实施“海纳百川”高端人才聚集计划、“八闽英才”培育工程、高技能人才振兴计划、重点产业精准引才专项行动。积极增加优质教育和高端医疗资源有效供给,完善生活服务等配套设施,提升人才综合服务水平。大力弘扬科学精神和工匠精神,打造优秀企业家队伍。

努力提升产业基础能力和产业链水平。支持龙头企业发挥带动作用,加强上下游产业协同和技术攻关,增强产业链韧性。拓展提升现有主导产业,力争电子信息、机械装备、石油化工产业产值均超万亿元。在数字产业、先进制造、新能源新材料、特色现代农业、时尚消费、康养文旅体育等领域,培育壮大新的主导产业,打造更多千亿级、万亿级产业集群。实施工业互联网“十百千万”工程,大力发展智能制造、服务型制造,推动先进制造业和现代服务业深度融合发展。推动服务业优结构上水平,促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业向高品质和多样化升级。大力发展现代物流业,培育壮大一批国家 A 级物流企业,完善快递末端网络。围绕改造提升传统产业,开展新一轮技改专项行动,实施 500 项省重点技改项目,省技改投资基金扩大至 200 亿元,力争技改投资完成 5000 亿元。开展工业园区标准化试点建设,依法有序推动工业企业“退城入园”。加快发展新一代信息技术、新能源汽车、生物医药等战略性新兴产业,力争增加值突破 6000 亿元。加快发展平台经济、总部经济,促进产业链、供应链、金融链贯通融合。深化数字福建建设,高标准办好第三届数字中国建设峰会,高起点建设国家数字经济创新发展试验区,实施区块链技术创新和产

业培育专项行动,加快 5G 商用步伐,促进人工智能、大数据、物联网和经济社会融合发展,力争数字经济规模超 2 万亿元。加强海洋强省建设,科学开发利用海峡、海湾、海岛、海岸资源,加快完善海洋设施,提升海洋科技水平,壮大深海养殖、海工装备等海洋产业,保护海洋生态,加强海洋管理,力争海洋生产总值突破 1.3 万亿元。大力发展绿色建筑,力争建筑业产值突破 1.3 万亿元。

充分挖掘内需潜力。一是发挥投资的关键作用。创新“五个一批”项目推进机制,实施扩大有效投资“百千万”计划,抓好一批总投资超百亿元重大投资项目,滚动推进千个重点项目,保持在建项目投资规模超万亿元。今年安排省重点项目 1565 个、完成投资 5000 亿元。健全固定资产投资项目资本金管理,按照“资金跟项目走”的原则,用好地方政府专项债券,尽快形成实物工作量。充分发挥工商联、商会桥梁纽带作用,健全常态化民企投资项目对接机制,集中推介一批投资回报机制明确、商业潜力大的投资项目。实施新一轮基础设施补短板工程,加大综合交通网络、轨道交通、市政管网、5G、物流枢纽、冷链物流、海铁联运、港口集疏运等领域投资力度,推动全省基础设施整体水平跃上新台阶。全力创建交通强国先行区,加快打造中心城区至县城 1 小时交通圈,力争高速公路通车里程突破 6000 公里、铁路在建和运营里程突破 5000 公里。二是发挥消费的基础作用。顺应居民消费升级趋势,努力增加高品质、多样化的产品和服务供给,完善促进消费体制机制,改善居民消费能力和预期,力争社会消费品零售总额突破 1.7 万亿元。鼓励汽车、家电、电子产品更新消费,推进老旧机动车报废更新,加快城市停车场建设。完善便利店、社区菜市场等便民消费设施。完善食品检验检测服务机制,健全农产品批发市场体系,扩大农村物流覆盖面,打造更多农村电商亿元村。加快建设一批地标性商圈、高品位步行街、产业直播基地、夜间经济示范区,打响“商博会”“八闽美食嘉年华”“茶酒两红”等品牌。培育主题鲜明的文旅融合新产品新业态,建设一批金牌旅游村、全域旅游小镇,打造特色邮轮航线,扩大“全福游、有全福”品

牌效应。

(二)坚持协调发展,推动区域优势互补、城乡融合发展。落实主体功能区战略,完善体制机制,发挥比较优势,加快建立协调联动的城乡区域发展体系,开拓发展新空间,增强发展新动能。

加快构建区域协调发展新机制。发挥福州、厦门龙头带动作用,加快闽东北和闽西南协同发展区建设。以实施200个区域协作项目为抓手,全力推进基础设施联通、产业配套协作、公共资源共享和生态协同保护。加快建设福平铁路、衢宁铁路、福厦客专、兴泉铁路、厦门地铁6号线漳州角美延伸段、沙埕湾跨海通道等在建项目,加快推进漳汕高铁、温武吉铁路、温福高铁等前期项目,实现天然气“县县通”。推进福州新区全域开发,加快滨海新城重点组团建设。支持厦门建设金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地。统筹推进以人为核心的新型城镇化,提高中心城市综合承载能力,优化城区、做强县城、培育小镇,促进城市建设与乡村振兴战略联动。全面对接粤港澳大湾区建设,积极融入长三角一体化发展,更好服务国家重大战略的实施。

带着感情带着责任促进老区苏区振兴发展。发扬“滴水穿石”精神,做好革命老区、中央苏区脱贫奔小康工作。落实《福建省促进革命老区发展条例》,坚持同等优先、适当倾斜,支持老区苏区加快建设铁路、高速公路、“四好农村路”,支持老区苏区改善基本公共服务、补齐民生短板、保护生态环境,支持老区苏区强化产业支撑、人才支撑和红色文化支撑。开展千家社会组织“一对一”帮扶老区村行动。

加快推进城乡融合发展。坚持农业农村优先发展,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推动城乡各类要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展,走具有福建特色的乡村振兴之路。坚持和深化新时代科技特派员制度,用科技助力脱贫攻坚和乡村振兴。因地制宜、突出特色,加快建设特色现代农业,推动农村一二三产业深度融合发展,力争十大乡村特色产业全产业链总产值突破2万亿元。抓好“米袋子”“菜篮

子”,加强高标准农田建设,巩固提升粮食产能,保障生猪等重要农产品供给,打造更多“福”字号优质农产品。完善面向小农户的社会化服务体系,发展多种形式规模经营。实施乡镇便捷通高速工程,让更多乡镇、产业园区、旅游景区30分钟内上高速,进一步织密路网、提速增效。

推动军民融合深度发展。支持国防和军队改革发展,全力支持驻闽部队改革落地和练兵备战,加强国防基础设施建设。落实国防动员体制和征兵工作改革。持续落实干部转业、家属就业、子女入学等政策,完善退役军人服务保障体系,维护军人军属合法权益,做好新一届全国双拥模范城创建工作,巩固军政军民团结良好局面。积极创建军民融合创新示范基地,加快建设海洋船舶产业军民融合试验基地,办好“中国航天日”主场活动。

(三)坚持绿色发展,确保生态美成为新福建的永续优势。深入践行习近平生态文明思想,做好经济发展与生态保护相协调相促进的文章,让青山常在、绿水长流、空气常新。

积极建设生态文明先导区。全面总结国家生态文明试验区建设成效,持续推出更多创新举措。全面建立资源高效利用制度,强化能源消费总量和强度“双控”。健全生态保护和修复制度,落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度,推进山水林田湖草系统治理,建立以国家公园为主体的自然保护地体系。大力弘扬长汀经验,推进新一轮水土流失治理。深化生态云平台建设,实施生态环境监管能力提升行动。完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系。加大对绿色环保产业的支持力度,培育绿色经济增长点。

坚决打好污染防治攻坚战。认真整改落实中央生态环境保护督察反馈意见,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。深化工业、机动车等污染源综合治理,完善臭氧污染防控体系。深入践行木兰溪治水理念,全面落实河湖长制,实行全省水系治理“一张图”,共抓闽江、九龙江流域大保护大治理,加强重点流域、重点海域综合治理,彻底消除小流域“牛奶溪”,地级城市建成区消灭黑臭水体。实施饮用水安全“六个100%”工程,提升城乡饮用水水

质。严格建设用地环境准入,推进耕地安全利用与治理修复。优化危废利用处置设施布局。全省普遍推行垃圾分类处理,积极倡导绿色生产生活方式。

下更大力气提升城乡面貌品质。加快编制省市县三级国土空间规划,注重留白、留绿、留旧、留文、留魂,强化“多规合一”,提升城乡规划建设和管理服务水平。推进“两违”综合治理,加快处置批而未供和闲置土地。加大城市更新和存量住房改造提升力度,以设施配套、功能提升、环境美化、安全宜居为重点,统筹推进老旧小区、街区片区和老城区改造。加快改造老旧水电气和通信管线管网,新建改建城市供水管网 1000 公里、污水管网 1000 公里。编制新一轮农村供水规划,新建改建农村供水管网 6000 公里。强化乡村规划引领,实施村庄基础设施建设工程。高质量完成农村人居环境整治三年行动计划。实施“百城千村、百园千道、百区千带”绿化美化行动,为人民群众创造更多生态产品、绿色福利。

(四)坚持开放发展,力争在建设开放型经济新体制上走在前头。抓住新一轮高水平对外开放的机遇,深度融入“一带一路”建设,着力形成全面开放新格局,以开放促改革、促发展、促创新。

加快打造新时代对外开放新高地。实施海丝核心区建设提升行动,持续推进数字丝路、丝路投资、丝路贸易、人文海丝、生态海丝、海丝茶道等八大工程。加快建设“一带一路”两国双园。积极推动我省和印度泰米尔纳德邦、泉州市和金奈城建立友好省城关系,谱写海上丝绸之路新篇章。鼓励自贸试验区大胆试大胆闯,培育发展一批重点平台和重点业态,力争取得更多标识度高、影响力大的制度创新成果。着力稳外贸,积极引导和支持企业开拓多元化市场,大力发展外贸新业态和新兴服务贸易,推进贸易高质量发展。借力中国国际进口博览会,扩大高质量产品和服务进口。拓展国际贸易单一窗口功能,进一步提升贸易便利化水平。着力稳外资,全面贯彻外商投资法及配套法规,创新招商方式,加大招商力度,促进开发区高质量发展,推动中沙古雷乙烯等一批大项目好项目落地建设,加快集中集聚优质生产要素。精耕细作第 21

届“9·8”投洽会,打造国际化、专业化、品牌化的精品。发挥闽籍侨亲、侨商优势,在深化闽港闽澳合作、共建“一带一路”上有更大作为。

积极探索海峡两岸融合发展新路。认真落实、持续完善推动两岸融合发展的政策措施,加快建设台胞台企登陆的第一家园。一是以“通”促融。推进经贸合作畅通,促进优势产业融合发展,加快对台金融合作先行先试,推动对台农业合作持续走前头,提升对台贸易便利化水平。持续推进金门、马祖同福建沿海地区通水通电通气通桥,促进厦金、福马率先融合发展。加快平潭开放开发和国际旅游岛建设。二是以“惠”促融。贴近台胞需求,推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。发挥各类闽台交流基地、台青就业创业基地等作用,支持台湾各类人才来闽实习就业创业,扩大对台招生规模。三是以“情”促融。办好海峡论坛、海峡青年节等活动,加强基层民众交流交往。办好“福建文化宝岛行”、林博会、文博会、旅博会等,促进心灵契合。

推动全面深化改革落细落实。围绕推进新时代新福建治理现代化,认真落实省委十届九次全会部署,更加注重系统集成、协同高效,把坚持和完善社会主义基本经济制度、统筹城乡的民生保障制度、生态文明制度体系等 11 个方面 53 项重点任务落到实处。完善风险防控机制,把防范化解重大风险工作做实做细做好。健全金融风险应急处置和防控协作机制,完善地方金融监管体系,加强金融诚信体系建设,加强地方政府债务管理,打好防范化解金融风险攻坚战。认真贯彻积极的财政政策,大力提质增效,坚持以收定支,更加注重结构调整,全面实施预算绩效管理,探索运用零基预算理念。各级政府要带头过紧日子,精打细算、厉行节约,坚决压缩一般性支出,严控“三公”经费预算,有效保障重点支出。落实全面深化医药卫生体制改革“1+8”政策,推动医改工作继续走在全国前列。完善企业职工养老保险省级统筹,持续推进机关事业单位养老保险制度改革,健全城乡居民养老保险缴费激励机制。实施国企改革三年行动,完善以管资本为主的国有资产监管体制,促进国

有企业做强做优做大。坚持市场化、法治化处置,实现“僵尸企业”基本出清。落实保持土地承包关系稳定并长久不变的政策,深化农村集体产权、集体林权等改革。统筹推进自然资源产权制度改革。高质量编制“十四五”规划,充分发挥规划的战略导向作用。

(五)坚持共享发展,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持以人民为中心,尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。今年投入415.5亿元,办好28件省委省政府为民办实事项目。

确保实现脱贫攻坚目标任务。坚持精准施策、精准发力,突出老区苏区、少数民族聚居区脱贫攻坚,强化产业、就业等长效帮扶措施,补齐“三保障”和饮水安全短板,做到扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实,确保贫困人口、贫困地区与全省一道进入全面小康。坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,巩固脱贫成果。完善返贫监测预警机制,对已脱贫但不够稳定的重点帮扶对象,分户造册、单列管理,强化帮扶、防止返贫。全面落实兜底保障制度。建立解决相对贫困的长效机制,加强脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接。加强东西部对口协作,深化闽宁扶贫协作,做好援疆援藏援甘工作。

深入推进基本公共服务均等化。重点抓好五个方面:一是健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。实施优先的就业政策,抓好高校毕业生、退役军人、下岗失业人员、农民工等重点群体就业,力争城镇新增就业50万人。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制,对就业困难人员实行托底帮扶。推动校企深度合作,实施职业技能提升和高职扩招提质两个“三年行动”。二是构建服务全民终身学习的教育体系。发展多种形式的就近便捷托育服务,扩大普惠性学前教育资源供给,有效解决进城务工人员子女上学难问题,改善薄弱中小学校办学条件,促进普通高中多样化有特色发展,加快职业教育改革,提高“双一流”和应用型高校建设水平,办好老年教育、特殊教育。三是完善覆盖全民的社会保障体系。深入实施全民

参保计划,扩大社会保障覆盖面,加快落实社保转移接续、异地就医结算制度,探索建立长期护理保险制度试点。改进流浪乞讨人员救助管理,有针对性地帮扶城乡无供养老年人、孤儿、残疾人等特殊困难人群。四是强化提高人民健康水平的制度保障。深入实施健康福建战略,积极增加优质医疗卫生资源供给,全面推进医疗“创双高”建设,加快国家区域医疗中心建设。推进“互联网+医疗健康”示范省建设,加强公共卫生防疫和重大传染病防控,健全重特大疾病医疗保险和救助制度。促进中医药传承创新发展。优化生育政策,提高人口质量。积极应对人口老龄化,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。五是推动房地产市场平稳健康发展。聚焦稳地价、稳房价、稳预期,落实城市主体责任,完善长效调控机制,盘活土地和房屋资源,大力发展租赁住房,稳步推进棚户区改造,新增公租房2.47万套、租赁住房1.3万套。

繁荣发展社会主义先进文化。贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》,以社会主义核心价值观引领文化建设。繁荣文化艺术创作,弘扬优秀传统文化,打造一批文艺精品,加强公共文化服务体系建设。精心筹办第44届世界遗产大会,像爱惜自己的生命一样保护好文化遗产,落实文化和自然遗产保护利用“六个一批”任务,持续推进历史文化名城名镇名村、传统村落和历史建筑保护利用,推动古泉州(刺桐)史迹申遗和“万里茶道”等文化遗产申遗前期工作,支持三明、龙岩规划建设长征国家文化公园,支持福州船政文化城建设。加快推进智慧广电,发展超高清视频产业,深化拓展中国电影金鸡奖活动,繁荣影视创作,推动影视基地建设。以承办第18届世界中学生运动会为契机,促进全民健身,发展老年体育,扩大体育消费,壮大体育产业。推进哲学社会科学、科普、档案、地方志等事业发展,提升新型智库建设水平。

加快构建共建共治共享的社会治理格局。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,建设更高水平的平安福建。完善信访制度,健全人民调

解、行政调解、司法调解联动工作体系。加强社会治安防控,有效防范个人极端暴力犯罪,建立健全扫黑除恶长效常治机制。树牢安全发展理念,落实安全生产责任,深化危险化学品、道路交通等重点领域专项整治,建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系,坚决防范遏制重特大安全事故发生,切实保障人民群众生命财产安全。优化应急管理能力体系建设,提高防灾减灾救灾能力。贯彻落实食品安全法实施条例和药品管理法,加强和改进食品药品安全监管。开展县域集成改革试点,着力提升县域治理效能,推动社会治理和服务重心向基层下移,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。做好第七次全国人口普查工作,完成妇女、儿童发展纲要目标,支持工青妇等群团组织更好发挥作用。健全志愿服务体系。推进民族团结进步事业发展,健全宗教工作体制机制。

三、构建职责明确、依法行政的政府治理体系

坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度,严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,把制度优势更好转化为治理效能。坚持和完善中国特色社会主义行政体制,坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督,建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设,做到“两个维护”。不断推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走,锤炼忠诚干净担当的政治品格,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。大力纠治形式主义、官僚主义,大力弘扬“四下基层”“四个万家”“马上就办、真抓实干”优良作风。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头

苦干、真抓实干的原动力。夯实管党治党政治责任,以勇于自我革命精神推动全面从严治党向纵深发展,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。自觉接受人大监督、民主监督、监察监督,高度重视行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督,更好发挥审计监督、统计监督作用,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

创新行政方式,提高行政效能。持续转变政府职能,深化政府权责清单制度,履行好推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。推进数字政府建设,实施“链上政务”工程,加强数据有序共享和业务协同,提升一体化政务服务平台功能,运用大数据、人工智能、区块链等技术手段进行行政管理,依法保护个人信息。坚持和完善机关效能建设,推行政务服务“好差评”制度。加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估,健全部门协调配合机制,提高政府执行力和公信力。

坚持依法行政,建设法治政府。严格遵守宪法和法律,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。完善行政立法机制,坚持科学民主依法立法。深化行政执法体制改革,进一步整合行政执法队伍,最大限度减少不必要的行政执法事项,严格规范公正文明执法,压减权力设租寻租空间。坚持权责透明,完善各领域办事公开制度。加大全民普法工作力度,完善公共法律服务体系。

各位代表,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共福建省委的领导下,不忘初心、牢记使命,锐意进取、开拓创新,奋力谱写新福建建设新篇章,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

泉州市政府工作报告

泉州市人民政府市长 王永礼

各位代表：

现在，我代表泉州市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年政府工作回顾

2019 年是新中国成立 70 周年，是泉州改革发展进程中具有重要意义的一年。在中共泉州市委领导下，市人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时的重要讲话和对福建工作的重要指示批示精神，坚决落实党中央、国务院和省委、省政府及市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，传承弘扬“晋江经验”，“作答时代命题、聚力赶超攻坚”，“五个泉州”建设迈出新步伐。主要工作和成效是：

（一）经济运行实现稳中有进。全面落实“六稳”政策措施，全市生产总值增长 8% 左右（预计，下同），规模以上工业增加值增长 8.5%，第三产业增加值增长 8%，主要指标增长平稳。**精准帮扶企业发展**。组织实施支持民营企业健康发展一揽子政策措施，兑现惠企资金 45.5 亿元，估算减税降费 120 亿元。市、县领导“一对一”挂钩联系 163 家龙头企业，落实“领导干部一线办公”活动周、党政领导与企业家恳谈会制度，设立“政策面对面”平台，开通“12345”企业服务热线，政企保持良性互动。**强力推进“项目攻坚 2019”**。完善项目推进机制，成立要素服务保障专项攻坚组，组织开展“春季攻坚行动”、年中“七个专项攻坚”，推动解决一批久拖未决的项目征迁问题；460 个在建重点项目完成投资 1400 亿元，开工 86 个、竣工 80 个；新签约产业

项目 332 个、总投资 2557 亿元，“五个一批”考评稳居全省前列。**有为应对中美贸易摩擦影响**。实施外贸经营主体培育“双十、双百、双千”工程，对出口美国企业全覆盖调研、“一对一”帮扶，举办海丝国际品牌博览会、品牌“境外行”“海丝行”等系列展销活动，外贸出口逆势增长 20%。市场采购贸易方式出口货值达 170 亿元，获批全国首个预包装食品出口试点。**坚决防范化解重大风险**。设立上市公司纾困基金，“一企一策”帮扶重点风险大户，推进互联网金融风险专项整治，不良贷款率连续 4 年下降。依法合规清理隐性债务，有效防范化解政府债务风险。

（二）科技创新驱动产业升级。实施科技赋能计划，推动一二三产高质量发展。**加快传统产业改造提升**。出台推进制造业高质量发展的意见，实施龙头企业“扩能生根”项目 64 个，推广数字化、智能化生产线 120 条，培育省级智能制造试点示范（样板工厂）14 个，新增“上云上平台”企业超 1000 家；建材家居、工艺制品、纸业印刷等产业增加值实现两位数增长；承办全国传统产业改造提升泉州现场会。**提高自主创新能力**。落实研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠等政策，新增高新技术企业超 200 家、科技小巨人领军企业 123 家，新增发明专利 1653 件，成为国家知识产权运营服务体系重点城市。获批国家级海峡两岸集成电路产业合作试验区，三安、矽品等重大项目陆续投产，集成电路、半导体产业链条初现雏形，泉州芯谷投融资体制进一步完善。培育壮大军民融合产业，对接落地一批导航测控、机器人、新材料等项目，新增“民参军”企业 18 家。制定数字泉州建设三年行动方案，成立 5G 产业发展联盟，启

动 5G 网络规划编制和基站建设,入选全国首批 50 个 5G 商用城市。**夯实平台和人才支撑。**泉州装备所获批国家级重大创新平台,落地建设福建化学工程创新实验室、中科院海上丝绸之路时间中心、中科院大学智能制造学院、福州大学微电子研究院、天津大学集成电路研究院。深入推进人才“港湾计划”,实施改进人才服务“八条措施”,创新人才住房、子女入学等公共服务跨县域保障机制,新认定高层次人才 7508 人、团队 9 个,开展高层次人才自主认定试点企业 113 家;引进产业急需高校毕业生 1.04 万人,新认定技能人才 3.7 万人。**持续开展“第三产业提升年”活动。**服务业百大项目完成投资 175 亿元,新增现代服务业集聚示范区 6 个。全市 3A 级以上物流企业突破 100 家,国际邮件互换局启动运营,快递业务量 12 亿件、增长 24%。全市完成旅游总收入 1307.6 亿元、增长 20%。开展促进消费专项行动,全市社会消费品零售总额 3780 亿元、增长 11%,网络零售额 1797 亿元、增长 27%,德化成为国家电子商务进农村综合示范县。**推动农业高质量发展。**启动实施农业“五百”示范项目,新增省级农业产业化龙头企业 28 家、优质农产品标准化示范基地 34 家、农产品产地初加工中心 23 家、“三品一标”认证农产品 42 个、特色产业示范村 40 个。茶叶、水产、食用菌等 10 个优势特色产业全产业链产值 1852 亿元,增长 6.7%;安溪入选首批国家现代农业产业园。农村科技特派员实现乡镇“全覆盖”。农田水利设施不断完善,建成高标准农田 16.5 万亩,开工白濑水利枢纽主体工程。

(三)改革开放激活蛰伏潜能。全面落实市委确定的 61 项政府重点改革任务。**深化“放管服”改革。**开展“营商环境提升年”活动,在全省率先创建企业开办“零费用”城市,全市市场主体突破 100 万家,网商产业园入驻市场主体达 8.6 万家;建成市政数据汇聚与共享应用平台(一期)和“互联网+政务服务”市县乡村四级一体化平台,市政信息云网云平台投入运行。**深化金融服务实体经济改革。**出台金融服务民营和小微企业政策,在全省率先实施金融支持民营企业“白名单”、政策性融

资担保“负面清单”等措施,入选全国深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市。获批设立全省首家市场化征信机构,开启两岸民间征信机构首次合作。实施制造业贷款增量增速提升工程,各项贷款余额增长 11.9%。**深化国企改革。**初步完成市属国企公司制改制,支持在产业引导、片区改造、古城提升、民生保障中发挥积极作用,市属国企资产总额达 1450 亿元。**深化医药卫生体制改革。**县级二级以上公立医院全面实施现代医院管理制度,市第一医院医疗集团列入全国百家城市医联体试点,安溪、石狮列入国家紧密型县域医共体建设试点。开展药品和医用耗材采购改革,调整优化 174 项医疗服务价格。**深化海丝先行区建设。**密切与海丝沿线国家(地区)经贸合作,贸易总额增长 21%,其中出口增长 31%,获批国家跨境电子商务综合试验区。打响港澳青年精英故乡行品牌,与海外侨社、侨领联络联谊更加密切,友城间实质性交往持续深化。泉州晋江国际机场旅客吞吐量突破 840 万人次,国际旅客突破 100 万人次,国际航线数位居全国地级市第二。新开通海丝沿线国家(地区)海上航线 6 条,港口货物吞吐量 1.25 亿吨、集装箱 250 万标箱。成功举办第四届海丝国际艺术节。**深化对台交流合作。**推动台胞台企同等待遇政策落地;出台支持泉金客运航线发展措施,客运量超 14 万人次;累计向金门供水超 500 万立方米,完成金门供水保障工程项目可研编制工作。

(四)城市建设注重品质品位。开展“城市建设提速年”活动,环湾建成区面积达 230 平方公里,城镇化率达 67.5%。**统筹建设古城新城。**古城“七个一”示范工程有序推进,中山路示范段改造提升、小山丛竹公园建设接近尾声,爱国路、奎霞巷等断头路打通,“东亚之窗”文创园正式开园。北峰丰州西华洋、台商区白沙、晋东等片区改造开发加快;泉州大剧院、东海工人文化宫、市图书馆新馆投用。福厦客专、兴泉铁路泉州段启动架梁铺轨;厦漳泉城市联盟路泉州段主体工程基本完工,洛江至永春段高速公路接刺桐路北拓前期工作加快推进。后渚大桥东桥头互通工程竣工通车,火车站综合交通枢纽顺利投用。**加快提升城市面貌。**深化

交通廊道沿线环境综合整治,37条城乡重要通道景观风貌持续提升,百崎湖、九十九溪等23个“山水田园城市”项目启动实施,桃花山至观音山绿廊、大坪山步行环线、绿道二期工程向市民开放。实施200个老旧小区整治提升,分类处置安全隐患房屋,推动烂尾项目复工。整治积水节点36处,消除黑臭水体5条,改造农贸市场9家。**突出抓好精细管理。**制定并实施城市管理精细化标准,出台老旧小区住宅加装电梯扶持措施。依法有序推进垃圾分类工作,进一步扩大试点社区范围,实现学校全覆盖,开工餐厨垃圾处理厂,建成晋江、石狮飞灰填埋场。推动城市交通综合整治,新增停车位近万个,开展国家电动自行车管理提升试点。全市共拆除“两违”415万平方米,清理批而未供、闲置土地2.9万亩,“大棚房”、违建别墅整治成效显著。

(五)发展成果更加惠民利民。“四心”工程、民生“XIN”行动深入实施,33项为民办实事项目顺利完成,超七成五财力投入民生。**打好精准脱贫攻坚战。**建立防返贫、控新贫、稳脱贫长效机制,经营性收入低于5万元的薄弱村全部消除,支持1551户贫困户改善住房条件。**深化农村人居环境整治。**扎实推进“一革命四行动”,农村公厕、生活污水处理设施、三格化粪池建设和农房(裸房)整治等任务全面完成。永春入选全国推进美丽乡村经营管护机制改革试点县。**推动教育优先发展。**新增公办幼儿园学位1.3万个、中小学学位1.2万个,乡村小规模学校全部实现达标,48.8%的小学开展课后服务试点。乡村教师生活补助政策得到落实。省对市教育督导年度综合评估居全省第二。实施新一轮华侨大学部省市共建工作,支持泉州师院“三步走”战略。黎明职业大学入选国家“双高计划”建设单位,泉州职业技术大学成为全国首批本科层次职业教育试点学校。**发展卫生健康事业。**15个在建重点医疗项目有序推进,市老年医院、德化县医院医技楼投入使用,市一院城东院区二期病房大楼、光前医院综合病房大楼等主体工程完工;135家基层医疗卫生机构完成达标建设。共新增医疗机构床位3580张、卫技人员3037人。深化与福建医科大学、上海中医药大学的战略协作。**提高社会保障**

水平。实施稳定岗位、招工引才等政策措施,新增城镇就业13万人。在全省率先实施医保“全城通办”,职工“五险”人数增加16.8万人次。建成市社会福利中心(一期),实现街道、重点乡镇居家社区养老服务照料中心全覆盖,全市新增养老床位4442张,列入全国居家和社区养老服务改革试点、家政服务业提质扩容“领跑者”行动重点推进城市;老龄、老干部工作得到加强。房地产市场保持平稳,基本建成保障性安居工程1.62万套。**持续提升文化软实力。**新增全国重点文物保护单位13处,启动26项文物保护工程,完成国保单位监测和智慧用电系统建设,建成泉州市文物数据库。“古泉州(刺桐)史迹”申遗工作进展顺利。国家级闽南文化生态保护区正式公布,市非遗馆建成投用,南音成为文旅部“优秀保护实践案例”,安溪获评“世界藤铁工艺之都”。“万千百十”文化惠民服务深入实施,开展文艺精品公益性演出1510场。成功举办国际大体联足球世界杯赛、第十一届市运会。第18届世界中学生运动会筹备工作进展顺利。**打好污染防治攻坚战。**加强全市流域水环境保护,落实河湖长制,新建改造污水管网219公里,小流域、近岸海域水质达到省定目标,县级以上13个饮用水水源地水质达标率保持100%。完成植树造林9.7万亩、水土流失治理36.2万亩、矿山生态修复63.9万平方米。泉州成为国家节水型城市,新增鲤城入选国家生态文明建设示范区。配合做好中央第二轮生态环境保护督察,狠抓问题整改和机制建设。**落实“强基促稳”三年行动。**深入推进平安泉州建设,坚决打击涉黑涉恶、网络诈骗,开展矛盾纠纷大排查大化解,依法处置信访违法行为。加强食品药品安全网格化监管,非洲猪瘟疫情有效防控。完成城市安全风险评估,实行领导挂钩安全生产“疑难杂症”,推进41个市级重大安全生产问题整治,推行工业厂房消防建设规范导则,安全生产形势总体稳定。**深化军地双拥共建。**落实拥军十项举措,着力解决军人“三后”问题,首创“双拥+扶贫”“双拥+和谐家园”模式。民族宗教、人防、海防、气象、地震以及工会、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字会、慈善等工作都取得新成效。

(六)法治思维贯穿政府履职。精心组织开展政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育,实施“领导挂钩民生急忧盼问题”专项行动。开展“法治政府建设年”活动,制定首部实体性政府规章;推动村(社区)法律服务“五在场”、项目攻坚法务保障“六个有”,推行行政执法“三项制度”,实现行政争议调解县域全覆盖。严格执行市人大及其常委会决议决定,自觉接受市人大法律监督和工作监督,主动接受市政协民主监督,认真办理人大代表建议414件、政协提案574件。有序完成政府机构改革。政府带头过紧日子,压缩一般性支出11.3亿元。落实“基层减负年”部署,减少文件、会议50%以上。加强政府廉政建设,强化审计监督,营造风清气正的政治生态。

成绩来之不易,这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是中共泉州市委坚强领导的结果,是全市人民爱拼敢赢、团结奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市广大干部群众,人大代表、政协委员,各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志,向驻泉省部属单位,驻泉部队、武警官兵,企业界人士和来泉创业务工人员,向关心支持泉州发展的广大港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞、海内外朋友们,表示衷心感谢和崇高敬意!

我们对政府工作中的问题和不足有清醒的认识。主要是:经济下行压力加大,地区生产总值、财政收入等未能完成年度目标,中小企业转型升级困难不少,重大项目接续不足;环湾中心城市集聚不够,“三农”工作还有不少短板;教育、医疗、托育、生态环境等与人民群众期待仍有差距;政府治理能力有待加强,极少数干部担当意识不强,营商环境需不断改善;全面完成“十三五”规划目标任务还要付出更多努力。我们将化压力为动力,更加有为地采取措施推进解决。

二、2020年工作目标任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。**做好今年政府工作:**要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳

中求进工作总基调,坚定不移贯彻新发展理念,创新发展“晋江经验”,突出经济要稳、城市要聚、民生要实、机制要活,奋力作答“三个时代命题”,有为推进高质量发展落实赶超,更好完成收官任务,科学编制“十四五”规划,加快推动“五个泉州”建设再上新台阶。

今年经济社会发展主要预期目标是:全市生产总值增长7-7.5%,农林牧渔业总产值增长2%以上,工业增加值增长7.5%左右,第三产业增加值增长8%左右;一般公共预算总收入增长3%,地方一般公共预算收入增长2.5%;固定资产投资增长7.5%左右;实际利用外资增长2%,进出口总额增长3%;社会消费品零售总额增长9%,居民消费价格涨幅控制在3.5%左右;居民收入和经济同步增长;完成节能减排降碳任务。

(一)聚力转型攻坚,推进实体经济高质量发展

心无旁骛做实业是泉州人的本分,也是泉州迈向万亿GDP的基础。打造“泉州制造”高质量名片,需要我们着力抓企业赋能,合力抓产业链攻坚,努力当好转型升级的践行者。

深化建链强链补链工程。实施140个制造业重点项目、总投资2256亿元,力争投产30个以上,着力建设制造强市。**深化高新产业建链。**实施“金种子”行动,围绕三安、矽品、西人马等龙头企业,加快招引延伸上下游产业链条,抓好慧芯激光、中石光芯等项目,建设泉州芯谷、洛江智谷、开发区新型显示产业园,努力铸造集成电路、化合物半导体、传感器、光电子等产业链。**深化传统产业强链。**围绕纺织服装、鞋业、建材家居等优势产业,扶持龙头企业改造提升,培育认定产业龙头300家以上;推进产品、工艺、管理赋能,实施重点技改项目200个以上,推广“数控一代”示范产品100个,培育智能化标杆工厂、数字化车间15个,推动石墨烯、高分子化学等新材料在传统产业中的研发应用。改造提升一批小微产业园,推动铸造、石材、水暖、印染、电镀、石雕等行业集中集约发展,开工建设南安高端铸造园。引导企业开展“手拉手”产能对接,完善大中小企业紧密协作的产业生

态圈。大力发展装配式建筑,做大做强建筑业。**深化重化产业补链**。加快泉港、泉惠两个园区建设招商,延伸发展石化新材料、精细化工、电子化学,建成投产中化乙烯、逸锦化纤、烯石新材料、百宏PTA等项目;建好福建化学工程创新实验室,突破一批关键共性技术难题。加快发展轻工装备、建筑装备产业,抓好三一筑工、东风重工、中信重工等项目。

实施创新驱动战略。持续推进国家自主创新示范区建设,力争高新技术企业达900家、研发经费支出增长20%以上,规上高新技术产业产值增长20%。启动建设“泉州科学城”,支持中科院海上丝绸之路时间中心建设大科学装置、时空大数据产业园,开工中科院大学智能制造学院,再引进1-2家“国字号”研发机构。推进国家知识产权运营服务体系改革试点,筹建中国(泉州)知识产权保护中心。跟进人工智能、区块链等前沿技术及应用,加快牧月科技、中诺通讯、新诺机器人等项目落地建设。用好国家军民两用技术交易平台,推动军民融合产业加快发展。深入实施人才“港湾计划”,扩大高层次人才企业自主认定试点,新引进产业发展急需的本科人才1万人以上,新认定技能人才3.5万人以上。

推动第三产业提质扩量。滚动实施服务业百大项目,建成15个以上。深化国家级服务型制造示范城市建设,出台实施快递集聚布局规划,加快建设一批快递区域总部、分拨中心和快递产业园,开工中国物流泉州综合园、顺丰创新产业园,培育无车承运人公共服务平台;扶持发展总部经济、工业设计、网络批发、会展经济等业态。推动文化旅游融合发展,深入实施“一社一游一点”提升工程,抓好晋江梧林古村落、台商区八仙过海、安溪云岭茶业庄园、德化石牛山等项目开放运营,串好旅游景点线路,讲好泉州故事,力争全市旅游总收入增长20%。大力促进消费增长,深入推进放心消费行动,实施商业设施、农贸市场改造提升工程,支持县(市、区)培育精品商圈、时尚街区、夜间经济示范区和主题展会。

加快数字经济发展。深入实施数字泉州建设

三年行动,组织实施44个重点项目。深化“泉企上云”工程,新增“上云上平台”企业1000家,在传统优势产业领域整合提升若干个工业互联网示范平台,扶持发展一批软件、大数据、信息服务等产业龙头企业,培育泉州软件园、EC产业园等10个左右数字经济示范园区。完善数字基础设施,启动工业互联网标识解析二级节点建设,设立5G基站1万个以上,打造5G移动+光纤宽带“双千兆”城市。

开展“项目攻坚2020”。全年实施在建重点项目482个、总投资8352亿元,力争开工90个、竣工90个。攻坚基础设施补短板工程,实施综合交通、电力能源、市政设施、农林水利等领域重点项目206个,年度投资452亿元、增长13%,扭转基础设施投资放缓态势。攻坚产业项目招商,梳理对接20个以上总投资超20亿元的大项目、好项目,动态推动100个重点外资项目履约到资。攻坚项目建设“卡脖子”环节,破解久征不下征地遗留问题,突破融资难、供地难制约,完善项目前期倒排推进机制。

(二)聚力乡村振兴,推进农业农村优先发展

全面建成小康社会,泉州要有更足的成色,泉州的农村更不能掉链。必须把农业做优做特,把短板补齐补好,让乡风充满正能量,让农民更有获得感。

打赢精准脱贫攻坚战。开展脱贫攻坚“回头看”,强化产业扶贫和就业帮扶措施,巩固提升贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全等保障水平;设立应急救助资金,防止“因病、因残、因灾、因学”等原因致贫返贫。多渠道扶持村集体经济发展,推动所有村集体经营性收入达10万元以上。扎实推进革命老区、中央苏区振兴发展。继续抓好援藏、援疆、援宁对口帮扶和山海协作。

发展特色现代农业。落实粮食安全行政首长责任制,抓好“米袋子”“菜篮子”,稳定粮食播种面积135万亩,保障生猪生产和供给。持续推进农业“五百”示范项目,做大做强10个优势特色产业;推动一二三产深度融合,扶持农产品、海产品深加工,发展农村电商、冷链物流、休闲农业等业态。完善科技特派员制度,培训新型职业农民5000人。

完善农田水利设施,建设高标准农田16万亩以上,开工永春马跳水库主体工程、闽江防洪工程德化段(二期),加快建设白濑水利枢纽主体工程,基本建成晋江防洪工程(二期)、七库连通工程惠女至菱溪段、陈田至泗洲段主体工程。

推进美丽乡村建设。完成全市村庄分类和145个试点村村庄规划编制,打造14条乡村振兴示范线路,带动50个重点村集中连片提升发展。抓实“一革命四行动”,推动农村公厕基本全覆盖、生活垃圾治理常态化,确保农村生活污水处理率70%以上,持续提升村容村貌。深入实施县乡道路安全生命防护工程,建设“四好农村路”;巩固提升农村饮水安全,治理水土流失20万亩。加强和改进乡村治理,全面推行村级事务阳光工程,加强集体“三资”、涉农资金监管,深化全国农村移风易俗工作试点,培育文明乡风。

(三)聚力改革开放,推进“晋江经验”创新发展

改革开放让泉州大踏步迈进新时代,新时代需要我们创新发展“晋江经验”,敢于啃下改革硬骨头,勇于拓展开放新空间,再造创新创业创造的新优势。

打造一流营商环境要有新行动。民营经济只能壮大,不能弱化。要出台实施支持民营企业改革发展泉州方案,深化民营经济综合改革试点,完善政企互动常态化机制,落实落细减税降费政策,弘扬企业家精神,尊重劳动者、尊重创业者、尊重企业家、尊重纳税人。加大“放管服”改革力度,全面实施受审分离“一号一窗一网”改革,实现政务服务“一窗通办”;启动市级政务数据汇聚与共享应用平台(二期)建设,基本实现市、县两级政务数据中心整合和政务数据全量汇聚;建成行政审批服务“中介超市”,实行“红黑榜”考评管理。深入实施制造业贷款增量增速提升工程,推动银税互动、云电贷等增户扩面,大力发展供应链金融,全年增存450亿元、增贷700亿元;设立创新创业创造投资基金、科技成果转化基金,支持建设海丝基金小镇,新增上市公司3-5家;依法加快企业破产处置,推动“僵尸企业”基本出清;严厉打击非法集资和互联网领域非法金融活动。支持国企做大做强,

继续推进市县公交、水务、港口、安保等国企战略性整合,力争实现市属国企上市零的突破。强化市县债务风险防控,加强新增地方政府债务管理。支持晋江县域集成改革探索,开展老旧工业区改造试点。统筹抓好农村集体产权、集体林权制度改革。

建设海丝先行区要有新作为。深化与海丝沿线国家(地区)合作交流,推动与印度金奈建立友城关系,支持开发区建好中意产业园。推动对外贸易稳中提质,办好海丝国际品牌博览会,用好预包装食品出口试点政策,做大市场采购贸易规模,制定实施跨境电子商务综合试验区建设方案,争取晋江获评国家进口贸易促进创新示范区。加快推进与海丝沿线互联互通,抓好石井16-17#、石湖5-6#、斗尾7#等泊位码头建设;启动晋江国际机场扩能改造工程,力争旅客吞吐量突破1000万人次。进一步密切泉港泉澳合作,加强海外华侨华人回乡寻根、投资兴业等服务工作,力争投用南洋华裔族群寻根谒祖平台。

推动泉台融合发展要有新突破。提升台商区综合发展水平,高标准推进百崎湖、白沙等片区开发建设,争取在引进台湾百大企业上取得成效。制定实施海峡两岸集成电路产业合作试验区建设方案,鼓励台湾半导体企业来泉建立设计中心、制造工厂、封测基地。精准对接引进台湾集成电路、工业设计、医疗健康等优势领域人才,支持台湾青年来泉就业创业。拓展泉台互联互通,加快金门供水保障工程前期工作,提升泉金航线运营水平。深化泉台民间交流交往,努力建设台胞台企登陆的第一家园。

(四)聚力环湾向湾,推进产城人融合发展

站位全省三大中心城市,泉州要在闽西南协同发展区中展现更大作为,必须提升环湾中心城市的集聚度和承载力,更大气魄推动环湾向湾发展,下绣花功夫雕琢治理城市。

坚持环湾建设“一盘棋”。科学划定“三区三线”,编制国土空间规划“一张蓝图”,完善环湾建设统筹协调机制。加快环湾核心区建设,抓好重点片区城市设计,加快北峰丰州西华洋、东海后埔、

后渚、江南、城东南滨江、晋东等片区开发改造,提升两江入海口展示面。加快古城“七个一”示范工程建设,抓好龙头山文化中心、闽南传统文化研学基地等项目,有序推进古街巷微改造,持续办好古城徒步穿越活动。

构建环湾交通大轮廓。构建中心市区组团间快速通道,加快中环城路建设,确保城东至北峰通道通车,抓紧优化鲤城站前大道南延至池峰路、晋江世纪大道北延至池峰路的路段设计;力争开工泉州大桥拓改工程,加快轨道交通、洛阳江大桥拓改以及东海、百崎、金屿通道工程等项目前期。构建一重环湾快速通道,加快打通晋江西滨路至石狮大道段。构建中心市区至县域市政大道,往南规划建设晋江世纪大道南延伸至南翼新城科院路;往北做细刺桐路北拓工程前期工作;往西力争开工建设武荣大桥,加快打通江滨南路旧金鸡桥闸段,改造完成省道307及其连接的县道335复线,开展中心市区到安溪龙门快速通道前期研究。加快城市规划区高速公路与市政道路融合发展,做好洛江至永春段高速公路接刺桐路北拓项目前期,力争开工建设控制性工程或刺桐路连接线;推动泉州湾大桥降低收费,探索增设简易高速互通口。开展城市综合交通提升行动,每个县(市、区)实施改造3条以上“断头路”,启动顺济新桥北、坪山路与江滨北路交叉口等节点改造,完善公交线网,畅通城市微循环。

提高城市环境宜居度。围绕打造山水田园城市,抓好九十九溪、蚶江湿地公园等项目建设,持续开展城乡重要通道绿化改造提升;每个县(市、区)新建1个以上面积不小于90亩的城市综合性公园,新建改造10个以上面积不小于500平方米的社区公园、口袋公园,全市新建改造公园绿地面积100公顷以上。加快实施供水旧管网改造工程,启动中心市区小区二次供水改造。打好城镇生活污水处理提质增效三年攻坚战,实施东海、城东污水处理厂改扩建,新建改造污水管网200公里。

提升城市治理精细化。推进智慧城市建设,加快构建全市统一的城市安全信息系统、空间地理信息平台和智慧交通“一张图”、智慧医疗“云总

院”。做细做实垃圾分类工作,加强分类收集、分类运输、分类处置全过程管理,中心市区试点范围内推行生活垃圾“四分类”。持续抓好住宅加装电梯、停车场、充电桩建设、渣土车运输、共享单车管理等“关键小事”,进一步提升中心市区电动自行车综合管理水平,新启动200个以上老旧小区改造提升,完成逾期安置项目回迁13个,继续推动历史遗留安置房登记发证工作。深化“两违”综合治理,坚决遏制新增违法建设。

展示区域协同新担当。落实协同发展区规划,抓好25个重大台账项目。强化陆路交通建设,开工泉三高速扩建永春至德化段,推动福厦客专、兴泉铁路泉州段全线架梁铺轨,建成厦漳泉联盟路泉州段,做深做细厦漳泉城际铁路R1线前期工作。规划建设厦泉经济合作区、泉三高端装备产业园。开展医疗卫生、教育、文体、旅游、环保、安保维稳等协同协作。

(五)聚力以文塑城,推进文化繁荣发展

千年海丝、闽南文化是泉州城市的根和魂,我们必须发掘好、利用好这座文化宝库,让文物说话,让历史传承,让城市留住记忆、烙下乡愁。

坚守核心价值体系。贯彻落实新时代公民道德建设实施纲要、新时代爱国主义教育实施纲要,推动社会主义核心价值观落细落小落实。坚持全国文明城市创建机制化常态化,争创全国文明城市“三连冠”。支持志愿服务组织建设,培育一批志愿服务品牌团队。完善联合惩戒机制,提升全社会诚信水平。

保护传承历史文脉。全力以赴推进“古泉州(刺桐)史迹”申遗工作。实施文化和自然遗产保护利用“1+3+N”工程,完成省保以上单位电气线路套管敷设和智慧安全用电系统建设,实现国保单位监测系统全覆盖,推进南外宗正司、市舶司、安溪冶铁、德化窑遗址等发掘和展示。加强古城、古镇、古村、古街、古厝挂牌保护,扶持名镇、名村、传统村落改善提升,开展古代书院复建复兴。推进非物质文化遗产“扩编”,加强活态传承保护利用。启动传统工艺美术品种技艺评审认定,着手建立传统工艺振兴目录。

完善公共文化服务。全面完成国家公共文化服务体系示范区创建任务,确保通过国家验收。常态化开展公益惠民演出 1000 场,实行公共文化设施免费开放,推进全市图书馆、文化馆总分馆制建设。完善全民健身服务体系,推进康乐家园创建,丰富群众身边体育活动。支持晋江高水准举办第 18 届世界中学生运动会,以赛惠民、以赛促产、以赛兴城,强化场馆赛后运营,放大大赛事溢出效应。

(六)聚力生态文明,推进经济与环境双赢发展

泉州要金山银山,更要呵护绿水青山,这既是践行绿色发展新理念的要求,更是当下必须打好打赢的战役。

推进精准科学依法治污。打好蓝天保卫战,强化臭氧和 PM2.5 污染防控,抓好工业、建筑施工、机动车等大气污染源综合治理,建成并投用机动车尾气遥感监测系统。打好碧水保卫战,认真执行两江流域水环境保护条例,严格落实河湖长制,实施流域精准治理项目 100 个;完成农村“千吨万人”饮用水水源保护区划定,推进水源地面源污染整治。打好净土保卫战,推进耕地安全利用,开展重点行业企业用地土壤污染状况调查和治理修复;完善危废处理信息化全过程监管,开工建设 1 个、改造完成 4 个生活垃圾焚烧发电厂,基本建成餐厨垃圾处理厂。

推进生态领域改革。稳步开展自然生态空间统一确权登记、生态产品市场化改革试点、天然林保护修复等改革任务。加强自然保护地监管,推进湿地名录编制发布,争创永春桃溪国家湿地公园。严格履行生态环境保护工作职责,坚决抓好中央生态环保督察反馈意见整改落实。加强自然资源管理,深化批而未供、闲置土地处置。

推进绿色循环发展。全面落实能耗总量和强度“双控”目标责任,加强节能监察,推进在线监测,深化能效对标行动。发展绿色产业,开展绿色制造,建设 5 个以上省级绿色工厂、绿色园区和绿色供应链。建好泉港石化、南安“城市矿产”基地等国家级循环经济园区。

(七)聚力全面小康,推进民生事业加快发展

民生连着初心、系着民心。我们将把群众对民

生事业提升的期待变成政府工作的着力点,坚持节用裕民之道,尽全力实施“四心”工程、民生“XIN”行动,把民生实事办好、好事办实。

实施教育优先战略。加大教育投入,新增公办幼儿园学位 1.4 万个,实现公办园、普惠园在园幼儿比例分别达 50%、85%,做到“入幼儿园不难、入普惠园不贵”;新增中小学学位 1.8 万个,加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设,实行义务教育学校免试就近入学全覆盖;培育若干所优质高中校。拓展小学课后服务试点,举办职工子女暑托班 150 个。推进高等教育和职业教育人才培养模式改革,创建国家产教融合型试点城市。加快中小学教师“县管校聘”管理体制改革的改革;切实减轻学校和教师不合理负担。抓好老年教育、继续教育、特殊教育。坚持立德树人,加强中小学劳动教育,精准关爱下一代,改造提升未成年人保护中心。

提升卫生与健康保障水平。确保市一院城东院区二期病房大楼、光前医院综合病房大楼、医高专附属人民医院二期投入使用,加快颐和医院、童昌医院、宝璋肿瘤医院等社会办医项目建设,全市新增床位 6500 张。深化公立医院运行机制改革;支持市第一医院医疗集团建设全国城市医联体试点,每个县(市)均建成紧密型县域医共体;持续实施药品和医用耗材集中带量采购,全面推行按病种收付费为主的多元复合式医保支付制度。完成基层医疗卫生机构达标建设,乡村医疗卫生服务实现全覆盖,巩固全国基层中医药先进市成效。实施“金字塔”人才工程,加强乡村医生队伍建设。实施健康泉州行动,加强妇幼保健服务,提升公共卫生服务管理水平。完成“暖心服务”三年行动目标。

落实就业与社会保障兜网政策。实施职业技能培训、职工素质提升、创业担保贷款等扶持措施,促进高校毕业生、退役军人和就业困难人员、农民工更高质量更充分就业创业。深入实施全民参保计划,稳步推进社保扩面。做好全国居家和社区养老服务改革试点,推进医养、康养结合,加快建立居家、社区、机构“三位一体”的老年人长期照护服务体系,全市新增养老床位 2000 张。落实稳地价、稳房价、稳预期举措,促进房地产市场平稳

健康发展;开工建设保障性安居工程 1.67 万套。做好第七次全国人口普查。完成妇女、儿童发展纲要目标,关爱留守老人、妇女、儿童。发展好残疾人事业、社会福利慈善事业。

推动形成共建共治共享的社会治理格局。落实“强基促稳”三年行动,深化“三社”联动试点,制定社区治理权责清单,健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。深入开展扫黑除恶专项斗争,完善基层矛盾纠纷多元调处化解机制,优化信访服务。加强“智慧警务”建设,推进 110 接处警系统与“12345”服务平台无缝对接,建立健全网络综合治理。加强食品药品监管,完善食品“一品一码”追溯体系,争创国家食品安全示范城市。深化重点领域安全生产专项整治,完善风险管控和隐患排查治理双重预防机制,加快泉港石化安控区建设。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥更大作用。广泛深入开展民族团结进步创建活动,提升宗教工作水平。支持驻泉部队改革落地和练兵备战,健全完善四级退役军人服务保障体系,提升军人荣誉感、获得感、归属感,争创全国双拥模范城“九连冠”。

三、加强政府自身建设

各位代表!发展要高质量,治理要现代化。我们将严格落实不忘初心、牢记使命制度,坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督,推进政府治理体系和治理能力现代化。

高站位加强政治建设。坚持“一带头三表率”,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,推动党中央、国务院和省委、省政府及市委决策部署落地见效。巩固深化主题教育成果,从严从实加强政府系统党的建设,落实意识形态工作责任制,确保政治合格、能力作风全面过硬。

高水平加强法治建设。拓展提升“法治政府建设年”成效,梳理完善政府及部门权责清单,围绕民生热点制定政府规章,健全依法决策机制,深入推行行政执法“三项制度”,积极推进综合执法,完成“七五”普法任务,加强府院委同频互动。深化政务公开,办好“政策面对面”“新法面对面”“东海潮声”等互动平台。主动接受人大法律监督、工作监督,自觉接受政协民主监督,高质量办理建议提案,接受监察监督和人民监督。

高标准加强效能建设。倡导“马上就办、真抓实干”,细化量化实化政府工作,推行项目化、清单式、销号制管理,提高政府执行力。推进政府公务人员专业化建设,增强专业素养、专业能力和专业精神。加强数字政府建设,让“数据跑”代替“群众跑”,让“马上办、网上办、一次办”成为常态,让政务服务像网购一样方便。坚持以实绩论英雄,支持干事、包容过失,鞭策不作为、慢作为、乱作为,发挥好绩效考核和效能督查的应有作用。

高要求加强廉政建设。以永远在路上的韧劲和执着,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。持之以恒正风肃纪,严格执行中央八项规定及实施细则精神,大力纠治形式主义、官僚主义。强化对行政权运行自我约束和监督,加强对公共资源市场化配置、政府购买服务、国有资产等重点领域的监管,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,新时代是奋斗者的时代,奋斗中的泉州人永不停歇!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共泉州市委坚强领导下,紧紧依靠全市广大人民群众,走在前列、干在实处、拼在一线,共同书写“五个泉州”建设的奋斗篇章!

鲤城区政府工作报告

鲤城区人民政府代区长 黄辉灿

各位代表：

现在，我代表鲤城区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年和今年以来工作回顾

去年以来，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，全区干部齐心协力、奋勇争先，坚持高质量发展落实赶超，进一步落实“六稳”工作，推动全区经济持续健康向好，社会保持和谐稳定。2019 年实现地区生产总值增长 8.5%，工业增加值增长 8.3%，第三产业增加值增长 8.9%；一般公共预算总收入增长 3%；一般公共预算收入增长 5.9%；全社会固定资产投资增长 16%；出口商品总值（海关口径）增长 4.6%；社会消费品零售总额增长 4.5%；居民人均可支配收入增长 7.6%。主要工作和成效是：

（一）都市经济提档升级。全区技改投资增长 126.3%、排名全市第一。先进制造业投资增长率 63.5%，排名全市第二。认定 21 家省市龙头企业和 7 家省级高成长培育企业，培育 14 个省市数字经济项目。限上电子商务零售额增长 16.1%，南环路汽车贸易走廊销售额连续 2 年突破 120 亿元。“泉州古城文化生态旅游度假区”获评省级旅游度假区，全区接待游客数、旅游收入分别增长 23.2% 和 28.8%。

（二）新旧动能加快转换。高新区在全市“一区多园”考核中实现三连冠，市级新型研发机构数量位居全市第一，2 家企业获评省级企业技术中心。规模以上工业单位增加值能耗下降率全市第一。

获批国家级高新技术企业 26 家，获评省级专精特新中小企业和科技小巨人领军企业 11 家，3 家企业产品获评省级单项冠军产品。

（三）增长后劲有效积蓄。新开工重点项目 9 个、建成或部分建成 11 个，完成投资 53.22 亿元；29 个投资工程包超额完成年度投资计划。征收房屋 17.79 万平方米、土地 500 多亩。7 宗土地顺利完成招拍挂。68 天和谐征收 C12 教育项目，不到 1 年完成延陵石改项目征收和土地出让工作。民企项目招商成效全市排名第一。签约落地项目 69 个、总投资 55.65 亿元，履约转化率近 60%。

（四）城市品质整体提升。获评国家生态文明建设示范区。中山中路示范段综合提升、小山丛竹公园建设完成，持续做好申遗点保护工作，新增 2 处全国文保单位。南环路、笋江路等城市主干道完成升级。改造老旧小区 7 个、背街小巷 8 条、菜市场 9 座。生态环境更加优质，全区空气质量优良率 98.8%，集中式饮用水源地和地表水水质达标率 100%。

（五）发展活力不断增强。与斯里兰卡科特市缔结友城关系获中国友协正式批复。落地外资项目 13 个、总投资 2.5 亿元。新增市场主体 1.49 万家、增长 21.7%。全面落实减税降费，减轻企业负担 4 亿元，兑现各类财政奖励 1.34 亿元。

（六）民生幸福更有温度。“强基促稳”三年行动、民生“XIN”行动等工作扎实推进，完成 35 个为民办实事项目。新增就业 1.03 万人。新增省级义务教育管理标准校 3 所，普惠性幼儿园覆盖率达 83.7%。获评省级慢性病综合防控示范区。实现街

道日间照料中心全覆盖。获评全市“强基促稳”工作优秀集体。民族宗教、台港澳侨、防台度汛和防震减灾,以及对口帮扶、妇女儿童、关心下一代、残疾人、慈善等工作都取得新成绩。

(七)自身建设全面加强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。自觉接受区人大及其常委会法律监督、区政协民主监督,人大代表建议、政协提案满意或基本满意率100%。获评全省“七五”普法中期评估先进区。严格执行中央八项规定及实施细则精神,保持正风反腐高压态势。规范政府采购行为,政府采购资金节约率达4.3%。

各位代表,今年的新冠肺炎疫情,对经济社会发展带来严重冲击。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们坚决把保护人民群众身体健康和生命安全放在第一位,坚决扛起疫情防控的政治责任,认真贯彻中央、省委、市委和区委的工作部署,动员和组织全区上下顽强拼搏、日夜奋战、有效应对,外防输入、内防反弹。经过艰苦努力,全区疫情防控工作取得较好成效,唯一一例输入型确诊患者治愈出院,成为首批公布的疫情低风险区。面对疫情冲击和经济下行压力加大的双重考验,我们坚持“两手抓、两手硬”,认真落实“六稳”“六保”部署要求,统筹推进疫情防控和经济社会发展,有序恢复生产生活秩序,最大限度减少疫情对经济社会的冲击。制订“六稳”“六保”实施方案,推出“暖企”10条和14条补充意见等一系列应对举措,落地落实各级稳增长、保发展政策,有效打通企业和项目复工复产操作链。开展工业增产增效、三产提质扩量、基建扩容等12个专项行动,精心谋划实施繁荣片区、古城数字文创动漫基地等“两新一重”项目,加快新旧动能转换,助推产业结构持续调优、发展能级持续拉升,主要经济指标逐月回暖,各领域呈现加快复苏的良好势头。1-6月,地区生产总值实现238.24亿元,增长-1%,降幅较一季度收窄13.1个百分点;一般公共预算总收入实现9.11亿元,增长-19.4%;一般公共预算收入实现5.12亿元,增长-23.8%;全社会固定资产投资实现29.92亿元,增长20.7%,增速较一季度提高9.7个百分点,排名全市首位。

各位代表,回顾去年以来经济社会发展和今

年疫情防控工作,奋斗伴随艰辛,成效来之不易。这是市委、市政府和区委正确领导、科学决策的结果,是全区广大干部群众团结一心、共同奋斗的结果。在此,我谨代表区人民政府,向全区广大干部群众,人大代表、政协委员,各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志,向驻鲤省市属单位、驻鲤部队、武警官兵,企业界人士和来鲤创业务工人员,向广大港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞、海内外朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

各位代表,今年3月7日,欣佳酒店所在建筑物发生重大生产安全责任事故。事故发生后,习近平总书记第一时间作出重要指示。在党中央、国务院和省委省政府、市委市政府的坚强领导下,我们全力以赴组织现场救援和后勤保障,依法依规稳妥有序做好善后处置。同时,深刻吸取事故教训,迅速组织实施“平安鲤城·雷霆系列行动”,扎实开展安全生产专项整治三年行动,全面排查整治各类安全隐患,努力维护好人民群众生命财产安全。

总结过去一年和今年来的各项工作,特别是通过对欣佳酒店坍塌事故的深刻反思,我们对政府工作中的问题和不足有清醒的认识,主要是:经济下行压力加大,支撑经济发展的大项目少,新旧动能转换质效不高;中心城区功能作用没有充分发挥,城市基础设施和精细化管理还有短板;优质公共资源配置不够均衡,教育、医疗、养老、住房等公共配套与人民群众期盼有差距;公共卫生应急管理体系等方面还有短板;社会治理和安全生产存在薄弱环节;少数政府工作人员担当意识、攻坚劲头、创新能力不强,存在不想为、不敢为、慢作为等现象,形式主义、官僚主义不同程度存在。对此,我们将高度重视,认真加以解决。

二、今年主要发展目标和下一阶段总体部署

做好今年政府工作:要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及中央省市经济工作部署,统筹疫情防控和经济社会发展,在疫情防控常态化前提下,保持稳中求进工作总基调,紧扣全方位推动高质量发展超越目标,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,驱动古城商贸

振兴和新区城市现代化建设“两大引擎”,打造大泉州文旅、科教、商贸“三大中心”,谋求产业转型、城市提升、文化复兴、民生改善、作风转变“五大突破”,加快提升中心城区经济密度、文化密度、服务密度、幸福密度,奋力实现由全市排序到排名的嬗变,加快建成现代化宜居宜业宜游之城,为建设“五个泉州”作出更大贡献。

综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整:地区生产总值增长 2.5%,工业增加值增长 1%,第三产业增加值增长 3.5%;一般公共预算总收入增长 1.1%,一般公共预算收入增长 1%;全社会固定资产投资增长 10%;进出口总额增长 2%,实际利用外资(验资口径)增长 5%;社会消费品零售总额增长 3%;居民人均可支配收入增长 3%。

今年已经过去 7 个多月,按照区委“1235”总体部署,下一阶段要在继续抓好常态化疫情防控的基础上,以“咬定青山不放松”的韧劲,以“不破楼兰终不还”的拼劲,在危机中育新机,于变局中开新局,努力实现今年经济社会发展目标任务。

(一)要以实干增实绩,提升经济运行坚韧度。坚持以保促稳、稳中求进,全面落细落实“六稳”“六保”工作任务,努力稳住经济基本盘。

全力保护和激发市场主体活力。全面落实好减税降费等纾困惠企政策,适时出台减负、稳岗、扩就业等阶段性政策,加大重点行业复工复产支持力度,帮助中小微企业共渡难关。实施营商环境创新优化年活动,落实好民法典和相关法律法规,依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权,全面实施市场准入负面清单制度,加快破除制约微观主体活力释放的体制机制障碍,完善各类市场主体公平竞争的法治环境。完善政企互动常态化机制,加强企业沟通服务和金融服务等平台建设,依法保护企业家合法权益,让企业家感到亲切和温暖,让企业放心创业、安心发展。

多措并举扩大有效投资。抢抓国家实施“两新一重”建设机遇,加大新型基础设施、新型城镇化项目和重大工程建设力度,让投资持续发挥效益。深化重点项目区领导挂联包干、问题提醒单等制

度,强化“五个一”工作机制,扎实开展项目征收攻坚等系列行动,加快推进 38 个在建重点项目和 29 个预备项目,积极落地一批优质项目,促进全区投资总量稳步增长、投资结构持续优化。集团式推进站前大道片区等项目征收,新开工建设爱国路安置房、恒劲科博等一批重点项目,推动毫米电子、电子商务企业总部基地等一批项目建成或部分建成投用,力争完成年度投资 91.96 亿元。加快建设一批 5G 通信基础设施,推进和拓展 5G 试商用。积极开展批而未供和闲置土地大清查大处置专项行动,力争消化批而未供土地 230 亩,盘活存量建设用地 600 亩以上。加快土地出让步伐,力争全年推出 3 个地块招拍挂。抓住用好国家基础设施领域补短板重大政策机遇,落实好已纳入中央预算内投资计划、总投资 1.07 亿元的 68 个老旧小区改造项目,有序推广产业基金、PPP 等模式,积极引导民间投资流向教育、医疗等民生领域,全力争取发行专项债券和转移支付资金,保障片区开发顺利推进。

(二)要以高端促高质,提升主导产业集聚度

坚持以供给侧结构性改革为主线,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,努力推动经济高质量发展。

高水平发展先进制造。专注实体实业,巩固扩大产业领先优势,实现规上工业产值增长 2%,完成工业投资、技改投资增长 10%。推动传统产业高端转型。精准扶持制造业单项冠军、专精特新企业发展,支持纺织鞋服、电子信息、机械汽配三大主导产业技术创新,加快实施总投资 10 亿元的 15 个省市级技改项目,通过技术换代,提高产品质量,抢占市场份额。实施龙头企业壮大计划,力争全年培育 10 家省市两级龙头企业。**推动产业协同融合发展。**加强产业协同和技术合作攻关,在建链强链补链上下更大气力,引导企业建立产业联盟,构造一站式垂直服务平台,构建共创共享的产业发展共同体。**推动智能制造引领示范。**大力推动先进制造业与数字科技深度融合,鼓励企业参与“数控一代”产品创新应用示范工程,推进传统产业数字化、智能化改造应用,发展数字化、智能化工厂(车间),促进制造装备向智能化、特色化、成套化

升级。

高品质提升第三产业。深入实施“商圈提升”行动,积极打造有机融合、良性循环、功能完备的现代服务业生态链,有效释放消费潜力。鼓励企业创新网红带货、视频直播、社群消费等新模式,发展网络消费、体验消费等新热点,壮大网络购物、生鲜电商、在线教育、远程问诊、远程办公等新业态。加快建设一批文旅项目,推动文化产业增加值较快增长。繁荣发展南环路汽车贸易走廊,整合提升海天汽车城等汽车产业综合体,深化互联网平台应用,完善汽车服务产业链,实现线上线下有机融合,扩大汽车消费规模。支持幸福街电商生态圈等项目实现优势互补与优化升级,着力增强跨境电商、垂直电商国际竞争力,力争电子商务交易额突破7亿元。

(三)要以先行争先进,提升创新合作引领度

主动融入福厦泉国家自主创新示范区、海丝先行区、闽西南协同发展区,深化创新驱动、改革促动、开放互动。

持续激发创新驱动活力。实施高新区载体提升工程,打造“产业强、配套全、环境优”的都市产业平台。建立与企业产值、研发投入等生产经营情况相挂钩的创新激励机制,争取全年科技研发投入2.8亿元。培育壮大创新企业群体,建立重点“双高”企业和重大创新项目领导挂联制度,力争全年新增高新技术企业2家、科技小巨人企业1家。落实好科技特派员制度。深入实施“人才港湾”计划,完善“人才+团队+项目”引才模式,推进企业高层次人才自主评价工作,争取引进更多高层次人才。支持“创业导师+持股孵化”等合作模式,扶持发展一批精品众创空间。

持续释放改革政策红利。深入推进“放管服”改革,进一步压减行政许可,整治各类变相审批。推行24小时自助服务和“15分钟便民服务圈”,实现“一趟不用跑”“最多跑一趟”事项占审批服务事项85%。强化国资国企运营创新,整合优化、做大做强区属四大集团。落实金融服务实体经济改革,积极推动嘉亨家化、佰源机械等企业挂牌上市,提高金融服务实体经济能力。深化街道机构和事业单位改革,构建权责相称、简约高效的基层管理体制。

制。

持续拓展开放合作商机。紧抓国家“一带一路”倡议等机遇,瞄准5G、人工智能、工业互联网等领域,加强与央企、500强企业对接,招引一批爆发力好、后劲强的好项目,力争落地一批亿元以上产业项目;落实外商投资法,推动医疗健康、信息咨询等领域对外开放,引进一批高质量外资项目。全面落实稳外贸政策措施,保障外贸产业链、供应链畅通运转,稳定国际市场份额。健全“订单+清单”预判和管理机制,稳定进出口规模;积极探索“跨境电商+外贸”新模式,大力开拓新兴市场,支持企业参与“一带一路”建设,鼓励本土企业跨国并购,布局全球产业链。深化同斯里兰卡等“一带一路”沿线国家文化交流,加快“锡兰王子”主题电影投拍,抓紧与科特市正式缔结友城,深化国际友城双向交流。

(四)要以文化续文脉,提升文旅品牌美誉度

树立延续历史文脉的文化自觉,推动传统文化、现代文明相互交融。

坚定“文化+”方向。坚持“保护文化遗产,提升文化供给,弘扬城市精神”三位一体,推动城市文脉赓续传承。深入推进申遗点保护,全力以赴配合“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”申遗。配合建设南外宗正司、市舶司展示馆,加快梅石、宝海庵等古城书院恢复、建设、活化。加强文化遗产保护,积极创建国家公共文化服务体系示范区。

做实“旅游+”理念。推动“旅游+”和“+旅游”互促互进,加速文化旅游融合发展。**做足旅游项目支撑。**全力推动古城创建国家级旅游度假区,打造人居环境优、文化氛围浓、休闲度假功能强的核心引擎旅游产品。策划推动古城“1+2+3”文旅综合片区建设,常态化利用后城140号等平台开展活动,做大“市民常走、游客常到”的文旅空间。坚持“吃住行游购娱”一体布局,策划古城夜游、世遗体验等旅游项目,推动过境旅游向深度旅游转变。**做细旅游精品线路。**一程多站、以站联动串连整合旅游资源,探索规划世遗探秘、海丝休闲、研学文修等特色主题线路,实现文保单位、历史街区、文创园区、特色街巷串珠成链,持续打响“古韵鲤城·文化之旅”品牌。**做优旅游服务供给。**高标准建设游客中

心、交通驿站、游憩空间、旅游厕所等配套设施。深化智慧景区建设,制作数字旅游APP,提供个性化、差异化旅游方案。鼓励老口味、老字号开发特色文创新品,支持民宿规范发展,培育一批“餐、住、购”示范名店。加强旅游专业队伍建设,提升服务质量和管理水平。强化旅游综合检查,打造安全、文明、有序的旅游环境。

延伸“商业+”链条。发挥商业“粘合剂”作用,以打造古城数字文创动漫基地为战略抓手,系统推进古城数字文创新业态全面发展,以实实在在的产业支撑,推动古城繁荣复兴。全面梳理源和1916、新门文旅、东亚之窗等各类载体,分期分批打造园中园,重点发展信息技术、影视短视频、数字动漫、工业设计、建筑设计等文创产业。推动中山路及周边商圈业态综合提升,以专业化运营模式,引入高档、轻奢、时尚为主的新业态,全面升级街区形态、文化神态、消费生态,打造古城人气商气的集聚区,争创全国示范步行街,重振古城商贸业,留住人间烟火气。

(五)要以活力添魅力,提升城市面貌精致度

对标环湾主城定位,着力优功能、提品质、聚人气,让城市更具颜值、更富活力。

打造新地标新景观。主动对接上位在编国土空间规划,高水平完成江南新区城市设计,系统梳理城市建设空间、文化空间、产业空间和各片区开发时序,全力打造泉州次中心及商务中心区。纵深推进片区开发,启动实施史上体量最大的繁荣片区改造项目,集全区之力集中攻坚、分期分批、滚动推进,打造“产城人”融合发展的宜居宜业宜商新城,建设一批留传后世的精品地标建筑,引领提升新区城市能级,支撑带动城市领跑。统筹推进兴贤路中段等片区开发,加快建设中南滨江铭悦、源昌·江南城等7个住宅小区,着力打造城市发展新门户。持续深化古城提质行动,推进街巷美化提升,稳步做好历史文化街区及历史建筑保护、历史风貌修复,同步实施相邻片区、延伸街巷治理,加快溪后池工业区及周边地块改造项目,着力打造名城文化会客厅。

展现高颜值高品质。开展城区综合交通提升行动,打通一批断头路,推进顺济新桥北等城市交

通节点改造,有序推动建设西街南片区旅游核心区慢行系统、居民骑行环境畅通工程等一批慢行步道和休闲廊道,畅通城市交通微循环。深化国家生态文明建设示范区创建,坚决打好蓝天、碧水、净土三大“攻坚战”,坚持和完善河长制,大力开展饮用水源保护和水环境综合整治。加快301线海西汽配城等易涝积水点整治,缓解城市内涝。逐项整改销号环保督察交办问题,突出重点行业污染源整治,抓好挥发性有机废气治理。加快改造提升老旧小区、背街小巷、公厕,新建一批街头休憩绿地,持续改善人居环境。

推进智慧化精细化。突出标准化引领、网格化支撑、智能化服务,探索智慧路面管控、智慧停车、智慧市政管理,加快推进“智慧城管平台”项目,深化城市智慧治理。保持“两违”综合治理力度不减,严格控新治旧,加强拆后利用。坚持目标导向、问题导向、责任导向,做好全国文明城市、国家卫生城市迎检工作。深化农贸(便民)市场、占道经营、共享单车等领域治理,巩固城市秩序整治提升“5+1”行动成果。探索道路保洁、绿化养护和市政维护一体化机制,严格落实“门前三包”、建筑工地文明施工等制度,加强渣土运输全过程监管,提升城市管理精细化水平。健全生活垃圾分类投放、收运、处置体系,新建2个再生资源回收中心、1个街道生活垃圾分类示范片区,扩大生活垃圾分类覆盖面。

(六)要以民生聚民心,提升人民群众满意度

坚持民生优先导向,深化推进“强基促稳”三年行动、民生“XIN”行动等工作,解决一批民生热点难点问题,持续增强群众获得感。

社会保障要更有力度。稳妥推进社会保险扩面征缴工作,强化社保基金风险管控。实施积极就业创业政策,促进高校毕业生等重点群体就业创业。完善住房保障体系,提速建设金泰花园一期等3个安置房项目。着力落实居家养老服务工程,引进2家专业化养老服务组织,落地一批医养融合发展项目,建立健全6个覆盖全区的老年健康服务体系。强化对受疫情影响困难群众的生活保障,适当提高价格临时补贴标准。做好残疾人两项补贴、最低生活保障、特困供养人员等提标扩面工

作。强化退役军人服务保障工作,进一步提高国防教育、后备力量建设、军民融合发展、双拥共建、军转安置、抚恤优待等工作质量。

社会事业要更有厚度。推进教育事业高质量发展三年行动,实施鲤城教育新一轮发展“十大工程”。加快福师大泉州附中、江南花园城配套小学等新建扩建项目建设。继续扩充学前教育资源,确保普惠性幼儿园学位数达在园幼儿总数的85%。加强未成年人思想道德建设和心理健康建设,精准关爱下一代。加大公共卫生经费投入,完善公共卫生设施,健全疾病预防和急救体系。提升疫情监测预警能力,落实和完善常态化疫情防控措施。巩固省级慢性病综合防控示范区创建成果。深化基层医疗机构改革,构建分级诊疗服务体系,推进紧密型医联体建设。积极发展3岁以下婴幼儿照护服务。全面推进全民健身活动蓬勃发展,完成社会公共足球场建设任务。

社会治理要更有深度。组织实施安全生产专项整治三年行动,持续推进“平安鲤城·雷霆行动”等4个专题、房屋安全与建筑施工等8个专项整治,加强安全监管执法能力、应急管理救援能力建设,坚决防范和遏制各类事故发生。着力深化扫黑除恶专项斗争,打击重点向网络空间、新兴行业领域延伸覆盖。开展信访矛盾化解攻坚,完善“四位一体”民情接待站建设,及时就地化解矛盾纠纷。实现社区“天网工程”全覆盖。深入实施社区集体经济“消薄倍增”专项行动,提高社区工作者待遇。全面推行街巷长制。强化小区物业管理,提升规范化服务水平。继续巩固移风易俗成果。严格落实“四个最严”要求,加大食品药品、医疗器械、特种设备监管整治力度。高质量完成第七次全国人口普查工作。完成妇女、儿童发展纲要目标。出版《鲤城区志》(续志)。打造“十大科学系列”科普品牌,提升全民科学素质。抓好民族宗教、外事侨台、老龄、档案、粮食安全等工作,支持工会、共青团、妇联、关工委、计生协会等人民团体和群众组织发挥更大作用。

三、建设人民满意的服务型政府

牢记政府前面的“人民”二字,把初心落在行动上、把使命担在肩膀上,坚持为人民服务、对人

民负责、受人民监督,力戒形式主义、官僚主义,以“无我”之境建设人民满意的服务型政府,不愧时代选择、不负人民重托。

讲政治、重学习,勤勉施政。要以党的政治建设为统领,严格落实“两个维护”的制度机制,落实“不忘初心、牢记使命”长效机制,切实把党对一切工作的领导贯彻到政府工作方方面面,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,确保各项部署落地生根。加强政府系统党员、干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,锤炼提升忠诚干净担当的政治品格。

讲法治、重规范,阳光理政。持续深化全面依法治国区工作,加强法治政府建设,健全依法决策机制,推行规范执法“三项制度”,落实“七五”普法规划,提升法治建设水平。主动接受人大法律监督、工作监督,自觉接受政协民主监督,高质量办理建议提案,接受监察监督和人民监督。科学编制“十四五”规划。强化制度意识,带头维护制度权威,严格按照制度履职尽责。

讲服务、重执行,高效行政。重实干、抓落实、求实效,健全“马上就办、真抓实干”工作机制,聚力攻坚疫情防控、片区开发、招商选资等急难险重任务。扎实推进总投资2.66亿元的33件为民办实事项目。落实好鼓励激励、容错纠错、能上能下和实绩晾晒等机制,旗帜鲜明为勇于担当的干部撑腰鼓劲。

讲纪律、重形象,从严治政。坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,严肃查处侵害群众切身利益的不正之风。严格执行中央八项规定及实施细则精神,加强政府投资项目、政府采购等领域监管,树牢过紧日子思想,坚决把每一笔钱用在刀刃上、紧要处,以政府“清廉度”提升群众“信任度”。

各位代表! 沧海横流更显英雄本色,只争朝夕方能不负韶华。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,以“敢教日月换新天”的勇气、“功成不必在我”的定力和“功成必定有我”的担当,披荆斩棘、破浪扬帆,奋力谱写鲤城全方位高质量发展超越新篇章!

丰泽区政府工作报告

丰泽区人民政府代区长 高金全

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年主要工作回顾

2019 年，在市委、市政府和区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，认真落实市委“作答时代命题、聚力赶超攻坚”要求，传承弘扬“晋江经验”，推动高质量发展落实赶超迈出坚实步伐。预计地区生产总值比增 6.5%，第三产业增加值比增 7.5%，社会消费品零售总额比增 10.5%，居民人均可支配收入比增 6%，一般公共预算总收入 32.95 亿元，一般公共预算收入 19.7 亿元，荣获“第七批全国民族团结进步示范区”“全国‘七五’普法中期先进区”“全省基础教育改革发展实验区”“全省科普示范区”等称号。一年来主要工作和成效是：

一、致力稳增长，综合施策效应叠加。**项目攻坚全面提速。**开展“项目攻坚 2019”“大招商招大商”等活动，93 个在建重点项目完成投资 196.7 亿元，安腾双创中心等 30 个项目开工建设，匹克总部大厦等 21 个项目建成或部分建成；新签约引进新诺机器人等 149 个产业项目、总投资 325 亿元，完成市下达超亿元项目任务数 290%。完善“五个

一批”项目机制，新增入库项目 120 个、总投资 642 亿元，新增谋划项目数、新增投产项目总投资均居全市第一，获评市“春季攻坚行动”综合优秀集体。突破一批征迁“卡脖子”问题，完成法石宝盖安置区等征迁项目 13 个，回迁安置项目 4 个，征收房屋 8.5 万平方米、土地 2174 亩；西华洋片区征迁启动两个月签订协议 1210 宗、完成 85.3%，刷新和谐征迁“丰泽速度”；后埔、后渚、南滨江国际社区等片区征迁前期工作有序推进。**营商环境持续优化。**深入开展“领导干部一线办公”活动周、营商环境“寻标·对标·创标”大比拼竞赛活动，出台配套政策 7 项，实现企业开办“零费用”，及时兑现扶持资金 3.5 亿元，落实减税降费 3.84 亿元。表彰 142 家纳税大户、出口创汇大户，滚动确认 198 家重点企业，31 家企业获稳岗补贴。成立企业与企业家协会，新增市场主体 4.95 万户、比增 55%，总量达 14.5 万户、跃居全市第二。稳妥应对中美贸易摩擦，组织企业参加泉州品牌“境外行”“海丝行”等展销活动，预计完成外贸出口 99 亿元（人民币）。打好防范化解重大风险攻坚战，深化互联网金融领域专项整治，区属政策性中小企业融资担保公司投入运营，各项存贷款余额比增 12.1%、居全市第一，不良贷款率压降至 1.37%。**挖潜扩能成效明显。**完成全国第四次经济普查，全面摸清家底，新增纳统企业 65 家，个体转独立法人企业 72 家。强力推动经济载体建设，有效盘活闲置存量资源，腾出产业发展空间 71 万平方米，推进 73 个旧改项目、总投资 68 亿元；菲莉、鑫都等大厦启动招商，

培育纳税 500 万元以上楼宇 60 幢、比增 17%。政府主导的八个产业园区加快“腾笼换鸟”，华创园产值突破 9 亿元、比增 20%；泉州软件园、海西国家广告产业园区税收收入分别增长 66%、22%。

二、聚力高质量，转型升级提质增效。数字经济初具规模。出台支持数字经济发展九条措施，成功签约项目 24 个、总投资 40 亿元，23 家企业列入省数字经济项目库，5 家企业共获 2100 万元专项扶持资金。智慧丰泽（一期）项目加快赋能数字产业，建成全市首个县区级大数据中心，电信业务总量比增 70%；泉州软件行业协会落地运营，软件和信息技术服务业营业收入连续三年保持 25% 以上增长。电子商务与数字产业加快融合，华大电商园、东海跨境电商生态圈集聚企业 600 多家，限上电商企业销售额占限上社消零售总额的 29.6%。**高新产业集聚壮大。**高新技术企业实现产值 149.4 亿元、比增 10.3%。实施科技计划项目 85 个，入选省级“两化融合”重点项目 9 个、省级首台（套）重大技术装备项目 2 个，申报国家级高新技术企业 50 家，新增省级高新技术企业（科技小巨人领军企业、专精特新企业）40 家、市级瞪羚企业 7 家。推进制造业数控化、智能化改造，完成工业技改投入 5.5 亿元，匹克鞋业被认定为“省级工业设计中心”，2 家企业产品入选“泉州智能制造十大装备”。高新产业园主打数字通信、智能安防产业，企业入驻率 100%。军民融合取得新突破，19 家企业产品进入军队供应商目录。**现代服务业加速发展。**68 个三产重点项目完成投资 163 亿元，第三产业增加值占 GDP 比重突破 70%、居全市第一。生产性、生活性服务业加速融合，引进 7 家高端专业服务企业，20 家企业入选市级生产性服务业重点培育对象。金融服务实体功能不断增强，海丝基金小镇落地运营，12 家企业被确定为 2019 年市级上市及场外市场挂牌后备企业，金融业增加值比增 10.5%。优化三大商圈业态布局，引进超级物种等一批新零售企业，做强鲜花港菊花节、购物节、婚博会等品牌，累计吸引消费人群 350 万人次，限上零售额比增 12.5%。发展全域旅游，旅游接待总人次、总收入分别增长 17.4%、23%。

三、蓄力增后劲，发展动能加速转换。**改革措施蹄疾步稳。**顺利完成政府机构改革，优化调整 22 个政府部门职能。深化“放管服”改革，投用 7 个 24 小时自助行政服务区，94% 的区级行政审批事项实现“一趟不用跑、最多跑一趟”，企业开办审批时限压缩至 2 个工作日、按时办结率 100%。农村集体产权制度改革稳步推进，完成 55 个社区股份合作制改革。完成辖区第三次全国土地调查。城建、国投两大区属国资集团开展实体化运作，业务量突破 10 亿元。基层医疗机构全面推行医保门诊统筹、居民大病保险制度，降低特殊用药个人费用，仿制药中选价平均降幅 52%。深化集团化办学、“小片区管理”教育改革，逐步提升小学课后延时服务试点覆盖率。建立政府债务风险定期排查和台账式管理机制，债务风险总体安全可控。**创新创业协同推动。**高标准推进国家级“双创”示范基地建设，成功举办“创响中国”泉州丰泽站暨“双创”人才峰会等大型活动，新增国家级众创空间、科技企业孵化器、企业技术中心 3 个，新增省市级研发机构 3 家。加快与华侨大学合作共建“一带一路侨泽园”步伐，新增人才平台 14 个、市级以上高层次人才 186 人、科技特派员 47 人，市级“人才之家”入选总数、高层次人才购房资金补助总额均居全市第一。申请、授权发明专利数及每万人发明专利拥有量均居全市前列，知识产权机构数增至 170 家。“双创”工作受到国务院办公厅激励表扬。**交流合作成果凸显。**全市首个留学生创业园—海归 E 谷动工建设，打造台湾创新创业人才之家等系列服务载体，全面落实各级惠台政策。大力发展外事、侨务事业，持续深化与港澳交流合作。积极融入“一带一路”建设，对接外资项目 43 个、总投资 5.2 亿元。深化与顺昌县交流协作，落实帮扶资金 1340 万元，签约 4 个产业合作项目。

四、奋力拓内涵，城市形象有机更新。**基础配套更加完善。**推进“城市建设提速年”暨提升城市环境品质活动，36 个城建项目完成投资 13.13 亿元。实施民生“XIN”行动，提级改造道路 3 条，修复道路配套管网破损 24 处，分类处置化解安全隐患房屋 442 栋，新建改造公厕 20 座、停车泊位 200

个。深化“乡村振兴典型社区”“美丽社区”“社区营造”创建活动,整治提升41个老旧小区,有序整改450个住宅小区雨污管网。完成福厦高铁高速沿线重要路段人居环境综合整治,打造“四季有彩、全年有绿”城市景观带。**城市管理更加有序。**建成6000路高清视频防控网,数字城管采集立案数突破10万件、案件处置率99%。加快推进垃圾分类全覆盖工作,全区公共机构生活垃圾分类覆盖率60%。加大道路机械保洁、主次干道清洗和洒水降尘力度,持续开展占道经营、海漂垃圾、户外广告、共享单车、渣土车“滴洒漏”等专项整治。全面遏制新增“两违”,完成“大棚房”问题整改。完善社区管理体系,创建8个创新社区治理示范社区,建成3个省级社区综合服务站。开展群众性精神文明创建活动,深化移风易俗,倡导文明节俭新风尚。**生态底蕴更加深厚。**坚决打好污染防治攻坚战,狠抓中央和省、市生态环保领域巡视巡察反馈问题整改,投入1.63亿元完成泉州湾河口湿地省级自然保护区违建拆除、围垦养殖清退、浔美渠黑臭水体整治等重难点项目,超序时完成第二轮中央环保督察期间群众信访件办理任务。大力治理餐饮油烟和“散乱污”涉气企业,完成10个大气减排项目。全面落实河湖长制,实施内沟河截污改造工程7个,开展东干渠清淤,北渠饮用水源水质Ⅲ类达标率100%,晋江埭埔国控断面水质稳定达标。完成植树造林220亩、绿化提升55万平方米。严格环境监管执法,强化企业环保主体责任。

五、接力补短板,民生福祉稳步改善。保障体系扩面提级。完成52个为民办实事项目。稳定高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业,开展技能培训2.36万人次,新增城镇就业2.28万人,城镇登记失业率控制在0.93%,发放创业担保贷款人数及额度均居全市前列。降低失业、工伤、基本养老保险缴费费率,为企业及职工减负9000万元。坚决打好精准扶贫攻坚战,着力解决因病因残因灾致贫问题,最低生活保障标准、特困人员供养标准分别提高到每人每月630元、819元,发放社会救助金1400万元。优抚对象抚恤和生活补助标准稳步提高,城镇居民基础养老金、被征地

养老保障金分别提高到每人每月150元、225元。区福利中心项目建设有序推进。**公共服务普惠均衡。**新建、改(扩)建公办学校8所,新增优质学位6500个。认真执行区人大《关于进一步加快丰泽区学前教育发展的决议》,加强住宅小区配套幼儿园使用管理,普惠性民办幼儿园增至79所。教育“五名”工程培育数量位居全市前列。城东中学被确认为“省示范性普通高中建设学校”,泉州工商旅游职业中专被确认为“省第二批规范化职业学校”,我区代表福建省参评“全国智慧教育示范区”。区图书馆动工建设。加快正骨医院北峰院区、国医堂、疾控妇幼综合楼建设,新增规模专科医院2家、省级中医重点专科1个,正骨医院荣获“星耀中华·最具成长力中国医院创新之星”。新增16个医养结合服务点和5个康复治疗室,设立全市首个老年健康远程照护中心,居家社区养老服务中心实现全覆盖。积极创建“国家公共文化服务体系示范区”,成功协办2019环泉州湾国际公路自行车赛、泉州“海艺节”,新增6个多功能运动场,完成46条健身路径建设。市区首个“体医融合”实践基地、泉州骨伤科诊疗中心和运动防护中心正式揭牌。**社会保持和谐稳定。**纵深推进“强基促稳”三年行动,有效处置65个社会治理风险点,矛盾纠纷调处成功率99.94%,中心城区警情5分钟到场率95%,圆满完成重大活动、敏感时期维稳任务。扫黑除恶专项斗争和严打暴恐、禁毒等专项行动取得显著成果,刑事发案数比降43.7%,综治“三率”稳步提升。严格落实安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,在全市率先建设投用“智慧用电”系统,推进23个市区两级重大安全生产及消防突出问题整治,生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数实现“三下降”,消防火灾起数降至近十年最低值。成立餐饮行业协会,推进食品安全“一品一码”可追溯体系建设,维护人民群众“舌尖上的安全”。有效防控非洲猪瘟、“登革热”疫情。同时,自然资源、防汛、民族宗教、文物保护、档案、国防双拥、老干老龄、工青妇儿、物价、粮食安全、红十字、残疾人等工作取得新成效。

六、着力转作风,施政能力不断提高。提升政

治站位。精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续兴起习近平新时代中国特色社会主义思想“大学习”热潮，教育引导党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；坚持问题导向，化解积案难题 104 个。认真履行“一岗双责”，扎实抓好各级巡视巡察反馈意见整改，全面从严治党和意识形态责任制得到有效落实。**强化服务实效。**弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，整治“为官不为”“庸懒散拖”等问题。完善重点难点事项协调机制，强化政务督查考核，效能问责 14 人次，行政审批事项提前办结率 87%。落实“基层减负年”行动，有效精简各类会议文件。**坚持厉行法治。**深化法治政府建设，选聘新一届政府法律顾问，成立行政争议调解中心。加强“七五”普法，完成 40 个法治文化阵地建设，成立民营企业“法治体检”服务团，法务综合产业园落地运营。贯彻落实“三重一大”议事规则，自觉接受区人大法律监督和工作监督，主动接受区政协民主监督，高质量办理区人大代表意见建议 113 件、政协提案 106 件，一批人大代表、政协委员的“金点子”转化为政府工作的“金钥匙”。**树立清廉形象。**严格落实中央八项规定及其实施细则，持之以恒纠正“四风”，“三公”经费持续下降。强化对项目审批、工程建设等领域的审计监督，全力支持纪检监察机关查办各类违纪违法案件，营造风清气正的政治生态。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是全区上下齐抓共管、合力攻坚的结果，是社会各界广泛参与、大力支持的结果。在这里，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向区人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老同志，向驻丰省、市属各单位和驻地部队、武警官兵、政法公安干警，向企业界人士和来丰创业就业人员，向台港澳同胞、广大侨胞和所有关心丰泽经济社会事业发展的海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

与此同时，我们也深刻认识到工作中还存在不少问题和挑战，主要是：受中美贸易摩擦、减税降费、房地产政策调整等多种因素叠加影响，地区

生产总值、财政收入等多项指标低于年度预期。经济转型升级动能不足，园区发展效益有待提升，新兴业态尚未形成有力支撑，构建现代化都市产业体系任务紧迫。科技、人才、资金等城市发展要素集聚度不高，营商环境仍需进一步优化。城市管理和基层治理还有不少薄弱环节，老旧小区、城中村、背街小巷改造提升任务繁重。教育、医疗、文化等公共服务短板急需补齐。少数干部服务意识不强、责任担当不够，街居财力不足问题比较突出。对此，我们将系统谋划、精准施策，认真加以解决。

二、2020 年工作目标任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的崭新的一年。**区政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，坚持高质量发展落实赶超，持续深化供给侧结构性改革，继续打好三大攻坚战，全面落实“六稳”部署，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，坚持问题导向、目标导向、结果导向，着力聚集创新要素，着力提升城市品质，着力回应民生关切，着力推进丰泽治理现代化，加快建设“产业高端化、功能完善化、环境生态化、生活品质化”现代化城市核心区。

2020 年我区经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 7.5%；一般公共预算总收入增长 5%，一般公共预算收入增长 3%；工业增加值增长 5.5%；第三产业增加值增长 8.7%；全社会固定资产投资增长 8%；社会消费品零售总额增长 11%；实际利用外资（验资口径）2.26 亿元；进出口总额增长 5%；居民人均可支配收入增长 6%；完成上级下达的节能减排等任务。主要工作措施如下：

一、聚焦转型升级，加快打造产业发展新高地

紧跟高质量发展的时代步伐，把技术创新、管理创新作为第一动力，抢占科技高地，打造竞争优势，推动我区产业向价值链中高端迈进。

力推传统产业赋能焕新。坚持高质高效发展，

全面落实国家各项减税降费政策,引导纺织服装、机械制造、印刷等传统优势产业增品种、提品质、创品牌。注重赋能实体企业,支持企业集中精力发展主业,加快释放服务需求,力争新认定省市龙头企业5家以上。鼓励中小微企业实施业务流程再造,延伸产业链条,参与专业细化分工,提供配套协作,重点培育宏科电力、润泽智能等一批成长型、潜力型企业。抢先嫁接源头创新,支持企业实施“制造+互联网”、机器换工等数字化、网络化、智能化改造,实施重点技改项目9个,培育智能化车间、“两化”融合贯标企业2家及“数控一代”示范项目2个,推动至少5家中小企业“上云上平台”,建设一批省级人工智能应用示范项目,形成若干个深度应用场景。实施企业上市梯队培育工程,支持优质企业加快上市步伐,力争上市及场外市场挂牌后备企业增至14家。

力促新兴业态蓄势迸发。大力发展数字经济,持续推进智慧丰泽项目建设,强化辐射带动功能,优化技术支撑保障,加大宣传推介力度,在大数据产业、城市治理、便民服务等领域形成一批应用示范项目,促进释放经济社会效益。建好维林森等数字经济产业园,培育数字经济专业楼宇5幢,引进人工智能、高端软件、物联网、VR、5G商用和区块链等产业企业5家以上,力争打造1-2个互联网应用龙头平台。创新政府与银行机构战略协作模式,提高中小微企业、科创企业申贷获得率,新增有效信贷投放20亿元,力争金融业增加值占GDP比重提升至11%。推动“文化+科技”深度融合,大力发展数字多媒体、文化创意、时尚设计等产业,培育一批省、市级文化示范企业。加快新诺机器人项目建设,主动对接、积极争取国家军民两用技术交易泉州分中心、泉州军民融合产业发展促进会落地丰泽,引导辖区芯片、新材料、人工智能等领域优质企业“民参军”,助推更多产品进入军队采购目录。

力求现代服务业换挡提速。依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展,引导先进制造业与现代服务业深度融合,扶持建设创意孵化、工业设计、供应链管理、检验检测认证等示范平台,新

增2家服务型制造示范企业(平台)。加快小米谷仓泉州“科技+消费”孵化基地建设,推动京东拍卖、阿里巴巴互联网产权交易中心落地运营。做大做强都市商圈,强化浦西时尚商业街区招商运营,力争入驻企业达80家、实现产值6亿元。培育发展“夜间经济”,打造东海大街“食光通道”、中骏世界城“乐活里”、泉秀“星光·不夜城”等一批示范样板,形成一批管理规范、特色鲜明、功能完善、人气集聚的“夜丰泽”地标、“夜消费”街区和“夜都市”商圈。繁荣首店经济、节庆经济,举办第八届丰泽购物节等活动,力争新增限上商贸企业40家。强化文旅融合发展,策划生成浔埔民俗村、渔人码头等旅游项目,推动“光明城·文武坊”等旅游项目运营,打造滨江风情商业休闲旅游带,力争接待游客数量和旅游收入实现双增长。深耕健康消费市场,大力发展养生养老、健康管理、体育健身、功能食品、医疗器械和药品等产业。

力助科研成果转化应用。推动产学研用一体运作,打造科技成果及企业技术需求对接平台,鼓励支持企业与高校、科研院所合作开展技术攻关,加快建设哈工大中试基地,推动天津大学电路集成及人工智能研究院等平台落地运营,对接转化一批科技成果,实现技术合同成交额3000万元,新增高新技术企业35家以上。深化国家“双创”示范基地建设,推动与华侨大学、泉州师院等丰泽驻地高校深度合作,加快“一带一路侨泽园”建设,打造集知识产权保护、科研成果转化、创新创业指导等功能为一体的“双创”对接展示园区,新增市级以上科技企业孵化器、众创空间3家以上。助推泉州市“国家知识产权运营服务体系”建设,引导企业参与制修订国际、国家、行业标准,加快知识产权的转移转化与使用共享,重点扶持首台(套)、首项成果运用,力争每万人有效发明专利拥有量突破21件。

二、聚焦动能转换,积极培育区域竞争新优势

紧盯重点领域、关键环节和要素保障,依靠改革优化营商环境,让各类市场主体在科技创新和市场竞争的第一线奋勇拼搏,开辟换道超车新赛道。

项目攻坚增实效。完善“五个一批”项目管理机制、服务协调机制和监管机制,推动项目各阶段形成紧密衔接、良性滚动的发展态势。突出签约、开工、投产三个关键环节,完善区领导挂钩项目、台账管理等制度,实施专人排查项目“堵点”,建立精准快速处置机制,推动“项目在一线谋划、问题在一线解决、措施在一线落实、成效在一线体现”。探索多种融资形式,积极向上争取地方政府专项债券,做大做强做优城建、国投集团,保障重大项目资金需求。完成西华洋片区、凌霄小区及其他重点项目征迁,继续做好后埔、后渚、南滨江国际社区等片区征迁前期工作,为优化产业布局腾出更多发展空间。加快“五个一批”项目梯度转化,全年实施重点建设项目136个,计划投资193.7亿元,力争开工项目20个、竣工投产35个。

招商引资增后劲。落实营商环境25条措施,推广投资项目阶段式并联审批,简化企业开办程序,打造综合一体化行政服务中心。瞄准数字经济、现代流通、智能制造、信息服务等投资方向,紧盯有较强市场话语权的大企业大集团,实施精准招商、专业招商,积极对接中软国际软件创新基地、福建积分信息科技、温德姆豪庭大酒店等项目,力争引进超亿元招商项目40个以上,总投资220亿元以上。加速盘活闲置资源,深入开展造园、旧改、兴楼三大行动,推动优势产业向闲置载体集群发展、集聚壮大。造园行动要重点加快盘活北峰、成洲、仁风、南埔、云谷5个老旧工业园区,完成10万平方米空间改造,进一步理顺街道、园区、运营商、业主之间的关系,调整优化入驻业态,提高投入产出比和园区效益。旧改行动要着力实施20个旧厂房改造项目,腾出产业发展空间5万平方米,建立激励约束机制,提升落地转化率。兴楼行动要全面摸清楼宇入驻企业及运营情况,加快海天富豪广场、安踏海悦中心等总部建设,积极引入会计、法务、建筑等业态,全面提高商务楼宇入驻率、楼宇企业贡献力、特色产业集聚度,力争纳税超千万元楼宇突破40幢。

人才支撑增活力。实施人才支撑产业、人才带动产业战略,加快引进和培育紧缺急需的创新创

业领军人才、专业技术人才和经营管理人才,紧扣产业需求绘制“人才地图”。大力发展人才资源服务业,抓好子女就学、住房保障、政策兑现等服务的精准对接,招引高层次人才15人以上,力争吸引1000名高校毕业生在丰泽就业创业。健全以效益为导向,以创新能力、质量、贡献为重点的人才评价体系,推动企业自主认定市级高层次人才15人。依托泉州信息工程学院A级生产及智能制造产业实训基地等平台,采取“人才评审+技能大赛+技能大师工作室”模式,培养新时期“丰泽工匠”,新增高技能人才250人。推动科技人才重心下移,新增科技特派员10人。推动筹建新的社会阶层联谊会、党外人士专家库,加强中生代、新生代企业家培养与传承,弘扬企业家精神。

深化改革增动力。深化财政体制改革,严格政府债务管理,挖掘和培育壮大财源,调整优化财政支出,强化资本运作,鼓励吸引社会资本参与重点项目建设,提高财政资金使用效率。深化“放管服”改革,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”,加快实现统一社会信用代码“一码贯通”,让“准入”和“准营”同步提速,力争新增市场主体3万户、“四上”企业60家。深化机构改革,积极推进事业单位和街道体制改革。实施基层分类减负机制,强化“三资”监管,探索街道社区资产管理新路子,壮大街财、居财。深化教育、医疗卫生等民生领域改革,着力提高公共服务资源配置效益。积极融入“一带一路”、闽西南协同发展区和海上丝绸之路核心区建设,密切与台港澳侨、异地商会和驻丰泽各类商协会的双向交流,形成更多合作成果。落实统计制度改革,做好第七次全国人口普查工作。

三、聚焦品质品位,倾心建设宜居宜业新家园

紧扣现代化城市核心区定位,强化精致建设、精细管理、精心维护,持续提升综合承载力、区域影响力和辐射带动力,让我们共同的家园更有情怀、更有魅力、更有温度。

建好城,让城市更靓丽。完成泉州动车站周边环境整治等世中运城市景观项目,提升福厦高铁丰泽段等6条重要通道景观风貌,推进主干路段

花化、彩化,打造绿色休闲生态圈。开展综合交通提升行动,新建一批停车泊位,打通3条以上断头路,疏通城市“脉络”。推进南埔山等片区改造,加强老旧住宅小区、城中村和背街小巷综合整治,培育一批典型社区,打造若干具有闽南文化特色的城市示范街巷、精品街区。实施区管地下配套管网修复,加快一批排水防洪防涝项目建设。完善老旧住宅小区加装电梯配套政策,优化事前审批、强化事中跟办、深化事后监管。简化危旧房翻建审批手续,推进危旧房修补加固工作,确保群众居住安全。巩固“两违”治理成效,严厉打击新增“两违”。对接好住宅小区幼儿园、社区服务等公益性配套用房的规划建设移交。

管好城,让城市更亲和。开展建筑工地、占道经营等专项整治行动,改造提升一批农贸市场,推动生活垃圾分类全覆盖。探索社区党组织领导下的居委会、业主委员会、物业公司“三位一体”工作模式,力争住宅小区业委会成立率达90%以上,争创一批市级“物业管理达标示范项目”。大力倡导和实践“新丰泽人”理念,厚植包容开放的人文情怀,加快建设新时代文明实践中心,深化移风易俗,让市民更有认同感、归属感。

护好城,让城市更清新。坚持绿色发展理念,推行绿色发展方式和生活方式,创造良好生产生活环境。严格履行生态环境保护工作职责,持续抓好中央、省环保督察反馈意见整改,坚决防止问题反弹。深入开展打赢蓝天保卫战三年行动,实施大气减排精准治理,整治油烟噪音扰民,重点强化臭氧污染防控,空气质量优良率达到省市考核要求。严格落实河湖长制,强化以流域为单元的系统治理,加强内沟河水体整治,实施霞美新天沟等一批城建环保整治工程,集中式饮用水水源地Ⅲ类水质达标率保持100%。加大土壤污染防治力度,强化泉州湾河口湿地省级自然保护区管控,逐步实行危废处理信息化全过程监管。发展节能环保产业,坚决淘汰落后产能,推进工业园区循环化改造,实施节能减排项目2个。

四、聚焦美好生活,不断满足人民群众新期盼
坚持以人民为中心的发展思想,尽力而为,量

力而行,逐步解决好群众身边的烦心事,不断提升市民的获得感、幸福感、安全感。

优先兜底社会保障。完善稳就业、促创业、控失业的综合政策体系,实施国家三年百万青年见习计划,抓好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业,动态消除“零就业”家庭。全面治理拖欠农民工工资问题,保障劳动者报酬权益。实施全民参保计划,降低社保缴费费率,落实社保补贴、低保救助等政策。深入实施妇女儿童发展纲要,发展残疾人事业、社会福利和慈善事业,推进区福利中心建设,关爱困境儿童、失独老人。优化居家社区养老服务照料中心运营,构建以“居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合”的养老服务体系。健全住房保障体系,做好保障性住房配租、配售工作。强化民生商品供给,稳定物价水平。打赢精准脱贫攻坚战,深化与顺昌县对口帮扶工作,拓展产业、就业、教育、医疗等领域的交流合作。

优先补齐民生短板。坚持政府引导,撬动市场资源和社会力量,安排3.08亿元实施53个为民办实事项目,满足人民群众多层次、多样化需求。实施中小学和幼儿园扩建工程,启动泉州九中城东校区建设,加快推进东海教育工程包等项目建设,持续发展普惠优质学前教育,确保普惠性幼儿园覆盖率达85%以上。争创“全国义务教育优质均衡发展区”“全国智慧教育示范区”,建设高品质示范高中和省示范性现代职校。规范校外培训机构。深化教育“五名”工程,组建第三批名师工作室,激发教师队伍活力。开展教育资源全面普查和规划,加快资源合理布局 and 均衡配置。推动各学校建立教育促进会、校董会,引导更多社会力量助学兴教。推进“健康丰泽”建设,加快正骨医院北峰院区、疾控妇幼综合楼建设,推广“智慧医疗”项目建设应用。扩大家庭医生签约服务覆盖面,加大全科医生培养力度,完善慢性病管理、重大疾病防控体系,确保顺利通过“国家慢性病综合防控示范区”复评。积极创建“国家公共文化服务体系示范区”,加快文化馆、图书馆、基层文化站等设施的改造建设。完善文化遗产保护管理长效机制,全力配合

“古泉州(刺桐)史迹”申遗工作。

优先夯实治理基础。深入开展“强基促稳”三年行动,健全自治、法治、德治相结合的社区治理体系,创新互联网群众工作机制,拓展应用19个“智慧社区”子系统功能,完善矛盾纠纷排查调处、预警化解机制,着力化解一批信访积案,打造高校调解室、信访评理室等调解新品牌。完善立体化、信息化社会治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪行为,持续抓好禁毒工作,巩固扫黑除恶专项斗争成果。有效防控金融风险,依托区属政策性融资担保公司,发挥应急转贷资金作用。坚持“四个最严”要求,抓好食品药品监管,完善食品安全“一品一码”可追溯体系,建设6个基层所食安快检室。严格落实安全生产责任制,完善应急管理和防灾减灾救灾机制,加快区应急指挥中心建设,坚决遏制重特大安全事故发生。加强双拥共建,完善退役军人服务保障体系,谱写军政军民团结新篇章。更好发挥工会、工商联、共青团、妇联、计生协会等群团组织和民族宗教在社会治理中的作用,全面加强老干老龄、红十字会、保密、档案等工作。

五、聚焦廉洁高效,全面树好政府自身新形象

在高质量发展征程中,我们既面临着严峻考验,也承载着更多期盼。政府全体人员将全面增强“八种本领”,强化斗争意识,弘扬斗争精神,增强斗争本领,努力建设人民满意的政府。

严抓政治建设。把党的政治建设摆在首位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。认真落实省委“三四八”工作机制,推动习近平总书记系列重要讲话精神和上级决策部署落地见效。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,落实意识形态工作责任制,最广泛地凝聚人心、最大限度地汇聚力量。

深抓依法行政。推进法治政府建设,严格按照

法定权限和程序行使权力、履行职责,提升运用法治思维和法治方式推动发展的能力。科学编制“十四五”规划。自觉接受区人大法律监督、工作监督和政协民主监督,广泛听取各民主党派、人民团体和社会各界意见建议,密切府院委联动互动。深入推进“七五”普法,修订区直部门普法责任清单,优化“实体、热线、网络”三大公共法律服务体系,启动西湖法治主题公园等一批法治宣传阵地建设。

狠抓务实担当。完善政府重大决策机制,常态评估调整,动态优化提升,增强政策的协同性、落地性和实效性。弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风,依托“智慧政务”平台,充分运用互联网、大数据、人工智能等技术手段,提高行政管理效率和服务水平。健全政府绩效考评体系,强化效能督查力度,坚决打通“中梗阻”。进一步精简会议文件,用好鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”,引导广大干部把精力集中到推动发展上。

长抓正风肃纪。强化党风廉政建设“一岗双责”,坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,继续开展形式主义、官僚主义整治。强化压力传导,厉行勤俭节约,完善财政性资金使用绩效管理体系,严控“三公”经费预算。切实发挥审计监督作用,加强重点领域监管,强化预防腐败长效机制建设,构建亲清新型政商关系,严查各类违纪违法案件,树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表,新时代的大潮滚滚向前,没有坐等出来的辉煌,只有实干出来的精彩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,以只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力,锐意进取,攻坚克难,加快推动高质量发展落实赶超,为全面建设现代化城市核心区而努力奋斗!

洛江区政府工作报告

洛江区人民政府代区长 颜丽明

各位代表:

现在,我代表洛江区人民政府向大会报告政府工作,请予审议,并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2019年政府工作回顾

一年来,在中共洛江区委领导下,区人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面落实中央、省市和区委的决策部署,全力推进产业转型、项目攻坚、城乡建设、民生改善,经济社会保持平稳健康发展。全区地区生产总值增长 8.8%(预计,下同);一般公共预算总收入 21.3 亿元,一般公共预算收入 12 亿元,完成区五届人大三次会议确定的主要目标任务。

(一)千方百计稳增长。全面落实“六稳”政策措施,全区规模以上工业产值、工业增加值分别增长 15.5%、10.5%,第三产业增加值增长 9%,固定资产投资增长 12%。**帮扶企业更加精准。**实行区领导挂钩帮扶企业制度,制定一系列支持实体经济发展措施,兑现惠企扶持资金 1.6 亿元,落实减税降费 2.6 亿元。强化政银企对接交流,加强企业信贷风险监测预警,企业与银行业机构达成授信额 6.8 亿元,不良贷款率稳控在低水平。出台扶持外经贸发展政策,引导企业拓展多元市场应对贸易摩擦,全区出口商品总值增长 6%。**项目攻坚强劲有力。**开展“项目攻坚 2019”“春季攻坚行动”等活动,完善重点项目分级调度和项目指挥部工作机制,攻克了滨江大道三期等 8 个历时多年的征迁

遗留问题,有力保障项目落地和建设。72 个区级在建重点项目完成投资 72.8 亿元、比 2018 年增加 19.6 亿元,列入省“五个一批”项目 107 个、总投资 461.4 亿元。招商引资大会战成效显著,全年新增对接项目 72 个、总投资 488 亿元,实际利用外资 4.7 亿元、增长 226.5%;26 个重大项目签约落地、开工建设,一批高新技术企业项目在谈,获评全市“招商引资优秀集体”。**创新驱动取得突破。**落实泉州市国家创新型城市实施方案,规模以上工业企业研发投入增长 20%。高新技术企业、科技小巨人领军企业分别达 29 家、23 家,入围、新增一批工信部专精特新“小巨人”企业、省级制造业单项冠军企业、市级产业龙头企业,西人马列入工信部工业强基项目,2 家企业研发项目分别荣获福建省科学技术进步奖二、三等奖。培育壮大军民融合产业,与兵装集团在导航测控、新材料等项目达成合作,新认定 7 家军民融合企业。落实“人才港湾”计划,新增泉州市高层次人才 198 人。

(二)坚定不移促转型。**第二产业提质增效。**启动智谷高新技术产业园洛江园区规划建设,铁拓机械改扩建工程建成投产,三一筑工(泉州)建筑科技产业园落地,一批机械装备制造项目加快建设和入驻河市西片区,省级智能制造试点示范基地成型成势,智能装备产业产值增长 26%。发挥信和新材料、嘉泰数控、西人马等重点企业和成长型企业带动效应,机器人、传感器、石墨烯新材料等产业链加快延伸。改造提升传统优势产业,11 家企业 25 项产品入选泉州市“数控一代”示范项目名

单,13个省市重点技改项目完成投资11.4亿元,卫生用品、纺织鞋服行业分别增长30%、17%。推动数字经济发展,列入省级数字经济项目完成投资4.9亿元,建成开通39个5G站点。修订建筑业发展壮大六条措施,稳步推进建筑业产业化,建筑业实现产值210亿元、纳税4.2亿元。**第三产业彰显活力。**开展“第三产业提升年”活动,24个三产重点项目完成投资12.6亿元。万安、双阳一批酒店、餐饮、文创园等退二进三项目投入营业,城区商业氛围渐浓,全区社会消费品零售总额增长12.5%。全区应用网络销售企业近1400家、销售额增长18.6%。汽车服务业沿万虹路两侧形成规模效应,奔驰、宝马、雷克萨斯等知名汽车品牌入驻,汽车销售额增长10%。现代物流业取得突破,新宜泉州枢纽物流中心开工建设,德邦物流东南基地等3个重大项目落地。一批全域旅游、生态游、乡村游项目建成或加快建设,虹山全域、河市北片区、仙公山、洛阳古桥等成为旅游热点,全区接待游客突破200万人次、增长15%,旅游收入突破30亿元、增长20%。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,落实上级调控政策,房地产市场保持平稳健康态势。**特色现代农业稳步发展。**开展耕地质量保护和提升行动,推广高产稳产集成技术,持续培育农业产业化龙头企业、农业专业合作社,提档升级15个农产品标准化示范基地,农业总产值增长2.5%。投资1.2亿元实施小流域水土流失综合治理、安全生态水系建设等15个项目。全面完成农村集体产权制度改革。乡镇实现科技特派员全覆盖。

(三)统筹城乡促协调。**城市建设加速提质。**落实市委市政府“城市建设提速年”“提升城市环境品质”活动部署,77个城建项目完成投资12.8亿元。实质性启动阳江片区规划建设,完成阳江新城城市设计,组织实施阳江片区土地收储和市政道路、水系整理、学校等项目建设。配合及启动洛江至永春段高速公路接刺桐路北拓、福诏高速南惠高速联络线(河市—罗溪)前期工作;打通经五路和万安城区一批断头路,万安城区断头路问题基本解决;洛滨北路等主干道加快建设,西环路双阳段、经六路、经十路等前期工作有序推进。系统梳

理城乡停车场、过街通道、公交停靠站、排水排污等领域短板,完成一批“XIN”行动和群众急忧盼项目建设。开展城乡环境综合整治,拆除消化“两违”27.6万平方米,完成一批道路景观、街心公园建设和湿地整治,万安城区2处市民公园建成开放。投入3600多万元完成9个老旧小区改造、8个社区3000多户自来水入户工程。推进中心城区垃圾分类,大件垃圾、园林垃圾、有害垃圾收集点建成投入使用。启动“智慧城区”建设,城市管理更加智能、高效。**乡村振兴有序开展。**107个乡村振兴项目完成投资1.4亿元。深化农村人居环境整治,推进“一革命四行动”,创建4个省级乡村振兴试点村、6个省级“千村整治、百村示范”美丽乡村。投入1700多万元实施虹山道路拓宽、改造和房屋立面整治,虹山乡获评省级乡村振兴特色乡镇。进一步发展壮大村集体经济,全面消除15个年收入5万元以下的“薄弱村”。**生态治理扎实推进。**加快生态环保基础设施建设,抓好中央和省市生态环保督察反馈问题整改,第二轮中央生态环保督察信访件办结率达75%以上。投入1.3亿元实施22个流域水质提升精准治理项目,解决洛阳江西埭桥水质超标等突出环境问题,阳江泵站进水COD平均浓度首次达标并保持稳定。全面落实河(湖)长制,开展集中式饮用水水源地环保专项行动。委托第三方开展大气污染综合立体移动溯源服务,完成11家企业大气污染精准治理减排项目,空气质量优良天数比例比2018年提高4.6个百分点。配合开展土壤污染地块调查,加强危险废物全过程监管。

(四)以人为本惠民生。**社会保障更加有力。**落实促进和稳定就业政策,全年新增城镇就业5100多人。扩大基本医疗保险覆盖面,参保率达99.9%。实施全民参保计划,推进基本养老保险精准扩面工作。建立稳脱贫长效机制,延长建房补助和“3+1”医疗保险等脱贫措施,全面落实建档立卡贫困户住房问题。强化特殊困难群体基本保障,发放救助、补助款近1500万元。实施居家社区养老服务工程,建成城乡社区服务站、农村居家养老服务站15个。金秋颐园养老项目、区社会福利中心养老公建民营项目相继建成运营,新增养老床位174张。

深化军地双拥共建,建立退役军人服务保障体系。**公共服务更为充裕。**加快城乡一批中小学基础设施建设,扩充优质教育资源,泉州实验小学洛江校区扩建工程、洛江实验小学第二校区等建成使用,新增中小学学位 2100 个,全面解决万安城区超大班额问题;小学课后服务试点覆盖 12 所学校;严格落实城镇新建小区规范配建幼儿园规定,新增公办幼儿园学位 450 个,普惠性幼儿园覆盖率达 82%;泉州十一中创建省一级达标高中通过省教育厅现场考察。洛江区医院加入泉州市第一医院医疗集团,妇幼疾控综合业务用房大楼完成主体封顶,泉州宝璋肿瘤医院落地并即将动工;创新严重精神障碍患者“村医网格化”管理模式,获得全省推广。创建国家公共文化服务体系示范区,区文化馆、图书馆建成对外开放,启动区档案馆项目前期工作,改建、提升 6 个乡镇(街道)综合文化站、42 个村(社区)综合文化服务中心。荣获“福建省科普示范区”。**创新治理更富成效。**实施“强基促稳”三年行动,深入基层开展“大排查、大化解、大走访、大帮扶”,落实领导定期接访制度,解决一批信访积案、老案和民生热点难点问题。推进安全风险摸排和分级分类管控,突出重点行业领域专项整治,安全生产形势保持平稳。加强食品药品安全监管,建设食品安全“一品一码”全过程追溯体系。建成城市安全信息系统,加快打造“智慧警务”,深入开展扫黑除恶专项斗争,综治“三率”稳步提升。同时,民族宗教、统计、外事、老龄、残疾人以及工会、共青团、妇女儿童、科协、慈善等工作取得新成绩。

(五)提升政府执行力。**政务服务便捷高效。**落实“绿色通道”服务机制,深化“证照分离、多证合一”、不动产登记、工程建设项目审批制度改革,企业开办时间压缩至 3 个工作日内,不动产登记时限缩短至 5 个工作日内,工程建设项目审批流程科学合理,时限进一步压缩。推进“互联网+”政务建设,1010 项行政审批和服务事项全部进驻省政务服务网洛江分厅运行。**履行职责依法依规。**开展“法治政府建设年”行动,推行行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核制度,完善和落实《洛江区人民政府重大行政决策若干规定》,加强

规范性文件审查备案,深化重点领域政务公开。严格执行区人大及其常委会决议决定,认真办理区人大代表建议 96 件、政协委员提案 101 件,满意和基本满意率均达 100%。有序完成政府机构改革,重新梳理涉改政府部门权责清单,实现权责一致、依法履职。**从严治政常抓不懈。**深入开展政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育,区政府班子成员带头沉到一线开展调查研究,梳理建立、整治落实检视问题 46 个,化解积案 58 项,解决民生急忧盼问题 29 个。严格落实中央八项规定精神和“基层减负年”部署,加强机关效能建设和政务督查,坚决纠正“四风”特别是形式主义和官僚主义,区政府系统发文数量、会议数量均减少 50% 以上。通过召开工程建设及招投标领域腐败问题专题警示教育大会、组织旁听庭审、开展集体约谈等形式,加强政府系统廉政警示教育,完善落实土地出让、工程招投标等领域监管制度,围绕财政绩效管理、重大政策落实、生态环境保护等重点领域加强审计监督。

各位代表,过去一年成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果,是省市和区委坚强领导,区人大和区政协有效监督,全区广大干部群众团结拼搏的结果。在此,我代表区人民政府,向全区广大干部群众,人大代表、政协委员,各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志,向省市驻洛单位、驻洛部队、武警官兵,企业界人士和来洛创业务工人员,向所有关心、支持和参与洛江发展的各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,我区经济社会发展还存在不均衡、不充分问题。全区经济总量赶超进位任务重,实体经济转型升级困难不少,第三产业短板现象仍未根本解决。项目建设前期工作提速提效还要加强。民生保障与群众期望还有差距,教育、医疗、文化、体育等领域优质资源供给还不充裕,局部环境污染治理还存在反弹风险。政府治理能力有待加强,在服务意识、办事效率等方面还要提升,等等。对此,我们将坚持问题导向,采取有力措施,认真加以解决。

二、2020 年政府工作目标任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。做好今年政府工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,坚定不移贯彻新发展理念,突出经济要稳、城市要聚、民生要实、机制要活,有为推动经济社会高质量发展,打造高质产业、品质城区、气质乡村、优质民生,全面建设富有实力、充满活力、独具魅力的智造生态新城区。

2020 年经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长 8%;农林牧渔业总产值增长 2.5%;工业增加值增长 8.6%;第三产业增加值增长 8%;一般公共预算总收入增长 3%,一般公共预算收入增长 3%;全社会固定资产投资增长 10%;社会消费品零售总额增长 11.5%;居民人均可支配收入增长 7%;完成省市下达节能减排任务。围绕实现上述目标,重点推进六方面工作:

(一)聚焦实体经济,培育高质产业

实实在在、心无旁骛做强做优实体经济,推动产业转型提升,构建具有洛江特色的现代产业体系。

做强先进制造业。完善智能装备产业园区基础设施及公共服务配套,抓好智谷高新技术产业园洛江园区建设,定向精准引进一批智能制造领先企业、优质项目;促进三一筑工(泉州)建筑科技产业园等 12 个智能制造项目加快建设、精镁机械等一批项目建成投产、铁拓机械等一批投产企业进一步释放产能,力争智能装备制造业产值达 150 亿元。推动高新技术产业建链,支持西人马、嘉泰数控、信和新材料等一批重点企业和研发中心、检测中心,实施传感器、石墨烯、机器人、装配式建筑构件等研发和成果转化,加快泉州市云箭测控与感知技术创新研究院建设,促进泉州绿色建筑产业园二期动工建设,力争越疆机器人等一批项目落地、投建,打造产业高地。改造提升传统产业,以智能化改造、供应链整合、新材料应用为重点,对纺织鞋服、卫生用品等传统优势产业实施“生产换线”“设备换芯”和“机器换人”,全面提升市场竞争力、品牌影响力。

做大生态旅游业。坚持旅游规划先行,串好生态旅游、乡村旅游、休闲旅游线路,结合乡村振兴、人居环境整治、文化旅游融合等,抓好细节营造,打造精致项目、精致景点,让游客留下来、住下来、喜欢来。推动虹山全域旅游,加快石龙谷、彩虹瀑布、樱梅园等项目建设,发展乡村特色旅游和民宿;串联洛阳古桥、蔡襄祠及河市北片区俞大猷公园、紫楹山庄、乡韵农场、田格里拉等,提升沿洛江西岸田园野趣精品路线;推动仙公山风景区综合提升、溪北文旅休闲生态山庄等项目建设,发展罗溪“红色荣耀”旅游,力争重大旅游综合体项目落地。深入实施“一社一游一点”提升工程,抓好游客服务中心、旅游厕所等配套设施建设,加大宣传推介力度,把“悠游洛江”品牌打得更响。

做活商贸物流业。以制造服务、消费服务为主攻方向,持续开展“第三产业提升年”活动。继续盘活中心城区低效用地、闲置厂房,推动万安商贸购物公园建设,引进高端酒店、大型商业综合体、文化创意中心等项目。推动洛江小总部产业园基础设施、万安中心区商业办公楼、中闽大地科技研发总部建设,吸引一批总部经济、平台经济企业入驻。推进洛江信兴汽车城、海丝新能源汽车城、泉州汽车后市场供应链基地和一批汽车 4S 店等项目建设,打造汽车服务业全产业链。服务、推进德邦物流东南基地、新宜泉州枢纽物流中心、安必信电商供应链区域总部等项目加快建设,促进物流业集聚发展。

(二)突出宜居宜业,建设品质城区

坚持以人为核心规划城市、建设城市、管理城市,全面提升城市集聚度和承载力。

优化城市功能布局。完善“多规合一”规划管控体系,组织编制国土空间规划,加强重点片区城市设计。坚持推动城市快速跨路沿江拓展,加快新城建设,落实全市提升两江入海口展示面部署,实施滨江路沈海高速至南惠高速段环境整治工程,抓好阳江片区市政道路、阳江水系及公园、阳江学园(小学部)等项目建设,推进后埭、新南、塘西等片区城市化改造,实现人口、商业、产业集聚。强化主城区辐射带动,做好产城融合文章。发挥中北部

乡镇比较优势,打造各具特色的经济重镇、商贸强镇、生态旅游名镇。

完善城市基础设施。打通外联“大动脉”,配合做好洛江至永春段高速公路接刺桐路北拓、联三线、联十一线前期工作。畅通区域“微循环”,加快西环路双阳段、洛滨路北拓项目建设,抓紧万虹路拓改、福诏高速南惠高速联络线(河市—罗溪)、后埭至万虹路连接段、经六路前期工作,动工建设经十路、县道310线扩建工程,完成官虹路延伸段建设,抓好断头路打通扫尾工程,改造提升一批道路交通节点。提升市政“硬实力”,对城区排污、供水、供电、供气、防洪排涝等管网进行全面整修维护,建设一批停车场、公交站点、过街通道等公共设施。塑造城市“生态美”,实施万虹路、西环路环境整治提升工程,建设1个面积不小于90亩的城市综合性公园,新建改造10个以上面积不小于500平方米的村(社区)公园、口袋公园。

提升城市治理水平。实施“智慧城市”项目建设,以建设“智慧洛江综合指挥中心”为牵引,打造集12345平台、110社会联动服务中心、智慧交通等多位一体的城市运行综合治理网。实施精细化管理,开展城区市容市貌、交通秩序、农贸市场等专项整治,落实环境卫生考评奖惩机制,推行垃圾分类投放、收集、处置。做好新一届全国文明城市和全省文明城区创建工作。坚持“控新增、减存量、建长效”,深化“两违”综合治理,坚决遏制新增违法建设。

(三)加快乡村振兴,繁荣农村农业

坚持农村农业优先发展,把农业做优做特,把短板补齐补好,让乡风充满正能量,让农民更有获得感,打造乡村振兴洛江样板。

打赢精准脱贫攻坚战。开展脱贫攻坚“回头看”,健全脱贫户返贫预警机制、边缘户监测跟踪机制、困难户应急救助机制,巩固提升贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全等保障水平,防止“因病、因残、因灾、因学”等原因致贫返贫。发展壮大新型农村集体经济,支持农村集体组织通过租赁、承包、联合经营等形式盘活闲置资源资产,力争所有村村集体经济收入达到10万元以上,其中20万元以上的村达到60%。完善以科技特派员为主

体的农业农村科技服务体系,实施农村青年创业致富“领头雁”培养计划,培训农村实用人才1000人次以上。

发展现代特色农业。严格落实粮食安全行政首长责任制和基本农田管护制度,粮食播种面积、总产量分别稳定在3.24万亩、1.16万吨以上。完善“菜篮子工程”体系,落实上级促进生猪产业健康发展措施,有效保障市场供应。鼓励土地规模流转和集中经营,壮大农民专业合作社,推动农业规模化、基地化、品牌化发展,培育市级以上龙头企业5家,抓好农产品标准化基地建设,“三品一标”农产品认证达到14个。加快发展“互联网+现代农业”,推动农业与乡村旅游、电子商务、健康养老等产业融合发展。完善农田水利基础设施,建设高标准农田1900亩。

升级美丽乡村建设。因地制宜、分批分类编制乡村规划,将空间布局、农村住房、田园风光和自然景观有机融合。打造乡村振兴示范路线,培育一批重点村、示范村、试点村。深入实施农村人居环境整治三年行动,开展城乡人居环境“百日整治”,扎实推进“一革命四行动”,实现农村卫生厕所全域覆盖,垃圾、污水全域治理,持续提升村容村貌。组织实施农村集中式安全供水工程,集中供水率达到93%以上,自来水普及率达到85%以上。建设“四好农村路”,实施农村公路提级改造、安全生命防护、“单改双”等工程。

(四)营造创新环境,释放发展动能

大胆探索、积极实践,不断优化发展软环境、增强发展新优势,为建设智造生态新城区注入新动力。

实施创新驱动。主动融入泉州创建国家创新型城市,突出企业创新主体地位,构建产学研用紧密结合的创新体系。完善梯度培育和奖补机制,促进更多科研成果本地转化,力争全年新增高新技术企业、科技小巨人企业、瞪羚企业8家以上,组织实施各类科技项目60个以上。鼓励区块链技术研发和应用创新。落实“人才港湾”计划,完善全链条人才发展体系,培养引进一批产业发展急需中高层次人才。

开展项目攻坚。“战役式”推进重点项目建设,

全年实施在建项目 83 个、总投资 285.6 亿元、年度投资 81 亿元,力争开工 30 个,竣工 20 个。攻坚产业项目招商,梳理对接 30 个新项目,其中超亿元项目 10 个以上。强化要素保障,攻坚项目建设“卡脖子”环节,破解久征不下征迁遗留问题,突破融资难、供地难制约,完善项目前期倒排推进机制。

优化营商环境。开展“营商环境提升年”活动,健全行政审批服务自由裁量权标准规范,聚焦工程建设项目分阶段审批改革方案的实施,推进受审分离“一号一窗一网”改革,提速重点领域和高频审批事项;推动社保、医保等审批事项进驻行政服务中心;加强中介机构监管,实行“红黑榜”考评管理。推进政务信息系统整合共享,构建一体化网上政务服务平台,让“数据跑”代替“群众跑”,全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办”,让政务服务更加便民化。

(五)厚植生态优势,呵护美丽家园

践行绿色发展新理念,保护好青山绿水,推进国家生态文明试验区建设,打好打赢污染防治攻坚战,努力让洛江的水更清、天更蓝、环境更优美。

狠抓污染防治。以人民满意为目标导向,按时保质完成中央和省市生态环保督察问题整改。精准治“气”,开展“散乱污”企业、重点行业挥发性有机物、建筑施工和道路扬尘专项整治,推动空气质量持续向好。系统治“水”,督促洛江区污水管网配套工程 PPP 项目加快建设,推进万安、双阳片区污水管网雨污分流、查缺补漏,实施小流域水环境、入河入海排污(水)口整治,完善饮用水水源地管理保护体系,小流域水质达到或优于Ⅲ类比例达 90%以上,洛阳江集中式饮用水水源地水质达到水功能区要求。科学治“土”,强化土壤污染管控和修复,编制土壤环境质量分类清单并实行分类管理,规范处置固体废物。

加强生态修复。依托生态连绵带体系建设,策划实施一批山、水、林、田、湖系统治理项目,打造功能复合型城市“绿肺”。推进“三带一区”建设和“绿色乡村三年行动”,完成造林绿化 3000 亩。加快马甲后坂小流域水土流失综合治理、木兰溪虹山段安全生态水系项目建设,实施地质灾害防治,全面完成矿山生态恢复治理。

倡导绿色发展。配合开展“三线一单”编制工作,深化水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,落实最严格的水资源管理、耕地保护和节约用地制度,全区万元 GDP 用水量控制在 40 立方米以下。发展循环经济、绿色低碳产业,组织企业争创省级绿色工厂。

(六)坚持共建共享,增进民生福祉

始终把人民对美好生活的向往作为政府奋斗目标,精心组织实施 61 项投资 6.5 亿元为民办实事项目,让发展更有温度、幸福更有质感。

优先发展教育事业。持续改善办学条件,投资 1 亿元实施河市第二中心幼儿园、世茂璀璨天城幼儿园、十一中扩建等 9 个中小学、幼儿园项目,力争南开中学阳江校区项目落地,加快塘西学园前期工作,通过联合办学、设立分校等形式引进优质教育资源。新增公办幼儿园学位 1080 个,实现公办园、普惠园在园幼儿比例分别达 50%、85%。实行义务教育学校免试就近入学全覆盖;拓展小学课后服务,举办职工子女暑托班 10 个;做好泉州十一中创建省一级达标高中验收工作。实施“三名”培养、乡村教师能力提升工程,建好区级“名师工作室”。减轻学校和教师不合理负担。

加快建设健康洛江。启动区医院二期项目前期工作和万安社区卫生服务中心改造项目,服务、推动泉州宝璋肿瘤医院加快建设,建成区妇幼疾控综合业务用房大楼并投入使用。实施“金字塔”人才工程,引进一批紧缺急需的卫技人才,加强乡村医生队伍建设。深化公立医院运行机制改革,提升泉州第一医院医疗集团洛江区医院医联体建设水平,支持区妇幼所与泉州市儿童医院建立紧密型医联体协作,扩充优质医疗卫生资源。健全慢性病综合防治长效机制,争创省级慢性非传染性疾病综合防控示范区。

完善社会保障体系。加大就业帮扶和技能培训力度,新增城镇就业 5000 人,城镇登记失业率控制在 1.5% 以内。落实城乡居民基本医疗保险、基本养老保险制度,做好城乡适龄人员参保扩面工作,推进养老、失业、工伤保险法定人员全覆盖。推进医养结合服务,加快建立居家、社区、机构“三位一体”的老年人长期照护服务体系,建设 10 个农

村居家养老服务站。落实退役军人抚恤优待政策,推行“阳光安置”。落实稳地价、稳房价、稳预期政策措施,促进房地产市场平稳健康发展。健全社会救助、社会福利体系,关爱呵护留守老人、妇女、儿童,发展残疾人事业、社会福利慈善事业。

推动文化繁荣发展。通过国家公共文化服务体系示范区创建,实现乡镇(街道)综合文化站、村(社区)基层综合文化服务中心全覆盖,新建、改造10条市级全民健身路径和一批篮球场。动工建设区档案馆,运营管理好区文化馆、图书馆,建设区级新时代文明实践中心、2个镇级所、6个村级站。配合做好“古泉州(刺桐)史迹”申遗工作。精心保护文物,开展文物修缮,加强非物质文化遗产保护、展示和传承。

促进社会和谐稳定。落实党政领导干部安全生产责任制,深化道路交通、建筑施工、危险化学品等重点行业领域隐患排查和专项整治,坚决遏制安全生产重特事故发生。加强食品安全监管,保障人民群众吃得放心安心。做好重点风险企业资金链、担保链风险预警、化解处置工作,牢牢守住不发生区域性金融风险底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,落实领导干部定期接访制度,用法治思维和方式预防、化解社会矛盾。深化“智慧警务”建设,构建立体化、信息化治安防控体系,纵深推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击“两抢一盗”、电信网络诈骗等违法犯罪。

三、全面加强政府自身建设

各位代表!发展要高质量,治理要现代化,我们将不忘初心、牢记使命,坚持以人民为中心的发展思想,为人民服务、对人民负责、受人民监督,推进政府治理体系和治理能力现代化。

政治过硬,忠诚履职。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,确保各项工作沿着正确政治方向前进。把党的领导贯穿政府工作全过程各方面,认真落实党中央和省市委的决策部署,严格执行重大事项请示报告制度,做到令行禁止、步调统一。落实政府系统意识形态工

作责任制,守牢意识形态阵地。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,形成长效机制,锤炼忠诚干净担当的政治品格。

崇尚法治,依法履职。贯彻落实《法治政府建设实施纲要》,全面推进法治政府建设,梳理完善政府及部门权责清单,健全依法决策机制,把政府工作纳入法治轨道,做到法无授权不可为、法定职责必须为。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,高质量办理人大代表建议和政协委员提案。扎实开展“七五”普法,深化政务公开,深入推行行政执法“三项制度”,积极推进综合执法,提升行政执法能力水平。

实干担当,高效履职。力戒形式主义、官僚主义,持续转变文风、会风,加强和改进调查研究,倡导“马上就办、真抓实干”,加强机关效能建设,坚决整肃不作为、慢作为、乱作为现象。细化量化实化政府工作,对政府年度目标任务、重点项目、为民办实事项目实行台账式管理、战役式推动、精细化监管,切实提高政府执行力,用实际成效取信于民。改进和优化政府系统绩效考核,加大奖优罚劣力度,支持干事、包容过失,激发干事创业热情和能量。

敬畏法纪,廉洁履职。以永远在路上的韧劲和执着,深入推进政府系统党风廉政建设,落实全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”,持之以恒正风肃纪,聚焦农村集体“三资”、惠农资金、土地征收补偿等领域,严肃查处侵害群众利益行为和腐败问题。严格落实中央八项规定精神,深化政府廉政风险防控,强化政府采购、土地出让、工程招投标等重点领域和关键环节的监管,推进财政预决算公开,把制度的笼子扎得更紧、更密、更牢,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,征程万里风正劲,重任千钧再扬鞭。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省市和区委的坚强领导下,紧紧依靠全区广大人民,锐意进取、奋力拼搏,为建设智造生态新城区、决胜全面建成小康社会而努力奋斗!

《政府工作报告》附注

1.“六稳”:中央政治局在2018年7月31日分析当前经济形势的会议上,提出要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。

2.“五个一批”:谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批。

3.“XIN”行动:市委、市政府为补齐民生短板,开展为期三年的泉州“XIN”行动,既回应民心,更意在推动气象更新。

4.“一革命四行动”:实施农村“厕所革命”和农村垃圾治理行动、农村污水治理行动、农房整治行动、村容村貌提升行动。

5.“3+1”医疗保险:基本医疗保险、医疗救助、大病保险和精准扶贫商业补充医疗保险。

6.“强基促稳”三年行动:市委、市政府为提升基层组织力、基层治理能力、矛盾化解水平,实施“强基促稳”三年行动,行动目标是一年治标,解决面上问题;两年治根,破解深层次问题;三年治本,固化形成长效。

7.“一社一游一点”:一社即旅行社,一游即导游,一点即景点。

8.“三品一标”:无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

9.“四好农村路”:习近平总书记在2014年3月4日提出,农村公路建设要因地制宜、以人为

本,与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应,进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好,逐步消除制约农村发展的交通瓶颈,为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

10.“一号一窗一网”:“一号”申请、“一窗”受理、“一网”通办。

11.“三带一区”:沿海防护林基干林带、生物防火林带、森林生态景观带和重点生态区位。

12.“三线一单”:生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。

13.“三名”:名校长、名班主任、名教师。

14.“四个意识”:政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

15.“四个自信”:中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

16.“两个维护”:坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

17. 行政执法“三项制度”:行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

18.“三资”:指农村集体的资金、资产、资源。

泉港区政府工作报告

泉港区人民政府区长 颜朝晖

各位代表:

现在,我代表区人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年主要工作回顾

2019 年,在上级党委、政府和区委的坚强领导下,在区人大、政协监督支持下,区政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,积极倡导践行“泉港好,大家会更好”理念,扎实推进观念立区、主业强区、生态优区、富民兴区、和谐安区,较好地完成四届人大三次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值增长 8%(预计数,下同),农林牧渔总产值增长 1%,工业增加值增长 7.5%,第三产业增加值增长 10.2%;一般公共预算总收入下降 8%,一般公共预算收入下降 26.06%;固定资产投资增长 15%;出口商品总值(海关口径)增长 2%,实际利用外资(验资口径)增长 8%;社会消费品零售总额增长 10.5%,居民人均可支配收入增长 8%。主要工作体现在“四个来之不易”:

一年来,我们聚焦高质量发展落实赶超主题,主动担当、奋力前行,在高基数上保持稳增长来之不易。面对外部复杂环境和经济下行压力,我们全力落实“六稳”要求,加快推进转型攻坚,经济发展稳中向好。(1)**实体经济趋稳健**。石化项目新开工 7 个、新投产 6 个、在办手续 7 个,实现石化产值 1150 亿元。编制粮油食品加工区总体规划,福海粮油三、四期动工建设,怡宝、台诚等品牌知名度不

断扩大。“一基地五中心”加快完善,实现港口吞吐量 4598 万吨,泉港关区与“一带一路”25 个国家的进出口额占泉州口岸的 73%、福建省的 22%。红星生态园三期、黄田旅游二期等景点加快开发,实现旅游总收入 24.6 亿元、增长 20%。(2)**区域发展增活力**。企业发展势头良好,全年新增各类市场主体 6625 家,15 家企业入选省市龙头企业,规模以上工业 26 个大类行业有 19 个实现增长。开展“项目攻坚年”活动,242 个区级重点项目完成投资 286 亿元,“五个一批”各项指标均居全市前列,第二季度“五个一批”综合成绩全省第二、全市第一,获省市正向激励奖励。(3)**营商环境再优化**。出台 18 条优化营商环境便民利企新举措,设立“跑一趟没办成投诉中心”“找茬窗口”,梳理“最多跑一趟”事项 1029 项、占比 96%;推行“一窗受理、集成服务”全岗通服务模式,全省首个将企业开办时限压缩至 4 小时内、企业开办零费用。开展领导干部一线办公、企业接待日等活动,通过减税降费等措施为企业减负 7.5 亿元。创新开展“一线协调·银企直通”活动,组织银企对接项目 31 个、授信 88.95 亿元,办理企业应急转贷 10 笔、1.12 亿元,不良贷款率保持全市最低。(4)**创新要素更集聚**。实施“双创泉港”战略和人才倍增计划,完成新材料高新技术产业园区总体发展规划、产业发展规划编制,3 个研发平台入驻石化科技众创园,中国福建化学工程科学与技术创新实验室总部落地我区,福建师范大学石化研究院成为省环境友好高分子材料创新中心;新增省级以上高新技术企业 5 家、科技小巨

人企业 3 家、科技型中小企业 26 家,10 个项目列为省级两化融合项目,技改投资、R&D 经费支出分别增长 72.6%、33.2%,获评全国科技创新百强区。

一年来,我们聚焦产城融合发展重任,以产兴城、以城促产,在扩体量上加速提品质来之不易。主动对接大量人口转移城区带来的新变化,统筹做好生产、生活、生态三篇文章,新型城镇化建设展现新局。**(1)城市布局脉络明晰。**坚持工业进园区、居民进小区,开展城市总规、湄洲湾石化基地发展规划修编和城市中心一期、岩山片区控规修编,完成乡村振兴规划、石化安控区利用概念性规划编制,以及凤安片区、高新园区、前欧片区、高铁站区等关键节点设计和乡村建设规划,城市发展路线图、时间表更加清晰。督促加快氯碱片区在 2021 年前实施整体搬迁,各方就搬迁思路、方案形成基本共识。**(2)城市建设扩容提质。**统筹推进“一中心、四组团”建设,169 个城建项目完成投资 120 亿元,房地产施工总面积 358 万平方米,助推城市建成区面积扩大 5%、城镇化率提高 2 个百分点。福厦客专、西部路网、南北七路、惠屿陆岛交通码头等交通基础设施加快推进,公交充电桩完工,新能源公交车全面取代柴油公交车,公交线路覆盖所有行政村。双溪水库大坝封顶,16 个小农水重点县工程通过市级年度验收。抓好 7 个省级乡村振兴试点村、8 个“千村整治、百村示范”美丽乡村和 302 个乡村振兴项目建设,土坑村古建筑群成为我区首个全国重点文物保护单位,樟脚村列入中国历史文化名村、中国传统村落名录,诚峰村列入中国传统村落名录、福建省历史文化名村。**(3)城市管理常态长效。**健全完善市容环卫、市政维护、园林绿化等运作机制,拆除“两违”建筑 37.9 万平方米,有效治理超限超载、占道摆摊、渣土车“滴洒漏”等乱象,群众实实在在感受到城市在变好。落实“一革命四行动”,完成农村户厕改造 3323 户、农村生活污水治理行政村 14 个,新建改建三格化粪池 4577 户,生活垃圾无害化处理率 100%;推动农村公路养护社会化、专业化,完成“四好农村路”建设 28 公里;继续推进市政雨污水“七镇连通”工程,累计投入 1.5 亿元,建设雨污水管道 14.7 公里。省级文明城区考评居全省第三,1 人获得全国

道德模范提名奖、1 人入围中国好人榜,孝德文化、婚丧简办、崇德向善的文明新风逐渐成为社会共识。**(4)城市环境不断优化。**坚决抓好中央、省环保督察反馈问题整改,郭厝溪黑臭水体整治取得阶段成效,入海小流域全面消除劣 V 类,饮用水水质 100%达标;实施石化行业挥发性有机物治理、石化园区有毒有害气体监测预警体系等项目,空气质量优良率 94.8%;基本完成肖厝浅海网箱养殖设施清退,启动升级改造。开展渔业增殖放流,共放流对虾 1 亿多尾、鱼苗近 120 万尾。累计投入 6.2 亿元,春节前基本完成驿坂廊道、通港路、枫慈溪大桥至通港路、祥云路、驿峰西路主路面等道路改造;通过“拆、清、整、绿、遮”措施,完成高铁高速沿线裸房整治 641 栋、坡屋顶改造 518 栋、拆违 191 处、绿化提升 35 万平方米,“三图五单”等高铁高速沿线环境整治创新做法在全省现场推进会上作典型发言。

一年来,我们聚焦全面建成小康社会目标,倾力民生、强基促稳,在紧日子下保障硬支出来之不易。面对财政困难,政府部门自觉树立过紧日子的思想,主动压缩年初预算经费 28.1%,将有限财力倾斜保障民生支出。**(1)安全底线牢牢守住。**加快推进石化安控区建设,累计完成征迁协议签订近 90%、腾空过半,长期存在的厂村混杂问题逐步解决。出台党政领导干部安全生产责任制规定实施细则,石化应急 ABC 岗、消防救援联勤联动、安全专家常驻、智慧安监管、安全生产约谈等制度落地实施,危化品安全监管模式在全市“强基促稳”会上作典型发言。全面抓好应急管理部和省、市安全生产专项检查反馈问题整改,推进危化品、道路交通、消防、食品安全等 11 项专项整治,共排查隐患 1623 条,全部按期整改;编制修订突发事件、危化品生产安全等应急预案,通过实战练兵检验预案、磨合机制、锻炼队伍。建立非洲猪瘟联防联控机制,严控非洲猪瘟疫情。**(2)惠民举措深入人心。**投入 1.09 亿元,办好 28 件为民办实事项目;505 微心愿特色做法在国务院和新华社网站刊登、获全省机关体制创新案例一等奖。落实就业创业政策,提供创业担保贴息贷款 315 人,组织技能培训 4500 人次,促进转移就业 4532 人。实施全民参保

计划,新增参保登记2.5万人。进一步提高养老、低保标准,救急难、“互联网+”居家养老助残向村(居)延伸,2.2万人次困难群众通过低保救助、临时救助、医疗救助、慈善救助、志愿服务等得到暖心帮扶。推进安置房不动产登记,打通上市交易通道。实施安控区涉迁村“离土不离村、乔迁利不减”服务管理创新专项行动,全区101个村(居)完成集体经济组织股份制改革,11个村(居)与区属国企签订壮大村级集体经济合作协议,经营性收入5万元以下薄弱村全面消除。(3) **优质资源扩大供给**。实施中小学(幼儿园)新改扩建项目20个,新增学位4800个,转移安置安控区随迁子女就学778人,学前教育普惠率达81.3%;美发中学、行政核心区实小分别与福州时代中学、福建师范大学附小合作创办福建师范大学泉港实验中学、福建师范大学泉港实验小学,三川中学、庄重文实验小学分别获评全国教育系统先进单位、中小学中华优秀传统文化传承学校,山腰中心小学等4所学校获评全国足球特色学校,“区管校聘”改革经验在中国教育报头版头条专题报道。推进妇幼保健院迁址重建、泉港区医院病房楼2#楼项目建设,区级“六大中心”建成投用,基本公共卫生服务工作考核全市第三;泉港区中医医院开业运营。开展第十一届海峡论坛·泉台青年交流汇,举办第七届全民健身运动会,全市创建国家公共文化服务体系示范区经验交流会在我区召开。建成区融媒体中心、有线广播电台。《泉港年鉴(2018卷)》荣获全国年鉴评比优秀成果三等奖。(4) **社会环境净化有序**。开展“治安最安全、执法最满意、社会最平安”吉祥泉港创建,深化扫黑除恶专项斗争,打掉黑恶组织(团伙)5个39人,缴获无合法手续成品油1763吨、抓获违法犯罪嫌疑人148人。建立人民调解咨询团、巡回导师团,排查调处各类矛盾纠纷1587起、调处成功率99.9%;化解历史信访积案16件,进京到非接待场所信访人数为12年来最少。民族宗教、国防双拥、对口帮扶、工青妇儿、档案、地震、人防、供销、支前等工作取得新成绩。

一年来,我们聚焦全面从严治党要求,务实进取、实干担当,在严要求下凸显新作为来之不易。面对当前人员少、任务重、要求高的情况,我们始

终坚持目标不降、劲头不松、力度不减。(1) **自觉担当融入日常**。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,坚决抓好省委巡视、市委交叉巡察、区委巡察发现问题的整改,以政治体检促进强身健体。成立政府性建设项目筹融资工作小组,区领导带头、全员上阵,全面加大向上争取资金力度,争取国家免抵调指标、省直部门切块资金、市政府专项补助和棚改专项债券等各类资金约30亿元。(2) **依法行政打造标杆**。开展“法治政府建设年”活动,在全省率先建立行政争议调解中心,出台行政争议调解实施意见、“两违”治理操作指引等,行政诉讼案件下降50%,调解成功率85.05%,经验做法受到省政府主要领导批示肯定,被确定为全市“强基促稳”首批典型案例并予以推广。办理人大代表建议167件、政协委员提案182件,满意率、基本满意率100%。修订完善区政府党组工作规则,意识形态责任制、民主集中制、述责述廉、“三会一课”等制度严格落实到位。(3) **机制运行激出活力**。贯彻落实各级《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,出台完善干部绩效量化考评、一线考察、单位正职末位淘汰制度,信访举报失实澄清“四项机制”获全市“强基促稳”专项考评第一名。提前完成政府机构改革任务。完成区属国有企业经营性资产清查,建立薪酬制度、企业负责人经营业绩考核制度。(4) **作风建设深入推进**。开展纪律作风集中整顿行动,组建重大决策部署落实、石化安控区安征迁、重点建设项目、危化品安全生产等7个专项考察监督小组,既督事、又查人,有效保障各项工作落地见效。严格落实基层减负年要求,区政府发文、办会均下降超50%。

各位代表,盘点成绩,我们倍感喜悦,也深知成绩来之不易。这是上级党委、政府和区委正确领导的结果,是全区上下齐心协力、顽强拼搏的结果。在此,我谨代表泉港区人民政府,向奋斗在各条战线的广大干部群众,向给予我们大力支持的人大代表、政协委员、离退休干部,各民主党派、工商联和社会各界人士,向各级驻泉港直属单位和部队官兵表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒看到,政府工作面临诸多困难和挑战,主要表现在:一是**财政压力凸显**,石化产业

链条有待进一步延伸,其他产业新增长点不多,财税增长压力大;同时,安控区建设资金缺口巨大,财政“两难”局面将持续存在。**二是城市配套滞后**,大量人口向城区转移,亟需更多公共设施配套、优质资源供给。**三是发展要素制约**,当前环境容量受限、用林用海用地政策全面收紧,产业转型、赶超发展面临要素保障的挑战。**四是个别干部担当不够**,个别公职人员理念、能力、作风不适应新时代要求,责任担当意识有待增强。对此,我们将采取有力措施加以解决。也请各位人大代表和政协委员多提建议,帮助改进。

二、2020 年主要工作安排

2020 年,是高质量发展落实赶超、全面建成小康社会、“十三五”规划、产城融合行动的收官之年、决胜之年。**政府工作总体要求是:**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,落实中央经济工作会议要求,围绕区委“观念立区、主业强区、生态优区、富民兴区、和谐安区”要求,对照本届政府“实现五个翻一番”“建设三个泉港”承诺,坚持稳中求进工作总基调,践行新发展理念,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,推动高质量发展。

经济社会发展预期目标是:地区生产总值增长 7.5%,农林牧渔总产值增长 1%,工业增加值增长 7.5%,第三产业增加值增长 8%;一般公共预算总收入增长 8%,一般公共预算收入增长 8%;固定资产投资增长 8%;出口商品总值(海关口径)增长 5%,实际利用外资(验资口径)增长 3%;社会消费品零售总额增长 9.5%;居民人均可支配收入增长 7%。为此,要抓好总投资 1605.97 亿元的 216 个区级重点项目,确保完成年度投资 292.72 亿元。重点实施“五大行动”:

(一)全力落实产业发展大赶超行动

加快建设主导产业清晰、比较优势明显、集聚效应突出的现代产业体系,确保经济实现量的增长和质的稳步提升。

1.塑造制造业新优势。紧抓石化、高新、传统“三大板块”,加快延伸产业链、拓展生态圈。大力

发展石化产业,重点是推动台湾国乔、丙烷脱氢、金鹏化工稀释剂等项目开工建设,力促百宏精对苯二甲酸(PTA)、佑达精细电子化学新材料等项目建成投产,进一步壮大石化主导产业规模。抓紧石化园区东邱路二期、经六路支路、公共应急管道建设,完善工业给水管、公共污水管、边坡防护、电网建设,搭建产业提升优质平台。**大力发展高新技术产业**,重点是完成石化科技众创园一期、启动二期建设,吸引一批研发平台、专家工作室、第三方服务机构入驻,争取新认定省级以上高新企业 8 家、省级两化融合项目 8 个;设立创新创业基金,扶持或参股投资一批科技成长型项目。**大力发展传统产业**,重点是加快福海粮油四期建设,培育发展蛋鸡、大麦麦芽、酵母、水稻加工等粮油食品深加工项目。抓紧诚峰一级渔港经济区建设,推动渔港路二期和海产品冷链物流及加工、交易市场等配套项目,打造海洋经济特色园区。

2.打造服务业关键集群。坚持生产性服务业和生活性服务业并重,构建与产业相配套、与城市相适应的现代服务业体系。**建设现代物流业集群**,加快鲤鱼尾作业区 4 号泊位工程及仓储、肖厝作业区泊位和普洛斯物流园区建设,推进湄洲湾航道四期、德和仓储二期、火车站站前物流集散中心等项目建设,鼓励制造业分离发展物流、外挂船舶业绩回归,加快发展以现代供应链为核心的高端物流业。**建设商务商贸集群**,加快福安酒店、希尔顿(欢朋)酒店建设,创建文创培训、美食、服装、夜市等特色街区,培育发展建材、汽车、花卉等专业市场,推动“吃穿住用行”等生活性服务业向高品质和多样化升级。扶持发展咨询、法务、财会、文化传媒、规划设计、检验检测等行业,大力引进金融中心、营销中心、结算中心、贸易公司,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**建设文旅产业集群**,抓好海盐文旅、海丝土坑、峰尾古城等主题景区建设,力促“海丝之光”文创街区、惠屿海岛体验、黄田文旅等互动精品项目,打造 7 个文体旅游融合试点村。启动西部旅游公路建设,完善游客集散服务中心、停车场等旅游基础设施配套,推进“六大旅游产品”创建,完善全要素服务保障。

3.提升营商环境软实力。以政府“硬措施”提升

营商环境“软实力”,努力让泉港成为企业和人才离成功最近的地方。**优化企业服务**,实行“多评合一”“多图联审”,实现100%审批事项“一窗受理”,力争80%重点项目实现并联审批。落实“两步申报”通关模式改革,提高通关时效。实行中介单位“红黑”名单管理,规范提升中介服务行为和效率。出台加快招商引资优惠政策,继续推进批而未供土地征收、闲置土地(厂房)盘活,落实减税降费、电力直接交易、用热补助等政策,降低企业成本,力争市场主体总量突破4万大关。**优化金融环境**,深化“一线协调·银企直通”活动,用好政策性融资担保机构、产业投资基金、政府应急周转金,支持做大“助保贷”“科创贷”等产品规模,试点开展农村集体产权抵押贷款,推动票据服务公司开业运营。开展打击非法集资、互联网金融整治,加大不良贷款处置力度,维护良好金融生态。**优化人才生态**,筹建中国海峡人才市场泉港分部,修订人才引进、待遇享受规定,推进企业人才自主评价工作,力争新增各类人才1.61万人。

(二)全力落实城市能级大跃升行动

深化新型城镇化试点,抓好人进城、建好城、管好城,持续提升城市承载力和竞争力,构建高端产城融合现代城市发展格局。

1.加快城市功能区建设。协调推动“一中心、四组团”联动发展,加快完善重点片区功能,辐射带动城市品质提升。启动国土空间规划编制,推动城乡规划、土地利用规划、林业规划、海洋功能区划等多规合一。**高标准建设中心城区**,加快源昌、世茂、永嘉天地二期等53个、施工面积381万平方米的房地产项目建设,完善教育、医疗、商务、娱乐等基础配套,培育楼宇商圈,满足大量人口快速转移城区的需求。**高标准建设科教研发集聚区**,抓紧前黄镇区综合开发和文化广场、城镇综合体等配套建设,服务推进中国福建化学工程科学与技术创新实验室建设,完成省环境友好高分子材料创新中心、电子精细化学新材料工程技术中心等重大科研平台建设,打造省内领先的石化新材料产业基地。**高标准建设特色小镇**,完成涂岭总规、前欧起步区控规编制,推进界山新城基础设施建设项目,抓紧前欧小镇、银泰大学城等项目建设,

争创省级、市级特色小镇。**高标准建设石化创业镇**,逐步打通南埔镇区干道,提前做好高铁站专区土地配套、规划设计、筹融资,大力发展石化配套和生活服务产业,推动产业与城镇联动发展。

2.加快完善城市基础配套。按照保障要求和适度超前原则,全面提升城市保障能力。**实施交通保障计划**,完善交通路网规划,推进福厦客专、沈海高速公路扩容和南山北路、朝阳公路改造等重点交通项目,加快海南街东段、中兴街等市政路网建设,打通梗阻路,完善区间路,优化城市交通系统。建成泉港公交综合车站、公交首末站、客运西站一期,推进“一镇(街道)一枢纽站”建设,提高交通疏解效率。**实施水利保障计划**,加快菱溪水库至泉港、陈田至泗洲、泗洲至湄南调节池等引调水工程建设,完成双溪水库、菱溪灌区改造等项目,推动南山水厂产能扩容。**实施文体保障计划**,加快推进岩山公园慢道工程一期建设、博物馆提升和科技馆二期建设,优化提升30个村(居)综合文化中心,举办公益文化展演展播百场以上,推动区镇村三级公共文化设施全覆盖,在全市创建国家公共文化服务体系示范区中走前列。举办第三届区运动会、第八届全民健身运动会,延伸提效健身步道,完善构建城区15分钟、农村30分钟健身圈。**实施景观提升计划**,完成驿坂廊道、祥云路等5条城市主干道改造提升,加快坝头溪流域综合整治项目景观工程、植物园二期建设,打造特色生态绿道景观系统。**实施信息化保障计划**,发展5G基础设施建设、平台经济等数字经济,落实“泉企上云”数字化工程,开展数据中心整合迁移,拓展智慧政务在警务、城管、社区治理等领域应用。

3.加快提升城市治理能力。实施社会治理创新制度化、项目化、精细化,最大程度增加和谐因素。**弘扬城市人文精神**,开展爱环境、守秩序、讲诚信等文明引导、文化传习活动,建好新时代文明实践中心,争创全国文明城市、省级文明城区。出版《泉港区志》,完成方志馆二期布馆;开展历史建筑普查,建立三朱革命纪念馆等3个红色文化展示馆,推进前黄、诚峰、樟脚传统村落等重点资源保护利用。**推动平安泉港建设**,持续推进“强基促稳”三年行动、吉祥泉港创建,推动扫黑除恶专项斗争向既

定目标迈进,扎实开展“飓风肃毒”“打击成品油走私”等专项行动;启动公安基础设施建设工程,实施“雪亮工程”四期,免费办理社会治安综合保险,不断完善社会治安防控体系,建设更高水平的平安泉港。**推动城市精细管理**,强化河道溪流、海漂垃圾、在建工地环境整治和考评,稳步推进石材(石雕)加工行业污染整治;加快污水处理厂二期、市政雨污水“七镇连通”工程建设,完善园林绿化、道路、路灯专业管养模式,全面提高城市管理水平。探索住宅小区物业管理新模式,争创市级物业管理达标示范项目。**推动社会治理创新**,深入推进访调对接,深化人民调解员“金牌带星牌”培养工程,推广政府购买社区矫正非执法类服务工作,努力实现矛盾在一线化解。实施社区减负增效专项行动,制定《加强村(居)社区专职工作队伍建设指导意见》,建立社区、社会组织、社会工作者“三社联动”机制。继续做好民族宗教、外事侨务、国防动员、海防、支前、供销、广电、物价等工作,支持工青妇等群团组织发挥更大作用。

(三)全力落实民生事业大改善行动

坚持财政优先投向民生事业,主动呼应泉港人民新关切、新期盼,努力把群众对美好生活的向往变成现实。

1. 让群众获得更好的医疗。深化卫生体制改革,加强医疗、医保、医药联动,让群众享有公平可及、系统连续的医疗健康服务。推进泉港医院病房大楼2#楼、门诊医技综合楼建设和妇幼保健院迁址重建、后龙卫生院新址建设等补短板项目,扩大优质医疗资源供给。实施“名医带徒”工程,拓展与福医大附一院合作内涵,推动更多名医专家常态化驻泉港坐诊。持续推进“321+X”区域共同体建设,优化双向转诊平台和流程;加强骨伤、针灸推拿等中医特色专科建设,推广健康咨询、干预调理、随访管理等治未病服务;落实村卫生所“七统一”管理、乡村医生养老保障,新改建乡村卫生所12家。开展妇幼保健、精神卫生服务提升行动,推进糖尿病、高血压等慢性病综合防治,保持基本公共卫生服务领先水平。继续实施“暖心服务”三年行动,持续改善就医体验。

2. 让群众享有更好的教育。紧扣“建设提速、质

量提升、均衡发展”主线,办好人民满意的教育。实施学校新改扩建项目17个,优化学校布局,科学应对大量随迁子女进城、生源数量回升的入学需求。深化“区管校聘”体制改革,在全省率先实现工作岗位、职称岗位全员竞聘;建立教师“周转池”,加强编外合同教师管理,着力解决结构性缺编、临时性缺员问题。开展第六轮素质教育督导评估,推进中小学生德育一体化、研学实践、艺术测评、校园足球、视力防控等工作,回应解决阳光招生、均衡编班、减轻课业负担等社会关切问题。加强平安校园、智慧校园建设。积极发展学前教育、职业教育、特殊教育、社区教育,努力满足各阶段、各层次、各方面的教育需求。

3. 让群众有更可靠的保障。投入2.38亿元,办好31件为民办实事项目。围绕“两不愁、三保障”目标,做好防返贫、控新贫、稳脱贫工作;巩固提升“救急难”全国试点工作,常态化开展505微心愿系列活动,免费办理低保、特困人员、孤儿、残疾人意外伤害保险,确保困难群体及时得到救助。全面推进社保和就业村级便民信息化平台应用,落实职业技能培训、创业担保贷款等扶持措施,促进高校毕业生、退役军人、征迁群众和困难人员更高质量更充分就业创业。坚持房住不炒定位,推进安置房不动产登记,加快福炼社区老旧小区改造提升,完成安居工程等各类保障性住房建设,做好房价稳控工作。推广“医养结合”居家养老助残模式,在各镇(街)设立助老服务站,建设残疾人康复中心、3个村级老年服务中心,实现养老设施覆盖100%社区、70%以上建制村。落实粮食安全行政首长责任制。继续开展妇女两癌、常见病免费筛查等关爱服务,完成儿童福利院建设,顺利通过2020年“两纲”终期考核。做好第七次全国人口普查工作。

(四)全力落实人居环境大提升行动

持续抓好环保督察、海洋督察和安全生产专项巡察整改工作,以攻坚精神防治污染、保护生态,持续提升人居环境质量。

1. 打赢安全生产持久战。坚决贯彻安全发展理念,坚守安全生产红线,做到关口前移、未雨绸缪,真正防患于未然。**突出项目再加快**,抓紧推进石化安控区建设,督促省石化集团抓紧落实氯碱片区

搬迁,尽快让厂区周边群众进小区、住新居。**突出责任再压实**,严格落实《党政领导干部安全生产责任制规定实施细则》,督促企业落实主体责任,推动安全生产责任制精准落实。**突出隐患零容忍**,委托开展城市风险评估,完善“监管部门牵头、安全专家指导、企业安全员参与”的交叉检查模式,基本建成石化应急信息化、有毒有害气体监控预警系统,深入开展“三合一”场所消防安全会战行动,对重大事故隐患实行责任分解、闭环清零。**突出处置专业化**,梳理完善各系列应急预案,强化实战演练,建立应急部门牵头、石化应急救援中心和各专业队伍协同的联动联动应急体系。面向全国招聘“长驻式安全专家”,继续开展“专家百企督导行”,提升应急处置专业化水平。

2.打赢污染防治攻坚战。完成第二次全国污染源普查。坚持以系统思维治水治气治污,开展**大气污染防治攻坚**,落实挥发性有机物综合治理和扬尘整治、餐饮油烟等专项治理,确保6项污染物指标优于国家标准,空气质量优良天数达到上级考核要求。开展**水污染防治攻坚**,启用智慧河长管理平台、智能巡河终端和饮用水源地水质自动监测站,实施菱溪河长制综合治水、龙马溪生态提升等项目,打造1-2条(段)区级示范河湖。开展**土壤污染防治攻坚**,实施农业面源污染整治、废弃矿山复绿等专项工程,严肃整治非法围垦、采砂、围填海等行为,稳步推进土壤污染风险防控试点工作。加强节能减排、循环利用,实施劣质重油、废催化剂、油脂废弃综合利用等项目,顺利通过石化园区循环化改造验收。

3.打赢乡村振兴主动战。统筹要素配置、资金投入、公共服务,加快农业农村现代化。**坚持质量兴农**。支持发展生态农业、休闲农业、定制农业,建设界山农业电商产业园,创建省级农民创业基地、市级现代农业产业园,延长农业产业链,提升价值链。推进惠屿岛网箱养殖升级改造,促进渔业生产转型升级。**深化乡村治理**。深化“一革命四行动”,抓好农村厕所革命、农房建设管理、农村危房改造建设,加强农村生活污水垃圾治理,持续改善农村环境。深入推进移风易俗,建好用好农村文明礼堂,让节俭尚德风气成为自觉习惯。**促进农民增**

收。建立涉农资金统筹机制,巩固农村集体产权制度等改革试点成果,力争80%村(居)集体经营性收入突破10万元、50%村(居)突破20万元。推进农超对接、农商对接,深化农村淘宝运营管理,发展壮大村级股份经济合作社,让农民分享增值收益。

(五)全力落实作风建设大转变行动

政府全体人员要发扬斗争精神,全面增强“八种本领”,不断提升履职能力,努力做出群众认可、经得起时间检验的工作业绩。

1.坚持讲政治、勇担当。要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚决落实上级党委政府和区委决策部署。开展“十四五”规划课题研究,加快推进一批标志性、引领性改革举措。坚持激励和严管并举、容错与纠错结合,优化调整绩效考评,注重在跑项目、要政策、争资金、防风险等岗位锤炼干部队伍,营造干事创业浓厚氛围。

2.坚持讲规矩、重法治。深化法治政府建设,完善依法决策机制,扎实推进行政复议、行政应诉工作,健全规范性文件合法性审查机制,用法治思维推动发展、化解矛盾、维护稳定。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、纪检监察机关监督,高质量办理议案、建议和提案。实施“七五”普法,深入推进政务公开,注重公众评议调查,让行政权力在阳光下运行。

3.坚持筑防线、守底线。认真履行全面从严治党主体责任,落实意识形态工作责任制,坚决抓好巡视、巡察、审计、主题教育活动反馈问题整改。严格执行中央八项规定精神,持之以恒纠正形式主义、官僚主义新表现。加强政府债务管理,坚决兜住“三保”底线。实施村(居)集体“三资”监管整治专项行动。完善政府采购、公共资源管理、招投标监管机制,建立全过程全覆盖预算绩效管理体系,以零容忍态度严惩群众身边“微腐败”“关系网”“保护伞”等问题。

各位代表!让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在上级党委政府和区委的坚强领导下,提振能拼会赢的精气神,与全区人民一起拼搏、一起奋斗,为建设活力泉港、宜居泉港、和谐泉港作出新的贡献!

《政府工作报告》附注

1.六稳:即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2.一基地五中心:即泉港海丝石化物流贸易基地和综合信息中心、石化产品交易中心、港口仓储中心、陆地港服务中心、海上航运服务中心。

3.一带一路:即“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”合作倡议。

4.五个一批:即谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批。

5.R&D经费:即统计年度内全社会实际用于基础研究、应用研究和试验发展的经费支出。

6.两化融合:即信息化和工业化的高层次深度融合。

7.双创泉港:即创业泉港、创新泉港。

8.一中心、四组团:即由山腰、峰尾、后龙组成的中心城区和南埔、前黄、涂岭、界山四个组团。

9.一革命四行动:即农村“厕所革命”和农村垃圾治理行动、农村污水治理行动、农房整治行动、村容村貌提升行动。

10.四好农村路:即“建好、管好、护好、运营好”,打造外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质的农村公路。

11.七镇连通:即通过统一规划建设市政污水主次干管,将七个镇(街)居民聚集区的生活污水,统一收集至生活污水处理厂集中处理。

12.三图五单:“三图”即车视图、地形图、航拍图;“五单”即制定拆除乱建乱搭、卫生治理、立面整治、绿化美化、视线隔离5张清单。

13.强基促稳:即强化基层组织建设,促进社会和谐稳定。

14.505微心愿:即在全区101个村(居)各征集5个贫困家庭的微心愿,共505个,通过网上发布、志愿者认领,帮助实现其微心愿。

15.区管校聘:即区委编办、区人社局按校核定

事业编制、专业技术岗位总量后,统一交由教师服务中心统筹管理,由其根据学校实际需要,统筹调配教职工编制岗位数,促进区域内师资均衡配置。

16.六大中心:即远程会诊中心、心电诊断中心、医学影像诊断中心、消毒供应中心、医学检验中心、病理诊断中心。

17.三会一课:即定期召开支部党员大会、支委会、党小组会,按时上好党课。

18.三个泉港:即活力泉港、宜居泉港、和谐泉港。

19.五个翻一番:即力争至2020年,地区生产总值、一般公共预算总收入、居民人均可支配收入分别比2010年翻一番;一般公共预算收入比2015年翻一番;五年固定资产投资比“十二五”翻一番。

20.六大旅游产品:即泉州市特色旅游风景道、泉州市特色文化旅游示范基地、泉州市旅游休闲集镇、泉州市旅游村、泉州市旅游特色街区、泉州市旅游度假区。

21.雪亮工程:即以区镇村三级综治中心为平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

22.“321+X”区域共同体:即深化辖区内三级公立医院(福建医科大学附属第一医院)、二级公立医院(泉港区医院)、一级医院(各镇、街道卫生院)和村居卫生所合作,组建医疗共同体,提升区域医疗卫生服务能力。

23.“七统一”管理:即统一机构规范建设、统一人员聘用管理、统一业务管理、统一药品与器械管理、统一绩效考核、统一财务管理、统一信息化管理。

24.两不愁、三保障:即不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

25.两纲:即中国妇女发展纲要、中国儿童发展

纲要。

26.“三合一”场所：指住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑。

27.八种本领：即学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

28.四个意识：即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

29.四个自信：即中国特色社会主义道路自信、

理论自信、制度自信、文化自信。

30.两个维护：即维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。

31.中央“八项规定”：即改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进警卫工作、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约等规定。

32.三保：即保工资、保运转、保基本民生。

33.集体“三资”：即村(居)集体资金、集体资产和集体资源。

石狮市政府工作报告

石狮市人民政府市长 黄春辉

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2019 年工作回顾

过去的一年，在市委的坚强领导下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实上级各项决策部署，积极应对各种困难挑战，较好地完成了七届人大三次会议确定的各项目标任务，保持了经济健康发展和社会大局稳定。预计（下同）实现地区生产总值增长 7.5%，一般公共预算总收入 58.8 亿元、增长 9.6%，全体居民人均可支配收入 54960 元、增长 7.8%，经济综合实力晋升至全国中小城市百强第 15 位。主要工作和成效体现在以下五个方面：

（一）实体经济稳健发展。深入开展“实业项目赶超年”活动，完成重点项目投资 199 亿元，2 个季度在全省“五个一批”正向激励考评中排名各县（市、区）前十。**加快制造业提质增效**。全力帮助企业稳产扩能，全年工业用电增长 10%、排名泉州市第一，工业投资增长 15%、技改投资增长 25%。精心开展纺织服装产业质量提升行动，帮助 60 家成长型企业实施 119 个精细化管理提升项目，印染行业 D 级淘汰类企业占比由 19.6% 下降至 8.6%，辅料行业保持全国领先地位，获批建设世界级面料辅料产业集群先行区。通达三期、飞通通讯、申泰锂电池隔膜等一批高新项目建成投产，智能制造

产业完成规上产值 180 亿元、增长 30%。光子产业取得突破，中石光芯、安元反光材料、昕润鸿光电等项目相继落地。**大力提升专业市场能级**。市场采购贸易方式试点完成出口 173 亿元，带动外贸出口增长 107%，获批全国首个预包装食品出口试点，被认定为国家纺织服装外贸转型升级基地。成功举办首届全国校服展、第 5 届海丝品博会、第 22 届海博会和 2019 石狮国际时装周，石狮服装城入选中国十大服装专业市场，国际商贸城面料市场、辅料市场、校服市场加快繁荣。电商保持迅猛发展态势，跨境电商、网批市场、直播平台等新业态新模式不断涌现，7 个镇、32 个村上榜中国淘宝镇（村），社会消费品零售总额增长 11.9%。**积极培育壮大海洋经济**。石湖港 5#6# 泊位、华锦码头 4# 泊位、石湖港疏港公路等项目有序推进，锦尚作业区获国务院批准对外开放。主动对接“丝路海运”，巩固菲律宾、香港、台湾（高雄）航线，增开日本、越泰航线和厦门—石湖外贸内支线，外贸集装箱吞吐量增长 74.3%。海洋食品园基础设施建设全面展开，落地海洋食品深加工项目 14 个。**着力构建全域旅游发展格局**。出台《扶持旅游产业加快发展若干措施》，设立旅游产业发展专项资金，加快故宫海上丝绸之路馆、旅游集散中心等项目建设，持续推进华山古民居、永宁古卫城保护整治，“无旅行·不青春——相遇石狮”高校旅游推介会引起热烈反响；全年接待游客 680 万人次、增长 15%。

（二）改革创新多点突破。**市属国企实体化改革突出产业发展和民生保障**。跟投引进重大产业

项目3个,承建、代建项目155个,整体资产增值60亿元。**金融改革突出服务实体经济发展。**实施“6个10亿”金融工程,率先开展污水排放量质押贷款业务,积极搭建小微融资和政税银企等对接平台,为实体企业增加贷款50亿元。坚决打好防范化解金融风险攻坚战,稳妥处置富贵鸟金融风险,信贷不良率实现“四连降”。**科技创新改革突出产业发展需求。**设立创新创业投资基金,开展“百名博士专家企业行”活动,引进海洋生物产业中试研发服务平台,新增泉州市级以上高层次人才433人次,新申报国家高新技术企业34家,新培育科技小巨人领军企业4家、省级院士工作站2家、泉州市级专家工作站3家,获评省科普示范市。**营商环境建设突出便民利企。**系统集成出台扶持实体经济高质量发展的政策措施,兑现各类惠企资金3.93亿元。全面落实减税降费政策,减免各类税费7.5亿元。加大“放管服”改革力度,实现开办企业零费用“一窗办”,70%以上审批服务事项“一窗”分类受理,90%以上政务服务事项网上可办,工程建设项目整体审批时限控制在90个工作日以内。人力资源服务综合产业链初步成型,入选全国人才工作优秀案例,帮助企业引进培训人力资源6.5万人次。

(三)城乡建设提质加速。**城市品位显著提升。**海岸带开发建设全面铺开,红塔湾旅游路、一重环湾快速路(石狮段)等相继建成通车,镇中路中段、西南一路、回兴路塘后段等“断头路”成功打通,山海城联动发展格局翻开新篇章。海岸带、重要通道沿线环境综合整治成效显著,宝盖山生态公园、环湾湿地公园、红塔湾海岸公园不断完善,十里黄金海岸、万亩城市公园成为新的休闲旅游好去处。坚持创城常态化,促进移风易俗、公益慈善蔚然成风,被列为全国第二批新时代文明实践中心建设试点。在全省率先实施环卫一体化PPP项目,开展7个垃圾分类试点,改造修缮老旧小区11个,新建公共停车泊位1547个,全面拆除中心市区主干道两侧护栏,整治“两违”建筑30.6万平方米。**乡村振兴全面推进。**大力发展特色现代农业,建成益农科技社82个,培育泉州市级以上农业产业化龙头企

业6家,实现镇(街道)科技特派员全覆盖,基本完成农村集体经济成员身份确认和股份合作制改革。扎实推进“一革命四行动”,完成10个重点村“十个一”项目建设,新建城乡公厕51座,新建农村生活污水收集管网296公里,实现全域生活垃圾治理常态化。**生态环境更加宜居。**全面抓好中央、省环保督察以及海洋督察反馈问题整改,泉州湾南岸河口湿地水头围堰养殖、梧垵溪跨境流域污染、将军山垃圾填埋场等环保问题得到有序治理。开展打赢蓝天保卫战三年行动,空气优良率提升至95.1%。严格落实河(湖)长制要求,扎实推进23个水系环境综合治理项目,完成三大集控区“一企一管”改造和大堡、锦尚集控区污水处理厂提标改造,被命名为省节水型城市。开展市树市花评选,造林绿化3557亩、整治废弃石窟21.7万平方米,获评省级森林城市。

(四)民生福祉持续增进。全年民生保障支出占财政预算超七成,民生补短板项目扎实推进,23项为民办实事项目顺利完成,全面小康指数排名全国县级市第23位。**保障体系扩面提级。**建立边缘地带贫困家庭帮扶机制,发放低保、特困、“关爱女孩”五项工程、残疾人“两项补贴”等社会救助资金2028万元。深入排查整治房屋安全隐患,审批石结构房屋改造30.8万平方米。开展养老机构服务质量提升专项行动,建成湖滨社区居家养老服务照料中心,新增医养结合床位192张。**教育发展普惠均衡。**完成教育类项目投资4.8亿元,第五实验小学第二校区、凤里街道第二中心幼儿园、城北幼儿园等一批学校建成投用,新增学位4170个、普惠性幼儿园33所。石光中学、石狮一中通过省一级达标高中评估;高考再创佳绩,本科上线率达75.2%;入选省级基础教育改革发展实验区,通过省“两项督导”评估验收,获评省教育强市。**卫生健康服务不断提升。**启动按疾病诊断分组收付费改革试点,跟进“4+7”药品集中采购,为群众减轻药费负担近1000万元;被列为国家级紧密型医疗卫生共同体建设试点县,获评全国基层中医药工作先进单位、省级慢性病综合防控示范区。**文化供给更加丰富。**强化文化遗产保护,景胜别墅入选第八

批全国重点文物保护单位, 华山村入选第五批中国传统村落, 蚶江镇被命名为中国民间文化艺术(灯谜)之乡。承办两岸龙狮赛、环泉州湾国际公路自行车赛“城线”赛事, 启动建设宝盖山体育公园, 改造提升村(社区)综合文化服务中心 49 个, 新建百姓书房 2 处、街头体育公园 2 个。**社会治理全面加强。**深入开展扫黑除恶专项斗争和“强基促稳”三年行动, 严打严控涉黑涉恶涉毒和走私等违法犯罪活动, 强化道路交通、危险化学品、渔业渔船、消防等领域安全监管, 社会总体保持安定稳定。加强农产品“一品一码”可追溯体系建设, 严密防控非洲猪瘟疫情, 实现校园食堂“明厨亮灶”和快检室全覆盖, 获评省级食品安全社会共治示范市。高度重视国防动员能力建设和双拥共建, 全面建立退役军人“一中心两站”服务保障体系。圆满完成第四次全国经济普查。此外, 信访、人防、档案、地方志、民族宗教、外事侨务、粮食安全、防震减灾等各项工作都取得新成绩。

(五)自身建设不断加强。精心组织开展市政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育, 检视整改“民生急忧盼”问题 98 个, 联邦商业城改造取得重大突破、城北片区征迁加快扫尾。开展“法治政府建设年”活动, 有序完成政府机构改革, 全面推行行政执法“三项制度”, 强化普法宣传, 建成 40 个村(社区)法律顾问示范点。主动接受人大法律监督、工作监督, 政协民主监督, 监委监督, 认真办理“加快旅游业发展”议案和人大代表建议 137 件、政协提案 171 件。深入贯彻落实中央八项规定及实施细则精神, 认真履行意识形态工作责任制要求, 严肃抓好各级巡视巡察反馈问题和审计发现问题整改, 切实加强政府廉洁建设。

各位代表, 过去一年的成绩来之不易, 这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果, 是上级党委政府和市委正确领导的结果, 是全市上下齐心协力、团结奋斗的结果。在此, 我谨代表市人民政府, 向全市广大干部群众, 向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士, 向驻石单位、驻石部队、武警官兵、新闻界朋友, 向关心

支持石狮发展的港澳台同胞、海外侨胞、海内外朋友, 表示衷心的感谢和崇高的敬意!

同时, 我们也清醒地看到经济社会发展中还存在许多不足, 面临不少困难和挑战, 主要表现在: 宏观经济形势依然复杂多变, 贸易摩擦对发展预期带来不确定影响, 企业发展信心有待增强; 产业创新能力仍显不足, 龙头企业培育力度不够, 高新技术企业偏少, 专业市场聚集效应有待进一步提升, 新旧动能转换步伐还需加快; 教育、医疗、养老、文化、交通出行等公共产品供给与群众期盼仍有差距, 城市管理、生态环保、安全生产等方面还存在薄弱环节, 财政收支平衡压力较大; 个别单位和干部学习提升、改革创新、责任担当的精神仍需进一步增强, 政府治理体系和治理能力现代化水平有待提升。对此, 我们将直面问题, 坚决采取有效措施, 认真加以解决。

二、2020 年工作安排

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。根据市七届四次党代会精神, **今年政府工作的总体要求是:** 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神, 坚持稳中求进工作总基调, 坚定践行新发展理念, 坚决打好三大攻坚战, 全面落实“六稳”工作要求, 在坚持高质量发展落实赶超中加快新旧动能转化, 在健全完善基层治理体制机制上积极探索实践, 在全面小康建设中聚焦解决发展不平衡不充分问题, 深入开展“产业攻坚年”“城市提质年”“交通整治年”“民生提档年”“作风建设年”活动, 创新转型, 实业强市, 奋力推进石狮高质量发展。

主要预期目标是: 地区生产总值增长 7~7.5%; 一般公共预算总收入增长 3%, 一般公共预算收入增长 2.5%; 工业增加值增长 7.5%左右; 第三产业增加值增长 8%左右; 固定资产投资增长 7.5%左右; 实际利用外资增长 2%, 进出口总额增长 5%; 社会消费品零售总额增长 9%, 居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右; 居民收入和经济同步增长; 完成节能减排降碳任务。

围绕上述目标, 我们将坚持项目带动, 确保全

年新签约、开工 100 个以上高质量制造业项目,推动 100 个以上存量制造业项目提质增效,引进 100 个以上高效益三产项目,实施 100 个以上城建项目,全面完成民生补短板和为民办实事项目,实现重点项目投资 200 亿元以上。重点抓好以下六方面工作:

(一)坚守根基,繁荣市场,推动纺织服装产业高质量发展

突出质量变革。纺织服装是石狮的首位产业,是我们的“传家宝”。要顺应消费升级潮流,加强龙头企业、行业标杆培育,重塑闽派服饰、印染、辅料三大核心品牌。启动建设国家面辅料馆,争取国家面辅料标准委员会秘书处落地,引导行业协会和企业加强标准体系制订、认证工作,以标准抢占行业话语权。继续办好石狮国际时装周、全国高校毕业生服装设计大赛,定期举办国家级面辅料设计大赛、设计师沙龙等活动,加强设计师品牌、设计师工作室培育,推动设计源头与生产制造无缝对接。紧跟面料“绿色、科技、时尚”发展趋势,大力推广色纱、舒弹丝、高透湿薄膜、高性能纤维、裤布梭织针织化等新材料新技术应用,探索建设废旧纺织品循环回收利用体系。加快建设世界级面辅料产业集群先行区,支持童装行业抢占校服市场,持续推进印染、辅料行业整治提升,多点发力巩固提升产业链整体竞争力。

突出效率变革。围绕重点行业、关键环节、核心设备,优化技改补助体系,推动企业主动对接“互联网+”、工业物联网、5G 商用,加快智能化、数控化改造,加速“机器换工”步伐。启动全产业链信息发布公共服务 APP 和云平台建设,促进“龙头+配套”“销售+生产”上下游紧密互动,努力把更多外溢订单、代工订单留在本地。鼓励企业开发应用共享云仓、智慧门店等新零售终端信息平台,解决好库存低效、订单快反等问题。持续深化纺织服装产业质量提升行动,帮助企业进一步优管理、降成本、提效率。围绕专业市场、产业园区,布局完善物流配套体系,大力破解物流企业仓储、停车难题,降低物流成本,提升物流效率。

突出动力变革。更加注重展会专业实效,继续

办好海丝品博会、海博会和全国校服展,分行业定期举办展示会、交易会,打造引领产业发展潮流、促进生产与市场对接的行业盛会。探索以产业化方式运作,盘活闲置知名品牌、引进国内外时尚品牌,助力更多小微企业提升产品附加值。发挥产业带优势,依托行业协会和实体市场,建设拥有自主知识产权的网上垂直平台,加快布局校服、裤业、童装、男装等网批市场板块。鼓励发展社交电商、内容电商、跨境电商等新模式,大力引进电商总部、区域运营中心、结算交易中心、直播平台、摄影基地,加快形成电商集聚发展态势。科学布局业态,加大优质资源招商力度,进一步提升国际商贸城运营水平,努力盘活星期 YI 创意园、长福商场、凤凰商城等市场资源。

(二)强链补链,提质扩量,加速形成新的经济发展动能

壮大智能制造。主动融入泉州市“中国制造 2025”城市试点示范,新建智能生产流水线 25 条,新增示范性数字化、智能化制造车间 20 个,打造“两化融合”重点示范试点项目 15 个。引导智能制造向产业链高端发展、向供应链两端延伸,加快推进建新轮胎、九牧卫浴、特步生产仓储一体等重大项目,推动通达四期、中石光芯等项目投产达产。发展柔性制造、批量定制、协同制造等新型生产模式,推广主辅分离、服务外包,新增泉州市级生产性服务业重点培育企业 5 家,促进制造业与现代服务业深度融合。顺应大数据、物联网、人工智能等前沿产业发展趋势,积极谋划新的产业方向,重点抓好光子产业园建设。

做强海洋产业。立足海洋资源禀赋和产业基础条件,加快省级海洋产业发展示范县建设。积极申报石湖港保税物流中心(B 型),启动泉州湾航道疏浚二期工程、泉州港石狮航运中心、自贸物流园项目,加快石湖港疏港公路、港区停车场建设,建成石湖港 5#6# 泊位、华锦码头 4# 泊位和普洛斯、瑞福祥等一批物流项目,进一步完善“大港口、大物流、大服务”体系。持续培育壮大外贸新航线,鼓励船运回归,优化口岸通关环境,吸引更多泉州货走泉州港。完成祥芝中心渔港扩建,加快完善冷链

物流、补给等配套设施,大力支持远洋渔业发展。依托海洋生物产业中试研发服务平台,开展项目对接、人才培养、技术攻关,全力推进海洋食品园建设,努力培育更多海洋食品龙头企业。

打响旅游品牌。完善促进旅游产业发展联动机制,发挥旅游产业资金引导作用,积极打造旅游精品线路,加快构建全域旅游新格局。集中资源打造核心景区,高水平策划推进观音山、华山古民居保护开发,加快泰国风情园项目建设,推动故宫海上丝绸之路馆、杨孙西文化馆二期等项目建成开放,力争永宁古卫城通过国家 AAA 级景区评审。引导镇村深入挖掘旅游元素,差异化发展乡村、购物、工业等特色旅游,重点扶持永宁民宿旅游提升壮大。持续举办旅游推介进高校、进山区、进异地商会活动,建立旅游“大 V”智库,深化与国内知名旅游平台的营销合作,不断扩大“全福游·狮来运转”品牌影响力。开展“游石狮·有口福”旅游推广和“旅游餐馆”评选,建设智慧旅游平台、游客大数据分析监测点,完善景区导览系统、游客服务、停车充电等设施,促进旅游要素整合提升。用好文化影视基金,加强城市超级 IP 推广,加快影视产业发展。

(三)深化改革,创新引领,强化高质量发展要素保障

突出重点改革。扎实推进市场采购贸易方式试点,在高效通关、精准监管、扩大辐射上持续发力,着力培育引进一批外贸综合服务平台,推动“市场采购+跨境电商”融合发展。精心运作预包装食品出口试点,依托辅料城,对接引进线上线下高端食品出口平台,积极拓展食品出口渠道,策划打造进出口食品专业市场。深化市属国企实体化改革,科学调整市属国企架构体系,盘活闲置国有资产资源,提升国企可持续发展能力。严格落实小微企业贷款“两增两控”目标,搭建企业经营综合信息交互平台,引导金融机构创新开展“技改贷”“设备抵押”和订单、知识产权、应收账款等质押贷款业务,扩大制造业贷款规模,力争全年增存增贷 100 亿元。稳住金融风险防控“下半场”,确保不良率控制在 2% 以内。

集聚创新资源。围绕打造国家级人力资源服务产业园,启动建设人才大数据管理平台,完善以业绩贡献为核心的高层次人才积分管理体系;推进产业职称评审社会化,支持 20 家企业开展高层次人才、实业人才自主认定。实施职业技能提升行动,设立高校产业实训基地,完成职业技能培训 5000 人次以上,新培育纺织染整专业技术人才 100 人以上,建设技能大师工作室 10 家。建成首期人才房,保障跨区域引进中高端人才住房需求。建立高新技术企业成长加速机制,引导科技资源和创新服务向“单项冠军”和“专精特新”企业集中,培育省级以上高新技术企业 12 家、科技小巨人领军企业 5 家。坚持以企业为主体、以项目为媒介,充分发挥中纺联“一馆一院两中心”作用,加强与厦门大学、四川大学、西安工程大学、泉州师范学院等在石研究院的合作,推动一批科研成果转化落地。弘扬优秀企业家精神,激发“创二代”投身创新创业创造的热情。

优化营商环境。全面落实《优化营商环境条例》,坚持党政领导与企业家恳谈会、外国客商服务联席会等制度,强化工业运行调度,努力为企业纾困解难。坚定不移落实减税降费政策,完善与企业产值、研发投入等相挂钩的创新激励机制,及时兑现技改奖励政策,支持企业加快技术迭代升级。深化“放管服”改革,加快“互联网+政务服务”平台、“E 政务”便民服务站和行政服务审批标准化建设,基本实现政务数据全量汇聚,让 80% 以上的审批服务事项“最多跑一趟”“一趟不用跑”。

升级载体空间。推进园区管理体制改革创新,持续完善园区配套基础设施,不断提升高新区、海洋食品园、中小企业创业基地、灵秀创业园、宝盖科技园、宝盖鞋城等园区承载力。加快祥鸿锦染整集控区园区规划和区域环评编制,争取获批省级循环经济产业园区。支持沿海五镇提升镇区服务功能,启动高新区智能产业园邻里中心、后湖职工配套生活区建设,加快打造符合产业特点、人才和员工需求的 5 分钟生活圈。持续推进闲置土地、批而未供土地清理和废弃石窟整治,积极为产业发展开辟空间。

(四)全域一体,城乡融合,优化提升山海城联动发展格局

有序推进城市更新。深入开展“城市提质年”活动,落实城市总体规划、“多规合一”和城市开发边界目标要求,统筹国土空间规划、村庄规划、单元控规编制,着力推动城市“精明增长”。认真贯彻闽西南协同发展区发展规划,加快对接福厦高铁、厦漳泉城市联盟路、一重二重环湾快速路,主动融入厦漳泉都市区和泉州市“一湾两翼三带”建设。高标准规划建设高铁新区,加快城北、狮仔山、联邦商业城等片区开发改造,滚动抓好永宁古卫城、凤里八卦街保护整治,努力打造宜居宜业宜游的城市新板块。持续推进海岸带开发建设,启动永宁外线,建成共富路、锦蚶路、锦江外线、锦尚外线,打通嘉禄路花园城段、九二路前坑段等“断头路”,不断完善城市环湾面海发展架构。

提升精细化管理水平。持续开展十大文明新风行动和十个专项整治提升行动,全力争创第六届全国文明城市。树立“城市双修”理念,强化城市门户廊道、重要节点环境综合整治,修缮改造15个老旧小区,用“绣花功夫”打磨市容市貌,提升城市颜值。建成智慧石狮管控指挥平台,将“两违”卫星监测数据、路长制APP、智慧水务等纳入智能环卫系统,加速互联网、大数据与城市管理深度融合。开工建设水头排涝枢纽工程,加快二次供水体系改造和城市积水点治理,建成应急水源项目,不断完善城市电网、燃气管网、5G通信网络。解决好停车难、物业管理、夜间施工扰民等群众烦心事、操心事,新建公共停车泊位2300个,推动60%以上的小区成立业主委员会、实现物业管理覆盖。鼓励发展“夜间经济”,优化城乡公交线路,改造提升公共自行车系统,努力满足群众多元生活需求。

落实乡村振兴战略。充分调动广大村民的主动性,大力发展乡贤文化,以乡愁乡情为纽带,引导社会各界力量参与乡村发展。重点抓好1个省级特色小镇、6个省级试点村建设,打造1条乡村振兴示范线路。严格落实粮食安全行政首长责任制,进一步健全农产品质量监管体系。加快国家水禽品种资源基因库改扩建,鼓励发展特色农业、设

施农业、观光农业,积极塑造海丝文化、滨海风情等乡村旅游研学产品。深化“一革命四行动”,有序推进农村危房改造,完善农村生活垃圾常态化治理机制,基本完成农村生活污水治理PPP工程。深化移风易俗,加强法治乡村建设,积极打造和谐善治的新农村。探索“资源变资产、资金变股金、农民变股东”等村集体经济新实现形式,着力增强农村经济发展活力。深入开展侵占农村集体资产资源问题专项整治行动,坚持“一村一策”发展壮大村集体经济,力争60%以上的行政村集体经营性收入超过20万元。

(五)生态优先,防治结合,努力打造高颜值宜居环境

加大环境治理力度。全面强化水、大气、土壤污染防治,坚决落实中央、省环保督察反馈问题整改。打赢蓝天保卫战,开展臭氧源解析,加强轻污染天气应对;建成印染行业定型机废气在线监控系统,强化挥发性有机物、氮氧化物排放企业管控。打好碧水保卫战,落实河(湖)长制工作要求,建立健全污水排放许可制度,持续推进市区污水收集系统完善工程、沿海五镇污水管网节点改造工程,新建污水管网150公里;加快高新区、鸿山、锦尚污水处理厂新一轮提标改造,建成海洋食品园污水处理厂。打好净土保卫战,开展重点行业土壤污染状况调查,加强危险废物规范化处置和涉重金属行业监管,扩大垃圾分类试点,加快垃圾焚烧处理厂提级改造,全面完成将军山垃圾填埋场存量垃圾治理。

加大生态保护力度。严守“三线一单”,执行最严格的生态环境保护制度,全面落实国家生态文明试验区建设各项任务。持续完善宝盖山生态公园、环湾湿地公园、灵秀山森林公园,建成风炉山山体公园、红塔湾海岸公园、将军山海军公园;见缝插针实施微绿地改造,强化水土流失防治,持续推进造林绿化,不断扩大生态连绵带覆盖面。突出陆海联动,开展古浮湾、斗美湾生态环境综合整治,全面治理入海排污口,加强湿地、沙滩、海湾、海岛生态保育,全力守护碧海银沙。

加大节能减排力度。坚持绿色发展、节约优

先,严格实行能源消耗总量和强度双控。启动石狮热电综合节能减排改造工程、高新区海洋食品园集中供热工程,实行全域高污染燃料禁燃,完成清洁生产技术改造、节能改造、循环经济项目 10 个以上。大力推广新能源、清洁能源汽车,更新电动公交车 55 部,着力整治高污染柴油货车和高排放非道路移动机械。坚守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”,实行重点行业计划用水和定额管理,倡导节水生产生活习惯,争创国家级节水型城市。

(六)共建共享,补齐短板,全面织牢扎密民生保障网

多层次健全社会保障。深入开展“民生提档年”活动,围绕人民群众最关心最直接最现实的问题,尽力而为,量力而行,循序渐进地提升民生保障水平。全面落实城乡居民养老保险、医疗保险、低保等政策,试点推行长期护理险制度,切实兜牢普惠民生底线。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置体系,统筹解决边缘地带困难家庭短板问题,着力保障困难群众基本生活需求。扎实推进和谐劳动关系综合试验区建设,进一步健全预防和化解拖欠农民工工资问题长效机制。修订完善养老服务专项规划,鼓励社会资本投入养老事业,因地制宜提高养老服务的精准性和可及性。建成凤里、灵秀、宝盖、蚶江社区居家养老服务照料中心和鸿山医养结合中心,实现每千名老年人拥有养老床位数达 35 张以上、护理型床位占养老床位总数 30% 以上。

全方位发展社会事业。坚持教育优先战略,推进 48 个教育类补短板项目,新增学前教育学位 4100 个,确保幼儿园普惠率达 85% 以上。深化教育综合改革,启动与中国教科院第二轮合作,支持厦门外国语学校石狮分校、石狮八中创建省二级达标高中,引导闽南理工学院、泉州纺织服装学院、泉州海洋学院向应用技术教育转型,努力构建服务全民终身学习的教育体系。强化师德师风建设,继续推进“三名”工程,积极创建省级标准化教师进修学校,努力打造高素质专业化创新型教师队伍。支持市医院开展省级现代医院管理制度试点,

主动对接省内外名院名医,高位嫁接优质医疗资源,切实提高医技服务水平。建成市中医院,完成妇幼保健院、凤里社区卫生服务中心提升改造,鼓励社会资本发展中医、康复等医疗服务,确保每千人口医疗机构床位数达 4.5 张。加强医德医风建设,深化医药卫生体制改革,健全分级诊疗制度,做实家庭医生签约服务,做好重点传染病监测和防控,持续提升卫生健康服务水平。加强文物和自然遗产的原真性开发保护,办好对渡文化节、城隍文化节、渔民文化节,进一步完善市镇村三级文化服务体系,全力参与“古泉州(刺桐)史迹”申遗和国家级公共文化服务体系示范区创建。

高水平提升社会治理。扎实推进“强基促稳”三年行动,抓好信访积案和历史遗留问题化解,完成“七五”普法,确保扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利,努力建设更高水平的平安石狮。深入开展“交通整治年”活动,持续整治道路交通安全隐患,严厉打击酒驾醉驾、超载超限等交通违法行为,全力保障群众出行安全。加强危险化学品、消防、食品药品、渔业渔船等重点领域安全监管,加快推进危化品仓储项目建设,完成涉氨制冷企业整治,进一步健全防灾减灾救灾体系。以新时代文明实践中心建设为抓手,统筹市镇村各类阵地资源,全面提升志愿服务质量。坚持共建共治共享,持续推进“三社联动”和“一定五化”试点,大力推广“海上枫桥”多元调解模式,积极构建充满活力的基层社会治理新格局。完善舆情处置“1+N”机制,整合做实融媒体中心,坚决落实意识形态工作责任制。找准军民融合发展着力点,强化国防动员、民兵预备役建设和退役军人事务管理,争创全国双拥模范城“六连冠”。做好第七次全国人口普查,完成妇女儿童发展纲要目标,积极发挥青妇等群团组织在创新社会治理中的作用,全面加强外事、侨务、档案、民族宗教、对口帮扶等各项工作。

三、坚持党的领导,全面提升政府行政治理效能

始终坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督,积极转化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,深入开展“作风建设年”活动,努力建设人民满

意的新时代服务型政府。

(一)切实点燃干事创业的激情。万物之中,希望最美!当前,我市正处于转型升级的关键时期,成长之中总会遇到一些暂时的、共性的困难。只要政府全体公职人员树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,确保上级和市委的决策部署,以及市人大的决议决定落到实处,我们就一定能够闯出一片更为广阔的新天地。要注重学习新本领、掌握新知识,敢于斗争、善于斗争,努力破解前进道路上的艰难险阻,把诸多不可能变成可能,把各行各业的突破汇聚成发展的磅礴力量。

(二)切实加快改革开放的步伐。石狮应改革开放而生,因爱拼敢赢而活。我们要继续在产业升级、园区管理、城乡建设、财政收支、国企改革、金融服务、环境保护、社会稳定,以及解决历史遗留问题等方面,继续大胆地试、勇敢地改,努力形成更多可复制、可推广的经验,充分展现“第一方阵”的责任与担当。抢抓“一带一路”新机遇,用足用好市场采购贸易方式试点,把“走出去”和“请进来”的文章做得更加大气出彩。精心谋划“十四五”规划,以更高站位更宽视野融入区域发展,融入全国全球。

(三)切实营造产业攻坚的氛围。项目众则产业兴,产业兴则城市活。要成立若干个小组,推动招商引资和产业转型重点工作落实。充分发挥纺织服装产业链和港口、海岸、市场等优势,紧跟光子、医药、智能制造等新兴产业发展方向,主动对接央企、大型民企和优质外企,力争在重大产业项目和战略性新兴产业项目上有新突破。全面梳理“3+3+N”产业体系薄弱环节,逐一制定路线图、时间表和责任制,盯牢重点、积极突破。健全正向激励、容错纠错的体制机制,大力挖掘宣传可观可感可参照的先进事例,旗帜鲜明地为担当者担当,为负责者负责。完善“周反馈、月协调、季拉练”工作制度,着力解决重大项目落地难题,争取走在全省和泉州市项目建设的前列。

(四)切实凝聚跨越赶超的合力。人民群众是发展的主体。政府全体公职人员,特别是一线干部,要着力提升融入群众、服务群众、引导群众的能力,努力画出最大的同心圆、汇聚最强的正能量。企业是经济发展的脊梁。要大力构建“低成本、高效率”的投资环境,让石狮的企业做强做优做大,让一切创造财富的源泉充分涌动。海内外乡亲是石狮的宝贵财富。要充分发挥异地商会、海外社团的作用,把握当前“商人回归”的趋势,以商引商,形成投资创业的热潮。青年是石狮的未来。要充分发挥纺织服装产业联盟等行业协会和青商会、留联等作用,积极搭建各种政税银企平台,带动年轻一代加强信息沟通,勇于接班、敢于创业。

(五)切实提升制度执行的能力。掀起学习贯彻党的十九届四中全会精神热潮,深化落实省委“三四八”工作机制,强化制度意识,维护制度权威,严格执行党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明等各项制度。按照构建职责明确、依法行政的政府治理体系的要求,深化“法治政府建设年”活动,正确处理当前与长远、治标与治本、分工与协作等关系,担负起推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,支持监委履职,强化审计监督。认真履行全面从严治党主体责任,严格落实中央八项规定及实施细则精神,持之以恒整治“四风”问题,抓好巡视巡察反馈问题整改,强化公共资金、国有资产资源等重点领域风险防控,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

各位代表,使命重在担当,实干创造未来!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在中共石狮市委的坚强领导下,只争朝夕、不负韶华,奋力书写石狮高质量发展新篇章!

《政府工作报告》附注

1.五个一批:谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批。

2.“6个10亿”金融工程:污水排放量质押贷款、政策性融资担保、融资租赁、产业基金、供应链金融、国有资本运营。

3.放管服:简政放权、放管结合、优化服务。

4.PPP:公私合营模式。

5.“一革命四行动”:农村“厕所革命”,农村垃圾治理行动、农村污水治理行动、农房整治行动、村容村貌提升行动。

6.“十个一”项目:一个乡村入口、一个邻里中心、一条示范街巷、一个示范村组、一个农贸市场、一个公共厕所、一个“农村客厅”、一套“农村家具”、一个停车场、一个经济发展项目。

7.“关爱女孩”五项工程:安居、成才、亲情、致富、保障等五项工程。

8.残疾人“两项补贴”:困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴。

9.两项督导:县级政府教育工作督导评估和县级党政主要领导教育实绩督导考核。

10.“4+7”药品集中采购:北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安等11个城市,委派代表组成联合采购办公室,代表试点地区公立医疗机构实施集中采购。

11.一品一码:一个批次产品有唯一的追溯码。

12.退役军人“一中心两站”:市退役军人管理服务中心和镇、村两级退役军人管理服务站。

13.行政执法“三项制度”:行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

14.三大攻坚战:精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险攻坚战。

15.六稳:稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

16.两化融合:工业化与信息化融合发展。

17.两增两控:小微企业贷款增速不低于各项贷款增速,贷款户数不低于上年同期水平;合理控制小微企业贷款资产质量水平和贷款综合成本。

18.一馆一院两中心:国家纺织面料石狮馆,中纺学石狮服装及配饰产业研究院,国家纺织信息中心石狮分中心、中纺联检测中心泉州实验室。

19.多规合一:将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环保规划等多个规划融合一体,实现一个市县一本规划、一张蓝图。

20.一湾两翼三带:环泉州湾核心区,北翼湄洲湾南岸地区、南翼环围头湾地区,战略提升带、战略预留带、战略辐射带。

21.十大文明新风行动:价值引领、书香狮城、文明出行、垃圾不落地、莫炫嫁妆、厚养薄葬、光盘行动打包有奖、美在旅途、小城大爱、诚信无价等十个行动。

22.十个专项整治提升行动:消防设施、农贸市场、物业小区、小型餐馆、城市“牛皮癣”及线缆乱拉、占道经营、停车难、交通违法、出租车、公益广告等十个专项整治提升。

23.城市双修:生态修复、城市修补。

24.三线一单:生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。

25.“三名”工程:名校长、名班主任、名教师培养工程。

26.三社联动:以社区、社会组织、专业社工为载体,推动多方共同参与。

27.一定五化:在社区治理中,推行“定发展目标 and 布局功能化、管理智能化、服务人本化、协作社会化、保障多元化”的治理机制。

28.舆情处置“1+N”机制:宣传部门牵头,各相关单位协同,共同做好舆情应对处置。

29.四个意识:政治意识、大局意识、核心意识、

看齐意识。

30.四个自信:道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

31.两个维护:坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

32.一带一路:丝绸之路经济带、21 世纪海上丝绸之路。

33.“3+3+N”产业体系:纺织服装、智能制造、海洋食品三大制造业,专业市场、港口物流、滨海

旅游三大服务业,N 个新兴产业。

34.省委“三四八”工作机制:“年初研究部署、年中协调推进、年底总结提升”三个阶段;“全面学习领会、深化细化措施、扎实贯彻执行、检验落实成效”四个重点;“严格对标对表、夯实主官主责、精细分解分工、强化盯办推进、确保落细落实、接受干群监督、加强激励奖惩、推进持续深化”八个环节。

35.四风:形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

晋江市政府工作报告

晋江市人民政府市长 张文贤

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年主要工作回顾

2019 年是攻坚实施“十三五”规划的关键一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，从容应对挑战，积极有效作为，经济社会保持平稳健康发展。预计全年地区生产总值增长 8.0%；一般公共预算总收入 220 亿元，增长 - 4.35%，其中本级收入 137.9 亿元，增长 2.0%；城乡居民人均可支配收入 4.34 万元，增长 8.0%。县域经济基本竞争力位居全国第四位，城市投资潜力、营商环境位居全国县域第二位，入选“中国十大慈善城市”，获批全省首批县域集成改革试点。

一年来，我们把政府工作报告确定的目标任务，分解为 153 个工作项目，以深入开展“两个年”活动为抓手，全力推动落实，主要工作和成效是：

（一）经济运行稳健向好。完成第四次全国经济普查，深入落实“六稳”工作要求，综合施策，定向发力，托稳经济发展大盘。**惠企措施精准落地。**新一轮产业扶持政策有效实施，减免企业税费 30.97 亿元，兑现惠企资金 16.97 亿元。沉着应对贸易摩擦，稳步优化出口布局，新增自营出口企业

354 家，外贸出口总值增长 8.43%。精心开展领导挂钩帮扶活动，分行业推进“手拉手”产能对接，促成合作订单 20 亿元，市场主体突破 20 万户。**要素支撑稳固有力。**“晋金私募汇”引入私募基金 52 家，规模预计超 27 亿元。银企对接常态化开展，新增贷款 160 亿元。信贷风险有效防范，企业不良贷款率控制在 2.5% 以内。全面盘活土地资源，梳理用地空间 3.7 万亩，清理批而未供和闲置土地超 6000 亩，“445”工作法获全省推广，老旧工业区改造提升开篇破题。**有效投资持续升温。**“主官招商、全员招商”深入开展，成功签约中探针、宝能物流、展志钢材等项目 83 个、总投资 650 亿元。606 个“五个一批”项目高效推进，515 个在建重点项目完成投资 675 亿元，超额完成年度投资计划。京通易购、华宇织造等 85 个项目开工，锂电池储能、金融广场等 93 个项目投产投用，安海装备园、龙湖时尚园新入驻在建企业 29 家。43 个国企经营运作项目稳步推进。

（二）产业能级持续跃升。**新兴业态集聚成势。**集成电路“三园一区”、石墨烯产业园加快建设，集成电路龙头项目投产营收。鞋都市场整体迁入国际鞋纺城，陆地港升级为国际港口。新增三产市场主体超 4 万家、限上商贸业和规上服务业企业 200 家、3A 级以上物流企业 3 家。快递业务量突破 5 亿件，增长 60%，占泉州比重 42%，晋江获评中国快递示范城市，鞋都电商中心获评国家电子商务示范基地。第三产业增加值预计增长 8.5%。**传统动能加速升级。**出台传统优势产业全链条全流程升

级方案,安踏、特步等龙头企业收购国际品牌,加速产业链全球化布局。恒安、乔丹、百宏等龙头企业增资扩营势头强劲,带动全市技改投资增长24.6%。一批成长型企业深耕细分市场,挺进行业高端,新增产值超亿元企业44家、省级“专精特新”企业8家。中国民营经济创新发展高峰论坛、国家制造强国建设专家论坛成功举办,体博会、食交会、家博会交易额再创新高。**创新活力竞相迸发。**国家创新型县(市)建设深入推进,福大微电子研究院、国科大智能制造学院相继落户,中科院装备所获批国家级重大创新平台,制鞋产业技术创新战略联盟成为全省首家国家级试点联盟,10项成果获评省科学技术进步奖。引导企业把税费减免资金投向科技创新,有效落实研发费用税前加计扣除政策,146家企业实行智能装备改造,认定国家高新技术企业74家,新增国家技术创新示范企业1家、省级工业设计中心2家,专利申请量、授权量分别达到8.74万件、6.02万件,位居全国科技创新百强县第六位。国际人才港投用,新增各类高层次人才1928人、“海峡”团队21个、院士专家工作站4个。

(三)以赛兴城提速提质。统筹“办赛事”与“办城市”,扎实推进16个城市专项行动计划,城市价值和内涵持续提升,晋江元素在外交部、国新办等推介活动上频频亮相。**赛事筹办紧凑高效。**世中运组委会第一次全体会议顺利召开,赛事LOGO、主题口号和形象大使闪亮揭晓,赛事官网、志愿者招募系统开通启用,足球公园等3个场馆建成投用,第二体育中心、少体校等场馆提速建设,顺利通过国际中体联三次赛前考察,倒计时一周年活动闪耀全城。世界沙滩排球巡回赛、国际马拉松赛、CBA联赛等11项体育赛事成功举办,首届国际大体联足球世界杯精彩上演,16个国家24支球队驰骋绿茵,体育晋江迈向世界。**承载功能持续增强。**高铁二期征迁顺利收官,晋东新区、紫帽片区加快开发。2个老旧小区完成改造,2个安置房项目实现回迁,国际人才社区启用入住,象山超高端人才社区动工开建。沿海大通道、江滨南路、深安线完成拓改,兴紫大道、晋新路军垦农场段建成通车,厦

漳泉联盟路、福厦客专加快推进。晋江机场成为全国首批“一带一路”沿线国家人员出入境便利安排口岸,年吞吐量突破800万人次。2个公交枢纽站投用,公共交通全面实现新能源替代。完成1.5万户二次供水改造,新改建公厕102座。**综合管理精细精致。**中心市区停车收费启动实施,地下闲置停车位陆续盘活,停车难题有效破解。大数据管理中心建成投用,“数字城管”扩能提级,线上线下联动对接,小区物业、建筑工地、渣土车等专项治理有力推进。10个事故多发点、10个易堵点、35处积水点完成改造。开展133个生活垃圾分类试点,覆盖19个社区和所有学校医院。**生态创建扎实有力。**认真抓好中央生态环境保护督察反馈意见整改,铁腕推进污染源整治“霹雳”系列行动,查处违法排污企业330家,关停“散乱污”企业245家,石材行业整治成效持续巩固。完成陶瓷企业干燥塔在线监控,晋南热电厂集中供热项目投用。建成农村污水处理项目33个,打通污水“断头网”8条,铺设污水管道47.76公里。安东园、深沪污水处理厂试运行,南港二期扩建、泉荣远东三期提标工程开工建设。加强泉州湾河口湿地、深沪湾古森林遗址等自然保护区保护管理。划定水源保护红线、龙湖工程管理保护范围,深化饮用水源地和金门供水水源保护。实施173个河流整治项目,整治河道41.2公里,引水第二通道、市区生态水系连通工程正式通水,流域水质明显改善。

(四)乡村振兴纵深推进。注重点面发力,推动乡村发展,磁灶、英林2个镇获评省级乡村振兴特色乡镇,瑶前、华海、槎谷等20个村入选省级乡村振兴示范村。**发展路径多元拓展。**农村土地制度改革三项试点圆满完成,多项成果被新《土地管理法》吸收,农村集体产权制度改革、农村“双创”成为全国典型。新增省级以上农业产业化龙头企业9家,“安海土笋冻”获评国家农产品地理标志。村级集体经营性收入全部突破10万元,68%突破20万元。全面实施扶持革命老区建设三年规划,投入扶持资金1050万元。**环境整治持续强化。**深入开展“城乡环境整治攻坚年”活动,“两高”及重要通道沿线环境整治稳步推进,“三拆一清”“一革命四行

动”扎实有力,整治裸房 1442 栋,拆除“两违”50.7 万平方米。植树造林 1.65 万亩,回填废弃石窟 11 个,绿化矿山迹地 195 亩,崎山公园、晋江下游(南岸)生态公园部分开放,九十九溪万亩田园风光初具雏形。**乡村治理更加有效。**开展乡村善治试验,“三治”融合深入推进,农村治理人才认定机制全国首创,基层议事协商全面推行,“1+3+N”调解格局逐步完善。成功承办全省乡村治理暨乡风文明体系建设现场推进会,获评全国乡村治理体系试点示范县,村庄规划工作成为全国典型。

(五)美好生活更有质感。财政投入 86 亿元用于民生建设,占本级支出 71.13%。**惠民实事落细落实。**办好 29 件为民实事和 224 件“民生微实事”,通过民生观察眼、市民考察团等活动,积极回应“群众点题”,学生配餐、交通出行、课后延时服务等一批难点问题有效破解。237 户困难家庭得到暖心帮扶,4166 宗石结构危房完成改造。**公共服务扩面提质。**获评“省级教育强市”,实施 122 个教育项目,新增优质学位 8040 个,普惠性幼儿园覆盖率达 88.1%。精准做好控辍保学工作。福大科教园迎来首批本科生,泉州职业技术大学正式挂牌,拔萃双语学校顺利开办,晋江一中、养正中学入选全省首批示范性普通高中建设名单。晋江健儿时隔 20 年重夺泉州市运会金牌总分“双第一”。实施 18 个医疗卫生项目,新增病床位 852 张,深化与树兰医疗等优质资源对接,打造 3 个医疗服务“航空港”,成立全省首个卫生健康人才发展促进会,全国知名专家、院士坐诊 1500 多人次。全市 26 万名中小學生享受免费健康体检。深入开展爱国卫生运动,登革热等疫情有效防控,省级慢性病综合防控示范区通过验收。建成 4 个镇级敬老院、20 个居家养老服务站、5 个“嵌入式”小型养老机构,新增养老床位 653 张,社会福利中心老年康复医院投用,社会救助综合改革试点通过国家验收。首届文化旅游节成功举办,第六批市级文保单位和非遗代表性项目正式公布,梧林传统村落提速建设,五店市被确认为中国华侨国际文化交流基地,安海镇、福林村获评第七批中国历史文化名镇名村,晋江入选全国县域旅游竞争力百强。**社会治理全面加强。**

安全生产技术顾问服务全面实施,“智慧消防”建设加快推进。深化扫黑除恶专项斗争,深入开展“强基促稳”三年行动,在全省首创民警背包住村模式,“六守六无”平安系列创建扎实推进,社会治安、信访维稳、安全生产、粮食安全、食品安全等形势保持稳定。公安局刑侦大队获评全国“人民满意的公务员集体”,晋江获评全省“七五”普法中期先进市。此外,民族宗教、统计档案、国防双拥、防灾减灾、对口帮扶、老干老龄、工青妇儿、红十字、残疾人、退役军人等工作都取得新成效。

(六)政务环境有效优化。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严格落实全面从严治党,履行意识形态工作责任制。认真办理人大代表建议 188 件、政协委员提案 218 件,满意率、基本满意率 100%。建成“互联网+政务服务”市镇村三级一体平台,所有审批服务事项承诺时限压缩至法定时限 17.7%，“最多跑一趟”“一趟不用跑”事项占比达 93%。落实政府机构改革,优化职能配置,认真贯彻“基层减负年”要求,大力改进文风会风,加强效能建设、绩效管理、审计监督,服务水平明显提高。

各位代表,习近平总书记在全国“两会”期间,强调“‘晋江经验’现在仍然有指导意义”,过去一年我们所取得的成绩,正是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果,是省委省政府、泉州市委市政府和市委正确领导的结果,是海内外晋江人坚持用好“晋江经验”制胜法宝、齐心协力、团结奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向奋斗在各条战线上的广大干部群众、来晋创业务工人员,向给予我们不懈支持的人大代表、政协委员、离退休老领导老同志,各民主党派、工商联、社会各界人士,各级驻晋直属单位、部队官兵,向所有关心支持晋江发展的台港澳同胞、海内外乡亲和国际友人,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,政府工作仍然面临一些问题和困难:一是产业生态不够完善,传统产业层次效益不高,高新产业占比偏低,现代服务业相对滞后,企业梯队不够协调,创新活力释放不足,重大项目接续不够。二是城市

能级还不高,功能品质、承载力与现代都市要求仍有差距,对优质企业、优秀人才的吸引力还不足。三是教育、医疗、养老等优质资源不够充足,社会治理能力有待提升,与群众期盼还有差距。四是空间要素制约明显,生态建设、环境整治任重道远,还要花更大力气加强生态治理,挖掘空间存量,提高资源绩效。五是政府制度建设有待完善,个别干部专业素养、作风能力有待提高。对此,我们不退避、不畏难,将采取有力措施,认真加以解决。

二、创新发展“晋江经验”,扎实做好2020年工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,也是“十四五”规划的谋划之年。根据市十三届党代会四次会议精神,政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,全面落实习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时的重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,坚决打赢三大攻坚战,全面落实省委、泉州市委和晋江市委决策部署,推进县域治理体系和治理能力现代化,决胜高质量赶超、更高水平全面小康、重大赛事举办三大任务,加快国际化创新型品质城市建设,创新发展“晋江经验”。

经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%,一般公共预算总收入增长3.0%、本级收入增长2.5%,规上工业产值增长9.5%,全社会固定资产投资增长7.5%,城乡居民人均可支配收入增长7.5%。

围绕实现上述目标,我们要大力实施“三大任务决胜年”“城乡环境整治深化年”“县域治理效能提升年”活动,全力推进产业高级化、服务高质量、城市高品质、民生高保障、治理高效能、改革开放高水平,重点抓好7个方面工作:

(一)强链建链拓链,持续完善产业生态

坚持“先进制造业立市、高新产业强市、现代

服务业兴市”,坚守实体经济,加快产业基础高级化、产业链现代化,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

1、强力推进传统产业全链条全流程升级。突出强链补链。全面落实五大传统优势产业升级行动方案,编制强链补链招商图谱。开展“项目攻坚2020”,实施42个产业升级项目,推进重点技改项目200个以上,培育智能制造示范项目10个以上,攻坚一批核心技术,加快补齐高端材料、研发设计、装备制造等缺失薄弱环节,构建全链条生态圈,打造搬不走的产业优势。**突出梯队培育。**坚持创新导向,用足高新技术企业优惠叠加政策,推动龙头企业就地“留根扩能”,实施“专精特新”企业培育三年行动,开展中小企业对标“精益之旅”。引导5家以上企业开展品牌并购,新增培育8家省级“专精特新”企业、3家省级以上制造业“单项冠军”,认定高新技术企业70家、力争总数突破200家。加强高资质建筑企业引育,建筑业产值增长20%以上。**突出产业协同。**围绕龙头企业开展上下游招商,支持恒安、特步等龙头企业建设品牌园,打造垂直供应链体系。搭建产能对接平台,培育改造30家精品代工企业,促成产能合作25亿元以上。依托文创园、工业园,搭建网红直播平台,对接知名网红资源,引导企业拓展新零售渠道。**突出数字赋能。**大力推进“互联网+”应用,对接华为、工业富联、中软国际等企业,建设工业互联网云平台,引导200家以上企业“设备上云”“流程上云”。支持做大一品嘉、辅城网、鞋创云等供应链平台,力争平台交易额突破100亿元。创新应用大数据、5G、区块链、人工智能等新技术,推进信泰大数据、柒牌5G、辅城区块链等应用项目,培育一批智慧企业、智慧工厂。

2、强力推进高新产业建链齐链。大力发展集成电路产业。主动融入海峡两岸集成电路产业合作试验区,加快“三园一区”配套建设。推动集成电路龙头企业扩能壮大,推进创电、中探针等重大项目建设,对接一批上下游配套企业、重要供应商,完善设计研发、材料装备、终端应用等产业链条。**大力发展新材料产业。**紧盯合成树脂、合成纤维、

弹性材料、食品生物添加剂等方向,策划招引一批实体项目,促成绿色纤维、医用新材料等项目落地。加速石墨烯技术产业化应用,加快石墨烯产业园、HDT 高效太阳能电池项目建设,促成 8 英寸半导体石墨烯芯片项目开工。**大力发展产业装备。**扶持佳龙、海纳、信翼、凯嘉等本土产业装备企业做大做强,加快推动华宝鞋业智能成型线、食品自动包装线、陶瓷自动分拣包装线等技术项目落地转化。坚持“市场换技术”“市场换项目”,对接欧洲、日韩、台湾等地区,力争食品、陶瓷、鞋业、机织、数码印花等产业装备项目引进取得突破。

3、强力推进现代服务业扩量提质。坚持存量挖潜、增量培育,实施服务业百大项目,全力促进产业和消费“双升级”。**实施限上主体扩量攻坚。**加快主辅分离,大力推动个转企、限下转限上,新增限上商贸企业 150 家以上。推动提升海峡石化、鞋纺城、五金机电、海西家居、豪新食品等专业市场运营水平,力争培育限上贸易额超百亿元市场 3 个。加快薛航、宝能、顺丰等物流项目建设,大力推动无车承运、供应链平台集中释放商贸物流业绩。**创新活跃都市业态。**规划城市商圈布局,繁荣壮大宝龙、万达等城市综合体,力争培育超 30 亿元大商圈 3 个以上。重点发展现代金融、财务会计、信息科技、电子商务等业态,强化世纪大道主轴、滨江商务区等市区商务楼宇招商运营,培育亿元楼宇 3 幢以上。建成投用国际会展中心,放大体博会、食交会、家博会等品牌展会效应,做强会展经济。挖掘商旅观光、文化影视、体育赛事等消费增长点,促成奥特莱斯、万豪酒店、六秋井工业创意园等项目落地,培育夜间经济集聚区 5 个以上。

(二)办赛事兴城市,持续提升城市品牌

办好世中运是国家赋予的光荣使命,也是晋江向世界作出的庄严承诺。我们要坚持“以赛兴城、以赛促产、以赛惠民”,统筹“办赛事”与“办城市”,扎实推进 16 个城市专项行动计划,以崭新姿态迎接世界宾客。

1、出彩办好世中运。遵循国际标准,按照“赛事活动最精彩、影响力最深远、参与度最广泛”目标,统筹推进筹办举办工作。**强化赛事组织。**高标

准完成第二体育中心、少体校等场馆建设,组建竞赛指挥中心、单项竞赛委员会、场馆运行管理团队,组织 17 场测试赛。建设世中运新闻中心、国际广播电视中心,高水平举办倒计时一百天、火炬传递、开闭幕式、文化交流等大型活动,向世界展示城市新形象。**强化服务保障。**成立世中运安保指挥中心,建强志愿者、外事外联、医疗卫生等服务团队,落实交通组织、通讯服务、接待抵离、住宿餐饮、供水供电等专项保障,全面提升综合保障能力。**强化溢出效应。**高效运营赛后资源,加强场馆综合开放利用,推动全民健身事业发展,创建国家全民运动健身模范市。统筹世中运、大体联足球世界杯、世界沙排、CBA 联赛、国际马拉松等赛事资源,培育专项品牌赛事,策划开发赛事经济,发展体育培训、体育旅游、体育经纪等体育服务业,促进体育消费,拓展体育全产业链。引导企业把握全民健身事业发展机遇,用足赛事综合效应,推进体育制造业细分领域产品研发,占领国内外新市场。

2、加强重点片区建设。基本完成国土空间总体规划编制,持续抓好六大新增长区域建设,重点发力“三区一走廊”,推动城市精明增长。**晋东新区**全面融入泉州环湾同城发展,精细做好功能区划,有节奏高品质深度开发,完善第二体育中心配套,加快鞋纺城二期、安踏一体化二期、乔丹品牌工业园建设,打通鞋纺大道、市域 3 号路等路网,打造体育公园、海滨公园等 4 个生态空间,实施第五实验幼儿园等 4 个教育项目,提升片区建设质效。**高铁新区**加强整体策划,强化项目招商,全面拉开建设架势。重点加快建设站前广场,实施 5 条交通道路、12 个安置房项目,抓紧完善学校等公共配套。**紫帽片区**统筹生态保护和区域开发,加强旅游业态策划,放大优质教育资源牵引效应,建设青训、研学基地,推动安踏全球研发中心落地,引进高端商贸项目,充分释放发展潜能。**世纪大道创新活力走廊**重点规划建设科创新区,统筹优化三创园、洪山文创园、罗裳片区功能定位,支持中科院装备所做大做强,启动建设国科大智能制造学院,实施草庵文旅街区项目,推动中纺院、国家服装服饰质检中心搬迁入驻三创园,加快形成科技创新生态圈。

3、**强化城市综合保障。完善综合交通体系。**推进15个市政交通项目,重点加快二重环湾、东部快速路、晋江南高速连接线建设,构建高铁新区连接田安大桥、晋江大桥、环城高速快速通道网络。打通龙狮公路、横九线、东石连接线、市域8号路,完善城市快速路骨架。推进池店南片区、会展中心区域等配套道路建设,打通3条断头路,完善区间路网。优化机场、动车站、高速出入口等重要枢纽交通环境,完善接驳换乘系统,提高通行效率。**提升电力通讯保障能力。**推动一流新型城镇配电网全域覆盖,投用2个110千伏输变电站,建成世中运智慧保电指挥平台,建设4个电力设施项目。高效运营大数据管理中心,投用世中运竞赛技术系统等5个信息化工程,设立5G基站1000个以上,基本实现中心市区、重点乡镇全覆盖。**提升城市景观风貌。**围绕酒店、场馆、景区等重要节点,晋新路、双龙路、晋光路等重要路线,以及重要城市展示面,同步推进道路空间、建筑立面、绿化景观、夜景照明综合整治,建设57个城市品质提升项目,扮靓城市颜值,彰显城市气质。

4、**提高城市治理水平。深化城市文明建设。**全力迎接全国文明城市三年复评,围绕“当好东道主、喜迎世中运”,深入开展“一起出彩”志愿服务行动、“东道晋江”市民素质行动和“微笑窗口”行业服务行动,以饱满的热情和姿态迎接世中运。**深化城市精细管理。**开展环卫保洁提升行动,组织背街小巷卫生大整治,扩大垃圾分类试点范围,改造提升3个市区垃圾转运站。整修更新市政管线、公交站亭、道路围栏等城市家具,完善道路、景区、车站等公共场所双语标识系统。深化“两违”综合治理,持续规范店招广告、共享单车、摊点经营等街区秩序,加强路面停车管理,投用3个机械停车库,盘活7个小区地下停车场,打造干净、整洁、有序的城市形象。**深化社会治理创新。**纵深推进扫黑除恶专项斗争,持续开展“强基促稳”三年行动、“六守六无”平安系列创建,有效整合治安防控、综合执法、便民服务等功能,完善基层治理“一张网”。投用反恐防暴训练基地。建成智慧消防运维中心,健全安全生产“152030”隐患排查治理机制,

深化消防、危化品、出租房、道路交通、建筑工程等领域专项整治,坚决防范遏制较大事故发生。全面推行“评理调解室”“最多投一次”阳光信访机制,集中化解信访积案。开展“百社解千难”活动,健全“三社联动”社区治理机制,构建共建共治共享的治理格局。加强退役军人服务保障,争创全国双拥模范城“七连冠”。

(三)改革创新开放,持续释放发展新动能

弘扬晋江人敢为天下先、爱拼才会赢的人文特质,全力实施省级县域集成改革试点,系统整合各项改革资源,发挥政策联动叠加效应,最大限度激活创新创业创造动能。

1、**强化要素保障。盘活发展空间。**实行开发区、工业企业亩均效益评价,完善落后产能退出机制。建立闲置厂房空间数据库,清理批而未供和闲置土地2500亩以上。出台老旧工业区改造提升政策,允许已确权登记工业物业产权按幢按层分割办证和转让,推进10个以上改造项目,打造一批专精特新“微工业园”。**提升金融服务。**实施制造业贷款增量增速行动,推广银税互动、云电贷、助保贷、科创贷等金融创新产品。大力发展供应链金融,加大政府性产业基金在晋投资力度,加强政策性融资担保公司运作。加快金融广场融市繁荣,入驻基金、证券、担保等机构30家以上,推动“晋金私募汇”规模突破50亿元。新增上市公司3家以上,争取科创板上市实现突破。稳妥做好企业信贷和资本市场风险防范化解,严厉打击非法集资和互联网领域非法金融活动。**打造人才洼地。**绘制重点产业急需人才分布地图,引进各类高层次人才2000人以上。引导企业对接福大等高校、职校,设立一批产教融合实践基地,开展“二元制”“顶岗实习”等多形式合作,培育更多技能型实用型人才。高效运作国际人才港,大力培育人才社群。探索人才异地就医绿色通道,完善人才子女就学政策,精准优化人才服务体系。**深化“放管服”改革。**全面实施受审分离“一号一窗一网”改革,建成投用“一门式”行政服务大厅,设立综合服务窗口,实现“一窗通办”,严格落实“好差评”制度,提高服务满意度。深化“互联网+政务服务”,基本实现政务数据中心

整合和政务数据全量汇聚。完善中介组织管理办法,建立红黑榜考评制度,促进中介服务提质。推行“两步申报”“两段准入”等通关改革试点,试行机场出境海关、安检“一次检查”模式,推进口岸通关提效。

2、**做优创新生态**。完成国家创新型县(市)建设任务,全力打造福厦泉科技创新走廊和国家自主创新示范区的重要节点。**释放科研平台效能**。加快福大微电子研究院、福大科教园二期建设,实现在晋科研机构归口统筹管理、协同联动、一体发展。支持龙头企业与科研院校共建实验室,开展技术攻坚,实现成果转化无缝对接。设立军民两用技术交易中心,规划建设军民融合产业园,鼓励企业承接“军转民”科技成果,推动一批军工融合项目落地。**畅通科技成果孵化链条**。放大“海峡杯”系列赛事效应,做优科技大市场,常态化开展科技成果路演推介。提升孵化器、众创空间运营水平,建设一批中试加速车间,引导新生代企业家参与科创项目,完善“研发—孵化—加速—产业化”链条,推动更多技术成果、孵化项目落地转化。**加强知识产权保护**。建成鞋服食品知识产权国家级快速维权中心,加强信用管理和诚信体系建设,依法保护企业合法权益。

3、**深化国企改革**。实施国有企业改革三年行动,推动国资监管从“管企业”向“管资本”转变。搭建国有资产运营平台,完成国有企业第二轮整合重组,优化布局结构。落实薪酬制度和绩效管理制度改革,培育专业化市场化的管理运营团队。嫁接大型央企、国企参与改革,支持市属国企参与片区园区开发经营。建立健全重大项目投融资机制,推动国有企业整合盘活公共资源资产,承接生态治理、道路管护、管网资源等公用事业和公共服务。

4、**加强对外开放合作**。主动融入闽西南协同发展区和泉州环湾同城发展,推动厦漳泉联盟路建成通车,做细城际轨道 R1 线前期,加快福厦客专建设,快速推进机场扩能改造。积极参与区域协同协作,力争在产业开发、科技创新、公共服务、旅游观光、人才培养等多领域合作取得新突破。深化山海协作,做好长汀、安溪等对口帮扶。深度融入

“一带一路”建设,深化“晋江品牌海丝行”活动,鼓励龙头企业设立海外展销中心、研发设计中心,开展并购,拓展市场。放大综合保税区政策效应,试行跨境电商综合试验区试点政策,支持陆地港建设保税物流中心,争创国家进口贸易促进创新示范区。加强海外联络联谊,凝聚海外乡亲合力,支持参与家乡建设发展。深化与台港澳交流合作,落实惠台措施,探索建立台湾青年创业就业一站式服务平台,拓展集成电路、装备制造、食品饮料、文化创意、工业设计等领域合作,努力打造对台融合发展先行区、台胞台企登陆第一家园。

(四)决胜更高水平全面小康,持续增强群众获得感幸福感

坚持七成以上财力投入民生,进一步加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,把高质量发展更多体现在高保障民生上。

1、**补齐民生短板。提升教育发展水平**。优化中心城区、重点片区教育规划布局,实施 106 个教育项目,新增优质学位 9020 个。开展城镇小区配套幼儿园专项治理,新改建 10 所公办幼儿园。开办泉州五中桥南校区。推行民办学校分类管理,规范民办教育和校外培训机构。积极应对新高考综合改革。推进“5121”教育人才引育计划和“千百十”孵化计划,实施教师“市管校聘”、职称全员竞聘等改革,深化师德师风建设。加强学生思想道德教育,建立心理危机干预机制,促进学生全面发展。**提升医疗卫生服务水平**。积极争取国家区域医疗中心试点落地。完成市医院搬迁,深化与树兰医疗合作,创建三甲综合医院。推进 21 个医疗卫生项目,新增病床位 1605 张。实施卫生人才“525”孵化提升工程,加快培育名医名科名医院。深化医药卫生体制改革,支持中医药事业发展,加强 5 个紧密型医共体建设,推进乡村卫生一体化服务管理。启用智慧卫生平台,实现 13 家试点医疗卫生机构检查结果互认、统一预约。推动 120 急救能力再提升,建设 50 个“AED 安心场所”。加强疫情监测,强化重大传染病防控。开展第七次全国人口普查。**提升养老服务水平**。编制养老设施布局规划,落实住宅小区配建养老服务设施,推广“嵌入式”社区养

老服务模式。投用社会福利中心二期,建设6个镇级养老照料中心(敬老院)、5个村级敬老院、20个居家养老服务站,让老年人生活更加健康、更加舒心。

2、办好群众关键小事。落实20件为民实事和200件“民生微实事”,及时解决群众“急难愁盼”。建设一镇街一食品安全快检室,完善食品“一品一码”追溯体系,让群众吃得更加放心。制定学生营养餐标准,建设20个小学自办食堂,分类分批收回中学食堂自主经营,提升学校配餐服务,加强全过程监管,用心守护好孩子们的“饭盒子”。坚持“房住不炒”,把握土地开发节奏,加强楼盘建设监管,规范住房租赁市场,促进房地产健康发展。开展小区物业专项整治,改造5个老旧小区,回迁4个安置房项目,改建10个社区治丧场所,完善“一老一小”文娱设施配套。开展农村饮水安全巩固提升行动,规范农村住宅加层审批,继续推进石结构危房改造。整治10个事故多发点、易堵点。提升公交服务,提高准点率和舒适度,试行社区巴士,完善市区镇区公共交通微循环体系。

3、兜牢民生底线。盯紧边缘困难群众,精准帮扶相对贫困对象256户、“四帮四扶”家庭200户,为低保、特困人员购买人身意外保险,完善“防返贫、控新贫、稳脱贫”长效机制,实现贫困人口动态清零。深化社会救助,提高城乡低保、重度残疾、孤残儿童、特困供养等补助标准,健全因病、因残、因灾致贫应急救助机制,确保困难群众求助有门、受助及时、生计有保障、生活有盼头。

(五)攻坚乡村振兴,持续推进农业农村现代化按照“五个振兴、三个全面”总要求,冲刺乡村振兴三年行动,加快推动资源要素向农村流动、新型基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖。

1、培育农业产业优势。深入推进特色现代农业“3+1+5”产业体系建设,实施10个农业产业化项目,建设蔬菜标准化种植基地10个、高标准农田2万亩以上。加大品种品质品牌建设,新增省级著名农产品2个。支持东石镇申报国家级胡萝卜产业强镇,建设深沪智慧渔港、金井福大鲍鱼科技示范基地,大力发展农产品精深加工、创意农业。

建成九十九溪田园风光项目,打造10个乡村旅游精品村,促进农业全链条开发和一二三产深度融合。落实粮食安全行政首长责任制,强化粮食安全保障。

2、激活农村发展动能。深化农村集体产权制度改革,建立产权流转“一平台两中心”,规范农村集体资源资产交易行为。试点开展集体资源资产委托运营,重点扶持集体创收项目20个,确保村级集体经营性收入全部突破20万元。开展集体经济组织股权质押试点,强化农银对接,授信30亿元以上。加强农村“三资”监管,建立村级财务审计常态化机制,拓宽村财公开渠道。持续实施人才反哺农村计划、农村“双创”行动,推行青年设计师驻村服务,完善科技特派员制度。

3、提升乡村治理水平。深化全国乡村治理体系试点示范县创建,做优2个省级乡村振兴特色乡镇、20个省级乡村振兴试点示范村,建成2条泉州级乡村振兴示范精品线。新增编制50个村庄规划,管理覆盖率达85%以上。深化“三拆一清”“一革命四行动”,整村推进人居环境整治,建设一批小型停车场、体育设施等公共空间,打造集中连片示范典型村100个以上,新增200个乡村“微景观”。整合网格化服务管理平台,完善乡村善治考评体系,健全百姓议事会、红白理事会、道德评议会等机制,提升自治法治德治水平。

(六)攻坚生态综合治理,持续建设美丽晋江

坚持绿水青山就是金山银山,严格落实中央生态环境保护督察反馈意见整改,开展“全域治理、净化晋江”活动,坚决打好污染防治攻坚战,让绿色成为晋江高质量发展最鲜明底色。

1、完善环保基础设施。全面建成农村生活污水管网和小型处理设施,农村生活污水收集率提高到85%以上。全面打通城镇污水“断头网”,修复五里园、安东园等园区污水管网。实现仙石污水处理厂再生水回用,建成南港污水处理厂二期,完成晋南污水处理厂二期主体建设,启动西南片区尾水排海工程,城市建成区污水处理率达95%以上。编制市区排水除涝专项规划,加快实施陈埭片区防洪排涝工程。垃圾焚烧厂提标改建项目投用,建

筑垃圾资源化处理中心启动建设。

2、**推进生态全域治理。**持续开展污染源整治“霹雳”系列行动,完成第二次全国污染源普查任务。**深化水环境治理。**严格落实河(湖)长制,实施185个河流整治项目,推进中心城区水环境综合治理,建成梧垵溪、梧桐溪、缺塘溪等3条标杆河道,确保5条流域水质稳定在五类以上。开展饮用水源地“一源一策”保护,确保水质稳定达标,保障金門供水安全。**深化大气治理。**开展堆场扬尘、预拌混凝土、建筑渣土、餐饮油烟等专项治理,推进陶瓷、皮革、印染等行业整治,全面淘汰东海垵集控区燃煤锅炉。**深化土壤治理。**开展电镀、制革、危废经营等重点行业用地污染状况调查,实施农药、化肥使用量零增长减量化等专项行动。建设污泥集中处置中心,规范印染、造纸等一般工业污泥全过程管控。

3、**打造绿色生态空间。**开展“全民动员,绿化晋江”活动,植树造林7250亩以上。系统推进“一山一水”建设,建成崎山公园、晋江下游(南岸)生态公园,复绿紫帽山、灵源山、华表山、罗裳山,打造山水田园展示面。持续推进泉州湾河口湿地、安海湾生态整治。统筹国土空间生态修复,因地制宜,推进矿山综合整治。完成省级全民所有自然资源资产清查试点任务,编制森林资源保护规划,加强森林防火工作。

(七)保护传承历史文脉,持续提升城市文化软实力

文化是城市的根脉和灵魂。我们要大力弘扬闽南优秀传统文化,淬炼时代城市精神,让文化成为晋江更深厚、更持久的动力之源。

1、**以文化彰显城市底蕴。**加强古泉州(刺桐)史迹申遗点保护,弘扬海丝文化,推动互鉴交流。制定历史建筑保护管理办法,实行“古镇、古村、古街、古厝”挂牌保护,实施龙山寺周边环境整治。建设文保单位安全风险防控管理系统,修缮钱头状元第、长顺建筑群、张瑞图宅等13处文保单位。创新活态传承,提升安海三大节庆、东石数宫灯、金井返亲节等民俗文化,建成非遗展示馆,加强人才培养,做活展演展示,让非遗融入城市、走进生活。

2、**以文化激发城市活力。**深化国家公共文化服务体系示范区创建,加快工人文化宫、艺术(美术馆)建设,投用青少年妇女儿童活动中心,实现镇级文化站全覆盖。提升文化空间共享品质,推动市级文化场所向公益活动开放,盘活公共文化资源。打响“大美晋江”“国学讲堂”“艺术讲堂”等文化惠民品牌,开展文艺精品百场公益性演出。加大文化产业扶持力度,成立文旅产业联盟,支持利郎、兆泰1988等文创园区发展创意设计、工艺美术、动漫游戏等业态,促进文化与产业深度融合。推动闽南优秀传统文化创造性转化、创新性发展,挖掘灵水、福林、塘东等传统村落文化印记,加快五店市北区建设,开放运营梧林传统村落,创建灵源山国家4A级风景区、紫帽山省级旅游度假区,保护利用深沪湾、围头湾等滨海资源,策划提升精品旅游线路,完善“食住行、游乐购”全链条,推动“过境游”向“过夜游”提升。鼓励开展古城记忆、滨海风情、乡村田野等主题徒步活动,让更多人认识晋江、了解晋江、爱上晋江。

3、**以文化涵养城市精神。**大力弘扬社会主义核心价值观,加强新时代爱国主义教育和公民道德建设,深化拓展文明实践中心全国试点工作,完善基层实践所站,常态化开展宣传教育、志愿服务、移风易俗等活动。大力弘扬“诚信、谦恭、团结、拼搏”的晋江精神,高质量创作《爱拼会赢》等文艺精品,加强红色文化遗址保护利用,提升市展馆展示内涵,讲好晋江人敢闯敢干的创业故事,凝聚全市上下拼搏奋进、共建美好家园的精神力量。

三、**加强政府自身建设,构建职责明确依法行政的政府治理体系**

各位代表,面对百年未有之大变局,面对转型升级的关键节点,面对“三大任务”的决胜攻坚,我们将始终牢记政府前面的“人民”二字,深刻把握治理体系和治理能力现代化要求,坚守初心使命,尽责担当作为,“拼”字当头,“干”字为先,努力建设人民满意的服务型政府。

(一)**强化政治建设。**严格落实新时代党的建设总要求,自觉加强政府党的建设,把政治标准和政治要求贯穿政府工作始终,巩固深化“不忘初

心、牢记使命”主题教育成果,确保政治过硬。严格落实意识形态工作责任制,坚决维护意识形态安全,牢牢把握工作主动权。严格落实上级和市委决策部署,用好用活省委“三四八”工作机制,把既定的方针政策、战略决策、工作部署转化为作战图、项目书,确保落细落实。

(二)坚持依法行政。自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督,自觉接受人民群众监督和社会舆论监督。加强法治政府建设,政府公职人员带头尊法学法守法用法,把政府工作全面纳入法治轨道。深化政务公开,保障群众知情权、参与权和监督权,提高政府公信力。

(三)提高行政效能。持续转变政府职能,落实综合行政执法改革,深入推进简政放权、放管结合、优化服务。聚焦关键领域,推动全面深化改革向系统集成、协同高效拓展,科学编制“十四五”规划。强化政府公职人员专业知识培训,不断提高专业素养。大力发扬斗争精神,细化量化政府工作,

见清单、见行动、见实效,以成果说话、以实绩交卷。

(四)建设廉洁政府。坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,持之以恒正风肃纪,严格落实廉洁自律准则,坚守底线、远离红线、不碰高压线。加强审批服务、行政执法、工程建设、资源开发、公共资源交易、公共财政支出等重点领域制度建设和监管,强化审计监督。严格落实中央八项规定精神,驰而不息纠治“四风”问题。践行“亲”“清”新型政商关系,有效提升营商环境,树好为民、务实、清廉的政府形象。

各位代表,行胜于言,落实为要。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,以坚如磐石的信心、坚韧不拔的毅力、只争朝夕的拼劲,决战 2020、决胜三大任务,谱写“晋江经验”新篇章!

《政府工作报告》附注

1.“中国十大慈善城市”:深圳、北京、佛山、杭州、上海、福州、广州、银川、香港、晋江。

2.“两个年”:“三大任务冲刺年”“城乡环境整治攻坚年”。

3.“六稳”:稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

4.“445”工作法:晋江开展清理批而未供土地工作法,即,四个一:一宗一档案、一宗一对策、一宗一保障、一宗一时间;四种模式:供、用、盘、撤(补齐手续、供应一批,化解问题、用好一批,调整用途、盘活一批,依法依规、撤销一批);五个机制:分类处置机制、快速协同机制、高效服务机制、科学供地机制、精细管理机制。

5.“五个一批”:谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批。

6.“三园一区”:科学园、工业园、设计园(三创园)和综合保税区。

7.16个城市专项行动计划:体育场馆保障计划、综合交通保障计划、城市景观提升计划、生态环境提升计划、城市管理提升计划、城市文明提升计划、城市形象推广计划、旅游服务提升计划、人才队伍培训计划、信息数据保障计划、医疗卫生食品安全保障计划、城市安全保障计划、城市电力保障计划、产业升级计划、赛事活动三年计划、财政保障和市场开发计划。

8.农村土地制度改革三项试点:农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。

9.“两高”及重要通道沿线:高速铁路、高速公路和城乡重要通道沿线。

10.“三拆一清”:拆违建、拆搭盖、拆广告牌、清垃圾。

11.“一革命四行动”:“厕所革命”,农村垃圾治理行动、农村污水治理行动、农房整治行动、村容村貌提升行动。

12.“三治”融合:自治、法治、德治融合。

13.“1+3+N”调解格局:指“1个中心、3大调解对接、N个调解委员会”。1个中心,即市矛盾纠纷多元化解联动指挥中心;3大调解对接,即诉调、公调、检调对接;N个调解委员会,即32个专业性行业性人民调解委员会。

14.3个医疗服务“航空港”:依托市医院、中医院、安海医院,与国内外知名医院开展交流合作,对接国内外顶级医疗专家来晋诊疗。

15.“六守六无”:守诚无失信、守德无纷争、守约无陋俗、守规无事故、守法无案件、守廉无贪腐。

16.三大攻坚战:精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险。

17.无车承运:指不拥有车辆而从事货物运输的个人或单位,一般不从事具体的运输业务,只从事运输组织、货物分拨、运输方式和运输线路选择等工作,收入来源主要是规模化的批发运输产生的运费差价。

18.六大新增长区域:“双创”活力走廊、高新产业聚集区、“双高”道口经济区、科教产业集聚区、综合保税区、晋东新区。

19.安全生产“152030”隐患排查治理机制:每月15日前报送隐患排查治理情况,每月20日前将隐患问题提请市领导协调,每月30日前通报整改落实情况。

20.“百社解千难”活动:指动员引导百个社会组织聚焦脱贫攻坚、特殊群体、群众关切,在基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等方面,充分发挥自身在整合力量、调动资源和专业技术等方面优势,助力解决千余项民生热点难点问题。

21.“三社联动”:以社区、社会组织、专业社工为载体,推动多方共同参与社区治理。

22.“一号一窗一网”:“一号”指企业凭社会信用代码、群众任身份证一个号办事。“一窗”指审批

服务事项归集于“一窗式”行政服务中心。“一网”指建设市镇村一体化“互联网+政务服务”服务平台。

23.“两步申报”：进口货物概要申报与完整申报通关模式。

24.“两段准入”：指海关以进境货物准予提离口岸海关监管作业场所为界，分段实施“是否允许货物入境”和“是否允许货物进入国内市场销售或使用”两类准入监管的作业方式。

25.“5121”教育人才引进计划：到2020年，引进和培育高端人才5名以上、高级人才10名以上、骨干人才20名以上、优秀人才100名以上。

26.“千百十一”孵化计划：2017-2020年，新选拔培养并确认各类名教师1000名以上，新培养教学名师（含学科教学带头人）100名以上，每年新设立名教师孵化工作室（含名师孵化工作室、名校长孵化工作室、名班主任孵化工作室）10个以上，让每所公办学校都有1名以上的名教师。

27.“525”孵化提升工程：遴选优秀青年骨干（5名领军型人才、20名培养型人才和50名实用性人才）前往国内外知名医院进修学习。

28.“AED”安心场所：在学校、住宅小区、村（社区）敬老院等公共场所配备自动除颤仪（AED），组织急救技能培训并颁发急救员证。

29.“四帮四扶”：帮就业、帮就医、帮就学、帮安居和扶贫困、扶老幼、扶伤残、扶志气。

30.“五个振兴、三个全面”：产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

31.特色现代农业“3+1+5”产业体系：3个省级农业园区、1个渔港经济区、5个县级特色现代农业产业园。

32.“一平台两中心”：农村集体产权综合管理服务平台、农村集体产权交易中心、农村土地承包经营权流转交易中心。

33.农村“三资”监管：农村集体资金、资产、资源监管。

34.省委“三四八”工作机制：时间维度上，抓好“年初研究部署、年中协调推进、年底总结提升”三个具体阶段；工作链条上，突出“全面学习领会、深化细化措施、扎实贯彻执行、检验落实成效”四个重点；工作进程上，抓好“严格对标对表、夯实主官主责、精细分解分工、强化盯办推进、确保落细落实、接受干部群众监督、加强激励奖惩、推进持续深化”等八个环节。

35.“四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

南安市政府工作报告

南安市人民政府市长 林荣忠

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年政府工作回顾

2019 年是新中国成立 70 周年，也是南安高质量发展取得显著成效的一年。一年来，在中共南安市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督与支持下，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结依靠全市人民，聚焦聚力高质量发展落实赶超，以新思想定向领航、以新理念指引发展、以新作为实干担当，较好地完成十七届人大三次会议确定的目标任务，新时代现代化新南安建设迈出新步伐。一年来主要工作和成效是：

（一）致力质效提升，经济运行显现新活力。全市地区生产总值 1295.44 亿元、增长 8%，一般公共预算总收入 89.23 亿元、增长 11.6%，一般公共预算收入突破 50 亿元、增长 8.8%，综合实力居全国中小城市百强第 29 位、最具投资潜力百强第 11 位、综合经济竞争力百强第 40 位、工业百强第 24 位，上榜全面小康指数百强第 68 位、全国营商环境百强第 16 位，分别比上年提升 5 位和 30 位，被确定为全省乡村振兴重点县。坚持抓项目增后劲。551 个重点项目完成投资 610 多亿元，新对接招商项目 219 个、总投资 980 多亿元，民企对接项目投资额居泉州市前列，“五个一批”综合考评再次进入全省前十。全市固定资产投资（不含农户）增长

15.5%。坚持稳企业重提升。旗帜鲜明扶持民营经济发展，大力开展政策“面对面”宣讲活动，创新惠企政策代申报机制，兑现惠企资金 7.67 亿元，减免税费近 13 亿元。民营企业加快“扩能生根”，4 家企业入选省民营企业百强榜单，省“专精特新”中小企业累计达 32 家、数量居泉州市首位。坚持优保障促发展。在全省率先实行生态资源空间管理委员会制度，生态资源配置和空间管控迈入制度化轨道。优化土地供应方式，创新“可租、可售、可退出”弹性供地模式，盘活存量土地 4700 多亩。多措并举防范金融风险，帮助企业应急转贷近 50 亿元，不良贷款率实现逐年压降。金融服务实体经济作用增强，融资担保额居泉州市前列，新增贷款 60 亿元。获评全省 PPP 工作成效先进县市。高质量完成第四次全国经济普查。

（二）致力高端转型，产业升级迈开新步伐。“泛家居”品牌效应增强。成功举办第四届泛家居主题活动周，顺利完成产业联合会换届，线上平台交易流量突破 150 亿元，线下体验馆总营销面积超 5 万平方米，“泛家居”模式获评省体制机制创新优秀案例。“双谷”板块形态显现。“芯谷”加速崛起，三安高端半导体、富宸封测、安芯半导体等项目顺利投产或部分投产，获批设立海峡两岸集成电路产业合作试验区。“智谷”雏形渐展，红星美凯龙项目快速落地，美的智慧家居科创项目、武夷泛家展贸项目有序建设。现代服务业提质增效。完成服务业项目投资 119.6 亿元，新增现代服务业集聚示范区 1 个、限上商贸企业 87 家，实现社会消费

品零售总额 566.7 亿元,三产增加值增长 8%。新增 3 家省级服务型制造示范企业,数量连续 2 年居泉州市首位。石博会、水暖泵阀交易会、农订会融入新元素,展会经济成效喜人。网络零售额突破 115 亿元、增长 14.5%,淘宝镇数量居全省首位。全域旅游蓬勃发展,实现旅游总收入 148 亿元、增长 17.5%。**创新驱动引擎强劲。**强化科技创新激励,开展研发活动规上企业 185 家,新增国家高新技术企业 35 家、科技小巨人领军企业 38 家,2 家企业入选国家质量标杆名单,金鹿、九牧进入新中国成立 70 周年 70 品牌行列。新增全国专业标准化技术委员会秘书处、工作组 12 个,主导参与国家行业标准制定 56 项。深入实施人才“港湾计划”,创新实行企业自主认定高层次人才,新增国家级博士后科研工作站、博士后创新实践基地、国家级企业技术中心各 1 个,专家工作站数量居泉州市首位,人才总量、高层次人才总量均居泉州市前列。与上海大学签署战略合作协议,打造“政产学研用”一体化合作新典范。**智能制造加快发展。**开工建设泉州(南安)高端装备智造园,成功举办首届工程机械展和智能装备博览会,推广应用智能装备和工业机器人 800 台(套),新增省级工业和信息化高成长企业 15 家、“两化融合”重点项目 10 个。

(三)致力改革开放,营商环境得到新优化。**行政审批服务质效提升。**持续深化“放管服”改革,大力开展“一窗通办”,全面推行“网办+审批”服务,线上办事覆盖面达 92.5%，“最多跑一趟、一趟不用跑”事项占比近 90%，新增市场主体 3 万多家。**重点领域改革蹄疾步稳。**政府机构改革全面完成,综合行政执法改革、事业单位改革有序推进,公务员职务职级并行制度稳步实施。工业园区“管委会+公司”改革持续深化,市属五大国有集团公司加快实体化、市场化运作,资产总额达 435 亿元。创新公共资源交易模式,规范政府投资项目建设资金使用管理,节约政府资金 6.7 亿多元。创新项目并联审批、并表审批、联合踏勘等机制,建立专家评审制度,工程建设管理更加规范高效。大力推广诚信积分应用管理机制,县级城市综合信用指数居

全国前列。“法商 e 动”平台获省高院肯定。**交流合作开创新局面。**及时出台稳外贸措施,有为应对中美贸易摩擦,完成进出口额 153.6 亿元。落实各级惠台政策措施,新招引台资企业 23 家,数量创历史新高。泉州海关驻南安办事处、泉州海警南安工作站挂牌成立,石井口岸通关中心开工建设,泉金航线持续稳步发展。举办海峡百姓论坛、纪念郑成功诞辰 395 周年大会、第七届凤山文化旅游节和第九届世青会,连续 26 年侨捐超亿元,海内外南安人更加紧密团结。泉州华侨革命历史博物馆被确认为中国华侨国际文化交流基地。与菲律宾曼达威市建立友城关系进入报批阶段。

(四)致力精建细管,城乡发展显现新面貌。**城市承载功能更完善。**“五馆一校一场”项目加快实施,新行政服务中心建成投用,67 个城建项目完成投资近 68 亿元,城北新城框架逐步拉开,市区建成区面积拓展至 46.4 平方公里。城南山水漫道工程全面开工,柳湖水系连通综合整治工程进展加快,“两溪一湾”陈塘示范段主体完工,“两高一通道”沿线环境综合整治扎实推进,涌现丰州燎原等样板经验,城市景观带串绿成链,水清、绿透、城秀、文蕴的滨江城市渐展风姿。**市民生活环境更宜居。**着力垃圾“回家”、污水“进管”,启动餐厨垃圾处理厂建设,全面推行城乡环卫一体化管理,新建城镇污水管网 9.6 公里。系统推进停车、应急、消防、防汛等智慧项目应用建设,动真碰硬整治渣土车、施工扬尘、“滴洒漏”等城市顽疾,高压拆违 82 万平方米,新(改)建市政道路 19.5 公里,新增公共停车位 440 个、充电桩 160 个,群众家门口的变化可观可感。**城乡融合发展更协调。**投入 30.2 亿元推进交通建设,兴泉铁路南安隧道顺利贯通,厦漳泉城市联盟高速南安段完成主体工程,创意大道(一期)、大岭公路改造工程实现通车,茂盛路即将全线贯通,南金、南同公路市区路段完成市政化改造,新增公路里程 67.6 公里,蓬华、金淘成为泉州市“四好农村路”示范镇,“内联外畅”开启新格局。启动国土空间总体规划编制,全域城乡建设规划体系进一步完善,南翼新城同城一体聚合效应更加凸显,东、西流域各具特色、竞相发展。水头、

石井、仑苍、官桥再次入围全国千强镇,罗东成为新型城镇化建设新典范,全市城镇化率提高至61.2%。**全域生态环境更秀美。**在全省率先推行“湾长制”,严格落实河(湖)长制,严厉打击取缔“散乱污”企业217家,中央生态环保督察、海洋专项督察整改取得阶段性成效,中小流域劣Ⅴ类水质全部消除,空气质量优良率达99.4%。山美水库水质监测站获评全国“最美水站”。率先在全省制定涉矿土地平整实施意见,完成矿山生态恢复治理346亩、植树造林1.76万亩、水土流失治理8.76万亩,获评省级森林城市。

(五)致力乡村振兴,三农发展取得新成效。新认定泉州市级以上农业产业化重点龙头企业40家,新增高效设施农业面积1300亩、优质农产品标准化示范基地4个、“三品一标”认证4个,8家“家庭农场”获评省级示范场,粮食生产保持稳定,优质农产品供给增加,农业总产值增长5%。深化农村人居环境整治,扎实推进“一革命四行动”,新(改)建城乡公厕200座、三格化粪池1.1万余户,新建二级污水处理设施11座、支管网35公里,整治农房(裸房)2300多栋,完成乡村绿化1500亩,26个村成为省级“千村整治、百村示范”美丽乡村,27个村纳入省级乡村振兴试点。启动村庄分类规划编制,农村建房实现指标、选址、审批、设计“一套图则”规范化管理。深化发展壮大村集体经济“五种模式”,空壳村、薄弱村基本消除。农村“三资”清理整治成效显著,410个村(社区)成立股份经济合作社,农村集体产权制度改革经验获全省推广。水头、英都成为全省乡村振兴特色小镇。落实“两不愁三保障”,建立防返贫、控新贫、稳脱贫长效机制,建档立卡贫困户稳定脱贫。

(六)致力共建共享,民生福祉获得新提升。**聚焦民生保障增强,群众获得感不断提高。**落实就业优先政策,新增城镇就业1.8万多人。城乡最低生活保障水平持续提升,城乡大病保险最低报销比例提高5个百分点。建成居家养老服务中心和日间照料中心3个、农村幸福院56家,7家“公建民营”市级养老院投入运营,新增养老床位852张。残疾人工作得到新加强,红十字会、慈善事业稳步

发展。探索安置型商品房模式,稳妥解决15个安置房项目不动产登记遗留问题。**聚焦社会事业繁荣,群众幸福感更加充实。**加快优质教育资源扩容提升,中心城区教育资源整合成效明显,已规划建设至第十三小学,新(改、扩)建幼儿园6所、中小学14所,新增幼儿园学位1800个、中小学学位5130个;中高考成绩排名持续晋位,乡村教师生活补助落实到位。优化优质医疗卫生资源布局,南安医院新院区与上海大学合作建设附属医院顺利签约,童昌医院、成功医院新院区启动建设,新增医疗机构床位450张,基层卫生机构“空白村”全面消除,获评全国基层中医药工作先进单位。积极创建国家公共文化服务体系示范区,全省首创星级“百姓书房”模式,市海丝文化博物馆揭牌开馆,中共泉州中心县委旧址完成修缮提升;开展各类文艺汇演、“三下乡”等活动300余场,承办第九届海峡两岸曲艺欢乐汇,获评中国曲艺之乡;新增国家重点文物保护单位3处,丰州进入福建首批“千年古镇”行列,东田、英都良山村分别成为省级历史文化名镇、名村。精神文明建设深入推进,移风易俗展现新风貌。南安运动健儿32人次在国际、国内比赛中斩获奖牌,入选全国社会足球场地设施建设重点推进城市,九都滑翔伞基地进入中国航空飞行营地行列。**聚焦社会治理有序,群众安全感持续增强。**深入开展“强基促稳”三年行动,大调解、和谐村(社区)创建、“进企入户”大走访、“两代表一委员”联系群众化解矛盾活动室等举措成效显著,成为有影响、可推广的“南安风景”。纵深推进扫黑除恶专项斗争,高压打击“黄赌毒”、电信网络诈骗等违法犯罪活动,群众安全感指数平均达98.1%。官桥司法所获评全国先进司法所。实行应急救援“一键指挥”,安全生产“双重预防”体系有效运行,重点行业领域专项整治实现全覆盖。加强“餐桌污染”治理,食品药品安全有效保障。深化军地双拥共建,建立退役军人服务管理体系,有效解决军人“三后”问题。工会、共青团、妇女儿童、老年事业持续加强,民族宗教、统计、人防、海防、粮食、物价、气象、地震等工作均取得新成效。

(七)致力自身建设,施政作为实现新加强。始

终坚持忠诚于党,高质量组织开展政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终坚持担当于事,强化问题导向和系统思维,“立知立改、立行立改”各级巡视巡察及各类专项督察反馈问题,坚决整治“庸懒散拖”等问题。始终坚持服务于民,积极回应群众关切,着力补齐民生短板,12件52项为民办实事项目如期完成,“12345”诉求件办结率达100%。始终坚持循法于行,自觉用法治思维和法治方式推动工作,主动配合市人大依法履职,积极促进政治协商成果转化落实,认真办理465件代表建议、368件委员提案,满意率和基本满意率99.8%。始终坚持勤廉于位,加强政府廉政建设,强化审计监督,支持监察机关依法依规履行职责,深化政务公开,行政权力运行更加规范高效、阳光透明。

成绩来之不易,是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果,是上级党委、政府和市委总揽全局、坚强领导的结果,是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果,是全市上下齐心拼搏、聚力奋进的结果。在此,谨代表市人民政府,向全体人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体,向全体离退休干部职工,向驻军部队、武警官兵和驻南单位人员,向全市广大干部群众及所有关心和支持南安发展的海内外乡亲和各界朋友,表示衷心的感谢!

我们清醒地认识到,当前发展中存在不少困难和挑战:反映在经济发展上,传统产业转型升级步伐不够快,新兴产业培育尚处起步阶段,“三产”短腿问题明显,多数民营企业处于产业链下游,自主创新和抗风险能力不强,实体经济仍面临较大困难;重大项目接续不足,资金、用地等要素制约仍然突出,港口、产业园区等平台建设仍需聚力用力。反映在城市发展上,中心市区能级偏弱,北部区域统筹力度有待加强,基础设施不够完善,生态环保体系仍较薄弱,教育、卫生、养老、文化、出行等公共服务供给“短板”问题突出,信访维稳、安全生产还有痛点,社会治理面临诸多新问题、新挑战。反映在自身建设上,政府系统少数公职人员

担当精神和服务意识不强,作风建设成果运用有待进一步落实,等等。对这些不足,我们一定反躬自省,不遮掩、不回避,采取有力措施,切实加以解决。

二、2020年目标任务和重点工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是实施赶超发展三年行动计划的决胜之年,更是推进国家治理体系和治理能力现代化的起步之年。根据市第十三届党代会四次会议精神,基于对南安区位优势、发展态势和未来趋势的分析研判,2020年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,坚持以巡视巡察和主题教育问题整改为总抓手,全面落实上级党委、政府和市委决策部署,围绕系统构建现代城市、实体经济、幸福民生、绿色生态、社会治理和党建保障“六大体系”,全面做好“六稳”工作,坚决打赢“三大攻坚战”,奋力完成赶超发展目标任务,努力创造南安高质量发展新业绩,勇当“五个泉州”和“新福建”建设排头兵。

主要预期目标是:地区生产总值增长8%,一般公共预算总收入增长8%,力争突破百亿大关,一般公共预算收入增长8%,固定资产投资(不含农户)增长13%,工业增加值增长8.7%,社会消费品零售总额增长10%,全体居民人均可支配收入增长7%,完成节能减排降碳任务。重点抓好六方面工作:

(一)更大力度推进产业重构,加快实体经济再升级

做大做强高端制造业。一是实施泛家居全球行战略计划。强化泛家居全球招商平台建设和品牌推广,谋划举办全球建材集中采购会,抓紧筹设泛家居产业研究院,着力构建行业B2B集采及金融服务平台,打造全球绿色建材一站式采购体验目的地。**二是赋能升级传统制造业。**开展智能制造示范行动,抓好阳光中科太阳能电池智能生产线、

九牧智能制造、申利卡智能汽车轮毂、立邦新型智能化绿色涂料工厂等项目建设,实施重点技改项目25个以上,推广100条自动化生产线、1200台(套)工业机器人,实现“上云上平台”企业30家。**三是拓展延伸高端价值链。**实施强链补链工程,石材陶瓷业重点补强源头控制、展示体验、终端销售、结算平台等高端环节,建设运营好石材展示运营中心二期,建好石材辅料产业园,深化与IFI、IID等设计权威合作,引领世界石材设计潮流;水暖厨卫业重点发展智能卫浴、整体厨卫集成项目,支持建立开放式创新交互平台、在线设计中心,创建中国智能厨卫特色小镇;机械装备业重点加快泉州(南安)高端装备智造园建设,推动共享集团、沈阳铸造研究院等龙头项目尽快落地;鞋服轻纺业重点推动新材料、新工艺和功能性产品研发应用,适应消费新需求。**四是大力发展新产业。**提升发展电子信息产业,嫁接上海大学微电子学院、中国电子信息集团等资源,规划建设电子信息产业园,整合壮大对讲机产业、智能安防产业。做大再生资源产业,启动建筑垃圾再生资源产业园建设,建好海西再生资源产业园区,抓好有色金属深加工、高值化回收再利用等项目招商。整合提升消防器材产业,支持发展智慧消防。培育军民融合产业,推动海工装备等“军转民”成果转化落地。

加速“双谷”形成成势。**一是力促“芯谷”释放动能。**启动园区二期控规编制,抓好科院北路二期、芦青中路等路网工程建设,推进10万吨生活污水处理厂一期工程,增强园区综合承载力。加快双创中心、两岸青创中心、人才房建设,积极引入国际学校、双语学校,吸引人才和创新要素集聚。强化全产业链招商,提速入驻园区项目建设,推动三安高端半导体项目充分释放产能,争创国家级半导体高新区。**二是力促“智谷”迸发活力。**加快美的智慧家居科创项目进展,力促红星美凯龙项目主体馆上半年开工,完成武夷泛家展贸项目展厅、联城住工标准厂房建设,抓好中小企业孵化基地招商,同步推进南开实验学校、观音山郊野公园建设,高标准规划布设精品酒店、特色商业街、休闲娱乐等高端服务配套,打造城北“智谷”科创

走廊。

壮大提升现代服务业。**一是做强现代物流业。**加快观音山物流基地、海西公共物流港、泉州冷链物流产业园建设,力促天地汇总部建设,大力发展智慧物流、智慧仓储,新增一批3A级以上物流企业。鼓励新增车船落籍和外挂车船回迁,发展壮大港航产业。**二是做优服务型制造。**推动制造业主辅分离,支持拓展供应链管理、定制化服务、全生命周期管理等服务运用,培育一批服务型制造示范企业和公共服务平台。**三是做大流量型平台。**强化专业市场转型提升和纳统管理,抓好泛家居线上平台、花岗石直采平台等电商平台运作,探索建设产业电商数据中心,办好石博会、水暖泵阀交易会、工程机械展、智能装备博览会、泛家居主题活动周活动,促进专业市场、电子商务、展会经济联动发展。**四是做活消费性服务业。**加快罗东源昌商业广场、水头中骏世界城、红星美凯龙爱琴海购物公园建设,大力发展夜间经济、新零售等新业态,培育一批地标性商圈、高品位街区。**五是做精特色旅游业。**加强全域文化旅游资源保护和开发建设规划,强化文物保护和活态利用,抓好九日山、五里桥申遗后续工作,开展A级景区品质提升行动,开工建设成功文化产业园,推进丰州清境桃源、乐峰印山森林康养、九都滑翔伞等项目建设,强化精品线路策划推广,规范发展生态游和民宿业,打响“成功故里·海丝南安”全域旅游品牌。

夯实高质量发展项目支撑。深入开展“项目攻坚2020”,集中力量突破要素瓶颈问题,完善前期代办机制,加快“五个一批”项目梯度转化,滚动实施好535个重点项目,完成投资640亿元以上。突出产业链、集群化招商,推行项目引进归口管理、分级评估模式,健全招商项目尽调预审、市域统筹、全程代办机制,大力开展委托招商、中介招商、基金招商,招引一批大项目、好项目。大力推广工业用地弹性出让,清理消化“批而未供”土地4200亩以上,全力盘活存量低效用地,保障项目用地需求。

(二)更大力度厚植领先优势,增强改革开放牵引力

迈开创新驱动新步伐。坚持创新载体和创新主体协同发力,抓紧完成国家建材展贸中心主体工程建设和支持以市场化方式招引高校、院所来南安设立研发服务机构、技术转移中心,鼓励小微企业购买技术服务,促进产学研用深度融合。嫁接优质资源,依托泉州工程职业技术学院筹办石材工艺美术学院。强化质量、品牌、专利、标准建设,培育细分市场“单项冠军”,新认定高新技术企业20家以上、“专精特新”企业6家以上,研发经费支出增长35%。深入实施人才“港湾计划”,突出“高精尖缺”导向,完善“一站式”人才服务体制,引进产业亟需本科及以上学历人才1000名以上。鼓励开展“订单式”企校合作,构建“亲产业”职教专业结构。加强企业家培训,鼓励更多社会主体创新创业。

打造营商环境新高地。一是**全力支持民营企业发展。**落实落细减税降费政策,设立企业纾困资金池,实行“点对点”精准帮扶。实施龙头企业改造提升行动,支持就地增资扩营、留根扩能,鼓励抱团发展、对接产能建设垂直供应链体系,新认定产业龙头企业60家以上。支持民企资源整合、资产重组,引导完善现代企业制度,推进“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”。发挥政策性融资担保机构作用,支持开展特许经营权、政府采购订单、知识产权等新型融资方式,发展供应链平台、供应链金融,力争制造业贷款增长8%以上。加快重点企业破圈解链、不良出清,持续压降不良率。二是**持续深化“放管服”改革。**全面推开“证照分离”和“多证合一”改革,推广证明事项告知承诺制,深化受审分离“一号一窗一网”改革,实行“一窗受理、集成服务”。推动24小时自助服务终端向镇、村两级有序延伸,不动产登记业务受理终端向银行、开发商和中介机构延伸,方便群众办事。三是**联动推进重点领域改革。**全面推进综合行政执法改革、事业单位改革,深化乡镇(街道)机构改革。推动预算管理制度改革,加强政府债务风险管控,适度推广PPP、EPC、发债融资模式,引入更多“源头活水”。深化工程建设管理机制改革,建立工程质量和市场行为“黑名单”制度,完善市场清退机制。抓紧完善国企现代治理结构,加快市场化运营和资产

化运作步伐,全部完成国有集团评级。深化“诚信南安”建设,探索建立“信用+监管”新型市场监管体系,高压打击恶意逃废债、侵权假冒伪劣等行为。

塑造园区发展新形态。推进全市园区管理一体化发展,分批有序推进市镇两级产业园区转型升级,先行启动扶茂工业园、观音山基地、滨江基地、光伏基地、榕桥基地等市级园区整合,初步打造“经济开发区+泛家居智慧产业园、机械光伏产业园、高端装备智造园”的“一区三园”架构。推行“可租、可售、可退出”和“标准厂房+设备租赁”发展模式,支持国企、行业协会牵头采用市场化方式建设小微产业园。

构筑开放合作新格局。建好外贸转型升级示范基地,深挖石材、水暖、机械等行业外贸潜力,抓紧泛家居海外体验馆和海外仓布设,带动优势产能“走出去”。筹设南安石材商会印度分会,探索建设中印石材工业园区,扩大石材荒料等大宗商品贸易规模。加快石井港区16-17#码头泊位、口岸通关中心建设,抓好3万吨级航道清淤疏浚,提升港口能级。支持工商联及各级商会建设,发挥“南安人”经济优势,推动在外南商研发中心、营销中心、采购中心、结算中心回迁。落实惠台措施,深化南台产业对接、贸易合作、民间交流,推动台湾半导体项目落户“芯谷”,办好农订会、郑成功文化节,打造两岸融合发展先行示范区。密切与港澳侨双向交流合作,传承弘扬华侨精神,办好世界南安同乡联谊恳亲会,做好海外华侨华人回乡参访、交流和寻根服务,促进新生代“人心回归”。深化与“一带一路”沿线国家经贸文化交流合作,拓展友城“朋友圈”。

(三)更大力度统筹城乡建设,实现城市能级大跃升

优化城市空间布局。深入推进“多规合一”,科学划定“三区三线”,全面完成第三次自然资源调查工作,科学编制国土空间规划,搭建国土空间基础信息平台,实现国土空间规划管理全域覆盖、全要素管控。优化提升城北、城南和兴泉铁路南安北站片区等重要节点的单元规划和城市设计,塑造

城市景观新风貌。

增强城市承载功能。一是提升中部市区综合服务能级。实施“北延、东进、南拓、西连”战略,强化市区与东田、省新及丰霞组团、英仑组团协同联动、综合开发,开工建设兴泉铁路南安北站片区商贸物流园区,实质性启动“五馆一校一场”建设,扎实推进南翼商务大厦、明发国际中心等47个重点城建项目,抓紧打通环城交通廊道,统筹布局高端商务、信息物流等业态,打造闽西南区域商贸物流中心。系统谋划旧城区改造更新,加快柳湖、北山片区改造提升,完成20个老旧小区整治,优化城区居住环境。实施城市街景、绿景、夜景、水景“四景”提升工程,抓紧城西湿地公园、城南山水漫道工程建设,打造城市亲水系统、慢行绿廊。**二是推动南翼新城协同联动发展。**深度融入厦门湾区发展,加强与泉厦空间规划布局和互联互通标准协同,衔接好厦漳泉城际铁路R1线、厦门地铁延伸段、泉州城市轻轨、厦门新机场跨海大桥、安溪至厦门机场连接大道等跨区域重大交通项目前期,加快芦青商务区连接厦门道路规划建设,推动与厦门合作共建高新产业园区,探索建立跨区域公共服务共商共建共享机制,全面释放“三镇一城”聚合能量,凸显南安闽西南协同发展“桥头堡”地位。**三是加快双轴后发赶超步伐。**以各级小城市试点建设为依托,整合集聚优质人文、生态资源,推动东、西溪流域各组团高效协同发展,梅罗九、诗淘码组团重点打造集文化教育、医疗卫生、休闲旅游为一体的高端康养圣地,以及家居展贸体验、现代都市农业和区域物流中心,康雪洪组团致力打造食品加工和商贸物流中心。支持各乡镇因地制宜培育新产业、新业态,同步抓好镇区改造、道路提级、环境整治项目,打造一批亮眼吸睛的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇、生态集镇、和谐新镇、智慧城镇。

完善基础设施配套。一是织密立体交通网络。对外通道方面,加快兴泉铁路、福厦客专南安段建设,建成投用厦漳泉城市联盟高速南安段,贯通江滨南路二期,抓好横八线洪濂和金淘镇区过境线、省道307线梅山镇区过境线等项目建设,完善对

外辐射交通体系。城市环线方面,开工建设联十一线霞美创业大道至埔当段、武荣大桥,力促省道215线丰州至洪濂段建成通车,抓紧柳城至霞美公路、县道335线康美复线建设,进一步完善干线公路和乡镇间连接线,优化市域快捷交通路网。城区交通方面,完成中心市区北外环路二期工程,加快成功大道科创中心段建设,打通瓶颈路、断头路,疏解城市堵点。农村公路方面,全面推行“县道县管”,加快向乐、英翔公路建设,完成东英公路拓改提升,实施农村公路改造提升工程50公里、安保工程50公里、危桥改造5座。**二是补齐市政设施短板。**提级改造垃圾焚烧发电厂,完善垃圾分类收集转运设施,新增4个垃圾分类试点居民小区,建成餐厨垃圾处理厂。启动沿海片区污水处理厂尾水深海排放工程,抓好自来水水质提升、电网改造、充电桩、LNG等项目,推动西华洋滞洪区等3个内涝整治及防洪排涝项目建设。

加强城市精细化管理。围绕创建省级文明城市,开展城市管理提升年活动,强力推进交通梗阻、乱停乱放、乱搭乱建、占道经营、市政设施管护不到位、道路中心隔离栏设置不科学、“滴洒漏”等专项整治,重拳治理城乡“两违”,整顿提升城乡农贸市场环境,根治城市顽疾。抓好智慧城市数据整合、平台搭建、软件开发,拓展城市治理应用。探索小区治理新模式,破解老旧小区、安置小区物业管理缺位、办证难问题。探索定制公交服务,优化公共自行车租赁系统,实施智慧停车项目,新建公共停车位400个以上,满足多样出行需求。

(四)更大力度推动乡村振兴,加快农业农村现代化

坚决打赢精准脱贫攻坚战。聚焦高质量脱贫,完善防返贫、控新贫、稳脱贫三项机制,做好非建档立卡低收入户和边缘户的近贫预警、骤贫处置工作,防止因病、因残、因灾、因学等突发原因致贫返贫。支持建立特色产业扶贫、就业扶贫基地,推广激励性扶贫模式。修订完善村集体预留发展用地管理办法,多渠道扶持村级集体经济发展。加大老区发展建设扶持力度,推动老区苏区脱贫奔小康。

大力发展特色现代农业。实施优势特色农业提质增效行动计划,抓好8个农业产业园、5个“五新”技术推广示范片建设,新建高标准农田6万亩。支持农业适度规模经营,鼓励多产融合、“种养结合”,发展冷链物流、农耕体验、休闲农业等新业态,争创国家休闲农业示范县(市)。实施农产品加工转型升级工程,新增一批“三品一标”认证产品,提高农产品产后商品化处理能力和入市品级。实施新型农业经营主体培育工程,扶持一批涉农电商企业、电商村、电商带头人发展。创新运用科技特派员制度,健全为农服务体系。做好非洲猪瘟防控工作,推动生猪养殖转型升级。

建设宜居秀美乡村。深化农村人居环境整治,狠抓“一革命四行动”,加强城乡环卫一体化运营管理,进一步完善污水纳管网络,新建二级污水处理设施34个,实现农村卫生厕所全覆盖。加强村庄规划建设管理,制定全市美丽乡村建设导则标准,提升27个乡村振兴试点村规划建设水平。注重传统村落、特色村寨、传统街区保护修复,严格农村建房管控,抓好“裸房”改造、“三边”整治、“四旁”绿化,做活乡村景致,解决“有新村缺新貌、有新房缺新样”问题。加快农村电网、通讯网络改造升级,推进安全饮水工程、“四好农村路”等基础设施建设。优化和谐村(社区)创建,强化村规民约作用,强力整治违建坟墓,倡导移风易俗。规范落实村务公开、决策、监督三项机制,统筹抓好农村宅基地“三权分置”、土地流转、农村集体产权和林权制度改革。

(五)更大力度守护绿水青山,增强生态环境承载力

啃掉污染治理“硬骨头”。持续落实中央、省生态环保督察反馈问题整改,确保主要污染物排放总量明显减少。**一是保卫蓝天,**从严落实工业烟粉尘、施工扬尘、餐饮油烟、垃圾秸秆焚烧综合整治,尽快扭转颗粒物增值全省最高突出问题。**二是守护碧水,**严格落实河(湖、湾)长制,深化流域水质提升“碧水清源”专项行动,抓好西溪霞东桥断面和梅溪、兰溪、大盈溪等3条重点小流域整治项

目,推进12条主要河流500米范围内治污设施全覆盖,布密污水配套管网,提升水环境。**三是净化土壤,**开展农业地质调查评价工作,强化土壤污染防治,整治农业面源、重金属和工业固废污染。

打好生态建设“组合拳”。制定生态文明建设五年行动方案,统筹推进山水林田湖草系统保护,探索建立专家全程参与生态治理机制,梯次推进“绿盈乡村”建设,抓好废弃矿山生态环境修复和尾矿整治提升,推动全域绿化扩面提质,植树造林1.7万亩,治理水土流失6万亩。强化安全生态水系建设,加快“两溪一湾”、五里桥畔休闲慢道景观工程建设,建成美林福溪段、滨溪北路A2段、滨溪东路段,完成柳湖水系连通综合整治工程和水头违法围填海地块修复。抓好晋江防洪工程南安段等9个重点水利项目建设,完成投资4.9亿元。

走好可持续发展“绿色路”。完善生态资源空间管理委员会运作机制,编制生态资源利用和空间布局中长期规划,稳步开展自然生态空间统一确权登记,构建全域生态空间发展“图谱”。健全自然资源资产负债表编制制度,强化资源有偿使用和生态补偿,规范土地出让和砂石开采管理,探索自然资源资本化新路径。严格环境监管和执法,落实生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。强化生态资源、能源消费总量和强度“双控”,开展重点企业能耗、水耗、物耗、污染物排放对标改造行动,推广环境污染第三方治理和环境污染责任保险制度。开展生态创建活动,支持发展装配式建筑、绿色建筑,倡导绿色生活方式。

(六)更大力度补齐民生短板,顺应幸福生活新期盼

促进教育优质均衡。抓紧编制新一轮教育布局专项规划。实施优质学位扩容工程,多措并举扩大普惠性学前教育资源供给,新(改、扩)建5所公办幼儿园,建好25个中小学位补短板项目,新增优质中小学、幼儿园学位6750个,力争普惠性幼儿园覆盖率达85%,逐步消除义务教育阶段大班额,确保顺利通过教育“两项督导”省级评估。实施教育质量提升工程,建立基础教育内涵提升机制,

积极引进知名高等院校或专业化教育管理集团联合办学,支持名校“一校多区”“名校+新校”结对办学,抓好五星中学和泉州五中结对共建,鼓励与市域外名校开展支教合作,推动初中“壮腰”和高中教育提质攻坚。实施名优教师培养工程,加强新时代师德师风建设,健全中小学教师专业成长激励和考核机制,稳步推进“县管校聘”,培养一支具有示范带动效应的名校校长、名班主任、名教师队伍。实施社会助力教育工程,发动社会力量奖教助学,力争50%以上中小学校设立校董会、教育发展基金。支持闽南科技学院发展建设,提升区域高教水平。健全民办教育管理长效机制,发展好社会教育、老年教育、特殊教育。加强未成年人思想道德建设和心理健康教育,精准关爱下一代。

增进人民健康福祉。加快南安医院新院区建设,抓紧推动共建上海大学附属医院成果落地,同步抓好童昌医院、成功医院新院区建设,筹划迁建市疾控中心,扩容优质医疗资源。深化“暖心服务”行动,实施骨干医疗卫生人才培养计划,加强临床重点学科建设,建立专家工作室,强化诊疗服务全流程提升,培育名医名科名院。深化公立医院改革,推进紧密型医联体建设。完善疾病防控和卫生应急机制,健全妇幼健康服务体系,传承发展中医药事业。支持发展公建民营、医养融合、智慧养老新模式,建成市老年人养护院,新建农村幸福院30家,新增养老床位950张。做好第七次人口普查工作,优化人口服务管理。

涵养城市人文气质。加强思想道德建设和群众性精神文明创建活动,抓好融媒体中心建设运作,试点建设一批新时代文明实践中心(所、站)。深化国家公共文化服务体系示范区创建,完善公共文化服务设施,推进星级“百姓书房”建设,开展“悦读南安”活动,建设书香社会。启动南安文庙复建工程,重视文化典籍、史迹史料、档案文献收集整理,申报中华诗词之乡,创建优秀传统文化传承发展示范城市。健全文化创作激励保障机制,支持文学艺术组织和中小微文创企业发展,创作一批文艺精品。弘扬“人民楷模”王文教精神,完善全民健身服务体系,拓展全国青少年校园足球试点县、

全国社会足球场地设施建设重点推进城市建设成果,策划生成全国性品牌赛事,促进全民健身、竞技体育和体育产业融合发展,建设体育名市。

提升社会保障水平。加大对灵活就业、新就业形态支持力度,托底帮扶就业困难人员,促进更高质量更充分就业。深入实施全民参保计划,扩大社会保障覆盖面。统筹落实最低生活保障、临时救助、特困供养、扶残助残等托底政策,大力发展好残疾人、社会福利和慈善事业,保障困难人群基本生活。认真实施妇女儿童发展纲要,关心关爱留守老人、留守儿童。支持社会义工、自愿服务事业发展。落实房住不炒政策,建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,满足群众多层次住房需求。继续抓好安置房建设与回迁安置工作。办好12件57项为民办实事项目。

强化基层社会治理。发展新时代“枫桥经验”,深入开展“强基促稳”三年行动,健全“3+N”联合调解网络体系,加强信访法治化建设,提高初信初访办理质效,将矛盾纠纷化解在萌芽状态。加快“智慧警务”建设,完善社会治安立体防控体系,建立健全扫黑除恶长效常治机制,重拳整治毒品犯罪、电信网络诈骗等违法犯罪行为,确保实现“脱帽”。落实安全生产责任制,加强“双重预防”机制建设,配齐配强应急救援力量,拉网式排查整治消防、道安、危化等重点领域风险。巩固深化食品药品安全监管工作,完善食品“一品一码”追溯体系。优化社区管理和服务机制,推行网格化管理和服务。深化双拥共建,认真落实优抚政策,做好纪念褒扬工作,构建退役军人服务保障管理新模式。继续抓好民族宗教、统计、气象、地震等工作,支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥更大作用。

三、加强政府自身建设

面对新形势、新目标、新任务,我们要始终不忘初心、牢记使命,坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督,加快建设人民满意的服务型政府,在推进国家治理体系和治理能力现代化上展现更大担当作为。

(一)加强政治建设,提高政治能力。全面从严从实加强政府党组和政府系统党的建设,严格落

实意识形态工作责任制,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决贯彻党中央、国务院一系列理念、方针、政策,认真落实上级党委、政府和市委决策部署。加强学习型政府建设,巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。

(二)加强法治建设,推进依法行政。深化法治政府建设年活动,健全依法决策机制,全面推行行政执法“三项制度”,完善各领域办事公开制度,严格按制度履行职责、行使权力、开展工作,坚持依法治市,推进全民普法,让法治成为“南安制度竞争力”的重要核心标志。自觉接受人大监督、民主监督、监察监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督,更好地发挥审计监督作用,认真办好代表建议和委员提案。深化府院联动互动。科学编制“十四五”规划。

(三)加强政务建设,提升服务效能。强化目标导向和问题思维,坚持政府工作任务清单化、项目化管理,大力倡导“马上就办、真抓实干”,建立“督促、协调、评绩、问责”一体化大督查机制,完善激励奖惩和容错纠错机制,提神、提速、提质、提效抓落实。抓好新行政服务中心运行,优化审批流程,

推行政务窗口人员购买服务,提高“12345”便民办理质效,建立政务服务“好差评”制度。大力纠治形式主义、官僚主义,严肃整治作风建设突出问题,持续为基层减负、促干部担当,营造勇争一流的干事创业氛围,让正能量成为主流,让好风气成为时尚。

(四)加强廉政建设,始终干净干事。强化巡视巡察、督察和考核成果运用,坚决落实省委巡视反馈意见整改,逐项对账销号,健全长效机制。严格落实中央八项规定及实施细则精神,严控“三公”经费和一般性支出。倡导“亲”“清”新型政商关系,做到交集不交换、交友不交易。以勇于自我革命精神深化政府系统全面从严治党,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表,南安正处在历史上最好、最难得、最有价值的发展局面和新的黄金机遇期,南安美好明天是我们共同的期待,更是我们庄严的承诺。我们一诺千金、说一不二。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,只争朝夕,不负韶华,锐意进取,开拓创新,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代现代化新南安建设关键性胜利而努力奋斗!

惠安县政府工作报告

惠安县人民政府县长 赖清正

各位代表：

现在，我代表惠安县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席的同志提出意见。

一、2019 年政府工作回顾

即将过去的一年，我们在上级党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会的依法监督和县政协的支持监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，保持定力，主动作为，预计（下同）全县实现生产总值 910 亿元、增长 8.7%，工业增加值 522 亿元、增长 9.2%；完成一般公共预算总收入 78.76 亿元、一般公共预算收入 37.92 亿元，分别增长 6% 和 -3.9%；全体居民人均可支配收入 35280 元、增长 8%，受宏观形势、减税降费等因素影响，虽然一些指标有下行，但高质量的态势在上行，位列全国中小城市综合实力百强、全省县域经济十强。主要做了以下工作：

（一）保持经济平稳健康发展。积极应对内外部环境变化，坚持稳中求进精准施策，全力确保经济运行在合理区间。**扎实做好“六稳”工作。**实施就业优先政策，落实职业技能提升和企业稳岗补贴，新增城镇就业 6700 人，登记失业率控制在 1% 左右。加强政府债务管理，推动金融服务实体经济，及时处置企业担保链风险，严厉打击涉众型经济犯罪，坚决守住不发生系统性金融风险底线，全县金融机构本外币存贷款余额 943.9 亿元、增长

11.3%。实施扩大对外开放促进外商投资举措，完善外贸扶持政策“组合拳”，千方百计推动进出口贸易平稳发展、稳中提质，实际利用外资 2.15 亿元、增长 9%，完成进出口 54 亿元、增长 33%。交叉推进“项目攻坚 2019”“春季攻坚行动”“夏季百日攻坚”等多场战役，进一步健全综合调度、挂图作战等工作机制，“五个一批”综合考评获省级正向激励奖励，全年招商引资项目 68 个、总投资 249.4 亿元，30 个省市重大项目进展顺利，亿元以上重点项目开工投建 27 个、竣工投产 10 个，固定资产投资增长 15%、增幅排名全市前列。**产业转型向中高端迈进。**积极对接泉州“传统、重化、高新”三大板块，产业链发展水平和韧劲持续提升，位列全国县域工业经济竞争力百强。雕艺文创园市场化运作取得实质性进展，成功举办第五届中国（惠安）国际雕刻艺术品博览会，持续推进“石粉尘”综合整治，雕艺行业无序竞争问题得到有效缓解，规模总量和质量效益实现双提升；举办建筑业创新发展高端研修班，闽南建工院士工作站重新通过省级认定，完成建筑业总产值 545 亿元；达利、惠泉、麦王等龙头企业抢抓消费升级机遇，推出美焙辰短保面包等一批新产品，继续领跑休闲食品饮料市场；成立校园服饰装备行业协会，积极打造校服特色小镇。中化炼油项目平稳运行，乙烯项目顺利推进，进入生产准备阶段，第二套炼化一体化项目用地回填加快推进，石化产业实现产值 730 亿元，占全县工业大盘 36%；林德空分等一批重要配套项目顺利开工，中化青兰山原油保税仓库获批设立，

引进中科院侯保荣院士成立工作站,按照“校地+央企”模式与福州大学、中化集团共建中国福建化学工程科学与技术创新实验室,成为全省首批创新实验室,石化产业高质量发展的战略支撑进一步强化,泉惠石化工业园区进入中国化工园区30强行列。积极布局高新技术产业,石大胜华等一批新材料项目顺利签约,慧芯激光项目开工建设,泉州信息工程学院人工智能产业学院加快推进,“石油化工-新材料-半导体-集成电路-人工智能应用”产业链框架逐渐趋于成型。**现代服务业加快发展。**深入开展第三产业倍增年行动,推动服务业与制造业齐头并进、相互融合。对接省市“丝路海运”实施计划,在斗尾港区联检服务中心设立海关监管点,建成首个外走马埭港区3000吨级公用化工码头泊位,推进兴泉铁路黄塘货运站建设,布局中国物流泉州综合物流园区等一批项目,积极引导企业主辅分离,现代综合交通运输体系基本形成。实施“六大旅游产品”培育计划,与云南省旅游投资公司开展战略合作,出台民宿规范管理办法,持续丰富旅游业态、优化产品体验,全年实现旅游收入117.3亿元、增长20%,社会消费品零售总额250亿元、增长14%,增幅排名全市前列。

(二)持续激发新活力新动能。坚持高质量发展导向,深入实施创新驱动发展战略,位列全国中小城市科技创新百强。**提振实体经济信心。**实施精准服务民营企业专项行动,落实引导支持民营经济健康发展系列措施,新增减税降费10.8亿元,兑现扶持资金7.68亿元,主要行业负担明显降低,企业得到了“真金白银”的实惠。建立企业需求快速反应和协同处理机制,加大“政企互动”“一企一策”精准帮扶力度,一批历史遗留问题得到妥善解决,实体经济发展活力进一步释放,规模以上工业企业利润增长10.9%。**加快集聚创新要素。**认真实施人才“港湾计划”,加大“柔性引才”力度,成立人力资源协会和人才安居联盟,宽领域改进人才服务,在人工智能、集成电路、健康医疗等领域引进一批急需紧缺人才,全县集聚市级以上高层次人才1173名、比上年新增852名。落实企业研发经费加计扣除政策,抓好“双高”企业培育,组织实施

45个重点技改项目,全县规模以上企业R&D经费投入5.78亿元、比上年翻一番,增幅排名全市前列,新认定国家级高新技术企业19家、绿色工厂1家,省级科技小巨人领军企业8家、服务型制造示范企业1家,市级瞪羚企业4家、科技型中小企业96家。**纵深推进“放管服”改革。**全面实施市场准入负面清单和“证照分离”制度,扎实推进“双随机、一公开”监管,把更多行政资源由事前审批转移到事中事后监管上来,企业开办实现零费用,设立登记时间压缩至2个工作日,各类市场主体从4.2万户增加到5.4万户,平均每个工作日新登记成立48户。扎实推进政务一体化和数据共享平台建设,拓展“一窗通办”服务模式,工程建设项目审批服务时限控制在90个工作日以内,社会综合满意率95%。

(三)全力推进生态环境治理。打好蓝天碧水净土三大保卫战,切实把生态环境保护好,位列全国中小城市绿色发展百强。**持续改善大气质量。**深化集体林权制度改革,扎实推进“三带一区”建设和农村“四旁”绿化,高铁高速和重要通道沿线环境综合整治基本完成,新增植树造林和森林经营面积3729亩,全县森林覆盖率29.6%,建成区绿化覆盖率43%,获评福建省森林县城。加大空气污染协同防控和重点行业挥发性有机物深度治理力度,建立轻微污染天气应急响应机制,全年空气质量优良天数比例95%。**严格管理水资源。**坚持问题导向和系统思维,充分发挥“河长制”“湖长制”关键作用,实施“碧水清源”专项行动,成立林辋溪水环境整治提升专项行动领导小组和指挥部,启动林辋溪全流域系统治理,推进东港溪清新流域等6个重点水利项目,统筹实施控源截污、清淤疏浚、引水补源等措施,综合整治河道26公里。完成惠东污水处理厂提标改造,建成净岙污水处理厂,积极推进农村生活污水治理PPP工程,新铺设污水管网10公里,新建改建三格化粪池3412户,107个行政村覆盖污水收集处理设施,全县共收集处理各类生活生产污水2625万吨,省考以上断面和集中饮用水水源地水质达标率100%。**节约集约利用资源。**全面开展第三次全国国土调查,“多规合

一”“三线划定”工作取得阶段性成果,加快批而未供和闲置土地专项清理,完成“大棚房”问题专项整治,拆除“两违”建筑 37.5 万平方米,构建国土空间长效管控机制。实施生活垃圾中转站统一市场化管理 PPP 项目,加快推进垃圾分类,全年累计处理生活垃圾 23 万吨、无害化率 100%。深入落实“土十条”,治理水土流失 7500 亩,修复矿山生态 33 亩,持续推进化肥农药减量增效,土壤污染问题得到有效防范和化解。

(四)加大城乡发展统筹力度。开展城市建设提速年活动,城乡一体化发展更趋协调。**功能布局不断完善。**惠西新城二期控制性详细规划、生态连绵带专项规划及惠东产城融合概念性规划基本完成,覆盖城乡的空间规划管控体系初步形成。兴泉铁路、福厦客运专线惠安段全线架梁施工,联三线黄塘至虎窟段道路工程、县道 309 线石井至斗尾港拓宽改造等一批重要交通项目顺利实施,“四好”农村路建设取得新进展,全县新增公路通车里程 20 公里。新购置 50 辆电动公交车投入运营,新开通 3 条公交线路,顺利实现城乡公交一体化目标,60 周岁以上市民免费乘车全覆盖,群众出行更加绿色便捷。抓好农村饮水安全巩固提升工程,加快全县供水市场整合,县城区供水供电“一户一表”改造分别完成 3000 户和 8500 户。**管理水平持续提升。**实施创建全国文明城市新一轮集中攻坚,深入开展各类群众精神文明创建活动和实践行动,深化移风易俗改革,全面完成 21 个创城达标提升项目和 5 个创城特色项目。扎实推进市容环境、秩序管理、消防安全整治行动,常态化运行数字城管平台,持续开展城市管理考评及第三方测评,严格落实“门前三包”规定,县城区实现“无癣化”目标。推行主干道路面停车收费管理,加大交通违法曝光惩处力度,礼让斑马线等文明交通意识明显增强。**农业农村加快发展。**出台乡村振兴战略规划,以提升粮食生产能力为目标,兑现各类惠农奖补资金 1.44 亿元,举办农民丰收节系列活动,引进 11 个台湾农业新品种,完成 2.38 万亩高标准农田建设任务,持续抓好非洲猪瘟防控和生猪稳产保供,新增大吨位大马力渔船 5 艘,完成农业总

产值 51.1 亿元、增长 4%。强化山海协作和对口帮扶,扎实推进集体产权制度改革,转移培训农村富余劳动力 3000 余人,科技特派员镇域全覆盖。深化农村人居环境整治三年行动,统筹推进村庄规划编制和住宅建设用地规划布点,实施村庄基础设施建设工程,集中力量抓好“一革命四行动”“三清一改”和旱厕专项整治,加快建立完善村规民约,崇武镇通过国家卫生乡镇复评,净峰镇西头村、螺城镇梅山村、涂寨镇文峰村、辋川镇辋川村等一批行政村获得中国传统村落及省级森林村庄、美丽乡村、历史文化名村等荣誉。

(五)不断提高群众生活水平。深入实施“强基促稳”和“XIN”行动计划,优先把 78% 本级财力用于保障和改善民生,完成 45 件为民办实事项目。**保障水平持续提升。**认真落实低保惠民“八条措施”,城乡低保一体化标准提高至每人每月 630 元,把贫困线边缘的低收入群体一并纳入帮扶范围,落实各类社会救助补助资金 1.19 亿元,爱心帮扶基金新筹集善款 450 万元、累计救助各类病灾群众 382 人,脱贫攻坚成效得到进一步巩固提升。居民保基础养老金标准提高到每人每月 160 元,其中征地征海比例 30% 至 70%、70% 以上群众养老金标准分别提高到每人每月 325 元和 540 元,城乡居民养老待遇标准实现“九连涨”。实行工程项目工资专户管理制度,切实保障建筑工人工资按月足额发放。**民生事业加快发展。**紧紧围绕加快教育现代化战略目标,建立普惠性民办幼儿园政府购买服务机制,普惠性幼儿园覆盖率 79.8%;推进城乡义务教育一体化改革,11 所小学试点课后延时服务,25 所学校通过义务教育管理标准化市级验收;惠安一中入选福建省首批普通高中示范性建设学校名单,荷山中学通过省一级达标高中复评,亮亮中学主体工程顺利完成;健全产教融合、校企合作培养模式,泉州医高专惠安校区正式招生办学,开成职校通过省级示范性现代职业院校建设工程培育项目评估验收。持续深化医药卫生体制改革,积极推行现代医院管理制度,县医院达到国家卫健委县级医院综合服务能力推荐标准、胸痛中心通过国家认定、谢渭芬名医工作室挂

牌运作,县中医院通过二级甲等达标评审;深化医联体建设内涵,新增病床位 260 张,建成 42 家一体化管理村卫生所,县域内就诊率 63%、较上年提升 4.17 个百分点,基本公共卫生和疾病预防控制工作取得新进展。落实“4+7”国家组织药品集中采购和使用试点,城乡居民医保报销比例 53.8%、较上年提升 2.14 个百分点,群众看病难、看病贵问题得到有效缓解。实施农村留守老年人关爱服务行动,取消养老机构设立许可,积极推进医养结合,建成县社会福利中心,新增 23 个农村居家养老服务站,镇级敬老院建设实现全覆盖。成功承办第六届中国泉州国际木偶展演系列活动,完成全县 254 处文物点详尽调查任务,实施崇武城墙东西北段修缮等 23 个文物保护工程,县博物馆和图书馆开工建设,新建 12 个标准篮球场,36 条健身路径和 13 个基层综合性文化服务中心示范点。**社会治理不断创新。**以提高群众安全感为目标,深入推进扫黑除恶专项斗争,建立健全合成快侦工作机制,高效打击各类犯罪活动,平安“三率”水平持续提升。扎实推进“七五”普法,加快法治文化阵地“一地一品”建设,构建矛盾纠纷多元排查化解长效机制。落实“四个最严”要求,推广网络食品安全封签制度,健全食品“一品一码”全过程追溯体系,农村集体聚餐食品安全责任保险制度全覆盖,通过省级食品安全社会共治示范县考评验收。深入落实安全发展理念,积极构建大安全工作格局。扎实推进退役军人信息采集和光荣牌悬挂工作,全面做好优抚安置和双拥工作,军民融合向纵深发展。

(六)全面加强政府自身建设。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,牢固树立“四个意识”,始终坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不折不扣贯彻落实上级和县委决策部署,认真执行重大行政决策程序,主动加强与县人大、县政协的沟通协商和联系互动,办复人大代表建议 141 件、政协委员提案 78 件,满意率 100%。完成新一轮政府机构改革,加快推进综合行政执法和事业单位改革,全面落实“基层减负年”行动,合并精简各类督查检查考核项目 77%,加快

构建务实高效的运作体系。深入开展法治政府建设年行动,推行行政执法“三项制度”,切实提高政府执行力公信力。与此同时,民族宗教、侨台外事、档案方志、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字会、工会等工作取得新的成绩。

各位代表!一年来,我们坚定信心,攻坚克难,全县上下形成了高质量发展落实赶超的广泛共识和自觉行动,完成十七届人大三次会议确定的目标任务,这是上级党委、政府和县委正确领导的结果,凝聚着全县人民的不懈努力,得益于方方面面的奉献和支持。在此,我谨代表惠安县人民政府,向辛勤工作在全县各条战线上的广大干部群众、企业家和来惠就业创业人员,致以崇高的敬意!向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员,离退休老领导、老同志,各民主党派、工商联和无党派人士,各人民团体、驻惠直属单位和全体驻军部队官兵,以及所有关心、支持和参与惠安改革建设发展的海内外朋友,表示衷心的感谢!

在前进的道路上,我们还面临不少困难和挑战。主要是高质量发展的支撑体系还不够牢固,传统产业供应链整合有待提升,高新产业还未形成规模效益,区域创新能力总体薄弱,增长动力有待进一步转换;产业与城市的融合度不够,城市对高端人才和外来人口的吸引力承载力不足;资源环境约束趋紧,安全生产、生态文明和社会治理体系建设任重道远;社会民生领域体制机制不活,现有资源没有得到充分盘活利用,公共服务供给距离群众的期盼还有较大差距;面对新形势新任务新要求,改革的系统性整体性协同性不足,政府职能转变、作风建设、廉政建设和执行力有待进一步加强,等等。对于这些问题,必须采取切实有效措施,努力加以解决。

二、2020 年主要工作安排

2020 年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的重要历史节点,也是全面完成“十三五”规划、科学谋划“十四五”发展的重要一年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入落实中央和省、市重要决

策部署,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持高质量发展要求和供给侧结构性改革主线,紧扣治理体系和治理能力现代化目标,既解放思想先行先试,又脚踏实地务实推进,集中精力办好我们自己的事情,努力在发展动力、营商环境、生态文明、城乡融合、民生福祉、社会治理等重点领域上把管长远的制度体系建立起来,确保走在省市高水平全面建成小康社会前列,开启基本实现社会主义现代化建设新征程。

经济社会发展的主要目标是:全县生产总值增长 8%左右、进入经济总量千亿城市行列,工业增加值增长 8.4%左右,第三产业增加值增长 8%左右;一般公共预算总收入增长 3%,一般公共预算收入增长 2%;固定资产投资增长 10%;社会消费品零售总额增长 11%;实际利用外资增长 2%,外贸出口增长 2%;全体居民人均可支配收入增长 7.5%。

实现上述目标,我们必须重点抓好以下六个方面工作:

(一)牢牢把握发展第一要务,加快构建链条完整、竞争力强的现代经济体系。按照传统板块强链、重化板块补链、高新板块建链思路,持续完善产业生态圈,形成搬不走的优势。**改造提升传统产业。**树立“产业链-生态链-价值链”思维,以供应链整合升级为主攻方向和主要抓手,进一步出台扶持政策、搭建行业平台、引进龙头企业,大力发展供应链金融,推动产业链拓展延伸与跨界融合,让企业从单纯的生产者转变为供应链发展的参与者,推动传统制造向服务型制造转型,逐步构筑起成本低、价值大、竞争力强的供应链体系。雕艺和建筑行业重点要推动文化创意提升和融合发展,强化雕艺文创园展示孵化功能,加大装配式关键技术研发和应用,不断加快规模化一体化进程;食品饮料和纸制品行业重点要持续深化产品创新、管理创新和模式创新,进一步挖掘降成本潜力,提高市场竞争力和占有率;校园服饰行业重点要积极运用区块链等先进适用技术,打造可信任可追溯的公共平台经济体系,促进上下游联动发展,拓

展智慧校园和个性化定制市场,推动中国校园服饰产业基地转型升级再出发。**打造石化产业高地。**确保中化乙烯项目全面投入生产、新增产值 90 亿元以上,加快中化第二套炼化一体化项目前期工作和用地回填。建设中化能源总部大楼,完善中化泉惠石化专属园区联合招商机制,以打造“隔墙工厂”为目标,加速中化化纤等一批投资规模大、产业层次高、带动能力强的配套项目尽快布局落地,推动中下游精深加工项目竣工投产 3 个、动工建设 3 个,形成协同发展的高质量链条。落实石化园区公众开放日和反哺周边镇村发展机制,持续加密生态环保实时在线监测设备,提升智慧管理水平和应急处置能力,构筑沿湄洲湾南岸铁路支线的绿色防护屏障,让绿色安全成为石化园区最基础的发展底色。**培育高新技术增长点。**紧紧抓住新技术不断涌现的历史机遇,瞄准未来发展战略方向,以打造“化合物半导体、集成电路芯片及其研发生产、封装测试、匹配应用”创新生态圈为目标,依托中国福建化学工程科学与技术创新实验室等科研机构,加快科研成果转化和下游高端产品延伸发展,力促石墨烯、甲硅烷、碳酸二甲酯、差别化纤维、热塑性弹性体等一批落地新材料项目尽快投建投产。持续深化人工智能应用场景,引进加拿大院士团队建立人工智能研究院,强化泉州信息工程学院人工智能产业学院基础人才支撑,支持机器人研发生产基地和展示中心建设,推动人工智能与制造业智能化改造提升有机融合。设立产业发展引导基金,加快慧芯激光项目建设,建立与台湾新竹科技园密切联络机制,对接和集聚一批未来成长空间大的半导体集成电路行业领军企业,努力在技术迭代周期内把产业链做起来。**加快服务业提质增量。**深化第三产业倍增年行动,支撑经济转型升级和社会全面进步。生产性服务业要重点发展开放型经济,持续完善港口和通道建设,推动外走马埭港区码头口岸开放,加快中国物流泉州综合物流园区、宏川石化仓储、家世比垂直电商等项目建设,引进第三方大型物流企业发展冷链、连锁配送等新模式,把产业链运营成本降下来,对接引进落地一批企业总部,以高水平开放引

领高质量发展。生活性服务业要抢抓消费税分享制度调整契机,加快传统商圈提级改造,满足群众多样化需求,支持各镇因地制宜加快布局一批假日经济和夜间经济项目,多渠道培育消费热点,多层次释放消费潜力,切实增强消费对经济发展的基础性作用。

(二)推动全面深化改革走深走实,努力营造有利于创新创业创造的良好环境。充分尊重经济规律,加强重要领域和关键环节改革的系统集成,推动各项体制机制更加成熟更加定型。**打造更加便捷的办事体系。**坚持没有最好只有更好理念,对标市场化法治化国际化要求,委托第三方开展评估,确保可量化可考核营商环境指标取得明显进步。实行全国统一的市场准入负面清单制度,清单之外不再另设门槛和隐形限制,全面推行“双随机、一公开”监管,切实保护企业合法权益,为各类市场主体营造一视同仁的发展环境。建立服务企业常态长效机制,鼓励企业家聚焦主业深耕实体,争当守法经营、创业创新、回报社会的典范。持续深化“放管服”改革,建立中介服务超市,加强中介组织管控,进一步推进自然资源资产产权制度和工程建设项目审批制度改革,确保工程建设项目审批服务时限再压缩15个工作日。建设新行政服务中心,加快政务信息系统资源整合和数据共享,“一趟不用跑”事项占比提高到25%以上,切实让信息多跑路、群众少跑腿。**打造高效协同的创新体系。**深化福厦泉国家自主创新示范区惠安区域建设,坚持应用牵引和问题导向,加大各类创新政策集成落实力度,围绕产业链深化政产学研合作,引导企业建设各类新型研发机构和科技创新载体,新培育国家级高新技术企业15家、省级科技小巨人领军企业8家,力争全县R&D经费投入增长50%以上。建立健全高层次人才安居保障和“一站式”服务机制,加快建设一批人才公寓,为各类人才提供良好的成长环境和发展舞台,持续营造“近悦远来”的人才生态。各工业园区要按照大格局、大产业、大配套战略,复制推广自贸区改革试点经验,全面提升开发建设形象 and 专业化服务水平,加快完善功能配套,切实发挥好加快工业经济高质

量发展的主战场作用。**打造两岸融合的“第一家园”。**充分把握两岸关系发展窗口期,全面落实国家“26条措施”和福建“66条实施意见”,发挥好政策叠加效应,积极参与闽台产业转移分工和海峡两岸产业合作示范区建设,实行台资企业与大陆企业同等待遇,全力服务裕忠等一批台资项目建设,力争恒煦新材料、捷荳半导体等一批在谈项目尽快落地。加快台湾农民创业园和绿谷台商产业基地建设,设立以商引商、强链补链对话平台,继续在现代农业、生物医药、新材料、半导体、集成电路等领域高位嫁接引进一批务实交流合作项目,引导台胞台企主动融入惠安的产业链创新链。强化乡情亲情纽带,支持台湾同胞来惠创业创新、寻根认祖和安家落户,不断增进对中华优秀传统文化的认同,努力在推动两岸融合发展上作出示范、为祖国和平统一大业贡献力量。**打造更高质量的投资体系。**深入开展“项目攻坚2020”系列活动,进一步完善领导干部挂钩联系和“指挥部+公司”制度,高效率快节奏推进234个在建重点项目和128个预备项目,新引进一批投资体量大、亩产效益高的产业链重大项目,完成年度投资281亿元以上。按照权责相称原则,全面理顺县级财政管资本和国有企业管政府性投资项目的体制机制,充分发挥国有企业在盘活存量资产和做大增量资产方面的优势,加快国有资本市场化和国有资产证券化,强化国有企业人才队伍建设,提高国有企业在资产价值运作和重点领域建设中的参与度,推动国有企业成为全县高质量发展的中坚力量。支持民营企业参与国有企业混合所有制改革,鼓励社会资本进入基础设施、生态环保、乡村旅游和公共服务领域,推动闲置产能和岸线资源兼并重组,持续扩大有效投资。

(三)把城乡一体作为推动高质量发展的内在动力,共建共享宜居宜业新家园。遵循城市建设发展规律,促进城乡要素资源双向流动,努力实现城市让生活更美好、乡村让人们更向往。**坚持高起点规划引领。**牢固树立协调发展理念,坚持全县一盘棋,完善空间治理体系,强化规划的战略引领管控,启动国土空间总体规划编制,全面推进“多规

合一”,加快各领域各层级规划的优化编制和统筹衔接,形成优势互补的一体化发展布局。推进厦漳泉城际铁路R1线、沈海高速扩容惠安先行段、惠城大道延伸段前期工作,加快兴泉铁路、福厦客专惠安段等一批在建工程,积极对接沈海高速增设紫山互通道口,争取大港湾军民融合示范机场纳入上级“十四五”规划盘子,以互联互通的交通大格局支撑起新一轮发展的城市大框架。**全面完善城市功能配套。**坚持城市是最重要的营商环境,主动融入闽西南城市群和泉州湾发展大局,重点抓好惠泉片区棚户区改造,加快城南和惠西新区基础设施建设,有序推进城市土地供应。完成18个城镇老旧小区改造,鼓励既有住宅增设电梯,实施一批城市景观改造和绿化彩化亮化项目,加快东湖公园、文笔山森林公园、屿头山革命纪念馆建设和笔架山道路改造提升,持续增强城市的生机活力。实施城市交通畅通工程,启动创业路、世纪大道南拓、惠兴街西拓、玉辇路拓改及一批配套路网建设,完成县城中心区20公里市政道路、崇武滨海路“白改黑”及景观提升,继续抓好“四好”农村路建设和道路交通安全隐患整治,新建30座港湾式公交停靠站,持续加密和优化公共交通线路,布局建设一批新能源充电桩,努力营造安全有序的道路交通环境。充分发挥泉州“七库连通”综合效益,强化水资源统一科学调度,切实提高饮用水取水质量,加快第三水厂和城南水厂三期建设,完成全城乡供水“四同”任务和农村饮水安全巩固提升工程,提前让所有革命老区村群众都喝上放心水,争创省级城乡供水一体化试点县。**加快实施乡村振兴战略。**围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”目标,建立农业支持保护制度,落实各项强农惠农政策,推行涉农资金“大专项+任务清单”管理模式,抓好“米袋子”“菜篮子”工程,扶持发展远洋渔业,壮大新型经营主体,大力发展精深加工,保障重要农产品市场供应,确保农业总产值增长4%以上。充分发挥科技特派员和镇村劳务公司作用,扎实开展农村劳动力转移就业培训,培育一批有知识、懂技术、会经营的新型职业农民,积极创造条件提高农民的经营收入

和工资收入。加快建立农村人居环境整治长效管理机制,抓好崇武省级乡村振兴特色镇和潮乐村、官溪村等16个省级乡村振兴试点村建设,“绿盈乡村”创建达标比例60%以上。坚持“留白、留绿、留旧、留文、留魂”理念,探索推进农村“三块地”改革,完成所有行政村规划编制,推动村集体组织对闲置集体用地和宅基地实行统一收储,加快集中居住小区试点,出台与“增减挂钩”相结合的生态农田复垦补助政策并开展复垦1000亩以上,形成增加农民收入、提升村容村貌与激发农村活力的多重效应。以社会主义核心价值观为引领,发挥村民自治作用,加快破除陈规陋习,大力提高乡村文明程度,保留乡村独特的慢生活和温润的内在气质。创新农村治理体系,推进村委会规范化建设,积极探索“村集体+”发展模式,逐步引入多元业态,新培育一批集体经济增长点和增收点,学习“枫桥经验”,做到小事不出村、大事不出镇,加快构建乡村善治新格局。

(四)不断提高文化软实力和影响力,更好满足人民群众精神文化生活新期待。立足惠安深厚文化底蕴和独特资源禀赋,坚定文化自信,坚持守正创新,让向上向善的力量蓬勃生长。**深化文明创建活动。**树牢“城市是人民的城市、人民城市为人民”理念,下足绣花功夫实施18个创城冲刺项目,逐步消除管理盲区,解决好群众反映强烈的建筑外墙脱落、车辆乱停乱放等问题,提高地下停车位使用效率,力争顺利通过全国文明城市创建总评验收。启动智慧城市建设,强化大数据、云计算全域赋能作用,扩大城市治理公众参与,运用专业化手段经营城市,努力让城市生活更方便更舒心。充分发挥身边好人、道德模范等先进典型示范引领作用,深入推进新时代公民道德建设和未成年人爱国主义教育,注重家庭家教家风,积极探索志愿服务新模式,加快推进社会信用体系建设,实施好“红黑榜”管理制度,持续提高公民文明素养和社会文明程度,加快形成具有强大凝聚力和引领力的主流意识形态。**加快文旅融合发展。**坚持以游客体验为中心,深化与云南省旅游投资公司战略合作,加大“风情惠安”品牌推广力度,全面提

升崇武古城风景区服务质量和管理水平,加快小岞生活艺术岛建设,持续抓好大运国际健康产业园、世茂花田小镇等一批重大文化旅游项目,积极培育滨海民宿、乡村田园、共享农庄、创意工作室等旅游新业态,推出更多“网红”打卡点,进一步激发文化旅游消费潜力。惠安文物资源十分丰富,是我们宝贵的财富,要深入贯彻落实习总书记《福州古厝序》重要精神,坚持保护第一传承优先,对各类文物本体及环境落实“定线落图”,实施崇武城墙文物保护规划,加快崇武古城活化利用,带着感情支持革命老区村优先发展,完善非物质文化遗产保护名录及传承人体系,精心呵护好遍布惠安城乡的各类历史建筑、红色资源和文化遗产,为城市留下文脉、让人们记住乡愁。**繁荣发展文化事业。**主动融入泉州市创建国家公共文化服务体系示范区工作大局,完成县图书馆、博物馆主体工程,加快建设中国足协青少年足球训练基地,实现镇级综合文化站、村级综合性文化服务中心全覆盖全达标。深入推进文化惠民工程,继续建设一批群众身边的体育设施和社会足球场,举办第三届全县运动会,推动全民健身和体育事业全面开展。全面扩大文化交流,鼓励文化精品创作,广大文化工作者要用明德引领风尚,集中推出一批奏响时代强音、讲述日常故事的原创文艺作品,展现好惠安独特的文化魅力。

(五)保持生态文明建设的战略定力,推动经济发展和生态保护相协调相促进。全面践行绿水青山就是金山银山理念,走生态优先为导向的发展新路,让惠安更绿色更宜居。**打好污染防治攻坚战。**坚持问题导向,敢于动真碰硬,认真抓好中央环保督察问题整改落实,切实解决群众反映突出的环保问题。高标准建设山霞雕塑循环产业园,出台石雕行业标准化导则,综合考量企业规模、用地性质、亩产贡献、乡村规划等因素,坚定不移淘汰无效和低效供给,清理整合后全县石雕行业规模企业总量控制在350家左右,完成“石粉尘”综合整治任务。持续加大挥发性有机物、臭氧污染和各类扬尘治理力度,全年空气质量优良天数稳定在95%以上。深化“河长制”“湖长制”改革,落实治水

管水责任,全面推进林辋溪全流域综合整治,持续抓好一批农村水系综合整治项目,加快源头管控、污染治理、水土保持和生态修复,推动水环境综合整治从断面达标向二级支流全面消劣迈进,交出一份让群众满意的治水答卷。**筑牢生态安全屏障。**巩固省级森林县城创建成果,充分利用自然生态本底,深入推进绿色家园行动,启动生态连绵带建设,按照“花少钱、用心做、出精品”要求,推广种植县树县花等特色品种,建立基于林带储备库,加强滨海湿地生态保护修复,新增种植苗木100万株、绿化面积3000亩以上,尽快打通串联城乡生态资源的绿色廊道,形成山水田园城市形象展示面。进一步提升城乡环卫基础设施市场化规范化水平,持续扩大垃圾分类覆盖范围,健全再生资源综合利用和无害化处理体系,新建改造城乡公共厕所26个。加快农村生活污水治理PPP工程建设,实现林辋溪、黄塘流域沿线农村污水全收集全处理,开展雨污分流改造、管网缺陷修复和截污纳管攻坚,新铺设配套管网10公里,推进“中水回用”和“海绵城市”建设,切实把污水管起来、用起来。**积极构建长效机制。**以建设全国生态文明示范区为目标,准确把握“共抓大保护、不搞大开发”战略方针,强化顶层设计、协同推进和配套改革,划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,加快推进闲置低效和批而未供土地处置工作,严厉打击各类违法占地建设行为,完善土地全流程监管机制,从源头上保护好每一寸土地。建立自然资源资产负债表编制制度,推进山水林田湖草海自然资源统一确权登记,运用大数据开展环境监测监察,强化突发环境事件处置能力建设,确保生态质量只能更好不能变差。倡导简约适度绿色低碳的生活方式,推动全社会共同参与生态环境治理,让建设美丽惠安成为全体惠安人的行动自觉,不折不扣完成各项约束性指标和节能减排任务。

(六)践行以人民为中心发展思想,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。建立民生领域加大投入常态化机制,以群众获得感为标尺办好45件民生实事,推动发展指数与幸福指数协同并

进、相得益彰。**深化教育综合改革。**落实立德树人根本任务,根据城市建设和人口分布趋势科学统筹学校规划布局,积极探索学校集团化管理,运用信息化手段共享优质教育资源,努力让教育更高质量更加公平。加快教育基础设施工程包项目建设,新改扩建幼儿园5所,新增幼儿园学位1500个以上,深入开展城镇小区配套幼儿园专项治理,提升学前教育规范发展水平,公办和普惠性幼儿园覆盖率分别达到50%和85%。推动义务教育优质均衡发展,加快消除县城区小学“择校热”“大班额”问题,整合撤并4所在校学生规模不达标的农村小学。实施教育质量提升工程,加快荷山中学扩建,全面建成亮亮中学,主动对接新中高考综合改革,切实提高课堂教育教学质量,引导广大青少年把树立远大理想同脚踏实地统一起来,扣好人生第一粒扣子。按照“四有好老师”标准,加强师德师风建设,全面推进“县管校聘”试点,出台校长管理考核办法,建立以工作量为核心的职称评聘和绩效考核制度,在全县范围内优化配置教师资源,着力打造一支爱岗敬业、奋发有为的教师队伍。**推进“健康惠安”建设。**落实“大卫生大健康”理念,广泛开展全民健康教育和促进活动,推动从治病为中心向健康为中心转变。加快医疗基础设施工程包项目建设,开工建设县医院分院,推进东岭中心卫生院迁建前期工作,持续深化公立医院综合改革,建立完善现代医院管理制度,灵活引进专业特色人才,推动社会效益、运行效率、内在动力“三提升”。坚持基本医疗卫生公益导向,新增病床位240张、一体化村卫生所42家,完善分级诊疗体系,整合县域内医疗资源组建若干个县域专科联盟,坚定不移推进“三医联动”改革,让群众看得上病、看得好病。积极探索远程医疗建设,与泉州市第一医院继续开展医疗协作,与解放军第九一〇医院建立突发应急协同处理机制,不断提高县域内医疗机构服务水平和质量。支持县中医院加快发展,巩固基层中医药服务阵地,发挥好中医药防病治病独特优势。持续深化“暖心服务”三年行动,严厉打击医闹行为,切实提升群众就医满意度。**完善社会保障功能。**以产业需求为导向,推动惠安技校与泉

州高级技工学校开展战略合作,支持开成职校、惠安职专做大做强,办好家门口的职业教育,为高质量发展提供更多生力军。启动县疗养院改造扩建,全面放开养老服务市场,创建8个省级农村幸福院、16个市级农村居家养老服务站,支持社会力量以民办公助、公办民营等方式参与医养结合和老龄事业发展,加快构建多层次高质量养老服务体系。聚焦“两不愁、三保障”突出问题,加大民生兜底保障力度,进一步做好支出型贫困家庭最低生活保障工作,建立健全“大扶贫”格局和稳定脱贫长效机制,确保实现“零返贫”目标。实施全民参保计划,推动城乡养老保险全覆盖,稳步提高各项社会保险待遇水平。加强妇女儿童权益保护,完善关爱老年人服务体系,积极发展残疾人事业。**维护社会长治久安。**深入贯彻落实国家总体安全观,深化“强基促稳”三年行动计划,推进政法领域改革,建立健全平安建设社会协同机制,坚决打击各类违法犯罪活动,铲除一切黑恶势力滋生土壤,努力打造更高水平的平安惠安。加大全民普法力度,引导各类涉法涉诉信访问题通过法律途径解决,有效预防和化解各类社会矛盾。强化互联网思维,加强网络安全管理,扎实推进县级融媒体中心建设,努力让互联网这个最大变量成为事业发展的最大增量。持续加强安全生产责任体系建设,全面实施食品药品安全战略,加大重点行业领域隐患专项整治力度,坚决防范化解各类重大风险。扎实做好退役军人工作,全力当好驻惠部队改革建设的坚强后盾。

三、全面加强政府自身建设

各位代表!发展出题目,改革做文章。新的一年,我们要调动各方面积极性,加快把制度优势转化为治理效能,建设好人民满意的服务型政府,更好担负起推动经济发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。

坚持更严谨的法治思维。全面贯彻依法治国基本方略,自觉维护县委权威,主动接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督以及社会监督,高质量办好议案建议提案,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。严格重大事项决策程序,

健全专家咨询论证制度,广泛凝聚各方面智慧,找到最大公约数,画出最大同心圆,提高政府决策科学化民主化法治化水平。严格按照法定权限和程序履行职责,加强规范性文件备案审查,推行跨部门联合综合执法,推动行政执法和刑事司法有效衔接,切实维护好社会的公平正义。

锤炼更担当的实干作风。牢牢把握大方向大战略大机遇,落实“三四八”机制和扁平化管理,既当指挥员又当战斗员,既只争朝夕又久久为功,形成完整工作闭环,确保事情干一件成一件。面对社会主要矛盾变化和高质量发展要求,加强知识储备和实践积累,发扬斗争精神,坚决破除思维定势和路径依赖,着力提升整合要素资源、驾驭互联网和化解各类重大风险的能力,拿出“改”的精神、“闯”的劲头和“干”的行动,努力在各领域创造出一批可复制可推广的改革经验,当好新时代的奔跑者和追梦人。

提供更优质的政府服务。建立不忘初心、牢记使命制度,把“守初心、担使命,找差距、抓落实”作为做好全年工作的金钥匙,力戒形式主义官僚主义,腾出更多时间和精力深入基层搞调研、解难题、办实事。始终把全县人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持政府过紧日子,财政支出优先投向民生事业,解决好一批群众身边的操心事烦心

事,努力让政府的各项工作更有“感”。加强诚信政府建设,构建“亲”“清”新型政商关系,多做雪中送炭的事情,以我们的“用心指数”赢得市场的“活跃指数”和社会的“满意指数”。

营造更清朗的政治生态。以永远在路上的执着把“严”字长期坚持下去,坚定不移推进政府系统党风廉政建设,强化预算绩效管理,促进政府采购公平竞争,支持纪委监委加大对重点行业领域的“靶向”监督,以零容忍态度严惩腐败问题和作风问题,一体推进不敢腐不能腐不想腐。坚持好干部标准,突出改革导向和实干导向,旗帜鲜明为担当者担当、为干事者撑腰,激励全体政府工作人员明大德、守公德、严私德,在奋斗中收获更多自信和勇气,以忠诚干净担当的政治本色推动“五个惠安”建设迈上新台阶。

各位代表,路虽远,行将必至;事虽难,做则必成。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在中共惠安县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,同心同德、接续奋斗,坚定不移把改革开放引向深入,为推动惠安高质量发展走前列、创造更加美好幸福新生活、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

安溪县政府工作报告

安溪县人民政府县长 吴毓舟

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2019 年工作回顾

2019 年,县人民政府在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,推动高质量发展,扎实做好“六稳”^[1]工作,三大攻坚战取得关键进展,较好完成县十七届人大三次会议确定的目标任务,在全省、全市赶超跨越大局中凸显生力军和顶梁柱作用。一年来的主要工作和成效是:

一、更加注重稳扎稳打,经济发展彰显韧劲。面对复杂严峻的经济形势,保持战略定力,坚定不移办好自己的事,以积极的作为和科学的调度,有效对冲下行压力,经济运行继续保持**稳中有进、平稳向好**的发展态势。全年完成 GDP731.49 亿元,增长 7.9%;工业增加值 311.62 亿元,增长 9%;第三产业增加值 301.53 亿元,增长 8%;一般公共预算总收入 51.28 亿元,增长 2.3%(剔除减税降费等因素,同口径增长 12.3%);一般公共预算收入 31.02 亿元,增长 1.9%(剔除减税降费等因素,同口径增长 10.3%);固定资产投资增长 2.8%;实际利用外资 1.21 亿元,增长 27.2%;社会消费品零售总额 358.08 亿元,增长 14.1%;居民人均可支配收入

24081 元,增长 8.8%。在《人民日报》公布的全国百强县排名中,我县综合实力位列第 60 位、较 2018 年度提升 3 位,最具投资潜力位列第 21 位、绿色发展位列第 54 位,均提升 2 位。

二、更加注重争先争优,项目建设有力推进。深入开展“项目攻坚 2019·生力军行动计划”“项目集中攻坚落地月”活动,项目建设再掀热潮。433 个县级重点项目完成投资 383.7 亿元,49 个市级在建重点项目完成投资 110.97 亿元,均超额完成年度任务;列入省“五个一批”^[2]项目 344 个、总投资 1749.27 亿元,第三季度正向激励考评排名全省第四。重大项目进展顺利,白濂水利枢纽工程项目初步设计获水利部批复,主体工程开工建设;移民安置先行工程有序推进,开工项目 10 个,剑斗中心小学、中心幼儿园主体工程封顶。兴泉铁路安溪段路基工程完成 90%以上,完成安溪东站基础工程。大安支线高速公路^[3]项目完成工可审查;厦沙高速扩容(安溪至翔安)^[4]项目列入闽西南协同发展区陆路交通互联互通三年行动计划。持续深化“大招商招大商”竞赛活动,完成招商项目 143 个,总投资 363.78 亿元,其中超 50 亿元项目 2 个,超亿元项目 92 个,勃立纳机器人、德斯特汽车零部件、祺亮新型材料、中合联食品产业园等项目正式落地,加多宝浓缩液、新三和冻干食品、电影大数据等一大批优质项目积极洽谈对接,发展后劲有力接续。

三、更加注重赋能赋智,产业结构持续优化。坚持质量第一、效益优先,强化人才引领、创新驱动,大力培育现代产业体系,加快推进新旧动能转

换,供给体系质量明显提升。**扶企政策落地见效。**不折不扣落实减税降费各项政策措施,减免各项税费 4.2 亿元。制定出台“新安十条”^[5]、促外资稳外贸、促进战略性新兴产业加速成长、推进传统产业转型升级等政策措施,兑现各类扶企专项资金 2.2 亿元;加大金融服务实体经济力度,制造业贷款增幅达 15.63%。积极应对中美贸易摩擦,对外贸易总体平稳,出口增长 6.3%。有效防范金融风险,完成天纶纺织等重点风险企业不良贷款处置 3.23 亿元,帮助 14 家(次)企业解决过桥资金 1.95 亿元,积极帮扶民生村镇银行化解经营风险,全县辖内贷款不良率 0.61%,全市第三低。**传统板块转型提质。**启动泉州闽光钢铁 60 亿元产能置换项目,完成纬璇织造、鼎泰光电等 25 个县级以上重点技改项目。推进传统产业加快智能化升级,2 家企业列入省级战略性新兴产业重点项目,3 家企业列入工业和信息化省级龙头企业,6 家企业列入省级高成长企业,凯鹰电源电器转型升级典型经验得到央视《新闻联播》关注报道。获评“世界藤铁工艺之都”,加快藤云工艺园、家居藤铁博物馆和文创中心规划建设,新增市级以上工艺大师 32 名,成功举办第三届中国(安溪)家居藤铁工艺文化博览会,开展“藤铁工艺之都品牌中国行”,家居藤铁工艺全行业总产值达 170 亿元。**新兴板块集聚壮大。**启动泉州芯谷安溪分园区二期建设,新引进 4 家企业。信达光电新改扩建 4 个生产车间并启动二期建设,产能可实现翻一番;中科生物建成国内首个室内人工光茶叶生产线。信息技术产业园数据中心为省市政务数据、厦门自贸区口岸等提供信息服务;中企通宝等 3 家企业入驻区块链孵化中心,区块链产业加快创新发展。2025 产业园新引进 7 家企业,累计入驻 30 家。臻璟氮化铝、正丰数控二期等项目开工建设,健为医疗一期等项目建成投产。南方水产城渔百惠、万寿谷、大发食品、安恒物流等项目加快建设,腾龙水产科技等项目签约落地。湖里园、思明园入驻企业 33 家,欣省控实业、芸台科技、衍鑫科技、峻源生物科技等企业正式投产。卫浴新城入驻企业 21 家,泉州特铝、智科五金、中创物流开工建设。**第三产业能级提升。**电

商产业持续发展,淘宝镇增至 9 个、淘宝村增至 27 个,全县电商年交易额 108 亿元,获评电子商务促进乡村振兴十佳县域。金融业健康快速发展,金融机构本外币存款余额 503.09 亿元,增长 9.42%;各项贷款余额 476.49 亿元,增长 14.66%,贷款投放增速保持全市前列。支持夜间经济发展,宝龙观光夜市对市民开放。获评“中国团餐之乡”。志闽旅游在“新三板”上市,六君岩等乡村旅游景区建成运营,虎邱旅游休闲集镇等获评泉州“六大旅游产品”,出台政策扶持民宿业发展,全年接待游客 849 万人次,旅游收入达 111 亿元。**“三创”活力持续迸发。**新增省级新型研发机构 1 家,国家高新技术企业增至 21 家,省级科技小巨人领军企业增至 19 家。新增授权专利 3321 件。推动民营经济加快发展,新增非公经济市场主体 15000 多户。深化安台融合发展,建好台胞台企登陆的第一家园。全面落实市人才“港湾计划”,新增市级以上人才平台 12 个、市级高层次人才 1002 人。

四、更加注重提质增效,茶业腾飞步伐加快。坚持以市场诉求为导向,供给侧和需求侧两端发力,产业优势持续放大,茶业“二次腾飞”动能更足。**品质优势进一步凸显。**荣获国家农产品质量安全县。修复茶山生态 3.3 万亩,推广有机肥替代化肥示范基地 10 万亩。创立全国第一个生物信息对抗与智能虫害防治系统,农药用量同比下降 6.1%。茶叶出口连续 14 年通过输入国官方检测。完善名茶山建设管理。成功举办第三届安溪铁观音大师赛,推行“大师+”服务模式^[6]。进一步巩固压茶机、除草剂处置成果。茶叶整体呈现减量、提质、价优的特点,市场持续回暖。**品牌影响进一步扩大。**安溪铁观音入选新华社民族品牌工程,新华社组织对安溪铁观音进行矩阵式宣传^[7]。积极参与“闽茶海丝行”等活动,组织茶企抱团参加“一带一路”沿线展会 15 场。举办第二届中国茶产业 T20 峰会、“品牌力量·走进安溪”、开茶节等各类茶事活动 25 场。安溪铁观音连续 4 年位居中国区域品牌价值茶叶类第一位。**产业形态进一步提升。**国家现代农业产业园获首批认定,建设经验成为全国典型。出台扶持茶业三产融合发展若干措施,支持茶庄园

健康发展。云岭茶业综合体加快建设,获评2019中国“最佳森林休闲体验地”。指导茶企建设自动化、标准化、清洁化、智能化生产线。梅占、肉桂、黄金桂等特色名优品种持续快速发展。全国茶叶标准化技术委员会有机茶工作组落户安溪。安溪铁观音茶文化系统入选全球重要农业文化遗产预备名单。全县涉茶总产值增至191亿元。

五、更加注重共建共享,民生幸福富有质感。扎实推进“强基促稳”三年行动,持续推进民生补短板四大行动、“XIN”行动计划以及24件为民办实事项目,年度财政民生支出59.54亿元,占一般公共预算支出82.3%,同比提高1.2个百分点。**脱贫成效持续巩固。**围绕“两不愁三保障”^[8]突出问题,进一步加大住房、教育、健康扶贫力度,防返贫、控新贫、稳脱贫机制得到有效落实;深入推进发展壮大薄弱村空壳村集体经济三年行动,创新用好10种强村模式,金谷、参内中化新农村综合服务站投入运营,“薄弱村”^[9]全面消除,脱贫攻坚工作取得决定性进展,经省委、省政府实地考察评为优秀。**教育事业优先发展。**实施永安小学等14个城区学校新改扩建和安溪五中综合楼等29个乡村薄弱校项目,第十一小学扩建和第八、第十五幼儿园等一批项目投入使用,新增学位8000个。普惠性幼儿园覆盖率达72%,提升14个百分点。加强师德师风建设,整治校外培训机构35家,城区中小学校实现课后服务全覆盖。招录县聘编外合同制教师555名。安溪一中入选全省首批示范性普通高中建设学校。竹藤编工作坊荣获第六届全国中小学生艺术节展演一等奖。81家房地产企业捐资教育基金累计达4.3亿元。**医疗服务快速提升。**建成县医院门诊医技大楼、县妇幼保健院迁建项目,推进9个医疗基础设施项目建设,新增床位584张。实施空中紧急医学救援项目^[10],启动9个乡镇直升机起降坪建设。解决18所乡村卫生所无址办公问题。柔性引进6名高层次人才;创新县级公立医院编制使用备案制^[11],新聘用121名医技人员;全面实行“先诊疗、后付费”,积极推进“门诊诊室结算”和“住院病房结算”,群众就医满意率提升至96.8%;“中医医疗联盟”^[12]进一步发挥作用,

央视《焦点访谈》专题报道我县共享药房模式^[13]、“云总院”^[14]建设经验成为全国医改工作先进典型。**社会保障日益完善。**完成县社会福利中心二期项目主体工程建设,加快推进湖头敬老院及55个农村居家养老设施项目建设,新增养老床位1518个。2.2万人享有免费养老基础信息化服务,1.44万人次享受政府购买线下实体服务。发放城乡低保、特困人员等保障金5541万元。新增就业5736人。残疾人托养中心服务模式入选全国县域残疾人服务典型样本。深化非洲猪瘟防控;猪肉市场供应稳定,价格得到有效平抑。**文体事业蓬勃发展。**加快国家公共文化服务体系示范区创建工作。组织文化惠民演出139场,国家艺术基金项目安溪高甲戏赴浙赣桂三省巡演15场。新建镇村文体广场65个。安溪铁观音攀岩国训队获全国青运会一金一银。启动李光地宅和祠保护修缮工程,“安溪土楼”入选第八批全国重点文物保护单位,冶铁史迹列入“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”申报世界文化遗产项目。**社会环境稳定有序。**纵深推进扫黑除恶专项斗争,破获九类涉恶案件240起,抓获各类涉黑恶人员405人;全力打击整治外流境外诈骗犯罪,实现“两升两降”^[15]。致力解决历史遗留不动产登记发证问题,办理完成首次登记项目25个4200套。持续抓好“七五”普法、禁毒整治、信访化解、大庆安保、食品安全、移风易俗等工作。连续五年未发生较大生产安全事故。同时,民族宗教、侨台外事、国防动员、支前双拥、经济普查、地震、科普、气象、档案及工青妇、社会团体等工作取得新成效。

六、更加注重宜居宜业,城乡环境明显改善。坚持城乡融合发展,加快新型城镇化和乡村振兴。**推进城市提升。**启动实施城市精细化管理三年行动。解放路西侧、沼涛实小、祥云路等片区改造有序推进。实施18个老旧小区改造提升项目。同德大桥、参岭隧道开工建设,建成吾都水厂至参洋片区给排水管道工程和美法段河滨西路景观工程。凤山书院加快建设,绿道北线一期工程示范段建成开放。推进金火完全中学、安溪六中人行天桥建设。城区绿化面积增至1159公顷。严格执行各项

调控政策措施,房地产市场健康稳定发展。推进两翼新城建设,加快湖头站前路片区改造,引进新型商贸综合体;龙门城市综合体、官桥盛桥广场等项目扎实推进,国道355线南翼新城过境段建成通车。推进“两高”整治^[16],完成6条城乡重要通道景观提升。扎实开展“大棚房”、违建别墅等问题整治,拆除“两违”41.24万平方米。调整优化公交线路15条,添置使用新能源公交车65辆。**推进乡村振兴。**编制实施安溪县乡村振兴战略规划,完成土地确权颁证和产权制度改革。大力发展特色农业,福田芦柑、湖头米粉成功注册地理标志证明商标。深入推进农村人居环境整治,新建改造78座城乡公厕和14600个三格化粪池,完成10581户农村户厕无害化改造,所有行政村实现生活污水治理全覆盖;旱厕整治工作得到国务院检查组高度肯定。入选全国农村创新创业典型县。实施2个省级乡村振兴特色乡镇、30个省级乡村振兴试点村和24个省级美丽乡村建设。虎邱镇入选全国乡村治理示范乡镇,城厢经兜村入选全国乡村治理示范村,西坪南岩村、桃舟吾培村入选第五批中国传统村落,芦田福岭村获评2019年中国美丽休闲乡村。实施金谷元口至尚卿路段沥青路面改建、福田高速出口至漳平界路段提级改造;新建成农村公路改造提升工程150公里,改造危桥15座,建设农村公路安全生命防护工程447公里,获评省级“四好农村路”示范县。选派市级科技特派员^[17]55名,实现乡镇全覆盖。农民讲师团获评“全国基层理论宣讲先进集体”。**推进生态文明建设。**配合做好第二轮中央生态环保督察工作,抓好反馈问题整改落实。加强大气污染防治,空气质量优良天数比例提升至98.6%。深化河(湖)长制、山长制。治理水土流失13.1万亩,水土流失率降至17.76%,降幅居全省第一位。植树造林20737亩,林分改造4322亩,创建1个省级森林城镇和4个森林村庄。建成安全生态水系13公里,实施河道治理28公里;推进水电站最小生态下泄流量设备改造,退出28座小水电站,流域水环境达标率100%。推进土壤污染防治,转移处置危险废物3.7万吨。

七、更加注重从严从实,行政效能不断提升。

坚持党的全面领导,落实全面从严治党主体责任,切实加强政府自身建设。**坚守初心使命。**严格按照“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,聚焦主题主线,坚持严实导向,加强政治建设,有效解决一批群众最急最忧最盼的紧迫问题,全县政府系统改革发展的信心更大、活力更强、动力更足。**坚持依法行政。**自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督,主动接受县政协民主监督,办理人大代表建议139件、政协委员提案122件,满意和基本满意率均达100%。深化府院良性互动,加快法治政府建设。加强政府债务、国有资产管理,各类风险平稳可控。**优化政务服务。**深化“放管服”改革,认真落实“一趟不用跑”“最多跑一趟”^[18]要求,在全省率先推行企业开办“一窗通办”^[19]服务;推进工程建设项目审批制度改革,审批时限压缩至90个工作日以内;推行企业开办“零费用”和便民“服务礼包”^[20];积极处置涉企遗留问题。**严肃纪律规矩。**认真落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息纠治“四风”,抓好各级巡视巡察发现问题整改。树立“过紧日子”的思想,严控“三公”经费,建设节约型政府,全县行政性开支节约10%。落实“基层减负年”要求,文件数、会议数均减少50%以上。

各位代表,过去一年所取得的成绩,是在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下,全县人民以坚定的意志、昂扬的斗志,一步一个脚印走出来、干出来、拼出来的。在此,谨向全县干部群众、人大代表、政协委员、离退休老同志、部队官兵、企业界人士,向关心支持安溪发展的海内外乡亲和各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

看到成绩的同时,我们也清醒地认识到存在的问题和挑战,比如:发展不充分不平衡,一些行业对经济发展的贡献度差距较大;工业产能还未完全释放,工业强县建设尚需时日;园区配套不够完善,链条不够完整,整体竞争力不够强;中心城区功能品质还需提升,两翼新城产城融合仍不协调;同时,教育、医疗、住房、养老等民生保障水平与人民群众的需求还有较大差距,等等。不过,我

们坚信,“没有比人更高的山,没有比脚更长的路”,我们一定恪尽职守,担当使命,奋发有为,不负人民!

2020 年主要工作安排

近年来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,全县上下同舟共济、众志成城,认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神,坚决按照中央、省、市和县委的决策部署,以坚决的态度、迅速的行动、果敢的措施,疫情防控取得阶段性成效,经济社会运行逐步趋于正常,生产生活秩序加快恢复。

受新冠肺炎疫情影响,当前国内外形势不稳定、不确定的风险挑战增多,2020 年安溪发展面临的环境更加复杂、更加严峻,要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。当然,安溪发展仍处于重要战略机遇期,有足够的经济韧性、巨大的发展潜力和不断迸发的创新活力,经济长期向好的趋势没有改变。我们要保持战略定力,增强必胜信心,在疫情防控常态化前提下,因势利导、聚力攻坚,抓紧抓实经济社会发展各项工作,确保完成“十三五”规划和决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。并在此基础上,科学编制“十四五”规划,更加务实、更加前瞻地推动新时代安溪跨越发展。

政府工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,推进政府治理体系和治理能力现代化,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,扎实做好“六稳”工作,落实“六保”^[21]任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展,努力开创“四个安溪”建设新局面,勇当泉州高质量发展主力军。

全年经济社会发展主要预期目标是:GDP 增长 8%左右,工业增加值增长 8.5%左右,第三产业增加值增长 8.2%左右,一般公共预算总收入增长 6%左右,一般公共预算收入增长 5%左右,固定资产投资增长 10%,实际利用外资增长 6%,社会消费品零售总额增长 10%,居民人均可支配收入增长 7.5%。重点抓好六方面工作:

一、突出高质量,打好打赢三大攻坚战

打好打赢三大攻坚战,是全面建成小康社会的必然要求,是迈向高质量发展必须跨越的关口。我们将继续集中力量,抓重点、补短板、强弱项,确保三大攻坚战交出漂亮的“安溪答卷”。

打好打赢脱贫攻坚战。坚持各级领导干部结对帮扶贫困户,责任不变、力度不减、挂钩不松,进一步深入排查解决“两不愁三保障”和饮水安全方面问题;更加关注“六种对象”^[22]等贫困线边缘的低收入群体,健全完善因疫因病因灾致贫返贫帮扶机制,预防、遏制新增贫困,不断巩固提升脱贫质量。加快村集体经济发展,实行整村推进,增强“造血功能”,确保每一个村年经营性收入超 10 万元。加强对接与谋划,2020 年完成脱贫任务后,加快建立相对贫困对象帮扶长效机制。

打好打赢污染防治攻坚战。积极融入国家生态文明试验区建设,创建国家生态文明建设示范县。抓好工业烟粉尘、餐饮油烟和道路、建筑施工扬尘等污染源整治,深入实施挥发性有机物重点治理工程,强化区域联防联控和污染天气应对,进一步改善空气质量,确保 6 项污染物指标^[23]优于国家标准。持续推进河(湖)长制、山长制。加强流域水环境治理和水生态保护,县级以上集中饮用水源水质 100%达到或优于Ⅲ类标准。加大土壤污染管控和修复力度,推动农资废弃物回收工作,强化固废污染防治。狠抓中央环保督察反馈问题整改。

打好打赢防范化解重大风险攻坚战。全面有效防范化解“七大领域”^[24]重大风险,特别是要筑牢金融安全的“防火墙”。加大困难企业帮扶力度,有序推进万城壹号、天将御园破产重整工作,“一企一策”研究化解企业金融风险;严厉打击逃废债行为和非法集资活动,防范互联网金融风险,坚决守住不发生系统性金融风险底线。加强政府债务管理,严防新增各类隐性债务,有序化解存量债务。

二、突出高素质,实现产业发展新突破

安溪产业发展,落在园区,抓手在项目,方向在新旧动能转换。我们将坚持实体为本,加快构

建现代产业体系,为高质量发展奠定坚实的产业基础。

深化项目攻坚。实施项目带动战略,加快“五个一批”项目梯度转化,确保完成全年462个重点项目、415亿元投资任务。全力推进白濂水利枢纽工程项目,力促参内、官桥安置区及剑斗新集镇等20个移民安置工程全部开工。加快推进安溪县综合立体大交通(大三环)规划建设,联四线、东三环罗内段10月前开工建设。完成兴泉铁路安溪段路基工程建设,安溪站站前广场开工建设。加快大安支线高速公路施工图设计,力争2021年开工建设。完善项目协调调度机制,开展滞后项目破冰行动,推动项目快开工、早投产。清理处置批而未供与闲置土地,推进安征迁“拔钉清障”,为项目落地强化保障。紧盯大项目、产业链项目、高成长性高附加值项目,深化“大招商招大商”活动,确保全年招商引资300亿元以上。

壮大园区经济。整合现有资源和空间,全面加快园区生产生活配套集中区建设,提升园区承载力;着眼产业链关键核心、缺失环节,以“补链”为引领,培育壮大园区集群,构建产业生态圈。**泉州芯谷安溪分园区**重点推进产业园二期、信达二期、天电光电EMC2.0等项目建设,进一步完善LED全产业链布局。**信息技术产业园**重点抢抓新基建发展机遇,推动数据中心二期及配套设施项目建设,对接工业云、金融数据、人工智能、5G、空间大数据等一批团队及项目入驻,加快数据服务平台搭建和政务数据汇聚,推进数字经济和实体经济深度融合。**2025产业园**重点推进科拓科技、剑桥阅业科技、德斯特汽车零部件等项目建设,力促臻璟氮化铝、弘启实业、尚品千艺等项目竣工投产,再引进优质企业10家以上,加快形成规模效应。**南方水产城**重点推动安恒物流、万寿谷、渔百惠建成投产,加快大发食品、腾龙水产建设进度。**湖里园、思明园**重点用好闽西南协同发展区建设政策,推动联合纸业等项目开工建设,鑫绿源环保科技、翔业厨卫等项目建成投产。**卫浴新城**重点推进园区基础设施建设,加快高洁、罗丰、万家利卫浴等项目建设。**藤云工艺园**重点抓好首批6家入驻企业

投产,加快第二批8家入驻企业建设,完成10栋标准厂房和园区服务中心规划建设。同时,要坚持分步分类,加强政策支持,推动工业企业“退城入园”改造提升,促进产业集聚、产城融合。

加快三产跃升。持续推进制造业企业主辅分离,推动制造业、服务业深度融合发展。加快构建现代物流体系,提升闽光物流园运作水平,推进普洛旺等一批现代物流园区建设。加快安溪农商银行筹建工作,培育壮大地方金融法人金融机构,力争全县银行业机构存款余额达550亿元,新增贷款60亿元、各项贷款余额达540亿元。大力提升消费服务,促进万达、宝龙、特房等城市综合体发展。积极发展农村电商;主动融入丝路电商发展大局,着力培育跨境电商。积极开发安南永德苏维埃政府旧址等红色旅游,策划营销安溪旅游线路、伴手礼和文创产品,努力打造乡村旅游新业态。

强化创新驱动。支持传统产业转型升级,滚动实施闽光钢铁、海佳集团等38个县级以上重点技改项目。推动信达光电等企业建设数字化车间、自动化生产线示范项目。大力培育“双高”和“专精特新”企业^[25],引导凯鹰电源、正丰数控、健为医疗等10家高成长性企业专注细分领域,培育一批“隐形冠军”“单项冠军”。支持三净环保、中科生物等企业上市。全县R&D经费投入^[26]增长20%以上。坚持“两个毫不动摇”,为民营经济发展撑腰鼓劲。纵深推进人才“港湾计划”落实,建设人力资源服务产业园和人才大厦,争取更多工程技术研究中心等人才平台落地。完成家居藤铁工艺文化产业中长期规划编制,加快推进蓬莱鹤厅家居工艺电商园规划建设,开展“世界藤铁工艺之都品牌2020中国行”等宣传推介活动,力争家居藤铁工艺全行业总产值200亿元以上。

三、突出高定位,建设现代茶业升级版

安溪茶产业“二次腾飞”有基础、有条件,但也需要恒心、需要定力。我们要找准定位,抬升标杆,坚持供给侧和需求侧两端发力,加快产业转型升级,走出一条更加符合安溪实际、适应市场需求的现代茶业发展新路。

坚持品质为王。安溪的优质好茶向来供不应求

求,要秉承匠心,始终“做好茶卖好价”。深入推进茶园基础提升“4567”规划^[27]。修复茶山生态5万亩,继续推进茶园“减化肥减农药”工程,开展“十佳茶园”竞赛,推动茶园科学管理。持续抓好压茶机和除草剂处置成果巩固。举办第四届安溪铁观音大师赛,推动大师、名匠在制茶人才培养方面发挥更大作用。加快生产环节组织优化,扶持推动规模化集约化管理、精细化专业化分工,提升产业整体水平。坚决守住茶叶质量安全底线。

着力形象重塑。加强安溪铁观音宣传专业策划,年年有主题,月月有活动,“海浪式”开展茶事宣传,形成持续不断的品牌效应,打一场“形象翻身仗”。深化新华社民族品牌工程合作项目,持续放大宣传和智库效应,争取更多主流媒体、专业机构的权威发声。积极探索与流量明星、行业大腕等高端人群合作模式;抢占移动端,在更多有影响力的新平台、新媒体上开展深度宣传。坚持“走出去”,发挥县茶叶促进会各地分会阵地作用,加强在市场一线的宣传引导解释。持续做好舆情应对,维护品牌良好形象。

推进多元发展。制定实施“茶十条”^[28],多维度、全链条培育产业发展新动能。进一步发挥国家现代农业产业园等国字号平台作用。管好用好维护好安溪铁观音地理标志证明商标。“安溪数字茶业云平台”“安溪铁观音数字地标监管平台”建成投入运营。继续深耕传统市场,用好拼多多、抖音等直播平台,积极开拓线上市场;支持企业布局“一带一路”市场,持续拓展国际市场。加快云岭茶业综合体建设,打造三产融合样板;培育一批“茶香人家”品牌民宿。引导特色名优品种做好“小而优”文章,构建以安溪铁观音为主导的“安溪乌龙茶”产品生态体系。继续推进茶业全产业链发展,在精深加工方面取得新进展。扎实推进安溪铁观音茶文化系统申报全球重要农业文化遗产工作。

四、突出高标准,增强人民群众幸福感

上好学,看好病,好好养老,过上和谐幸福新生活,这是全体安溪人民的美好向往,也是政府的孜孜追求。我们将坚持以人民为中心的发展思想,全面加快民生补短板四大行动收尾进度,办好18

件为民办实事项目,让群众的生活随着经济发展一年更比一年好。

办好公平优质教育。把思想政治工作贯穿教育教学全过程,落实立德树人根本任务,构建“五育”并举^[29]育人体系。实施第十九幼儿园等18个城区扩容项目和湖头第五中心小学等23个薄弱校改造项目,不断改善城乡办学条件。普惠性幼儿园覆盖率提高到85%。完善学校发展布局,缩小校际差异,推动竞争共赢。完善课后服务监管和经费保障机制。优化教师纳新调配机制,着力化解城乡师资结构性矛盾;开展“县管校聘”^[30]试点工作,激发教师内生动力。规划建设县职教中心,支持中职学校扩容、提质、强服务,提升产教融合层次和水平。

推进健康安溪建设。加快完善重大疫情防控体制机制,健全公共卫生应急管理体系。深化公立医院综合改革。抓好“三大平台”和“六大中心”^[31]等医疗卫生项目建设。建成空中紧急医学救援项目。加快组建精神卫生、妇幼保健、疾病控制等专科联盟,完善分级诊疗制度,推进优质医疗资源下沉。加快乡村卫生服务一体化建设。深入实施卫生人才引育计划,深化“暖心服务”三年行动,提高医疗技术和健康服务水平。加强慢性病、传染病防治工作,提升健康教育、治未病等前端服务。积极支持社会办医。

完善公共服务配套。深化国家公共文化服务体系示范区创建工作,完善县乡村三级公共文化服务阵地,推进高甲戏专业剧场、“百姓书屋”等项目建设。做好冶铁史迹考古发掘和规划保护工作。加快县公共体育中心和13个乡镇足球场等建设,深入开展全民健身运动。落实交通强国战略,启动高速及国省干线公路网(2021-2050)综合立体交通规划。加快厦沙高速扩容(安溪至翔安)项目前期工作。推进“四好农村路”建设,年底全面完成农村公路改造提升工程;实施官桥至虎邱、虎邱至西坪路段沥青路面改建;建设556公里公路安全生命防护工程。启动国道358线虎邱至龙涓路段规划建设,加快省道312线祥华至福田路段建设和清水岩高速出口改造工程前期工作。推进城乡公

共交通一体化建设。

织密社会保障网络。建成 109 个居家养老服务设施,县福利中心二期投入运营;开展城乡社区居家养老专业服务,推动实现基本养老服务均等化;积极探索公建民营养老事业,鼓励社会资本发展养老产业,推进医养结合。支持老龄工作,办好老年教育。完善城乡社会救助体系,健全失独家庭和农村“三留守”人员关爱服务体系,做好社会福利、临时救助、慈善捐赠、优抚安置、退役军人服务等工作。抓好重点群体就业服务,保障农民工权益,促进劳动关系和谐稳定。深入实施全民参保计划,完善大病医保制度,强化医社保基金征缴和监管。完善住房市场体系和住房保障体系,多措并举改善城乡群众居住条件。

优化社会治理体系。高标高效推进“强基促稳”三年行动,纵深推进扫黑除恶专项斗争,全面打击整治外流境外诈骗和跨境赌博犯罪,抓好信访法治化建设、禁毒整治等工作,在更高水平上推进“平安安溪”建设。树牢安全发展理念,开展安全生产专项整治三年行动,做深做细安全隐患大排查大整治工作,完善应急救援体系建设,确保全县安全生产形势持续稳定。加强食品药品和产品质量安全监管。落实粮食安全行政首长责任制。深化国防动员和后备力量改革,扎实开展双拥共建活动。深化移风易俗,推进省级文明县城创建。做好第七次全国人口普查、“七五”普法、人民调解、特殊人群管理等工作,发挥工青妇等人民团体在创新社会治理中的作用,构筑共建共治共享的社会治理格局。

五、突出高品质,推动城乡面貌大提升

“大美安溪”是茶乡人民深爱的家园。我们要以现代理念、匠心精神,把我们的家园规划好、建设好、管理好,让它更大气、更宜居、更温情,既有“面子”,更有“里子”。

做优城区,打造“吸引核”。加快解放路西侧、沼涛实小、祥云路等片区改造建设。启动龙湖山公园一期项目建设,推进凤山书院建设,绿道北线全线建成开放。加速同德大桥、参岭隧道、站前大道等重要通道建设,进一步延伸扩展城市发展空间。

深入推进“城市精细化管理三年行动”,深化城市“双修”,统筹推进生态连绵带、门户廊道景观等项目建设,提升城市风貌;对一批老旧小区、市政道路、背街小巷进行改造提升,抓好占道经营整顿、城市道路维护清洗、垃圾分类及小区物业管理,推进交通堵点整治,加快充电桩、人行天桥、公共停车场布局建设,推动实现“四治”^[32]目标。持续深化“社区营造”^[33],提升城市文明程度。

做强两翼,创建“大组团”。坚持产城人融合,加快两翼新城基础设施和公共服务建设,增强产业支撑和人口吸纳能力,打造城乡融合安溪样板。**湖头新城,**加快绿色食品产业园、湖头环城路、光电园商务酒店、新型商贸综合体等项目建设;改造提升闽湖博物馆,建好李光地政德文化馆;持续抓好湖头历史文化名镇工程建设。**南翼新城,**启动铁峰岩隧道规划建设,推动交通综合服务站、思明园邻里中心、官桥镇污水管道提升改造工程、两岸特色食品交流中心等项目开工建设;加快莲苑大道、龙门和平至官桥善益连接线等项目建设。

做美乡村,找准“振兴点”。坚持多规合一,全面开展国土空间规划编制;全县行政村基本完成规划编制。推进产业振兴,引导淮山、茭白、柑橘等特色产业向适宜区域和产业园区集聚发展;打造一批特色农业专业村镇和优质农产品标准化示范基地。打好农村人居环境整治攻坚战,深入开展“一革命四行动”“三清一改”^[34],新建改造 215 座城乡公厕,实施 6 个整村推进户厕无害化改造项目和 1000 幢农房整治,全域完成旱厕整治任务。加快推进城乡供水一体化建设。培育乡村人才,进一步提高村干部待遇水平。全力抓好 2 个省级乡村振兴特色乡镇和 30 个省级乡村振兴试点村建设。县级以上文明村镇创建达标率 50% 以上。

六、突出高要求,打造政务服务金口碑

时代在发展,安溪在进步,政府工作不日新必日退。我们要主动适应新形势,勇于担当新使命,努力建设人民满意的服务型政府。

更自觉更坚定地忠诚履职。落实不忘初心、牢记使命的制度,把党的政治建设摆在首要位置,把始终坚持党的领导贯穿政府工作全过程各方面,

树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,将初心使命转化为加快发展的责任担当和行动自觉,不折不扣贯彻落实中央、省、市和县委的决策部署。

更便捷更高效地为民履职。认真落实《优化营商环境条例》,持续深化“放管服”改革,进一步构建亲清新型政商关系,打造一流营商环境。大力弘扬“马上就办、真抓实干”精神,持续提升“妈妈式”服务质量,支持和帮助企业创新转型、应对时艰。整治“信息孤岛”“盖章难”等问题,让群众办事更加省心舒心。

更严格更规范地依法履职。坚持和完善中国特色社会主义行政体制,坚持用法治思维和法治方式推进改革,持续加强法治政府建设。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主

监督,高质量办好建议提案。深化诚信政府建设,加强公正文明执法,扎实推进政务公开,主动接受社会监督,提升政府公信力。

更廉洁更规矩地清正履职。压紧压实全面从严治党主体责任,认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,持之以恒纠治“四风”。加强审计监督,进一步压减“三公经费”和一般性支出。坚决纠正损害群众利益的行为,严查各类违纪违法案件,树立为民务实清廉政府形象。

各位代表!让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,进一步凝心聚力,迎难而上,为开创新时代“四个安溪”建设新局面,决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗!

《政府工作报告》附注

1.六稳。即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2.五个一批。指省政府推进项目建设的一项机制,即通过“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”,推动项目滚动发展。

3.大安支线高速公路。起点位于大田县广平镇,经过永春县一都镇,安溪县桃舟乡、感德镇、长坑乡、尚卿乡、虎邱镇、官桥镇,终点接福诏高速官桥互通。拟设一都、桃舟、长坑、尚卿等落地互通。总里程约 78 公里,安溪境内约 62 公里、总投资约 103 亿元。该高速公路已列入《福建省高速公路网规划》。

4.厦沙高速扩容(安溪至翔安)。起于规划三纵支线(晋江至长泰)和规划三纵支线(翔安机场路)交叉处的厦门市翔安区古宅附近,终于安溪县城厢镇,接现状福诏高速(设城厢枢纽,位于安溪华侨职校附近)。总里程约 62 公里,泉州段约 27.7 公里、总投资约 38 亿元。

5.新安十条。即《安溪县减轻企业负担促进工业经济增长十条措施》,主要是在 2017、2018 年十条措施的基础上,从用地、用电、用气、用工、技术改造和研发等方面进一步加大扶企惠企力度。

6.“大师+”服务模式。即大师及名匠组团挂钩产茶乡镇和各地茶业发展促进会的“大师+”服务模式,由大师名匠参与宣传推介、开展技术帮扶、助推市场拓展。让大师和名匠全方位参与、持续服务安溪茶产业发展。

7.矩阵式宣传。指新华社组织新华社客户端、新华网、参考消息、瞭望、新华财经、中国证券网、新华丝路网、陆家嘴金融网等权威媒体,对安溪铁观音开展立体式宣传报道。

8.两不愁三保障。即不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

9.薄弱村。指村集体经济年经营性收入 5 万元

以下的村。

10.空中紧急医学救援项目。指利用专业医疗机构型的紧急救援直升机和我县地面 120 紧急救援车辆相配合,将紧急救援患者转送到省内具备医疗救援条件的三级医院救治,达到快速运送、抢救病人的目的。

11.县级公立医院编制使用备案制。县级公立医院根据医院等级、类型、编制床位数等情况,实行人员总量控制备案管理;实行备案管理的人员,在薪酬待遇、职称评聘、“五险一金”、进修培训、奖惩等日常人事管理方面,参照事业单位有关规定执行,人事档案由县卫健局负责管理。

12.中医医疗联盟。由县中医院牵头与全县 33 家医疗卫生机构签约,组建覆盖全县的“中医医疗联盟”,形成分级诊疗制度等协作关系,促进全县优质中医医疗资源共享。

13.共享药房模式。指患者在乡镇医疗机构进行中医诊疗,并开具中药处方,诊疗信息和药方通过中药代煎平台实时传送到县中医院中药房代煎,完成后交由物流公司在 48 小时内配送到患者家中或乡镇卫生院。

14.云总院。即整合型卫生医疗服务体系,指在人员身份、法人代表、机构性质“三不变”的前提下,以县域医疗卫生信息一体化为支撑,以县域医疗技术服务中心和专科联盟为纽带,构建县域整合型医疗卫生服务体系,实现全县医疗卫生单位“总院式”管理。

15.两升两降。即刑拘人数和破案数同比上升,立案数和群众损失金额数同比下降。

16.“两高”整治。“两高”即高速铁路、高速公路。在全市范围内开展高速铁路、高速公路和城乡重要通道沿线环境整治攻坚会战。

17.科技特派员。围绕解决“三农”问题和农民看病难问题,根据市场需求和农民实际需要,选派

从事科技成果转化、优势特色产业开发、农业科技园区和产业化基地建设以及医疗卫生服务的专业技术人员。

18.一趟不用跑、最多跑一趟。“一趟不用跑”指可以全流程网上办理的事项。“最多跑一趟”指最多需要一次到窗口申请或取件的事项。

19.一窗通办。按照“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”运行模式,群众可根据业务需求取一次号即可办理完相关手续。

20.便民“服务礼包”。2019年3月起,推出减证降费“三免”新举措,即免费复印、免费刻章、免费邮寄等内容,提升企业群众办事便捷性。

21.六保。即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

22.六种对象。指未纳入建档立卡的低保户、危房户、重病户、残疾人户、无劳动力户、受灾户。

23.6项污染物指标。指二氧化氮、二氧化硫、一氧化碳、臭氧、可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)等6项指标。

24.七大领域。即指政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等七大领域。

25.“双高”和“专精特新”企业。“双高”企业是指高新技术企业和高成长企业;“专精特新”企业是指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

26.R&D经费投入。指研究与试验发展经费投入。

27.茶园基础提升“4567”规划。指从2016年起,我县计划通过5年时间,改良40%的茶园土壤,传统制茶比例提升至50%,茶园高效管控比例

提升至60%,生态茶园比例提升至70%。

28.茶十条。即整合各类资金4050万元,在绿色发展、转型升级、品牌强茶等方面出台有针对性的十条措施,用于扶持茶产业高质量发展。

29.五育并举。即德育、智育、体育、美育、劳动教育五育并举。

30.县管校聘。指县级教育行政部门根据相关部门核定的编制和岗位总数,依法履行对全县中小学教师的公开招录、调配交流等管理职能,教师从过去的“学校人”转变为“系统人”。学校根据需求科学设置岗位,组织教师公开竞聘,依法与教师签订合同,负责教师的使用和日常管理。

31.“三大平台”和“六大中心”。“三大平台”是指建设县域医疗服务技术平台、县域医疗服务协作平台、县域医疗服务信息平台。“六大中心”是指建设县域消毒供应中心、心电诊断中心、临床检验中心、医学影像中心、病理检验中心、远程会诊中心。

32.四治。即通过实施城市精细化管理三年行动,加快补齐短板,创新管理模式,从根本上达到“治差、治乱、治脏、治软”等“四治”目标。

33.社区营造。实行“多元参与、多元治理、多元服务、多元宣传”的“社区营造、居民自治”管理模式。

34.一革命四行动、三清一改。“一革命四行动”即厕所革命、农村垃圾治理行动、农村污水治理行动、农房整治行动、村容村貌提升行动。“三清一改”即清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改变影响农村人居环境的不良习惯。

永春县人民政府工作报告

永春县人民政府县长 庄永智

各位代表：

现在，我代表永春县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年，在上级党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，积极应对各种挑战，全力以赴强产业、稳增长、促发展。全年实现地区生产总值增长 8.0%（预计数，下同），一般公共预算总收入 19.27 亿元，一般公共预算收入 12.27 亿元，全体居民人均可支配收入 26993 元。一年来主要工作和成效：

（一）产业结构在提质增效中持续优化。高新产业蓄势待发。九牧永春智慧制造产业园一期建成试投产、二期开工建设，与华为、中国电信合作，打造智能 5G 工厂新模式。博纯材料完成股份制改革，三期 COS 半导体材料生产线项目加快建设。佳联矿业、美宏科技、爵能厨卫、鑫舟生物、九州通医药等一批大项目好项目落地开工，半导体配套产业链和生物医药产业链逐渐成型成势。**传统产业盘活优化。**出台《鼓励工业企业资产盘活和做大做强工作措施》，三信织造完成破产重组，晋昇中润、林生纺织等重组企业稳定生产，万家美、南德针织等企业加大技改，扩大产能，轻纺鞋服产业产值

307 亿元。迈特富纺织单兵装备亮相国庆阅兵式。美岭水泥完成熟料节煤降耗技改项目，综合利用资源，效益不断增加。落实“三去一降一补”^{〔1〕}政策，关停退出乡镇煤矿 9 处，淘汰化解过剩产能 99 万吨。**有根产业集聚提升。**国家香检中心、中国香都通过复评。举办第四届中国（永春）香文化博览会等活动，推广永春香品牌。16 家香企入驻园区，建设香品一条街，运营中国香都打卡体验区，香产业产值 85 亿元。成立永春陶瓷行业协会，达盛窑、成斌陶瓷等企业投产，陶瓷产业产值 53 亿元。新建 1 家醋企，规划建设老醋产业园区。**第三产业势头良好。**社会消费品零售总额 113 亿元、增长 10.5%。永春芦柑恢复市场出口。中闽百汇投入运营。电商销售额 21 亿元、增长 17%。全域旅游蓬勃发展，全年接待境内外游客 523 万人次、增长 15%，旅游总收入 58 亿元、增长 18%。北溪文苑获评 4A 级景区，大羽村获评全省金牌旅游村，三岭村获评全省四星级乡村旅游特色村。

（二）项目建设在攻坚克难中持续加快。**招商引资有新成效。**出台招商引资奖励规定、永商回归创业等优惠政策，实施以商招商、回归招商和二次招商。新引办千万元以上工业企业 74 家，年度总投资 35 亿元，分别增长 60.9%、102%。其中亿元以上项目 18 家、增长 100%。**重点项目有新突破。**落实“项目攻坚 2019”，195 个重点项目完成投资 245.86 亿元，固定资产投资增长 13%。新增“五个一批”项目 80 个，总投资 225.38 亿元。举行 4 次项目集中开竣工活动，新开工项目 46 个、投产 30

个。**要素保障有新加强。**减税降费 1.98 亿元,兑现各类扶持资金 1.67 亿元,帮助企业“过桥”2.35 亿元。化解不良贷款 4.3 亿元,不良贷款率控制在 1% 以内。报批用地用林 2500 亩,征收土地 907 亩。盘活批而未供土地 1510 亩,闲置厂房 14.6 万平方米。

(三)改革创新在探索实践中持续深化。**改革步伐更加稳健。**完成政府机构改革,加快政府职能转变。持续推进国家重点生态功能区建设,获国家财政转移支付、省级综合性补偿 8299 万元。全域生态综合体模式被列为国家生态文明试验区第三批改革成果。加快省级生态产品市场化改革试点,构建生态产品市场化改革“三级市场”^[2]。推进全国农村集体产权制度改革,完成 236 个村(社区)股份制改革。抓好农村土地确权“回头看”,颁发证书 10.29 万本,颁证率 99.5%。完成农村承包土地的经营权抵押贷款试点。成立新的社会阶层人士联谊会。**创新活力不断增强。**实施各级科技项目 127 个,申报省科技进步奖 1 项,新增 4 家国家高新技术企业、6 家省科技小巨人领军企业、1 家省级众创空间^[3]、1 家省级星创天地^[4]、2 家市瞪羚企业^[5]。新增省级科技特派员^[6]39 人、团队科技特派员 3 个。新增 2 家市级专家工作站、3 家市级学会创新驱动服务站。新注册商标 1800 件,获得国家专利授权 1072 件,每万人口发明专利拥有量 8.46 件。**对外交流成果显著。**圆满完成瓦努阿图政府议会联合考察团考察承接工作。持续推动世永联大厦建设,成功举办第十二次归侨侨眷代表大会和侨联成立七十周年系列活动。组织 6 个侨务团(组)出访,深化交流联谊,拓展商务资源。第十六届中国·海峡项目成果交易会完成对接 72 项。

(四)城乡环境在综合整治中持续改善。**乡村振兴特色彰显。**编制完成《永春县实施乡村振兴战略规划》。获评全国农村人居环境整治成效明显激励县,列入全省实施乡村振兴战略重点县。蓬壶镇入选“全国乡村振兴特色产业小镇”,五里街镇列入全国“一村一品”示范村镇。成功举办第二届“农民丰收节”、首届“中国永春芦柑文化旅游节”。“永春芦柑”获批福建十大农产品区域公用品牌、“岵山晚荔”荣获全国优质荔枝擂台赛铜奖。深化“清

新桃源·宜居永春”三年行动,创建 4 个“无裸房乡镇”^[7]、10 个“无裸房镇区”^[8]、100 个“无裸房村”。开展城乡人居环境综合治理“百日攻坚”行动,拆除“两违”28.4 万平方米。创建 10 个美丽乡村县级示范村和 5 个精品村。我县作为起草单位之一的《美丽乡村建设评价》国家标准获批颁布。入选全国推进美丽乡村经营管护机制改革试点县。**环保整治有力推进。**积极配合第二轮中央生态环保督察,做好反馈问题整改,集中解决 38 个环境突出问题。实施 5 个大气重点治理项目,环境空气质量达标天数占比 99.4%,综合指数排名全市第一。节能降耗“双控”目标考核全市第一。新改建城区污水管网 17 公里、排水口 15 个、农村三格化粪池 7093 户。新建 24 座农村污水处理设施,新增 98 座委托第三方运维管理。完成 39 家规模生猪养殖场标准化改造,关闭拆除 43 家牛蛙养殖场。严格落实“河长制”,加快推进全面治水,128 个项目完成投资 8.47 亿元。深入实施《永春县桃溪流域水质提升方案》,汇入桃溪的 22 条主要支流水质有 15 条跨类别提升,各乡镇行政交界断面Ⅲ类水质达标率 100%,3 条河流入选泉州市魅力河道。推进电站生态下泄流量改造,全国农村水电绿色改造现场会在我县召开。有序推进土壤污染防治,完成造林绿化 1.52 万亩、治理水土流失 3.2 万亩、补充耕地 1699 亩。**基础设施日益完善。**改扩建燃气管网 15 公里、供水管网 35 公里,拓宽城区道路 3.54 公里,新增小绿地、小公园 11 处。推进“生态连绵带”建设,创建桃溪国家湿地公园。县城区 7 个单位开展垃圾分类试点,县垃圾填埋场渗滤液处理系统实现市场化运营。新改建“四好农村路”68 公里,危桥改造 7 座,安全生命防护工程 70 公里。农村公路管养市场化率 100%。新建农村电网 190 公里,改造低压线路 92.8 公里。无线网络行政村覆盖率 100%。

(五)社会事业在稳步发展中持续推进。全年民生投入 25.5 亿元,占财政支出 74.9%。53 个县级为民办实事项目完成投资 18.28 亿元,占年度计划投资 105.3%。**脱贫成果得到巩固。**健全防返贫、控新贫、稳脱贫长效机制,全县稳定脱贫 2463 户

7756人。实施村集体经济消薄倍增专项行动^[1],出台发展壮大村集体经济奖励办法,消除经营性收入1-5万元的薄弱村59个。**社会保障加快完善。**设立中国海峡人才市场永春分部,新认定高层次人才354人。新增城镇就业4585人,城镇登记失业率1.15%。城乡居民基本养老保险参保率99.98%。安置地质灾害隐患点居民、低保户、特困户、贫困残疾人等22户。建成儿童福利院,扩建安康医院。**教育事业再创佳绩。**教育“两项督导”获省级优秀,中考全市前50名4人,状元花落永春;高考理科全省前100名2人,文科前50名1人,3人录取清华、北大。新、扩建幼儿园5所、中小学校舍3幢。新成立教育基金会15个,筹集资金2096万元。**医疗养老稳步提升。**组建县总医院,签订医保基金打包支付协议。3家医疗机构^[10]开展总医院框架下的片区医联体试点,爱尔眼科投入使用。推动医养结合,11家中医馆开展老年人康复医疗服务。探索6种养老服务典型模式^[11]。建成投用区域性养老中心1个、老年活动中心8个。新建农村幸福院10所、居家养老服务站20所、居家(社区)养老日间照料中心2所。**文体事业繁荣发展。**创建22个达标乡镇综合文化站,223个村(社区)综合文化服务中心。建设“6982”书吧等“百姓书房”。建成林俊德纪念馆、事迹报告厅,传颂将军精神。五里街古街修缮全面铺开。成立县融媒体中心。4处文物保护单位^[12]获评第八批全国重点文物保护单位。组织群众性体育活动110多场(次),圆满完成环泉州湾国际公路自行车赛永春赛段、第四届海上丝绸之路国际艺术节永春分会场等大型活动承办工作。**社会大局安定稳定。**实施“强基促稳”三年行动,推进“七五”普法工作,创新“135”庭所共建机制^[13],排查化解各类矛盾纠纷1973件。深化扫黑除恶专项斗争,打掉恶势力集团1个、团伙2个,综治三率^[14]排名全市前列。整顿关闭非法违法煤矿,拆除建筑物50.53万平方米、煤场28.78万平方米。持续推进食品“一品一码”可追溯工作,打牢食品安全防线。开展城市安全风险评估调研和企业“智慧用电”^[15]“智慧消防”^[16]建设,强化隐患排查整治,安全生产保持稳定态势。

(六)自身建设在作风转变中持续加强。精心组织开展县政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育,实施“领导挂钩民生急忧盼问题”专项行动,检视整改问题25个、化解积案17个。开展“法治政府建设年”活动,贯彻落实《法治政府建设与责任落实督察工作规定》,推行县政府常务会学法制度。在全市率先开展领导干部任前法律知识考试、领导干部年度述法。严格执行县人大及其常委会决议决定、自觉接受法律监督和工作监督,主动接受县政协民主监督,认真办理人代会议案1件、人大代表建议108件,政协提案151件,办结率100%。严格落实党风廉政建设“一岗双责”,政府廉政建设全面加强。强化审计监督,完成审计项目31个。深化机关效能建设,开展专项督查62次,约谈16人次。深化“放管服”改革,承接市级下放11大项39小项审批服务事项,全市首创二手房交易“七窗合一”^[17]。实施工程建设项目审批制度改革,全省首创工程建设项目审批“飞行手册”,审批服务效率居全省前列。同时,民兵预备役、退役军人、双拥共建、国防教育、国防动员、军民融合等工作扎实推进,工青妇、科协、计生协会、残联、文联等群团事业取得新成效,统计、民族宗教、供销、城镇集体工业、老干部、老龄、史志、档案、人防、气象、防震减灾等工作全面进步。

各位代表,成绩来之不易,这是市委、市政府和县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果,是海内外永春人齐心协力、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县广大干部群众,人大代表、政协委员,各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志,向驻永各单位、解放军武警官兵、退役军人、企业界人士、来永务工人员 and 海内外乡亲,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表,发展之路从无坦途,追赶超越永无止境。在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到面临的困难和挑战。主要是:受宏观经济形势、减税降费、煤炭全行业退出等直接影响,主要经济指标增速放缓,个别年度目标低于预期;重大产业项目较少,发展内生动力不足,新产业、新业态、新模式

还未形成有力支撑;营商环境有待进一步优化,民营企业发展存在一些“隐性壁垒”;生态建设与环境保护任重道远;民生领域还有不少欠账,等等。对这些不足,我们绝不推诿回避,将一项一项扎实改进,一步一步努力解决。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的崭新的一年。**政府工作的指导思想是:**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧扣全面建成小康社会目标,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,按照市委“作答时代命题,聚力赶超攻坚”要求,围绕“乡愁故里、生态桃源、美丽永春”建设目标,深入贯彻落实县委“七大行动”,突出产业升级、乡村振兴、城市提质、改革创新、民生补短,推动高质量发展落实赶超,奋力谱写永春绿色崛起新篇章!

主要预期目标是:地区生产总值增长 7.5%,农业总产值增长 3.0%,工业增加值增长 8.0%,第三产业增加值增长 7.8%,一般公共预算总收入增长 3.0%,一般公共预算收入增长 3.0%,固定资产投资增长 8.0%,社会消费品零售总额增长 9.5%,实际利用外资增长 3.0%,进出口总值增长 3.0%,居民收入增长实现和经济增长基本同步。完成上述目标任务,重点要做好五方面工作:

(一)牵住实体经济“牛鼻子”,坚定不移抓项目、促转型

以更大力度推动增量崛起。继续实施“百亿元产业、十亿元企业、亿元项目、千万元纳税大户”计划,扩大产业集群的规模效应。**奋力推进项目落地。**坚持长中短项目统筹、大中小项目配套、政民外项目齐抓,深入研究国家产业政策和投资方向,聚焦地方政府专项债券^[18]重点投放领域,谋划、争取更多重大项目列入上级盘子。开展“项目攻坚 2020”,战役式推进项目建设,确保年度 227 个重点项目,完成投资 260.4 亿元以上。坚持“5+1”项目推进机制^[19],力争全年新开工项目 70 个、竣工投

产 60 个。**精准开展招商引资。**立足招大引强,开展全员招商,以招商论英雄、赛成绩、定奖惩,在招商载体、招商平台、招商环境上齐发力,让项目落地有空间、项目引进有渠道、项目投资有意愿。深化“重点企业+产业链条招商”“基金引导+目标招商”“盘活资源+二次招商”“专业团队招商”,争抱更多“金娃娃”,全年招引工业项目 66 个以上,其中亿元项目 22 个以上。**全面优化营商环境。**聚焦营商环境痛点,力争服务效率高于周边,成本负担低于周边。深化“放管服”改革,以行政审批“四级四同”^[20]为抓手,推动政府职能转变,推行“互联网+政务服务”,让企业办事像网购一样方便。强化用地、用林、用工、资金等要素保障,拉紧项目前期链条。促进工业园区“腾笼换鸟”,有效盘活存量土地,促进节约集约用地,争取用地用林指标 3000 亩。加强企业用工和劳动力就业对接,努力解决企业用工难问题。充分发挥产业引导基金作用,紧密政银企对接,推动投贷联动,全年新增人民币各项存贷款 27 亿元以上。

以更实举措推动存量变革。积极构建现代产业体系,推动实体经济高质量发展。**改造提升传统产业。**凸显轻纺鞋服业的主导地位,推动龙头企业就地“留根扩能”,鼓励企业加快设备更新换代,支持万家美、恒福织造等企业加大智能化改造。推动南德针织、晋昇中润等企业创建“数字化车间”,加快奔达金银丝线破产重整。支持迈特富纺织扩大军品供应。引导企业开展个性化定制、柔性化生产,培育细分行业的“隐形冠军”^[21]。推动新型特种纤维、功能性纺织材料,延伸产业链、提升价值链、打造供应链。**培育壮大高新产业。**紧盯市场前景和科技前沿,培育发展半导体、生物医药等高新产业落地生根,推动产业链条向高端延伸。加快佳联矿业、美宏科技、爵能厨卫等项目建设,鼓励博纯材料、键合金丝等企业增资扩产,争引更多上下游半导体材料专业配套关联企业。加大下洋新能源新材料产业集中区招商引资力度,推动福源铝业尽快完成重组投产。发挥九牧 5G 智慧制造示范产业园效应,全面深化智能制造、智慧园区、工业互联网等领域合作。创建医药产业相对集中区,持续推

动药用植物开发、生物中药、医疗器械、疫苗研制生产、生物保健发展。鼓励引导修正药业、雷恩生化、九州通医药等企业增资扩产,加快鑫舟生物项目建设。探索“互联网+先进制造”改革,助力企业“上云入网”。**扩张发展有根产业。**聚焦香、老醋、陶瓷等特色有根产业,落实扶持措施,加快产业接续,提升质量和效益。围绕百亿香产业目标,积极打造“国际生态香产业”县级样板。加快推进香都小镇建设,完善“中国香都”一街、一园、一城平台,加大与华夏通凭等国企洽谈力度,引入一批龙头企业,提升人流、物流、信息流、资金流。依托国家香检中心,创建国际生态香产业研究院,指导香产品国家、行业、团体标准制修订工作,占据产品质量和行业标准制高点。围绕打造“中国红曲醋都”,坚持走生产传统化、产品高端化、品牌自主化发展路子,深化与行业龙头企业战略合作,加快推进老醋产业园区建设,培育形成1-2家年产5万吨以上龙头企业。深化与中国食品发酵工业研究院等专业机构产学研合作。鼓励现有醋企抱团发展,组建企业联盟或行业协会,注重新品研发和差异化发展,完善销售终端,加大线上推广,扩大产能和市场。围绕创建特色陶瓷加工产业集聚区,完善介福、苏坑陶瓷工业园配套设施,整合升级一批陶瓷作坊,推动规模化发展。推广“名师制作”,提供陶瓷制品个性化定制服务,增加产品附加值。鼓励自主创新,拓展智能卫浴陶瓷,开发功能陶瓷、特种陶瓷,提高瓷土开发和利用效率。

以更深领域推动跨界融合。大力培育文化、商贸、旅游、物流等服务业,推动文商旅深度融合、跨界发展。**做大做活全域旅游。**积极创建国家全域旅游示范区,推进旅游资源大整合、景区大提升、品牌大塑造、市场大开拓,完善线上供给,补齐消费短板,实现游客总量、逗留天数、消费总额三个显著增长。抓好全县A级景区、乡村旅游点提档升级,推出精品旅游路线。持续推进天沐温泉建设,深化“温泉+康养+旅游”模式,打响温泉生态旅游品牌。推进七匹狼高端度假村建设,聘请国际大师规划设计,把古老村落打造成高品质的国际度假目的地。推动启迪鸿星·冰雪世界项目落地,建设

集文化、体育、旅游、电商等为一体的多业态商业综合体,塑造旅游“新爆点”。**做优做特消费热点。**顺应消费升级趋势,促进消费提质扩容。增加高品质产品和服务供给,满足群众中高端消费需求。优化消费零售结构,提高限额以上零售额占比。培育服务性消费热点,推动发展“夜间经济”、健康养老、教育培训、家政服务。培育消费新业态新模式,以“互联网+”和智慧城市建设为导向,创新发展网络消费、定制消费、体验消费、智能消费。**做强做旺商贸物流。**加快推进三桃城市广场商贸综合体、金龙城美食一条街等项目建设,丰富服务业态。支持制造业主辅分离,推动发展科技研发、工业设计。积极争创国家级电商产业示范园区,扶持发展农村电商,释放农村消费潜力。推动信息基础设施升级,抢抓机遇发展5G商用和5G产业。发展大型综合性仓储物流,完善物流网络。扩大农村物流覆盖面,促进工业品下乡、农产品进城。

(二)筑牢乡村振兴“压舱石”,乘势而上抢机遇、添后劲

打造现代农业新业态。组织开展乡村振兴“十项行动”^[2],创建2个省级乡村振兴特色乡镇、20个省级试点村、2条市级乡村振兴示范线。实施农业龙头促进计划,抓好“324”现代农业产业园^[2]建设。加快岵山聚富芦柑庄园、湖洋芦柑产业园、五里街泰丰农业生态园等重点项目建设,打造区域发展品牌。支持发展休闲农业、创意农业、农耕体验、乡村旅游等新型业态,加快“一产接二连三”。立足特色资源,培育壮大芦柑、茶叶、花卉苗木、食用菌等特色农业产业。推动永春芦柑振兴发展,新增芦柑标准园2000亩。稳步扩大永春佛手、闽南水仙种植规模,深入挖掘茶叶功效。支持龙头企业、农民专业合作社、家庭农场创建企业自主品牌,争创全国知名区域公用品牌和名牌农产品。鼓励企业积极参加国际茶博会、中国绿博会等交易盛会,加强主打品牌运作和宣传营销,让永春农产品主导泉州市场、抢占省外市场。稳步推进农业科技创新,新选任各级科技特派员60人以上。支持本土企业家、在外能人、青年创客到农村投资兴业。

打好美丽乡村升级版。总结提升美丽乡村建

设经验,新培育10个县级示范村、提升5个精品村。**传承历史文脉。**加强自然遗产保护和非物质文化遗产传承,让人们“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。擦亮“八古”^[24]名片,注重活态保护,外面修旧如旧,里面凸显特色。做好岵山古镇、五里街古街等保护开发,改造提升侯龙书院、梅峰书院、明伦堂等古建筑,修复修缮梁披云梁灵光故居、林俊德故居、吴作栋旧居。**整治人居环境。**深化“清新桃源·宜居永春”三年行动,深入实施五项整治^[25]工程。开展农村住房建设试点创建,加强规划和风貌管控,推广农房建设、裸房装修图集。加大“两高”沿线和城乡重要通道环境综合整治。加大农村污水管网建设运营,提升农村污水治理水平。**完善基础设施。**打好“五网”^[26]会战,补齐农业、环保、民生领域的投资短板。深化落实“路长制”,持续推进“四好农村路”建设,实施推广养护示范提升工程包,构建“畅安洁美”的路域环境。深入实施乡村振兴电网建设,集中解决农村低电压、频繁停电问题。推进千兆光纤宽带网络,实现全县各行政村全覆盖。**改善乡村治理。**创新自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,全面推行“村干部兼职辅警”工作,完善村民自治机制和村规民约。深化“民魂”建设,培育全国美丽乡村精神文明示范典型。倡导移风易俗,推行喜事新办、丧事简办、厚养薄葬。传承家风家训,弘扬传统美德,涵养乡村文化。

打赢精准脱贫攻坚战。聚焦“两不愁三保障”,进一步落实防返贫、控新贫、稳脱贫三项机制,强化产业扶持和就业帮扶措施,补齐贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全等短板;设立应急救助基金,防止“因病、因残、因灾、因学”等原因致贫返贫。多渠道扶持村集体经济发展,发挥驻村蹲点干部作用,通过盘活闲置资产,创新资源开发方式,积极培育发展前景好、风险小的产业项目,实现全县所有村集体经营性收入10万元以上,支持革命老区乡村脱贫奔小康。有序推进土地流转和规模经营,推广“公司+合作社+农户”等方式,把零星土地整合成基地,把农民变股民、基地变实体,打造新的农民收入增长极。深入实施“雨露计划”^[27],加大农业技术培训,培育和发展农业生产型人才。

(三)做好宜居宜业“大文章”,锲而不舍挖潜力、拓空间

着力拓展发展空间。推进重点交通设施项目建设,构建立体交通网络,融主城、联周边、畅内部,撑大城市架构。外联。有序推进国省干线“白改黑”系列工程建设。加快推进兴泉铁路永春段、泉南高速改扩建、国省干线横七线(G356)永春卿园至前峰段公路、锦斗互通及路网改造工程建设,搭建对外发展“快车道”,让客流速度更快、物流成本更低、集聚效应更强。内畅。新建留安山东路、通羽路、象山寨道路,改造823西路北段、师范路、西安路,加快推进北环路西拓,提高城市的通透性和微循环能力,集聚城区人气,吸引人气商机。

不断提升城市品质。强化城镇规划、建设、管理和经营,打响“有一种生活叫永春”品牌,争创“联合国人居奖”。**注重功能配套。**持续推进地下综合管廊建设,新建污水管道30公里、供水管道10公里、燃气管网15公里。实施4个片区雨污分流改造^[28],完善提升工业园区污水管道。完成供水管网地理信息系统和第三自来水厂二期工程。加快海绵城市建设,解决城市内涝问题。做好榜头片区改造工程。建设立体停车位394个、城市公厕7个。**注重内涵拓展。**巩固提升全国文明城市创建水平,积极创建国家公共文化服务体系示范区,做好科技馆布馆工作。保护开发苦寨坑古窑址群,规划建设林俊德将军文化园。打造岵山普足故里慈济文化园。筹备成立世界永春白鹤拳联谊总会,加快发展全民健身事业,争创福建省全民运动健身模范县。持续开展全城植绿和“生态连绵带”建设,建设一批街头小品、文化景观、袖珍绿地,提升“居民常走、客人常来”的门户廊道景观。**注重精细管理。**创建智慧城市,推行城区智慧路灯、智慧停车系统。加强农贸市场管理,加大占道经营整治力度。加快老旧小区改造,提升新建小区物业管理水平,引导发展社区养老、托幼、医疗等服务。深化“两违”治理,坚决遏制新增“两违”。抓好背街小巷修补、工程文明施工、垃圾箱分布等人性化服务,让市民从平常生活中感受变化、分享实惠。

用心守护生态环境。开展蓝天保卫行动。加强

工业废气、建筑工地、餐饮油烟等大气污染防治,确保全年空气质量优良天数保持 354 天以上,优良率 97% 以上。**开展碧水保卫行动。**严格落实“河长制”,实施全面治水,提升东关桥国考断面和晋江东溪流域水质。推进小流域综合整治,建设安全生态水系 25 公里,争取列入水利部农村水系综合整治试验县。抓好马跳水库、晋江防洪工程(二期)蓬壶堤段、达埔堤段建设。全力做好白漈水库(永春部分)建设,推进横口集镇区迁建。加快实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目,严格控制养殖业粪污排放。**开展净土保卫行动。**强化土壤环境综合监管,系统整治农业面源污染、重金属污染和工业固废污染。有序推进矿山生态恢复治理。抓好土地开发、旧村复垦、高标准农田建设和区域土地综合整治,新增耕地 700 亩以上,治理水土流失 3.5 万亩。

(四)激活创新驱动“主引擎”,久久为功求突破、见成效

坚持向改革要活力。加快把制度优势转化为治理效能,推进县域治理现代化。扎实推进国家生态文明试验区重点改革任务,探索打通“绿水青山”与“金山银山”的双向转换通道,充分释放绿色发展红利。提升生态产品“三级市场”改革成果,加快生态资源市场化进程,推动永春成为“两山理论”的实践平台。推进全国美丽乡村经营管护机制改革试点,加快形成经验做法。推动财政政策加力提效,落实落细减税降费。完善提升乡镇财政体制,深化预算管理改革,提升财政资金使用绩效,防范债务风险。完善金融风险监测、预警和处置机制,确保不发生系统性、区域性金融风险。

坚持向创新要动力。优化创新环境,推动经济高质量发展。着手发展区块链^[29]产业经济,不断推动区块链与实体经济的深度融合。鼓励引导百姓创家业、能人创企业、企业创新业,支持企业建立自主研发中心,培育高新技术企业、众创空间、星创天地 10 家以上。坚持走“专精特新”路子,培育更多“单项冠军”^[30]、瞪羚企业,形成梯次发展格局,提升企业核心竞争力。狠抓技改投资,着重从“机器换工”、智能改造入手,引导企业使用新技

术、新设备、新材料、新工艺。实施企业家素质提升培训计划,重点支持新生代传承创新。持续抓好永春智汇园平台建设,推动政产学研合作。深化人才强县战略,落实“人才港湾计划”,建立人才留住和引进长效机制,深挖高层次人才。弘扬传统技艺,挖掘和培养乡土工匠人才。

坚持向开放要潜力。完成世永联大厦建设,扩大品牌效应,增强招商实效。夯实国内侨政基础,充实海外人才项目资料库。继续开展“永侨精英故乡行”,加强与海外新华侨华人、社团新力量的交流往来、联络联谊,引导回归创业。加强与国(境)外商协会的联系沟通,参与“一带一路”建设。组织参加“6·18”创交会、“9·8”投洽会、美国拉斯维加斯消费品博览会,开展永春特色产品经贸推介会。紧扣赣闽粤原中央苏区、闽西南协同发展区、海上丝绸之路先行区等重大区域定位,积极跟进昌厦高铁、海西天然气管网等重大互联互通基础设施建设,策划生成一批交流合作项目。

(五)织密普惠共享“保障网”,秉承初心惠民生、增福祉

实施教育优先战略。扩大普惠性学前教育资源,完成县实验幼儿园迁建,新、改建 4 所乡镇公办幼儿园,新增公办幼儿园学位 900 个。加快第五实验小学、榜头实验小学、城西中学等项目建设,不断满足人民群众对优质教育的需求。推进义务教育均衡发展、高中教育优质发展。探索与龙头企业、专业院校联办高等职业教育新模式。筹建永春白鹤拳学院。继续实施“领航团队”、名师名校长培养工程,开展名师带徒、送教、讲学等活动,加强师德师风建设,打磨“学在永春”的区域教育品牌,努力把教育办成永春人民的骄傲。抓好老年教育,办好继续教育、特殊教育。加强未成年人思想道德建设和心理健康服务,精准关爱下一代。

做好医疗养老服务。完善提升中医院、妇幼保健院、基层卫生院硬件设施,新建县医院达埔分院、横口分院,改扩建蓬壶卫生院、苏坑卫生院。深化医药卫生体制改革,抓好世行贷款医改促进项目落实,推进医保支付方式改革,减轻群众就医负担。实施卫生人才“金字塔”行动。深入开展“暖心

服务”三年行动,落实计划生育系列奖励扶助制度。继续发挥计生协会作用。做好医养结合和健康老龄化工作,推行“邻里守望”等养老新模式,建设8个老年活动中心、30个农村居家养老服务站,推动居家养老专业化服务。

完善社会保障体系。坚持把稳就业摆在首位,落实职业技能培训、创业担保贷款等扶持政策,新增就业4500人以上,城镇登记失业率控制在1.5%以内,促进高校毕业生、退役军人和就业困难人员、农民工更高质量更充分就业。继续实施全民参保计划,调整机关事业单位职工医保缴费基数,稳步推进社保扩面。抓好保障性安居工程、低保安居工程、残疾人安居工程、慈善安居工程、地灾点搬迁安置。认真实施妇女儿童发展纲要,关爱留守老人、留守儿童,发展残疾人事业、社会福利和慈善事业。

提升社会治理水平。落实“强基促稳”三年行动,深化“七五”普法,全面推广“135”庭所共建机制,建设矛盾纠纷多元化解体系,着力化解初信初访。深化平安永春建设,常态化开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪活动,打造共建共治共享的社会治理格局。完善安全生产责任体系,全面排查、分类梳理、重点整治一批事故隐患,持续提高突发事件应对处置能力。严格落实粮食安全责任制,用“四个最严”^[3]筑牢食品安全防线,确保人民群众“舌尖上的安全”。开展第七次全国人口普查。支持发展志愿服务工作。全面抓好民族宗教、军民融合、国防动员、民兵预备役、退役军人、双拥共建等工作,支持工青妇、科协等群团工作。

三、加强政府自身建设

功崇惟志,业广惟勤。幸福美好的宏伟蓝图,不是喊出来的,也不是等出来的,而是拼出来、干出来的。我们要抢抓机遇、快马加鞭,在奔跑中奋力逐梦,争做新时代的追梦人,不折不扣兑现向全县人民作出的承诺。

真抓实干,提高政府执行力。强化使命意识和斗争精神,提振干部担当作为精气神。驰而不息推

进政风转变,以钉钉子、马上办、办到底的工作作风,打造干事创业、争先创优的良好形象。进一步完善政府工作推进机制,凝聚各方智慧和力量,对定下来的事情,雷厉风行争创一流;对部署的工作,马上就办,盯住跟住,一抓到底。强化政务督查,集中精力抓发展、求突破。

勤政为民,提高政府亲和力。树立以人民为中心的理念,做到思想亲民,贴近群众、深入群众,认真倾听百姓真心话。行动为民,多谋民生之利、多解民生之忧、多办民生实事,着力打通服务群众“最后一公里”。发展惠民,聚焦群众关切,解决好与群众生产生活密切相关问题,实施56个为民办实事项目,让老百姓看得见、摸得着、感受到,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

依法行政,提高政府公信力。加快推进法治政府建设,把政府活动全面纳入法治轨道。提升宪法意识,坚持用法治思维和法治方式推进工作。健全依法决策机制,推动政府治理体系和治理能力现代化。科学编制“十四五”规划。推进政务公开,自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督,自觉接受人民群众监督和社会舆论监督,高质量办好人代会议案、人大代表建议和政协提案。

清正廉洁,提高政府凝聚力。压紧压实全面从严治党主体责任,认真贯彻中央八项规定及实施细则精神,持之以恒纠正形式主义、官僚主义。严格规范党内政治生活,模范执行《准则》《条例》,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。支持纪委监委工作,发挥审计监督作用。着力构建“亲”“清”新型政商关系。坚守底线、远离红线、不碰高压线,真正做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,使命催人奋进,实干赢得未来!让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,按照“新福建”和“五个泉州”建设部署,在县委的坚强领导下,不忘初心,牢记使命,拼搏奋进,埋头苦干,为谱写永春绿色崛起新篇而努力奋斗!

《政府工作报告》附注

1. 三去一降一补:指去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,是习近平总书记根据供给侧结构性改革提出的。

2. 三级市场:指以三级市场机制探索生态优势向经济优势转化的路径。第一级市场对区域内生态资源的摸底、评估、整合和确权确股,实现集体内部资源向资产的转化;第二级市场通过引入市场化资金和专业运营投资商,推进生态资产项目化运营,实现集体资产向资本的转化;第三级市场通过将分散资产和相关业务进行整合,推进生态资产证券化和期权化交易。

3. 众创空间:指创新型孵化器,是根据互联网及其应用深入发展、知识社会创新环境下的创新创业特点和需求,通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业公共服务平台的统称。

4. 星创天地:指由独立法人机构建设与运营,面向农业农村创新创业主体,提供一站式开放性综合服务的新型农业农村创新创业平台。

5. 瞪羚企业:指银行对成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业的一种通称。

6. 科技特派员:指经地方党委和政府按照一定程序选派,围绕解决“三农”问题和农民看病难问题,按照市场需求和农民实际需要,从事科技成果转化、优势特色产业开发、农业科技园区和产业化基地建设以及医疗卫生服务的专业技术人员。

7. 4个“无裸房乡镇”:指呈祥乡、苏坑镇、介福乡、仙夹镇。

8. 10个“无裸房镇区”:指一都镇、桂洋镇、锦斗镇、吾峰镇、石鼓镇、五里街镇、桃城镇、东平镇、东关镇、岵山镇镇区。

9. 消薄倍增专项行动:指由县委组织部和县农业农村局提出实施,通过精准摸排、精准施策、精准帮扶、精准监督,2019年度全面消除经营性收入

1-5万元的薄弱村;到2020年底,10万元以上的村达到100%,20万元以上的村达到60%。

10.3 家医疗机构:指县中医院、桃城社区卫生服务中心、五里街社区卫生服务中心。

11.6 种养老服务典型模式:指免费午餐+养老、乡村耕读文化+养老、乡村旅游+养老、公建民营+养老、专业运营+养老、信息化服务+养老。

12.4 处文保单位:指永春苦寨坑窑遗址、魁星岩摩崖造像、永春文庙、福兴堂。

13. “135”庭所共建机制:指明确“一个目标”,打造永春版“枫桥经验”,努力实现矛盾不上交;按照“全面排查、科学研判、合力化解”三个步骤,做到一案一策、一案一专班,专人负责专门处理;落实“队伍保障、首接责任、信息沟通、法治宣传、司法救助”等五项保障机制。

14. 综治三率:指群众安全感率、扫黑除恶好评率、执法工作满意率。

15. 智慧用电:指对线路中的漏电、电弧、过载、短路、线缆温度反常等电气安全危险做到实时监控,对电路中主要引起火灾的因素,如剩余电流、线缆温度、电流等参数进行不间断的数据监测与数据分析,实时传输到终端,通过物联网技术,让用户随时随地通过web端或手机APP来监测电器线路数据,并即时发送异常报警信息。

16. 智慧消防:指利用物联网、人工智能、虚拟现实、移动互联网+等最新技术,配合大数据云计算平台、火警智能研判等专业应用,实现城市消防智能化,是智慧城市消防信息服务的数字化基础,也是智慧城市智慧感知、互联互通、智慧化应用架构的重要组成部分。

17. 七窗合一:指原买卖双方因发生交易需要在自然资源局、住建局、税务局以及广电网络公司、自来水公司、新奥燃气公司、供电公司七个不同窗口办理财产转移登记和公用服务事项转移登

记,现七个窗口进行业务合并,只需在一个窗口提交同一份申请表即可完成所有事项。

18.地方政府专项债券:指为了筹集资金建设某公益性专项具体工程而发行的债券,以项目建成后取得的收入作为保证。

19.“5+1”项目推进机制:指谋划一批、签约一批、开工一批、竣工一批、增资一批和征迁突破一批。

20.四级四同:指推进省、市、县、乡审批服务事项名称、事项类型、法律依据、基本编码信息“四级四同”,实现同一审批事项无差别审批。

21.隐形冠军:指单项产品在国内或国际市场上占据绝大部分份额,但社会知名度很低的中小企业。

22.乡村振兴“十项行动”:指乡村规划行动、环境整治行动、脱贫攻坚行动、产业强村行动、人才兴村行动、文明塑造行动、设施提升行动、要素保障行动、党建引领行动、样板打造行动。

23.“324”现代农业产业园:指永春现代茶业产业园、永春现代水果产业园、永春现代畜禽产业园3个省级;永春现代食用菌产业园、永春现代生猪

产业园2个市级;东关现代茶业产业园、吾峰现代水果产业园、石鼓现代蔬菜产业园、苏坑现代茶业产业园4个县级。

24.八古:指古街、古树、古寺、古井、古寨、古技艺、古建筑、古民俗。

25.五项整治:指新房美化、裸房装修、古厝修缮、违建清理、搭盖拆除。

26.五网:指路网、水网、电网、管网、互联网。

27.雨露计划:指省级财政设立专项用于对农村贫困家庭新成长劳动力接受职业教育的补助资金。

28.4个片区雨污分流改造:指济川流域和华岩、三桃、环翠片区。

29.区块链:指一个分布式的共享账本和数据库,具有去中心化、不可篡改、全程留痕、可以追溯、集体维护、公开透明等特点。

30.单项冠军:指长期专注于某些特定细分产品市场,生产技术或工艺国际领先,单项产品市场占有率位居全球/全国前列的企业。

31.“四个最严”:指最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

德化县政府工作报告

德化县人民政府县长 黄文捷

各位代表:

现在,我代表德化县人民政府向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年政府工作回顾

2019 年,县人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习党的十九届四中全会精神,全面贯彻习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神,在上级党委、政府和县委的坚强领导下,牢牢把握稳中求进工作总基调,积极践行新发展理念,全面实施“三五三”战略,较好地完成县十八届人大三次会议确定的目标任务。

(一)强化政策引导,全力攻坚克难,经济运行处在合理区间。实现全县生产总值 268 亿元,增长 8.7%(预计,下同);一般公共预算总收入 18.77 亿元,增长 2.8%;一般公共预算收入 11.95 亿元,增长 1%。**政策扶持精准有力。**出台进一步推动陶瓷产业跨越发展十八条措施、扶持电子商务创业园、支持全域旅游发展、扶持打造特色精品民宿、延续“瓷艺贷”及“二次抵押”金融业务等一系列政策措施,助推产业发展。实现农业总产值 22.6 亿元,增长 3%;工业增加值 116.7 亿元,增长 9.5%;第三产业增加值 104.8 亿元,增长 7.7%;水电发电量 8.95 亿千瓦时、产值 2.5 亿元;规模以上矿山冶炼业产值 52.07 亿元,增长 35%;社会消费品零售总额 86 亿元,增长 11%;固定资产投资增长 13%。**发展要素全面保障。**推进县属国有企业整合重组,全县 49

家国有企业整合重组为城建和文旅两大集团。全年争取上级资金 14.57 亿元、政府债券资金 8.3 亿元、财政性项目融资 13.1 亿元,企业应急保障周转资金为企业转续贷 4.65 亿元;落实减税降费 2.4 亿元,兑现涉企资金 2.15 亿元;城东四期古洋片区、7 个乡镇中小企业创业园等园区加快建设,争取土地、林地指标 2904 亩、2858 亩,供地 4005 亩。出台持续打造一流营商环境实施意见,创新推出一区通办、购买图审服务,在全国率先推行线上管控企业供地模式,“五个纳入”项目审批改革经验被省作为十大典型案例之一推广。**项目有效拉动投资。**开展“项目攻坚 2019”“大干 120 天”攻坚行动,落实“收账”机制,全县 200 个重点项目完成年度投资 124.2 亿元,增长 15.9%;15 个省市重点项目完成投资 29.8 亿元,增长 10.1%。新增“五个一批”项目 91 个。国际陶瓷艺术城、万达广场、红旗瓷厂等一批影响重大的项目开工建设。深化“大招商招大商”活动,出台招商引资项目闭环管理办法,建立“1+N”招商选资工作机制,全县新引进项目 65 个,协议总投资 169 亿元,其中,亿元以上项目 16 个;在谈项目 81 个,意向总投资 166.84 亿元。

(二)致力提质增效,推动转型升级,产业结构调整步伐加快。**陶瓷业稳健增长。**深入实施陶瓷产业跨越发展五年行动计划,强化科技引领,注重扶大育小,新增一批国家级科技型中小企业、高新技术企业及省级高成长企业、科技小巨人领军企业、“专精特新”中小企业,27 家企业列入市级产业集

群龙头企业目录,2家企业列入市重点上市后备企业,推广自动化生产设备63台(套)。新增国内外注册商标5016件,专利申请1919件、授权1053件。推进“互联网+陶瓷”区域化链条化试点,“爱陶瓷”互联网体系集成平台正式上线运营,全县电子商务交易额达127.7亿元,增长20.1%。实施“中国白”未来共享、全球推广、创新提升三项计划,创建陶瓷工业设计研究院并被认定为省级工业设计研究院,陶瓷文化研究院挂牌成立,建成德化陶瓷艺术驻地中心、中国白推广展示中心。参加第四届中法文化论坛,“泰兴号”德化陶瓷文物捐赠给国家博物馆,成功举办2019中国德化陶瓷博览会暨茶具文化节及“中国白”国际陶瓷艺术大奖赛、艺术论坛、交流会系列活动。开展德化陶瓷品牌价值评价,德化陶瓷品牌价值达1086亿元,位居全国陶瓷产区第一位。实现陶瓷产值362.95亿元,增长10.5%。**旅游业持续升温。**国家全域旅游示范区创建扎实推进,石牛山、九仙山等17个旅游重点项目完成投资6.93亿元,九仙山景区获评市级旅游度假区,潘祠-李溪风景道获评市级旅游风景道,新增国家2A级旅游景区3家及省级观光工厂2家、旅游村4个,佛岭村获评国家金牌旅游村。成立全省首家文化旅游协会,智慧旅游云平台上线运行,举办第一届文化旅游嘉年华活动,开展18场旅游节庆活动,在学习强国APP、微信、抖音等平台宣传德化旅游品牌。全年接待游客580.33万人次,旅游总收入63.15亿元,分别增长21%、28.6%。**农林业特色发展。**支农支出4.83亿元,增长4.1%。新增市级科技特派员35名、团队7个。新培育国家级星创天地2个、省市龙头企业10家、省级示范社7家、农产品初加工中心4家。培育省市级林下经济基地34个,成为实施省级林下经济示范乡镇的县份之一。赤水佛手瓜获地理标志证明商标,新增农产品地理标志保护登记认证2个,成为全省地标农产品最多的县。获评全国发展农村电商和产销对接十大典型县、国家级电子商务进农村综合示范县,受到国务院办公厅通报表彰。

(三)注重建管兼顾,狠抓扩容提质,城乡统筹发展取得进展。**城市品位明显提升。**完成霞田文体

园、城西片区控规报批。投入40.24亿元推进32个市政提升工程。实施唐寨山公园提升工程,缨溪公园、驾云亭公园扩建一期、坪埔安置小区公园、龙门桥建成投用。蒲坂高位水厂、污水厂三期工程投入试运行。新增城市道路25公里、沥青路2.5万平方米、隔离护栏17公里、纯电动公交车35部。新建供水、燃气、污水管网36.8公里。开展城市管理攻坚行动,整治占道经营、扰民烧烤摊点等顽疾,拆除“两违”14.14万平方米,清理批而未供与闲置土地4022.9亩。兴泉铁路德化段和国省干线、通乡镇公路加快建设,城关至嵩口高速公路可研通过省发改委审查,厦沙高速汤城枢纽至德化段拓宽改造正式获批。**乡村振兴全面推进。**制定实施《德化县乡村振兴发展战略(2018-2022)》,国宝乡入选全省100个乡村振兴特色乡(镇)名单,13个村入选全省乡村振兴试点村,新增中国传统村落13个,列入市级重点扶持传统村落2个,有济村入选全国乡村治理示范村候选名单。开展“一清二整三美化”农村人居环境整治,创建典型示范村57个,41个村实施农村户厕改造整村推进,25个村完成生活污水治理。2条市乡村振兴精品线路建设扎实推进,新建“千村整治、百村示范”美丽乡村18个、美丽乡村景观带3条、“绿盈乡村”62个。2个市级小城市培育试点镇完成投资10.85亿元。**生态建设得到加强。**扎实做好第二轮中央生态环境保护督察整改工作。投入3.27亿元,加快闽江防洪工程德化段(二期)、美丽库区建设、3条河道治理、4个水利风景区升级和农村饮水安全巩固提升,完成水土流失治理3.91万亩。水电站泄流设施改造87座、退出10座,抓好2个清新流域样板工程和7个安全生态水系项目建设。完成造林绿化2.5万亩,戴云山生态博物馆、生态法治教育馆开馆,创建省级森林村庄10个,获评中国天然氧吧,海峡水泥获评省级绿色工厂,九仙山入选全国森林健康养生50佳。城区环境空气质量优良率、城区饮用水源地水质达标率均达100%。

(四)突出均等普惠,加大民生投入,社会保障水平不断提高。民生支出21.33亿元,占一般公共预算支出的77%。**脱贫成效持续巩固。**落实“两不

愁三保障”政策,建立防返贫、控新贫、稳脱贫长效机制,农村建档立卡贫困人口未出现返贫现象,实现村财5万元以下的薄弱村全部消除、10万元以上的村达127个。**教育普惠优质发展。**投入4亿元推进16个教育项目建设,7所公办学校交付使用,新引进4所普惠性民办幼儿园,新增校舍面积5万多平方米、学位5280个,中、高考质量稳步提升,教师进修学校创建“省示范性学校”和县教育“两项督导”分别通过省级评估。**医疗水平逐步提升。**投入1亿元加快建设县医院医技楼、立体停车楼、妇幼保健院、第三医院和16家中医馆。投入2844万元,推进“互联网+医疗健康”信息化,成立县总医院,建立与三级医院协作网络,组建2个紧密型医共体,建设22家医疗机构协作共享的分级诊疗平台。深入开展健康扶贫、上门评残、“暖心服务”行动、巡回医疗健康服务,“健康德化”建设持续推进。**社保体系不断健全。**巩固扩大医保覆盖面,推进社保扩面提标,城乡居民养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月123元。在全市率先试行非公初级职称自主评聘工作,积极落实就业创业政策,广泛开展就业创业培训,安置公益性岗位83个,加强治欠保支力度,防范和打击虚假仲裁做法在全省推广。新建居家社区养老服务照料中心4个、农村幸福院15个。广泛开展临时救助和慈善救助。老龄、老干部工作得到加强。**各项事业协调发展。**成立县融媒体中心。国家公共文化服务体系示范区建设扎实推进,建成桂祥图书馆,提升改造乡镇综合文化站、村级综合文化服务中心示范点31个,创建非遗和文创展示基地3家。举办第十届海峡两岸生物多样性与森林保护文化研讨会,戴云山保护区获批省级对台交流基地。荣获2016-2020年度省科普示范县。积极创建全国文明城市,持续推进移风易俗,新时代文明实践工作列入全国试点。深化扫黑除恶专项斗争,创新矛盾纠纷化解机制,扎实推进陶瓷企业“瓶改气”“三合一”场所消防等重点领域专项整治,加强食品药品监管,列入全省第四轮首批平安县创建复核验收县(市)区。完成第四次全国经济普查。双拥共建工作深化发展,拥军支前保障有效落实,兵役征集

工作走在省市前列。民族宗教、人防、工青妇、慈善、残疾人、外事侨台、防震减灾等工作也取得新成效。

(五)加快职能转变,提升行政效能,政府自身建设全面加强。精心组织开展县政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育,严格落实解决形式主义突出问题切实为基层减负的各项要求,出台《关于进一步规范县级单位银行账户和资金存放管理》《关于进一步规范政府性投资项目管理》等规章制度,政府治理体系不断完善。严格执行县人大及其常委会决议决定,自觉接受县人大法律监督和工作监督,主动接受县政协民主监督,认真办理人大代表建议281件、政协提案163件,满意率和基本满意率达100%。落实政府机构改革,优化职能配置,加强政府自身建设和机关效能建设,持续强化审计监督,营造风清气正的政治生态。

各位代表,成绩来之不易,这离不开上级党委、政府和县委的坚强领导,离不开县人大、政协和社会各界的监督支持,离不开全县上下的共同努力。在此,我谨代表县人民政府,向全县干部群众、人大代表、政协委员,民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休老同志,向驻德机构、驻德部队、武警官兵,企业界人士、来德创业务工人员 and 海内外乡亲朋友,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到存在的困难和问题:一是龙头企业不多、带动力不够,企业创新能力不足,新兴产业不强,产业结构调整 and 转型升级任重道远,经济下行、财力增长及推动高质量发展压力较大;二是招商选资短板依然明显,项目“落地难”问题仍较突出,发展缺乏大项目、好项目支撑;三是农业农村基础较为薄弱,城乡二元结构矛盾依然存在,统筹城乡发展的层次和水平有待提升;四是公共服务均等化存在薄弱环节,与人民群众的新期待还有差距;五是效能建设、政风行风、服务水平、担当意识需进一步加强。对此,我们将强化问题导向,采取有力措施,认真加以解决。

二、2020年政府工作安排

2020年是“十三五”规划收官之年,是全面建成小康社会的决胜之年,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的崭新的一年。**做好今年政府工作:**必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持统筹城乡发展,持续深化供给侧结构性改革,继续打好三大攻坚战,以实施“五周年”活动为抓手,全力推动高质量发展,努力打造海丝路上具有国际影响力的现代化世界瓷都。

经济社会发展的主要预期目标是:全县地区生产总值增长7.7%,一般公共预算总收入增长3%,一般公共预算收入增长2.5%,固定资产投资增长9%,进出口总额增长3%,实际利用外资增长2%,社会消费品零售总额增长9.5%,居民人均可支配收入和经济增长基本保持同步,完成节能减排降碳任务。重点要抓好七方面工作:

(一)专注实业实体,在动能转换、结构优化上发力

1. **推进陶瓷产业转型升级。**开展陶瓷转型突破年活动,推动陶瓷主导产业从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。**一是传统再加强。**继续扶持发展大师艺术瓷、西洋工艺瓷、日用家居瓷,强化传统陶瓷对陶瓷板块的支撑作用,巩固提升全国最大的陶瓷工艺品生产和出口基地。推进传统陶瓷与茶叶、酒店、酒类、健康保健等领域跨界融合,积极发展定制服务,打造“陶瓷+”生态圈,扩大产品中高端供给,着力打造全国最大的陶瓷家居装饰、家用陶瓷生产基地。**二是集群再壮大。**实施产业龙头促进计划、中小企业成长工程,争取列入省市级产业龙头企业20家,力争“规下”转“规上”企业8家。支持有条件的企业到主板、中小板、创业板上市或到“新三板”、海峡股权交易中心挂牌交易,争取列入省市重点上市后备企业和场外市场挂牌后备企业3家。**三是科技再创新。**采用“2+X”模式建立陶瓷产业技术研究院,逐步打造“一院多分院、一分院一企”的产业创新孵化体系,先行设立陶瓷智能制造装备、高科技陶瓷产业中试2个研究院,鼓励企业建立工程技术研究中心、

技术开发平台,开展科技项目和关键共性技术攻关,强化高科技陶瓷产业应用技术研究、陶瓷智能装备及产业孵化,提升陶瓷智能制造发展水平。对接实施“中国制造2025”,实施“数控一代”示范工程,鼓励发展数字化车间,推广运用自动化或半自动化生产线60台(套)以上,争取一批项目列入省级两化融合重点项目。实施新一轮企业技术改造专项行动,推动一批省市重点技改项目,完成工业技改投资12亿元以上。与清华大学材料科学与工程学院、北京米格实验室等合作,加大精密陶瓷、特种陶瓷等高科技陶瓷的研发力度,促进陶瓷产品多元化、高端化。**四是设计再提升。**申报建设国家陶瓷工业设计研究院,加强县陶瓷产业创新发展研究院与企业的互动合作,引导企业积极创建市级以上工业设计中心,提升工业设计产品孵化率和转化率。继续发挥县工业设计协会作用,定期举办工业设计培训班、名师讲坛,不断充实工业设计三维数字化人才库。举办海峡两岸大学生设计工作坊、何朝宗杯工业设计大赛、中国德化陶瓷艺术双年展等创新设计活动,持续提升陶瓷设计发展水平。**五是市场再聚焦。**实施多元化市场战略,积极组织企业参加应对贸易摩擦培训会和参展办展,大力开拓非洲、拉美、东盟、中亚和俄罗斯、印度等新兴市场,争取新增备案自营进出口权企业60家。深化传统企业与电商企业“手拉手”活动,推动电子商务向陶瓷日用餐具品类延伸,推进电商物流园建设,全力拓展“线上”市场。**六是影响再扩大。**深化品牌创建,力争新增商标1200件,专利1500件,大师人名商标6件。强化品牌营销,推广使用“德化白瓷”“德化玉瓷”“德化窑瓷器”等7件地理标志证明商标,做好4项国家陶瓷电子商务标准制定,引导企业积极参与国内外标准制修订工作,抢占行业标准话语权;加快推进国际陶瓷艺术城、中国茶具城建设,加强陶瓷艺术大师新秀服务管理,发挥陶瓷艺术驻地中心作用,做好3个中国白推广展示中心运营,提升“世界陶瓷之都·德化”“中国白·德化瓷”“中国茶具之乡”品牌知名度。

2. **推进国有企业整合壮大。**做好县属国有企业

整合重组后的清产核资,完善国资监管各项制度,加快推进国有资产管理体制改革。发挥整合重组后的投融资作用,围绕项目建设强化资金保障,积极通过专项债券、银行融资、争取补助等方式筹措资金,推动国有企业在重点民生基础设施建设发挥更大作用。适时开展城建、文旅集团权属企业间的二次整合,组建下属子公司,加大国有资产盘活力度,积极谋划拓展两大集团新型业务板块,进一步做强做优做大县属国有企业,确保国有资产保值增值。同时,开展陶瓷原料、温泉和金矿、铁矿、石英矿重要矿种接替资源勘查,鼓励双旗山、鑫阳、石鑫等矿山企业探矿增储,加大雷峰蕉溪、南埕塔兜、蟠龙等温泉探矿力度,进一步做大矿业板块。

3.推进产业体系拓展延伸。加大新产业引进培育力度,加快华峰石膏、瓷土精加工项目建设,发展现代物流、服务外包等生产性服务业和健康养老、休闲娱乐、家政护理等生活性服务业,引进发展新能源、新材料、节能环保、高端装备制造等战略性新兴产业,加快超细环保纤维材料、美岭新型建材、誉隆硅材料、玻璃制品产业园、生活家电产业园等项目建设,推动产业结构优化、多元发展,壮大县域经济总量。

(二)打造全域旅游,在融合发展、品牌塑造上发力

1.高质量推动文旅融合。开展全域旅游呈现年活动,编制《德化县文旅融合发展总体规划》,做好文旅融合文章。一是发展“旅游+陶瓷文化”。鼓励对旧瓷厂“活化”利用,引入休闲、文化、创意等业态,开发一批陶瓷遗产观光、工艺品博览、工业文化体验产品,加快推进以红旗瓷厂、月记窑文创园为核心的传统陶瓷文化展示区。做响“窑神”“瓷圣”陶瓷文化名片,布局建设一批陶瓷地标、陶瓷景观、古窑址遗址群落,推进德化窑尾林、内坂考古遗址公园、屈斗宫城市遗址公园、万顺源文创园、祥云传统文化创意园等项目建设,丰富陶瓷文化元素,造浓陶瓷文化氛围。二是发展“旅游+乡村文化”。结合休闲农业、清新流域、水乡渔村等业态,加快推进世贸白瓷小镇、同元古镇和霞瑶云谷

建设,全力培育打造4个旅游休闲集镇、9个旅游特色村、9条休闲农业精品线。推进葛坑龙塔少数民族特色村寨建设,抓好云溪村、佛岭村传统村落保护修缮,打造佛岭古民居走廊。加强宗教、红色、民俗等文化资源的保护传承开发,扶持发展德化山歌、高甲戏、纸狮、舞龙舞狮、木偶等特色民间民俗文化,培育一批养心禅修、红色教育、民俗体验文化旅游产品,全面铺开乡村旅游面。三是发展“旅游+生态文化”。着力将绿水青山转化为金山银山,加快推进石牛山、九仙山、云龙谷、龙湖山等生态旅游重点项目,抓好美丽库区建设,争取银瓶湖创建国家级水利风景区,曾坂创建省级水利风景区,让河湖景观带成为旅游风景线。

2.高标准提升配套功能。一是完善旅游交通网络。加快城区与A级景区、乡村旅游点之间的公路建设,抓好雷峰潘祠至李溪、县道329南埕至龙门滩、国宝佛岭至下坑炉、水口村场至湖坂河滨、美湖大龙湖至龙湖寺等风景道建设,完善“慢游深体验”的交通网络。二是丰富旅游要素体验。研创药膳养生、生态菜肴、民俗餐饮等特色美食,定期推出一批“德化伴手礼”,策划建设天然氧吧体验馆、石鼓美食村、水口美食街、岱仙瀑布特产街以及九仙山休闲购物街等特色美食、购物街区,引进国际品牌酒店连锁店,扶持打造一批特色精品民宿片区,发展森林人家、汽车营地、青年旅社等住宿业态。三是提升旅游服务水平。开展旅游服务质量提升活动,新改建一批游客服务中心,推进旅游厕所革命,合理布局建设旅游停车场,充分发挥智慧旅游指挥平台作用,进一步完善旅游服务体系。

3.高水平开展宣传推介。一是实施品牌战略。进一步加大“6+1”旅游产品”培育力度,完善以石牛山旅游度假区为核心的东线山水生态旅游线、以九仙山景区为核心的西线栖养度假旅游线、以城关为核心的中线陶瓷文化旅游线,全面打造“世界瓷都·自在德化”旅游品牌。二是改进营销手段。灵活运用德化旅游云平台、媒体、体验和事件营销等方式,积极策划石牛山景区开园、“我为世界瓷都代言”、百家旅行社踩线座谈等主题宣传营销活动;常态开展旅游节庆活动,推行“月月有活动、季

季有热点”旅游营销计划,增强宣传效应。三是大力拓展市场。积极参加各级各类旅游展会和活动,巩固福厦漳泉传统市场,开辟周边省市潜力市场,不断扩大市场占有率和影响力。

(三)夯实发展后劲,在项目支撑、投资拉动上发力

1.构建大招商格局。落实“1+N”“4+3”招商机制,加强定点招商、定向招商,着力填补产业空白、延长产业链条,围绕高科技陶瓷、陶瓷机械制造、陶瓷文化和生态旅游、全域旅游配套、农产品深加工、观光休闲农业、电子商务、科技信息服务等领域,深入开展“大招商招大商”活动,力争全年完成招商项目20个以上,其中亿元项目10个以上,重点跟踪对接东部片区生态旅游开发、岱仙湖旅游景区、仙境研学基地、茂雄农产品交易市场等重大在谈项目。强化“安商即招商”理念,加强招商引资项目8个环节的闭环管理和服务保障,跟踪服务好万达广场、世贸白瓷小镇等重大项目,争取早投产早见效。

2.强化大项目支撑。认真谋划“十四五”规划的战略性和基础性、支撑性项目,开展“项目攻坚2020”,推动“五个一批”项目梯度转化,实施重点项目210个,力争全年完成投资150亿元以上、增长20%以上,省市重点项目年度投资增长15%以上,确保全年重点项目建设完成投资贡献率占全社会固定资产投资60%以上。

3.优化大发展环境。深化工程建设项目审批、乡镇便民服务改革,加速推进“互联网+政务服务”,进一步推动电子证照生成及应用。推进商事制度改革,深入实施“多证合一”“证照分离”“一窗通办”。强化知识产权保护,采取“政府购买服务,企业免费使用”模式,加强电子存证云服务,建立知识产权快速维权处置机制,开展陶瓷行业失信行为专项整治行动,推行“黄牌、红牌、黑名单”惩治办法,重拳整治陶瓷行业伪造产地、压价抢单、恶意侵权等失信行为,努力营造“守信守法”的市场环境。

(四)提升城市品位,在内外兼修、补齐短板上发力

1.优化布局形态,让城市更美丽。一是做好顶层设计。开展城乡建设提升年活动,启动国土空间规划编制,进一步优化各区域功能,抓好城区道路、农贸市场专项规划,以科学规划指导城市建设。二是加速城市更新。继续推进驾云亭、红旗瓷厂、霞田文体园、世科棚户片区等片区改造,启动许厝(西门车站)、蒲坂、国际陶瓷艺术城周边片区改造,实施园丁新村、德事利等14个老旧小区改造修补提升;抓好凤凰花苑、馨意小区等14个棚户片区改造安置房建设,加快城市更新改造步伐,敞亮城市空间,撑大城市骨架,提升城市承载力。三是强化绿化提升。规划城东、城西、城南、城北四条绿廊,启动建设城北绿廊,推进唐寨山森林公园、驾云亭公园、东埔公园以及一批城区街头绿地建设,提升南三环、城东三期等城区重要节点绿化,进一步改善城区面貌。

2.完善基础设施,让城市更宜居。加快推进兴泉铁路德化段及动车站至城区市政道路建设,积极争取昌厦(福)铁路途经德化并设立站点纳入国家铁路网规划、水口至桂阳公路列入省级干线规划,完成德化城关至永泰嵩口高速公路前期工作;全面完成春美至赤水、桂阳至上涌通乡镇公路及土坂至上涌段“白改黑”,争创省级“四好农村路”示范县。新改建新寨二路、纵十二路等城区道路8条、桥梁2座,启动浔阳路南段道路拓宽工程,沥青化改造城区道路7.65万平方米,建设飞龙桥立体停车场,新投用公交车35部,进一步提升城市道路通行能力。新建电力、污水、供水、燃气四类管线50公里,实施工业区基础设施修复,启动生活垃圾焚烧发电项目,加快5G通信基础设施建设。

3.做细城市管理,让城市更有序。开展“最美社区”创建行动,建设浚溪两岸及南后街精品步行街,打造一批城市管理示范路、示范社区。深化“两违”综合治理,坚决遏制新增违法建设。开展“净化城市”提质行动,建设、改造东埔、城南等6处农贸市场,持续开展占道经营、烧烤摊点、线缆乱拉和“牛皮癣”专项整治,着力推进垃圾分类示范社区创建,扎实开展浚溪、丁溪水面垃圾清理,提升环境卫生品质,争取高分通过全国文明城市年度测

评。

(五)推动乡村振兴,在强农富农、美化乡村上发力

1.致力固本强基,推进乡村产业发展。一是**深化农村体制改革**。完成经营性资产股份合作制改革,赋予农民集体资产股份权能,培训、认定、扶持一批新型职业农民,搭建科技特派员交流平台,培育科技特派员创新创业典型示范,健全农业技术推广体系,鼓励盘活农村闲置资源,开发村集体创收项目,进一步激发农村创业创新动力和活力。二是**发展壮大特色农业**。落实粮食安全行政首长负责制,建设高标准农田 1.7 万亩,启动中心粮库三期建设。实施“百亩基地、千亩产业”建设,深化“一镇一业、一村一品”,扶持壮大“三黑三黄三宝”等特色种养业,加快春秋葡萄酒庄、新吉盛黑兔、英山淮山、健丰棘胸蛙、祥山大果油茶等农产品加工基地建设,推动一二三产业融合发展。加强“从农田到餐桌”全程可追溯体系建设,进一步打响“德”字号系列农产品品牌,力争新增“三品一标”农产品 3 个以上,打造“都市的菜篮子”。三是**强化示范引领带动**。充分发挥 19 家市级以上龙头企业和 47 家市级示范社、家庭农场示范场示范引领作用,推广“党支部+合作社+基地+农户”和“农户+企业+政府”等模式,扶持发展种养大户,促进产业发展和农民增收。

2.致力整洁景美,推进乡村品质提升。加快乡村振兴 13 个省级示范村、国宝乡省级示范乡镇建设,打造一批乡村振兴示范村镇。深化“一清二整三美化”,推进农村“厕所革命”,开展“碧水清源”专项行动,强化垃圾治理常态化,持续开展人居环境卫生考评,建设“绿盈乡村”71 个。实施裸房整治,积极引导国道 355 线、省道 215 线、“两高”沿线村庄农房按“戴云山筑”风格进行装修提升。统筹推进 22 个流域精准治理项目建设,实施城乡供水一体化和水电站生态提升工程,加快闽江防洪工程德化段(二期)建设,完成浚溪水口段和赤水段、雷峰蕉溪、春美双瀚溪、涌溪桂阳段等安全生态水系建设,创建涌溪库区移民后扶省级示范区。

3.致力脱贫攻坚,推进乡村百姓安居。进一步

落实防返贫、控新贫、稳脱贫机制,按照“两不愁三保障”标准要求,做好建档立卡贫困户动态管理,精准综合施策,深化产业、饮用水、就业、教育、住房、医疗、低保兜底等扶贫政策,设立应急救助资金,防止“因病、因残、因灾、因学”等突发原因致贫返贫,推进贫困村基础设施建设与完善工程,继续实施“消薄倍增”计划,力促全县村集体经营性收入全部达到 10 万元以上、60%的村达到 20 万元以上,实现贫困村农民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平。

(六)坚持生态优先,在增加涵养、保护环境上发力

1.**加强植绿护绿**。严格落实保护发展森林资源责任制,强化有害生物防控,加强森林防火,推进林地占补平衡扩大试点,深化林权制度改革,持续做大国有林场,强化森林资源监管,完成造林绿化 1.8 万亩、森林抚育 2.55 万亩。实施生态产品共享工程,推进村庄绿化、花卉种养、“三沿一环”森林改造提升、珍贵树种造林和林分修复 1 万亩。

2.**强化环境治理**。落实生态环境保护工作职责,扎实做好中央生态环境保护督察整改工作,持续推进蓝天、碧水、净土保卫战,确保生态环境质量持续改善并继续保持全市前列。加强工业污染排查监测,抓好柴油货车污染治理。全面推行河湖长制,划定彭村水库集中式饮用水源保护区,改善浚河流域水环境质量,实施雷峰蕉溪、美湖小尤溪、浚溪赤水、涌溪上涌清新流域工程,推进南埕重点流域水污染防治,综合治理浚溪龙门滩镇碧坑段和桂阳乡梓溪河道 11.42 公里,建设水土保持科技馆,完成水土流失治理 3.2 万亩。加强农村生活垃圾污水收集处理、畜禽养殖污染治理等污染防治项目建设。加快企业用地调查,完成重点行业企业基础信息采集。

3.**推动绿色发展**。严格执行环境影响评价和环保“三同时”制度,把好审批关。强化产业引导,鼓励发展高效农业、先进制造业、现代服务业,推动资源节约和循环利用,有效控制新污染源的产生。持续推进农业标准化生产,扎实开展农药化肥减

量化零增长等专项行动,实现农药、化肥使用量分别减少2%、1%以上。扎实开展矿山生态恢复治理,推动邱村金矿、鑫阳铁矿绿色矿山建设,努力实现矿产资源优化配置、综合利用和可持续开发。

(七)注重共建共享,在民生改善、社会和谐上发力

1.办好人民满意教育。完善中小学、幼儿园布局规划,启动创建“全国义务教育发展优质均衡县”工作,投入3.9亿元推进教育项目建设,力争竣工投用8个,新增学位4000个。深化县域教育治理综合改革,推进一中、职校“省示范性学校”建设,落实老年教育发展规划,办好继续教育、特殊教育,推动德化教育内涵提升、优质发展。加强未成年人思想道德建设和心理健康服务,精准关爱下一代。

2.提升医疗健康水平。全面提升县域紧密型医共体建设,加快妇幼保健院、第三医院建设,打造智慧医疗健康服务平台,建立科学合理的分级诊疗制度,提升重点人群家庭医生签约服务履约质量,完善村卫生所服务功能,积极建设“中医馆”,推进创建全国基层中医药先进县,全面强化重大疾病防控,抓好乡镇、村(社区)卫生创建工作,不断提升卫生应急保障能力。继续发挥好计生协会作用。

3.完善公共文化服务。以创建国家公共文化服务体系示范区为契机,推进霞田文体园“一场两馆”、科技馆、社会公共体育场等项目建设,实施县文化馆、图书馆总分馆制,设立县文化馆、图书馆分馆或基层服务点,打造瓷都音乐角、民宿+书屋、刻纸+美术基地、南音+书画社等公共文化特色。开展第24届全民健身节和“百场万人”体育活动。

4.健全社会保障体系。发挥“就业超市”平台作用,实施职业技能培训计划,推动高校毕业生、退伍军人和城乡就业困难人员,实现更高质量就业创业。落实全民参保计划,积极推进低保、医保提标扩面。加快县社会福利中心建设步伐,建设一批农村幸福院、农村社区居家养老服务站和社区日间照料中心,推进后所老人活动中心建设,运营好三班、上涌敬老院,全面推广爱心厨房、爱心理发

服务队、爱心巡回医疗健康服务等关爱模式,打造“爱心城市”品牌。认真实施妇女儿童发展纲要。大力支持工青妇等群团组织、民间公益事业团体的志愿服务和慈善救助活动。

5.维护社会和谐稳定。开展保底创优深化年活动,落实“强基促稳”三年行动,纵深开展扫黑除恶专项斗争,深化平安创建,全面推行“网格化+调解”“网格化+职能应用”社会治理模式,发挥好“微网格”公众服务平台作用,推动社会治理现代化。提高社区运转经费补助标准。推进移风易俗,夯实“一约四会”基础工作,加强家风家训馆、移风易俗长廊等阵地建设,培育“村村行”示范点36个。严格落实安全生产责任,深化安全发展县创建,提升食品药品安全监管水平,持续推进陶瓷企业消防、渣土车运输等领域专项整治,强化汛期地灾隐患治理,推进风险分级管控体系建设,推行安全生产社会化服务,坚决防范遏制重特事故发生。做好第七次全国人口普查工作。广泛深入开展民族团结进步创建活动,提升宗教工作水平。加强双拥共建和军人荣誉体系建设,持续推进军民融合深入发展。

三、加强政府自身建设

各位代表!新的形势和任务,对政府工作提出了更新更高要求。我们将坚定政治方向,进一步加强自身建设,努力打造人民满意政府。

1.忠诚坚定、不忘初心,全面落实从严治党。持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决贯彻执行党中央、国务院一系列理论、方针、政策,认真落实上级党委、政府和县委决策部署。从严从实加强县政府党组和政府系统党的建设,落实意识形态工作责任制,加强政府系统廉政风险防控,落实中央八项规定及实施细则精神,支持纪检监察机构开展工作,大力营造风清气正的良好政治生态。

2.以民为本、厉行法治,深入推进依法行政。扎实开展民生“XIN”行动,办好38件为民办实事项目。切实将政府活动全面纳入法治轨道,深化府院

联动互动,深入推行行政执法“三项制度”,严格落实重大行政决策程序,确保依法依规、合乎程序,不断深化法治政府建设。进一步加强政府规章制度建设,不断完善政府治理体系,提升政府治理能力。加强财政资金使用、公共资源配置、公共服务监管等重点领域信息公开。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,自觉接受人民群众监督和社会舆论监督。

3.善谋勇为、真抓实干,着力实现高效理政。开展干事创业比拼年活动,大力倡导“马上就办、真抓实干”的工作作风,围绕县委决策部署强谋划、强执行,切实提高行政质量、行政效率和政府公信力。深化学习型政府建设,不断提升干部理论素养和专业能力。坚持精打细算过“紧日子”,科学安排政府投资项目,继续压缩一般性支出,集中精力财

力办大事、办实事。突出改革创新导向,完善正向激励和容错纠错机制,坚决整治“不担当、不作为、不落实”问题,大力弘扬敢于负责、勇于创新的担当精神,全力打造“善谋划、能干事、敢担当”的政府铁军!

各位代表,新时代开启新征程,新征程呼唤新作为。德化正朝着高水平全面建成小康社会的宏伟目标阔步前行,历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,我们将不忘初心、牢记使命,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在上级党委、政府和县委的坚强领导下,开拓创新谋突破,求真务实勇担当,努力打造海丝路上具有国际影响力的现代化世界瓷都,为满足德化人民日益增长的美好生活需要不懈奋斗!

在 2020 年泉州开发区 工作会议上的讲话

泉州开发区党工委书记 李文生

各位企业家、员工朋友们、同志们：

大家上午好！

党工委、管委会今天召开 2020 年全区工作会议，主要任务是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届四中全会精神，以及中央、省、市一系列重要决策部署，按照省委坚持高质量发展落实赶超、市委“作答时代命题、聚力赶超攻坚”的要求，总结 2019 年工作，部署 2020 年重点工作，进一步号召广大干部职工、企业群众奋进新时代、勇于新担当、实现新作为，努力推动开发区高质量赶超跨越发展。

刚才，我们通报表扬奖励了一批纳税大户、自主创新成绩突出的企业，希望大家对标先进，继续争先创优；我们也颁发了新一年度的工作责任状，并印发了市“两会”精神及《泉州开发区 2020 年工作要点》，希望大家知责明责履责尽责，落实落实再落实，不断开创各项工作新局面。下面，我讲四点意见。

一、盘点对账，找准差距，实事求是回顾 2019 年工作

2019 年，是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年。习近平总书记在 2020 年新年贺词中指出，2019 年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。与全国各地一样，在刚刚过去的一年，我们拿出新时代“精气神”，吹响新一轮“冲锋号”，坚持转型发展、创新发展、高质量发展、协同发展的理念，凝心聚力、开拓创新，克难奋进、苦干实干，经济社会各项事业再谱新篇、再创佳

绩。一是经济发展步步向前。GDP 等各项经济指标位居全市中上水平。成功引进斐乐全球采购中心、德尔电梯等优质项目；与科复时代、京东云合作建设的新型显示数字经济产业园项目成功签约落地；阿里巴巴、小黄鸭等新平台、大品牌项目也都在洽谈；天际汽车、九牧王产业园等重点项目快速推进；中意两国双园项目建设务实推进，成功引进“中意(泉州)时尚创意谷”“意大利 CSMT(泉州)中心”两大平台。在省级以上开发区综合发展水平评价中，泉州开发区综合实力位居全省第五位，排名稳步提升。二是民生福祉蒸蒸日上。教育方面，市二实小开发区校区顺利开学，新增学位 2400 个；开发区实验幼儿园办学场得到落实，万科配套幼儿园启动建设，全区公办和普惠性民办幼儿园学位率达 83.6%；医改方面，延伸市中医院名医工作室至开发区中医馆开展就诊服务，医养服务不断优化；城建方面，对园区道路景观、公园绿地、夜景照明进行全方位改造提升，打通崇祥街、崇仁街断头路，城区面貌日新月异。三是改革创新层层深入。制定出台《2.5 产业园和智能产业园项目入驻、项目评估、项目退出管理办法(暂行)》，为规范项目入驻、管理与退出提供制度依据；在全省率先推行个体工商户全程智能化登记，启动企业开办“一窗通办”服务，推进企业开办“零成本”建设，由政府买单，全年累计为 305 家区内新开办企业免费发放了一套印章；开发区作为全市唯一的省级试点，率先推行市场化智能垃圾分类系统。四是社会治理井井有条。深入推进“强基促稳”三年行动，

“智慧用电”火灾预警工作走在全市前列,得到市委主要领导肯定;不良贷款余额首次降至1亿元以下;全区安定稳定形势持续稳固;5大网格片区将服务末梢延伸到每一家企业,共建共治共享的社会治理体系逐步建立。五是党的建设牢牢抓紧。坚持把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务,深入学习贯彻习近平总书记在参加福建代表团审议时的重要讲话精神、党的十九届四中全会精神,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,“党建入章”扩面提质,出资人任党组织书记的企业100%“党建入章”,新注册企业90%以上“党建入章”,培育4家市级“党建入章”示范点。民营企业党建工作经验入选中央党校典型案例,《创意组织生活》等宣传视频在学习强国平台刊出。

这一年的成绩,凝聚了全区广大干部职工的共同智慧,倾注了全区上下的不懈努力。在此,我谨代表开发区党工委、管委会,向付出辛勤劳动的广大企业家、干部职工,向所有关心、支持开发区发展建设的同志们和朋友们,表示衷心的感谢!并致以崇高的敬意!

同志们,成绩属于过去,未来更需努力!对照高质量发展要求,我们的工作还有不少差距。**从发展层面看**,我区综合实力还不够强,经济总量偏小;产业结构不尽合理,传统产业偏重、新兴产业规模偏小,二三产业发展还不协调,新旧动能转换不快,转型升级任重道远;官桥园区发展建设进度缓慢,项目落地投产达效还不理想。**从民生层面看**,基层治理存在短板,基础设施建设仍有比较大欠账,城区环境、民生保障、公共服务等工作,离群众需求也有不小差距。**从作风层面看**,干部思想解放程度不高、操盘落实能力不够强,部分干部职工干事创业热情有所弱化。**从党建层面看**,特色亮点挖掘提炼不够,在创新基层党建模式、释放党建活力等方面还有待进一步探索,等等。面对这些问题,我们一定要高度重视,决不回避、决不退缩,采取积极措施,切实加以解决。

二、登高望远,坚定信心,越是艰险越向前

经济全球化的日益发展和改革开放的持续深

入,开发区的发展越来越离不开国内外形势及自身因素影响,我们要透过现象看本质,既要看到存在的问题,更要看到孕育的新希望,才能做到思想不动摇、斗志不减弱、工作不松劲,创造更加辉煌的未来。

国际上,大国博弈明显升温,但是和平与发展仍然是当今时代的主题,新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起,预计2020年经贸摩擦局势可能暂时缓和,全球经济在2019年的低基数下出现弱势回稳的态势。**国内看**,2019年,中国经济运行总体平稳,稳中有进。2020年,国内经济转型升级的效益将继续呈现,中国营商环境全球排名跃升至第31位;国家提出了支持民营企业发展的28条措施,这些重大利好消息将推动中国2020年经济行稳致远。**我省看**,2019年台湾GDP折算人民币预计在4.21万亿左右,增速2.5%,而我省GDP预计在4.1万亿元人民币左右,增速8%,按这个趋势看,2020年我省将完成赶超任务。**我市看**,《政府工作报告》提出创新发展“晋江经验”,突出经济要稳、城市要聚、民生要实、机制要活,奋力作答“三个时代命题”,为加快推动“五个泉州”建设再上新台阶指明了方向。2019年全市GDP预计增长8%左右,跨过9000亿元大关,经济总量连续21年排名全省第一,在全国城市排名中位居第18位,经济发展形势稳中向好。**开发区看**,首先,我们有一支爱拼敢赢的高素质企业家队伍和勇于创新的技术研发、生产管理团队,这是我们开发区发展的“托底”力量。更为可喜的是,我们紧抓新经济发展潮流,吸引了京东云、斐乐等一批国际、国内大企业入驻,为我们经济转型、快速发展提供了新的动力。**其次**,我们搭建了2.5产业园、智能产业园等创新创业创造平台,为企业和各类人才入驻提供了拳脚施展的舞台。**第三**,我区民生社会事业不断改善,特别是教育、医疗等工作有了长足进步。**第四**,服务质量与效率不断提升,政务服务不断“瘦身”,有效激发市场活力,大大提高了招商引资竞争力。这些,都是开发区未来发展的重大利好和重要支撑,也是我们的优势,更是我们的底气。

广大企业家和干部群众要善于拨云见日,勇

于直面挑战,牢牢把握机遇,聚焦主业主责,共同为开发区新一轮发展勇闯新路、再建新功!

三、只争朝夕,不负韶华,全力以赴做好 2020 年工作

“善弈者谋势”。2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是为“十四五”良好开局打下基础的关键之年,也是我们开发区跨越发展的重要一年。经过深入的调研讨论,我们确定**2020 年的总体工作思路是:**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,按照中央、省委、市委关于 2020 年经济工作部署安排,坚持稳中求进工作总基调,坚定不移贯彻新发展理念,创新发展“晋江经验”,培育发展新业态,满足群众新需求,发挥机制新优势,提升党建新水平,全力打造产业有实力、城市有魅力、机制有活力、党建有引力的“四新四有”开发区,精准作答“三个时代命题”,努力为“新福建”和“五个泉州”建设做出新的更大贡献。

经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值比增 7.6%;工业增加值比增 7.0%;一般公共预算总收入比增 2.5%;一般公共预算收入比增 3.0%;第三产业增加值比增 10%;全社会固定资产投资比增 8.0%;社会消费品零售总额比增 8.0%;出口商品总值(海关口径)比增 3.0%;实际利用外资(验资口径)与 2019 年持平。

“知者行之始,行者知之成。”新年已经铺展,我们要落实市委“经济要稳、城市要聚、民生要实、机制要活”部署要求,稳稳地做、实实在在地干,全面提高新一年工作的成效成色。

一要做“增强产业实力”的大文章。产业实力是我们的最重要的家底,它的厚度决定着我们的高度,要聚焦“拼经济、提质量、讲效益”,深入实施创新驱动战略,将数字化、网络化、智能化,作为转型升级的主要途径,推动实体经济高质量发展,不断提高经济发展的“含金量、含新量、含绿量”。坚持“亩产论英雄”,做足精耕细作文章,提高单位面积土地使用效益,持续提升在全国 219 个国家级

开发区中的排名位次。**传统产业要注重改造提升。**传统产业是开发区的嫡长子,也为开发区发展做出了巨大的贡献。要增加“含金量”,提高传统产业要素投入的产出效益。要深化传统产业强链,从产品、工艺、管理三个纬度为企业赋能,全年安排亿恒智能、万龙金刚石等 24 个项目,总投资 25.5 亿元。要以智能制造为主攻方向,实施龙头企业改造提升行动,引导龙头企业“留根扩能”开展增资扩产、改造升级、延伸链条、补齐短板。开展新一轮技改专项行动,鼓励支持企业“机器换工”,实施维佳石材等 11 个重点技改项目,引导特步、九牧王、宏远等 8 个重点制造企业实施流程再造示范试点,加快建设 20 条智能生产线、5 个数字化车间和 1 个智慧工厂,推动一批企业“上云上平台”,加快产业数字化步伐。大力引进“独角兽”等行业龙头和科技小巨人等高新企业,加快引进电子信息等领域先进制造业企业,推动新型显示产业、装备制造产业与生物医药产业建立创新联盟,引导企业就地“手拉手”开展产能对接。**新兴产业要注重集聚突破。**低占地高产出的平台经济、数字经济是我们这种土地少、空间紧的开发区的上佳选择。要增加“含新量”,提高新产业、新业态在经济发展中的占比。要深化高新产业建链,实施“三高”企业培育工程,力争涌现更多高新技术、高成长、高附加值企业。进一步提高高新企业在全区工业的比重,全年力争新增高新技术企业 8 家、科技小巨人领军企业 3 家,研发投入增长 20%。安排创华电子、鑫铂锐半导体、天际汽车等 20 个项目,总投资 78.08 亿元,年度计划投资 15.69 亿元。当前,一批采用新技术、新业态、新模式的新经济型企业已渐成集结态势,新的一年,我们要坚持项目为王,由大招商向招商转变,由引项目向引产业转变,争取再引进一批智能工业机器人、智能医疗装备、智能网联汽车等产业化项目,及引进一批集成电路、新材料、半导体等好项目落地开发区。**现代服务业要注重错位发展。**开发区属于中心市区又有别于中心市区,发展现代服务业既有区位、交通的优势,也有人流、市政的短板,要突出扬长避短差异化发展,深化新服务业补链。要增加“含绿量”,坚持用绿色

发展理念推动经济发展,持续放大绿色开发区的品牌效应。持续推进“第三产业提升年”活动,全年安排九牧王智能物流仓储、斐乐全球采购中心等5个项目,总投资15.3亿元,年度计划投资3.2亿元。要大力发展楼宇经济,盘活空置楼宇和仓储载体,加快结算类、总部类、贸易类等现代服务业项目引聚,重点建设100-300亩微产业园,着力培育独幢纳税超亿元的楼宇。要抓好金融业态培育、银企通道和增存增贷,考虑以海峡股权交易中心建设基金小镇,汇集一批基金投行等机构,一方面更好地缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题,不断提升金融服务实体经济发展能力水平;另一方面有力有效地防范化解金融风险。要密切加强跟踪洽谈,推动阿里申通华东总部及新零售电商产业园项目、福建利讯集团总部及智能生产基地项目早签约、早落地。**外向型经济要注重打通渠道。**要抢抓国际产能合作潮流,有计划有步骤推进中国意大利“两国双园”建设,努力打造传统产业转型升级的新载体。用好“中意(泉州)时尚创意谷”“意大利CSMT(泉州)中心”两大平台,争取将中意“两国双园”项目纳入国家“一带一路”建设重点项目库。积极引导和支持企业开拓多元化市场,鼓励企业抢抓“一带一路”带来的战略合作机遇,积极拓展中欧经贸合作,搭建集群式“走出去”国际合作平台。2020年,泉州将和印度金奈签署友城协议,我们鼓励更多企业能够走出去,在印度等一些新兴市场为我们建设“一带一路”做出更大贡献。

二要做“增添城市魅力”的好文章。坚持以人民为中心的发展思想,全力解决困扰群众的操心事、烦心事、揪心事。树立“精明增长”“紧凑城市”理念,以绣花功夫做好城市精细化管理,着力提高城市发展持续性、宜居性。抢抓《福建省工业企业“退城入园”转型升级指导意见》出台的有利契机,加快推动工业企业“退城入园”改造提升,因地制宜打造一批汇聚人气的社区公园、口袋公园。**教育提优。**将教育作为最重要的营商环境之一,持续加大投入,着力提升教育教学质量,办好、办出特色,办出名校。推动市二实小(开发区校区)新增小学

学位400个,实验学校新增初中学位150个;扩充开发区实验幼儿园学位,完成第二实验幼儿园建设,新增学前教育公办学位300个;落实民办幼儿园优质普惠发展措施,推动民营中科院幼儿园建设,争创2家区级民办示范园,开展普惠幼儿园等级评估,争取公办园及普惠民办园生数占比达85%(市定目标85%)、示范园生数占比达到40%(市定目标40%)。鼓励企业与各类高校、职业院校建立合作关系,在开发区设立产学研实训基地,争创产教融合试点区,促进教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接。**卫健提质。**加快融入全市医联体建设,推进泉州市中医院和区内医疗机构在重大疾病双向转诊、人才培养、技术合作等领域开展全方位合作;构建“以外联三级医院为支撑、以开发区社区卫生服务中心为龙头、以诊所、社区卫生服务站为站点”的医疗服务网络;全面提升开发区社区卫生服务中心,争取设立独立法人事业单位,规划设置新的办医场所,努力打造成集公共卫生、基本医疗、卫生应急、疾病防控和诊疗科室完备的综合性医疗服务中心,推动开发区群众“小病不出区,大病就近治”。落实全面深化医疗卫生体制改革“1+8”政策,推进健康教育等14项基本公共卫生项目,积极开展疾病防控教育、应急急救知识入企、入校、入小区活动,投放AED除颤器3-5处。**城市提颜。**要实施环境整治提升工程,加快安泰路、崇宏街等道路“白改黑”,推进德泰路、吉泰路夜景照明工程改造提升工程,打通2号路连接凤池路“断头路”;加快西片区垃圾中转站扩容改造,扎实实施雨污分流,强化气、水、土治理,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。高标准改造提升老旧小区,高品质建好新建居民小区,盘活利用慈善总会、创业大厦等地块,加快建设集购物、餐饮、居住、文旅、休闲娱乐等为一体的城市综合体和商业街区,有序发展夜经济,满足群众夜间餐饮、夜间娱乐等消费需求;深化国家公共文化服务体系示范区建设,推进职工文化馆、百姓书房等公共服务项目建设提速提效。

三要做“增进机制活力”的新文章。坚持刀刃向内自我革命,不断加强政府、企业、社会的整体

联动、良性互动,推进基层治理体系和治理能力现代化,加快构建共建共治共享的社会治理格局。贯彻落实国务院《优化营商环境条例》,推进“放管服”改革,打造清新营商小环境。一是重点工作要突出“可量化”和“项目化”。“可量化”就是要坚持可量化考评,细化各领域工作抓手、推进措施,重点项目安排至少细化到季度,并明确每一阶段的投资额度及形象进度,确保各项工作快推进、可督查、好收账。“项目化”就是每项工作都要按照“路线图”思维,找准具体抓手,制定工作计划,实行“一个项目、一套人马、一拼到底”工作机制,挂图作战、节点推进。二是社会治理要突出“网格化”和“智能化”。“网格化”就是深化片区网格工作机制,以适合开发区实际的方式,延伸基层治理手臂,提升基层治理能力和水平。“智能化”就是通过现代化技术手段,提高智慧城市水平,整合雨污管网普查、环保普查、经济普查等综合性城市管理信息资源,建设政务信息资源共享、智慧交通、智慧城管、智慧公安、智慧教育、智慧医疗、智慧社保、“一卡通”和智能垃圾分类等项目,构建“平台通、数据通、应用通”智慧城市体系。严格落实安全生产责任制,强化企业安全生产标准化建设,大力推进“智慧用电”、“智慧电梯”安全隐患监管系统建设,确保安全生产形势持续平稳。另外,要积极推动开发区经济社会发展与法院、检察院工作有效融合,提升办事效率,为开发区高质量发展保驾护航。三是政策扶持要突出“精准化”和“公开化”。出台的政策再多,如果不能解决企业的实际困难和问题都是徒劳。因此,“精准化”就是要深入了解企业存在的困难和问题,确保政策有针对性,切实“对症下药”,才能发挥政策导向、杠杆作用,真正助推企业发展。出台的政策再好,如果放在抽屉里,“锁在深闺无人识”,终究是一纸空文,就没有办法发挥政策的价值作用。因此,“公开化”就是要主动服务,采取送“货”上门或者通过召开政策解读会、说明会以及网站、微信、短信宣传等方式,毫无保留、和盘托出、全面公开,切实提高政策的知晓率,助力企业把政策用足用好,巩固和拓展减税降费成效,让企业有更多获得感。我们的企业要指派专人

经常与各职能部门沟通对接、了解政策、掌握流程,及时享受政策红利。四是政府服务要突出“简单化”和“高效化”。“简单化”就是要减时间、减费用、减程序,深化“最多跑一趟”改革,按照“一窗一表一日结”,进一步优化流程、“瘦身”材料、减证便民,推进企业开办“零成本”建设,做到审批时限始终控制在法定时限 20%以内,审批环节压缩 3 个以下。“高效化”就是要充分发挥政务自助服务终端效能,为群众提供 24 小时不打烊的政务服务,让“马上办、网上办、一次办”成为常态,让数据多跑、群众少跑,群众办事真正像“网购”一样便捷。健全行政审批服务自由裁量权标准规范,实现同一事项无差别审批。

四要做“增大党建引力”特色文章。坚持把党的建设作为各项事业的总牵引,不断提升老典型,培育新品牌,真正把组织优势转化为高质量发展优势,把组织活力转化为高质量发展动力。一要围绕提升吸引力抓非公党建。开发区是非公企业聚集地,要立足企业生产经营实际,进一步加强非公企业党员教育管理,引导他们模范遵守规章制度、带头开展技术攻坚、争当生产营销能手,切实“让党建成为企业发展的内在需要”、“让党组织和党员成为企业发展最可信赖的依靠力量”,让党建工作得到企业老板支持,得到企业员工的认同。二要围绕提升引领力抓意识形态。要更好地承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,全面落实意识形态工作责任制,抓好“六个纳入”,建设好线上线下各类阵地,建立舆情应对处置联动机制,真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。加强意识形态阵地管控,进一步完善区新闻网、官方微信公众号等新媒体建设,力争推出一批有影响、正能量的好作品。讲好开发区故事,深度挖掘“工匠文化”、“奋斗文化”、“创新文化”,彰显国家级开发区品牌魅力。要扎实推进移风易俗工作,结合“我们的节日”、道德讲堂、文明单位、文明家庭评比等,让移风易俗宣传真正入脑、入耳、入心,推动形成“人人参与、共筑文明”的良好社会新风尚。三要围绕提升向心力抓统战工作。要突出凝聚思想政治共识,着力加强对党外知识分子和新

的社会阶层人士的团结引导,扩大统一战线的团结面和包容性,积极促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。要发挥好统一战线在处理宗教问题上的独特优势,着力研究解决宗教领域突出问题,维护宗教关系和谐稳定。要加强商会自身建设,开发区商会新一届领导班子要担当作为、服务大局,努力做好政府与企业之间沟通的纽带和桥梁,有力助推非公企业发展壮大,更好地发挥凝聚力量、互帮互助、互利共赢、共谋发展、奉献社会的作用。

四要围绕提升战斗力抓干部队伍。要重视各类型干部职工队伍建设,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,加强干部职工的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,有组织、有计划地把干部放到重大斗争第一线去锤炼斗争精神、增强斗争本领,在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。要坚持“两个优先”,大力提拔重用政治素质高、制度意识好、治理能力强的干部。要注重关心关爱干部职工,完善岗位轮换工作制度,有效提振干部职工干事创业精气神。

五要围绕提升创新力抓人才工作。要坚持把人才作为最重要的发展支撑,既要突出引育高端产业人才(团队),又要重视引进高校毕业生等基础性人才,切实加强人才队伍建设,努力通过引进一批人才推动一个产业,通过产业发展带动园区创新转型。

①在人才政策上,主动对接泉州市“人才港湾计划”,全面梳理我区人才政策,从人才补贴、个人所得税、住房奖励、社保、医保以及子女就学等方面叠加有吸引力的条款,真正吸引实用、管用、好用的人才。

②在人才机制上,健全以使用和效用为导向,以创新能力、业绩、贡献为重点的人才评价体系,深化“项目+人才”的工作机制,推动人才、技术、资本等创新要素汇聚,形成开放式的人才生态链,着力扩大全区人才总量和质量。

③在人才阵地上,建好“圣弗兰双创中心人才之家”等阵地,完善“创新创业综合体人才之家”,真正让人才引得进、留得住、用得好。

六要围绕提升免疫力抓廉政建设。认真落实省委“八个坚定不移”和“五抓五看”要求,以永远在路上的韧劲和执着,深入推进党风

廉政建设和反腐败斗争。持之以恒正风肃纪,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,力戒形式主义、官僚主义。持续抓好中央、省委、市委巡视巡察以及区级检查中发现的体制机制问题和制度漏洞整改,推动建章立制。强化对权力的约束和监督,加强土地出让、工程管理、政府购买服务等重点领域的监管,从源头上防治腐败。创新廉政教育机制,加强党员领导干部家风建设,营造崇廉向善氛围。深化权责清单制度,探索建立政商交往行为正负面清单,着力构建“亲清”政商关系。强化基层纪检组织力量建设,设立独立国企纪检组织,配专职纪委书记,擦亮监督“探头”。

四、不忘初心,务实重行,尽锐出战推动事业再攀新高

同志们!征程万里风正劲,重任千钧唯担当。2020年的奋斗目标已经提出,工作举措已经明确,能不能实现全年奋斗目标,取决于今天在座的各位。眼下开发区发展,犹如河入峡谷、风过隘口,挑战与机遇并存。我们要以奋斗为舵、以实干为桨、以担当为帆,弘扬“人一我十、人十我百”的拼搏精神,坚持一张蓝图绘到底、一以贯之抓到底。借这个机会,我提“四个牢记”与大家共勉,希望大家互相监督、互相提醒、互相支持、互相努力。

一要牢记使命,在坚定信念中阔步前行。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调,“初心不会自然保质保鲜,稍不注意就可能蒙尘褪色,久不滋养就会干涸枯萎,很容易走着走着就忘记了为什么要出发、要到哪里去,很容易走散了、走丢了。”初心,就是理想信念,理想信念坚定,精神之“钙”就足,骨头就硬,没有理想信念或是理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”,就会在风雨面前东摇西摆,就是我们常说的工作没有想法、没有目标,脚踩西瓜皮,滑到哪里算哪里。这里,我们要特别牢记开发区的初心使命。1996年,时任泉州市市长的何立峰同志提出了“开发清濛工业区,建设泉州南大门”的发展思路,并将开发区定位为“高新技术产业开发区、新的经济管理体制示范区和泉州跨世纪发展新的增长点”。我们都是开发区人,要始终牢记这

个初心使命,坚持以“功成不必在我”的理想信念和“功成必定有我”的使命担当,扎实做好招商引资、项目攻坚、综治维稳、民生补短等工作,在全市,我们要把国家级开发区的品牌擦得更亮;在全国,我们要把“泉州开发区”这个名号打得更响。

二要牢记学习,在学用结合中增强素质。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调,“中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。全党同志要跟上时代步伐,不能身子进了新时代,思想还停留在过去,不能做“不知有汉,无论魏晋”的桃花源中人!”这就要求我们在座的各位都要加强学习。对于干部而言,干部干部,顾名思义,就是既要能带头干事,又要能部署工作。那么,提高这两方面的能力,我认为,“在学中做,在做中学”,是提高干部能力的最好办法和最有效途径。我们的干部,尤其是年轻干部,要把每一次直面矛盾、解决问题的过程当作提升自己能力的途径,不断增强适应新岗位、新形势,适应实际需要的能力水平。尤其是这几年,新经济、新业态、新产业、新技术、新模式不断出现,就需要我们每一个干部要懂新经济,要懂新产业,懂得招商引资,懂得谈判。对于企业家而言,也要加强学习。在民营企业座谈会上,习近平总书记深情寄语民营企业家,希望广大民营经济人士加强自我学习、自我教育、自我提升。这为民营企业家提升自身的竞争力、决策力、引领力明确了方向和路径。因此,唯有加强学习,我们的企业家才能更好面对新一轮工业革命和产业变革的新浪潮,才能紧跟数字经济与实体经济深度融合的新趋势,才能适应新市场环境所需要的产品创新、交付速度、个性化、小批量柔性需求等新变化,不断增强企业创新能力,形成更多具有核心竞争力的一流企业。

三要牢记奉献,在拼搏奋进中展现作为。温室里长不出参天大树,懈怠者干不成宏图伟业。一个人20岁参加工作,到60岁退休,满打满算40年,14600天,而其中每天用于事业上的时间最多只有三分之一,也就是8个小时,那么一个参加工作比较早,且相当敬业的人,一生用于干事业的时间只

有10万个小时。因此,我们每个人都要珍惜人生有限的工作时间,把自己的本职工作当作党和人民的事业来做,在履职尽责中实现人生价值。要大力弘扬求真务实的作风,坚持把兢兢业业、殚精竭虑的精神贯穿到各项工作之中,安下心来、专心致志、踏踏实实做好每一项工作,切实把一个个群众关心的热点难点、一个个事关发展的重大项目抓在手上、放在心中、落到实处,用自己高度的事业心和责任感推动开发区各项事业发展再上新台阶。

四要牢记纪律,在防微杜渐中清而有为。古人云,见微知著,越是细微处、无人时、私底下,往往越考验党员干部的廉洁初心,也是检验他们廉政的“试金石”。在有的党员干部看来,只要不贪腐,平时工作中动作慢点,有事向外推点,并不会犯太大的错,组织也不会“小心眼”纠住不放,即便问责打板子,也是高高举起、轻轻放下,不会动真格。正是因为有了这种“不怕事”的心态,才造成一些党员干部不拘细节,在平时的细微处,经不起诱惑,守不住底线,结交不净的朋友圈,接受不正当的请吃,放纵个人的生活习惯,这些事情从小到大,错误由少变多,一点一点被侵蚀,最终导致决堤之灾,毁了干部一生。因此,我们每位干部都要管好自己的生活圈、交往圈、娱乐圈,在私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深渊,始终不放松、不越轨、不逾矩,不断增强拒腐防变的免疫力。

年终岁首,各项任务繁重,各部门、单位要有力有序有效抓好当前工作:**一要**谋划实施好今年工作,深入贯彻落实中央、省、市、区各项决策部署,科学谋划、精心打算,确保今年工作开好局、起好步。**二要**认真落实省刚刚出台的保障元旦春节“两节”期间全省工业生产平稳运行的六条措施。节前,用好用足措施鼓励企业不停工停产;节后,及时跟踪企业复工情况,做好招工宣传服务,促进企业尽快复工。**三要**抓好项目建设和招商引资,节前,要抓住乡贤回家过年的有利时机,开展各项招商洽谈工作,争取节前落地、抓紧推进。**四要**切实关爱关怀困难群众,广泛开展好走访慰问、帮扶救助、送温暖等活动,加强节日市场检查,确保货源

充足、物价稳定、安全卫生。**五要**全力维护社会和谐稳定,深入开展全领域安全隐患摸排整治工作,重点抓好春运交通安全、消防安全、食品安全等工作,开展好节前农民工工资支付保障工作,牢牢守住安全稳定底线。**六要**落实好 24 小时值班备勤工作,确保机关各项工作正常运转。**七要**切实履行好主体责任,紧抓防止“节日腐败”工作,正确处理好人情往来,坚决守住廉洁底线,确保过一个平安祥和、风清气正的春节。

同志们,希望催生动力,实干成就伟业!习近平总书记号召我们要万众一心加油干,把短板补

得再扎实一些,把基础打得再牢靠一些。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的正确领导下,不忘初心、牢记使命,锐意进取、埋头苦干,加快推进开发区高质量赶超跨越发展,在“五个泉州”和“新福建”建设中勇当尖兵,为全面建成小康社会创造新的更大贡献!

新年将至,在此提前向同志们拜个早年,预祝大家鼠年大吉、事业发达、身体健康、家庭幸福!

谢谢大家!

泉州台商投资区管委会

2020 年工作报告

2019 年,泉州台商投资区在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,全面落实习总书记在参加福建代表团审议时的重要讲话精神,坚持新发展理念,把握稳中求进总基调,围绕打造“两岸合作先行区”和建设“泉州城市副中心”目标,凝心聚力,攻坚克难,扎实推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险等各项工作,全年完成地区生产总值 330.34 亿元,增长 8.6%;规上工业增加值 199.72 亿元,增长 8.5%;一般公共预算总收入 20.05 亿元,增长 16.0%;一般公共预算收入 11.65 亿元,增长 16.4%;社会消费品零售总额 97.41 亿,增长 11.3%;出口商品总额 24.53 亿元,增长 1.7%;实际利用外资 6.42 亿元,增长 1.8%。一般公共预算总收入、一般公共预算收入、第三产业增加值 3 个指标增速排名全市第一。GDP、一般公共预算总收入、一般公共预算收入、第三产业增加值、社会消费品零售总额等 5 个指标增速高于全市平均水平,高质量发展落实赶超迈出坚实步伐。获得了“2019 环球趋势大会暨全国营商环境高峰论坛”金趋势奖(中国营商环境建设示范区奖)、“全省民政系统先进集体”、全省“五个一批”项目正向激励较好的县(市、区)、全市“春季攻坚行动”优秀综合集体、“全市计生协会突出贡献集体”“县级人民政府开展安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防体系建设先进单位”等荣誉称号。

一、2019 年工作开展情况

(一)不忘初心谋发展,攻坚克难保持发展定力

1.现代农业增质效。落实粮食安全行政首长责任制,完成区级储备粮 1.2 万吨、应急大米 300 吨、食用油 100 吨的储备保障任务,组织开展春、秋两季查仓工作,开展“餐桌污染”、粮价等相关粮食监测,保障储粮安全。区级粮食储备仓库投入使用。培育新型农业生产经营主体,实现规模化、集约化经营约 5000 亩。加强良种推广,主要粮食作物主推技术到位率达 95%。落实各项惠农补贴政策,下发耕地地力保护补贴 399.9 万元。累计建设市级耕地质量监测点 3 个,建设优质稻新品种示范片 300 亩。强化畜产品质量安全监管,开展“非洲猪瘟”猪肉市场应急供应保障工作,做好全区畜禽养殖场(户)、屠宰场以及周边区域进行全面彻底的消毒灭源,应免畜禽免疫密度 100%,消毒面积 180 万平方米。完成全区 75 个村农村集体产权制度改革。

2.工业经济上台阶。结合作答“打造两岸合作先行区”和“建设泉州城市副中心”两个命题,开展“十三五”中期评估修编。制定全区持续打造一流营商环境方案,搭建服务企业 OA 平台,推动促进民营企业健康发展、应对中美贸易摩擦、高新技术企业培育等方面的惠企政策落地落细。培育省级龙头企业 2 家、市级龙头企业 13 家、区级龙头企业 30 家,开工建设总部企业 5 家,实现产值过亿企业 160 家。25 个工业大类中有 23 个行业实现增长,五大支柱产业完成规上工业产值 595.59 亿元,占全区规上工业产值的 90.4%。玖龙纸业、立亚新

材等9个省级工业新增长点项目新增产值18.83亿元。新增各类市场主体5035户,增长8.7%。完成第四次全国经济普查入户登记工作,普查登记法人单位3635家。

3. **第三产业提速度。**开展“第三产业提升年”活动,实施海丝+新区+旅游、生产基地+物流+互联网、产业+科技+金融、医+养+健+智等四大第三产业提升工程,第三产业增加值增长10.3%,排名全市前三。世茂、金茂、海湾国际等大型房地产项目全面启动,房地产行业投资51.93亿元,增长128.5%;商品房销售面积72.49万平方米,增长118.5%,两项指标增速均排名全市前三。投资2.9亿元新增4艘船舶,全区现有船舶总数29艘,船舶总载重吨数44万吨,位居全市第四。水路货物运输周转量287亿吨公里,增长15.0%,位居全市第二。电子商务成为新的经济增长点,洛阳镇、东园镇及屿头村等6个村连续3年被评为中国淘宝镇、淘宝村,双“十一”购物节全区电商交易额达到3.8亿元,同比增长31%。健康医疗、文化旅游、体育服务业等现代服务业竞相发展,洛阳古街文化旅游项目列入第二批省级服务业发展引导资金项目,东霖建工、路港集团等2家企业获评省服务业百强企业,海丝文旅特色小镇等17个三产项目完成投资31.11亿元。海丝艺术公园、洛阳古桥、张坂雕艺街等全域旅游空间格局初步形成,上塘雕艺街获评市旅游特色街区。

4. **创新支撑更有力。**在全国219家国家级开发区综合发展水平考核中位居第168位,比上一年提升15位。谋划建设泉州科学城,打造国家创新型城市和国家自主创新示范区的“新名片”。推动工业产业转型升级,舒华健身器材、立亚新材碳化硅研制等15个项目列入省市技改项目,华德机电、力达空压机等7家企业列入“数控一代”产品企业。新增国家级星创天地1家、国家高新技术企业11家、国家知识产权管理规范标准认定企业7家、省科技小巨人领军企业9家、省高成长企业11家、市瞪羚企业5家,市级企业技术中心2家。累计列入省、市两化融合重点项目、重点技改项目名单市、服务型制造企业培育对象、A级物流企业培

育对象90个。加强科技创新平台建设,泉州装备制造研究所新增“电机驱动和功率电子国家地方联合工程研究中心”“福建省复杂动态系统智能辨识与控制重点实验室”等2个科技服务平台;促成13个STS项目(中科院科技服务网络计划)进驻;建成全省电机领域首个国家地方联合工程研究中心—中科院海西研究院泉州装备制造研究所,为泉州市第一批国地联合共建的国家级创新平台;泉州国家农业科技园区创新能力指数跻身国家农业科技园区第九,是全省唯一进入全国排名前十的国家农业科技园区;新增省级众创空间1家、省级新型研发机构1家、市级新型研发机构1家。开展科技知识产权宣传周活动,累计申请专利2043件、授权专利1496件,全区有效发明专利达到829件,每万人口发明专利拥有量达到32.13件,排名全市第二。

(二) **扛起使命抓项目,换道超车推进转型升级**

1. **高质量抓好招商引资。**制定2019年招商引资工作实施方案,形成全员招商工作局面。组建成立招商服务公司,与中国国际贸易促进委员会台港澳企业服务中心、中国国际经济咨询有限公司等专业第三方平台达成合作意向。全年签约泉州干细胞与再生医学研究院、东风重工、彩蝶湾养老养生村、中信重工智能装备产业基地等项目15个,总投资额约130.2亿元;签订启迪美术高级中学等项目框架协议13个,投资总额超百亿元。承办由国家工信部主办的2019年“创客中国”两岸三地新兴产业中小企业创新创业大赛,决赛获奖项目中来自台湾的CSI晶圆生产、无人驾驶机器人、基于北斗导航系统及天线等项目意向落户,拟共同建设“创客中国中小企业创新创业产业园”。成功举办“工业设计暨台湾大学生来泉工作座谈会”“2019泉州海峡两岸工业设计大赛暨海峡两岸大学生设计工作坊启动仪式”、第二届海峡两岸(泉州)检验技术暨医保人才交流论坛、首届泉州医护人员岗位职工技能竞赛、第四届海峡泉州职工雕艺技能大赛等。组织企业参加进博会、广交会、慕尼黑国际体育用品展等境内外展会,第十七届6·18对接合同项目58个,总投资34.6亿元。

2. **高水平推进项目建设。**实施大片区作战,实行重大建设项目定期、定量、定性考核机制,创新重点项目联合攻坚机制、村级成建制拆迁等措施,强力突破征拆滞后、前期缓慢、违法阻工等制约项目开工投产的“中梗阻”。全区 119 个区级以上重点项目完成投资 219.7 亿元,完成年度计划的 101.5%,其中在建项目完成投资 217.68 亿元,完成年度计划的 104.7%。海城大道(海山大道至张纬四路)等 33 个项目开工建设;海灵大道北段、嘉德利二期项目等 51 个建成投产。28 个省市重点项目完成投资 103.47 亿元,其中玖龙纸业 65 万吨高档牛卡纸扩建、八仙过海大型旅游、白沙棚户区改造等 21 个在建项目(考核类)累计完成投资 102.59 亿元。开展“项目攻坚年”活动,新增谋划生成项目 36 个、招商(谋划转签约)项目 34 个、开工项目 23 个、建成(部分建成)项目 27 个,完成 8 个市级征迁攻坚项目房屋征迁 2.34 万平方米、征地(海) 1612 亩、坟墓拆除 213 个。实施 2019 年工程包活动,组织实施城镇污水管网等工程包 19 个,完成投资 35.64 亿元。

3. **高效能落实要素保障。**稳步推进减税降费工作,推行“中午不打烊”和“5+2 周末轮班办税”制度,落实 149 项“最多跑一次”清单服务。全区减税降费政策减免税收 2.15 亿元,税务部门征收社会保险费减免 1250 万元。争取上级科技、外贸、用电等扶持资金 6060.83 万元,兑现区级科技、专利、技改等奖励资金 3487.45 万元。坚决打好防范化解重大风险攻坚战,发挥区级应急保障周转资金池作用,滚动使用应急保障金 90 笔 4.20 亿元,有效帮助 70 家企业解决转贷资金问题。全区各项贷款余额 98.18 亿元,达到年度目标的 124.3%,各项存款余额 88.02 亿元,达到年度目标的 103.6%。累计处置不良贷款 3.1 亿元,逾期类贷款、关注类贷款分别比去年同期下降 0.08 亿元、0.53 亿元。优化项目用林、用地服务,经省政府批准农用地转用和土地征收共 25 个批次,批准面积 3456.46 亩,用地面积批准量全市第一,重点保障了白沙片区、海湾大道等省市重点项目用地需求。清理处置批而未供土地 1575 亩,其中工业用地 259 亩。全区共完成房

屋征收签约 1350 宗,签约面积 55.3 万平方米;完成已竣工的 7 个安置小区涉及 43 个项目 1179 户选房回迁工作,共安置套房 2025 套,安置面积 24.51 万平方米,回迁选房率 100%。

(三) **蹄疾步稳优品质,城乡建设更加美丽宜居**

1. **城区功能日臻完善。**城市布局进一步优化,启动全域乡村建设规划,加快推进白沙片区等单元控规编制及报批工作。实施“城市建设提速年”项目 27 个,完成投资 45.8 亿元。全区基础设施建设总量和规模位居全市第一。海湾大道(八仙段、双山段)等项目有序推进;杏东片区“七通一平”工程、江锦街(杏秀路—海山大道段)已基本完成;海灵大道北段、滨湖东路北延伸段已完工。泉州后渚大桥东桥头互通建成通车。投资 72 亿建设海湾大道,打造泉州版最美“环岛路”。占地 5000 亩,总投资约 7 亿元的海丝生态公园顺利开园。引进 10 万平方米的世茂星河城城市综合体,打造湖东片区商业新城、高品质生活圈。按照“三留一活”工作目标,推进洛阳古街保护与利用。引进中建集团投资 300 亿建设白沙片区,邀请国内规划大师、中国工程院吴志强院士进行城市规划设计,力争用 5-10 年时间打造现代化高端国际社区、洛阳江畔城市建设典范。扎实推进“四好农村路”建设,创建洛阳镇 3.395 公里和东园镇 8.892 公里生态示范路工程,东园镇被泉州市评为“四好农村路”示范乡镇。全区行政村公交覆盖率达 96.15%,实现村村通客车。全区实施污水处理设施建设项目 22 个,累计完成投资 1.5 亿元,完成污水管道施工约 74 公里。

2. **人居环境不断改善。**深入开展中央、省环保督察回头看,全面落实市委生态环保交叉巡察整改。办结第二轮中央环保督办信访件 23 件,其余 12 件正有序推进。人居环境及重要通道沿线环境整治累计完成裸房整治 270 宗,整治绿化面积约 10 多万平方米。河湖长制责任全面落实。清退泉州湾河口湿地自然保护区违规围垦养殖 14 处,整改面积约 33.65 公顷。海丝艺术公园绿化提升工程在全市 2019 年第一批园林绿化工程景观效果评价中获评“优秀”项目第二名。积极对接省级“千村试点、万村推进”工作,推进 2 个省级乡村振兴试点

村(山内村、浮山村)、1条市级乡村振兴示范线路、1个农房整治试点村(后蔡村)、5个省级美丽乡村(云庄村、龙苍村、仑山村、塘园村、白奇村)、2个省级旅游特色村(万安村、白奇村)建设。实施“蓝天保卫”“碧水行动”“土壤净化行动”三大污染防治攻坚,加快实施城乡污水PPP治理项目和污水处理厂及配套管网建设,完成三格化粪池新建改造任务410户,整村推进行政村生活污水治理任务村庄7个,8家企业完成VOCs精准治理。完成洛阳江黄塘溪一级水源保护区后柯生活污水截污工程。实施内涝排查整治专项行动,启动百崎湖后海片区排涝工程、玉前村渠道整治工程等一批防洪排涝工程,五一水闸、湖东水系二期等在建防洪排涝工程按时序进度推进。巩固提升生活垃圾治理成效,推进生活垃圾分类试点工作,新建公厕36座,在全市城乡环境卫生考评中,年度综合成绩稳居全市第一。

3.管理水平逐步提升。在全市首创并坚决执行“自2017年1月1日起,新增两违建筑坚决拆除,一律不予补偿”政策,共治理“两违”158宗,面积25.05万平方米,新增“两违”宗数同比下降62%,全区“不敢违、不能违、不想违”的态势全面形成。成立全国首支以城市管理为宣传主题的文艺团,推动城市管理进学校、进社区、进企业、进乡镇。开展建筑渣土“百日攻坚”集中整治行动。推行“城管+环卫+N”联动模式,运用渣土车安全管控平台和“一车一牌”渣土运输路线牌,实现工程用车文明行车。实行“5+2错时执法”工作制,健全“无缝隙”管理机制,加强餐饮油烟污染防治,依法查处乱倾乱倒建筑垃圾,大力开展露天烧烤、夜间大排档、户外违规广告牌及“牛皮癣”专项整治行动,市容市貌明显改善。住宅小区物业服务覆盖率达84%,居全市前列。打造“小区党建‘谋创新’、红色引领‘聚人心’、美好家园‘更温馨’”三“XIN”小区。屿头侨乡农贸市场投资500万元打造智慧市场。

(四)倾注感情惠民生,系统治理增进群众福祉

1.脱贫攻坚善作善成。聚力打好产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、住房安全扶贫和兜底保障“六场”硬仗。编制区乡村振兴战略规划

(2018-2022年)规划,实施“一镇一品、一村一韵”品牌打造工程。稳定脱贫成果,在建档立卡市、区两级117户贫困户实现全部脱贫的基础上,全区各级领导干部累计入户走访相对贫困户400余人次,投入专项扶贫资金74.31万元,购买相对贫困人口“政府扶贫救助医疗保险”,落实精准救助项目98个等,全区未发生返贫或新增贫困人口。为45户贫困户免费安装“广播电视和网络宽带”套餐服务。开展村集体经济“消薄倍增”行动,采取“跨村联带”“抱团发展”等办法,推动“空壳村”“薄弱村”100%消除、经济相对薄弱村100%策划生成发展项目,年经营性收入10万元以上村达65个、占比83.3%。发展壮大集体经济做法《泉州台商区探索新模式 培育集体经济“高产田”》在学习强国及中国福建三农网上作经验推广。

2.民生短板补齐补强。扎实推进43件为民办实事项目,提升人民群众幸福感、获得感。**教育方面,**大力实施“教育强区”战略,泉州十六中通过一级达标高中省级复评,创建义务教育管理标准化学校13所。新开办公办幼儿园5所,平均每个乡镇3.75所公办园,居全市前列。公办园在园幼儿数占比50.1%,普惠性幼儿园覆盖率90.1%,提前实现学前教育发展2020年目标任务。高位嫁接优质资源,引进首都师范大学附属泉州学校、省实验幼儿园泉州分园、泉州实验中学台商分校、清华启迪美术学校等优质学校,张坂中学、第十实小委托首都师大管理,加挂首都师范大学附属实验学校集团校张坂中学、张坂小学牌子。启动泉州市委党校新校区一期工程建设。设立海丝教育基金,全区共有奖教奖学基金40个。区慈善总会基金4亿多元大部分定向用于教育事业。**文旅方面,**全面启动公共文化服务体系示范区建设,规划建设文化馆、图书馆、博物馆等10个场馆。百崎郭氏墓群被国务院确定为第八批全国重点文物保护单位。完成区文化服务中心改造,图书馆、文化馆正式对外开放,建成2个百姓书房、30个村级文化服务中心并投入使用。元宵灯会连续三年登上央视《新闻联播》,文旅宣传片《Hi,新区,你好》登上“学习强国”,百崎乡白奇村获评福建省省级旅游村,洛阳古

街、张坂上塘雕艺街获评泉州市旅游特色街区。**医疗方面**,注重卫生健康规划引领,实施区公共卫生和社会保障中心、区医院门急诊大楼建设等卫生健康重点项目。作为泉州市第一家接入福建省电子健康卡三码融合的试点单位接入省级平台,实现电子健康卡在区内医疗卫生单位“一码就诊”跨院通用。加强与市中医院、市皮肤病防治医院、市急救指挥中心等市级优质医疗机构的“专科联盟”。实施“名医反哺”工程,在区医院设立谢渭芬、上海九院骨科、孙维峰等4个“名医工作室”,在百崎乡卫生院设立福建中医药大学国医堂“名医工作室”,作为国医堂中医体质调理部合作基地和省级近视防治联盟合作基地。进一步优化高层次卫生人才、台湾医疗人才服务政策,目前获评福建省引进台湾高层次人才2名,享受福建省引进聘用台湾人才支持措施的2名,泉州高层次医疗人才19名,通过“名医工作室”柔性引进医学教授7名、医学博士12名。开展公立医院“暖心服务”三年行动,提升基层医疗服务能力,做实乡村卫生服务一体化管理。**养老方面**,发放城居保养老金和被征地农民养老保障金1.18亿元,惠及3.1万名群众。各乡镇所在敬老院启用运营。建成农村幸福院48个,其中省五星级3个。投入1500多万元新建老年人“三场”10处、老年活动中心3座,建筑面积达1.35万平方米,全区三场规范化建设覆盖率居全市第一。全区每千名老人拥有养老床位数38张。继续实施政府购买居家养老服务工程,为全区6000多名6+1类特定老年人提供服务。实施村卫生所乡村医生养老生活补助,向95名符合补助要求的乡村医生发放养老补助资金26.9万元。在全省率先实现城乡居民养老保险村级信息化服务平台100%全覆盖,实现城居保业务区、镇、村三级“一站式”办理。**社会保障方面**,开展“因病因残因灾因学”临时救助,累计实施临时救助312人次,发放临时救助资金85.69万元。纳入低保救助对象2552人,覆盖率达到1.13%,生活不能自理特困供养人员集中供养率100%,全年发放生活保障金1133.32万元。完善残疾人“两项补贴”“一户多残”救助制度,全年发放补贴555.21万元,受益残疾人

达4035人。创新开展“信息化发布+微服务”工作,城镇登记失业率控制在2%以内。设立区、(乡)镇两级欠薪应急周转金专户,其中区级500万元,乡镇合计230万元。**行政服务方面**,推动“相对集中行政许可权”改革试点,率先推行工业项目建设委托行政服务中心管委会集中审批模式。实行房屋建筑与市政基础设施工程专项联合验收,项目竣工验收时限从原来24个工作日缩短至7个工作日。首创工程建设项目水电气网“一窗办”模式,实行“一窗受理、集成服务、联合勘验、折叠审批”,5个工作日内办结。实行个体工商户开业登记、食品经营许可证(仅限预包装食品销售)合并办理,提交表格从12张减至4张,进一步优化审批流程。率先推行新办企业“全链条+套餐式”精准服务,最多3天即可轻松办一家企业。创新不动产登记“333”服务新模式,打造台商区不动产业务秒办样本。建设覆盖到乡镇的“互联网+政务服务”一体化平台,开发“政省心”微信公众号。率先试行跨省远程异地评标工作(与浙江省温州市瓯海区合作)。**其它方面**,健全退役军人服务保障体系,建立完善区、镇、村退役军人服务机构,完成退役军人和其他优抚对象信息采集4403人,发放各类优抚对象抚恤金及生活保障金710万元。持续推进食品安全一品一码可追溯工作,加大对药品零售环节违法违规经营打击力度,不断打牢食品药品安全防线。食品药品安全进一步提升,建设餐饮外烩“家宴中心”11个,建设并投入使用食品安全快检室5个,学校食堂“明厨亮灶”覆盖率达100%。全省首推电梯安全管理“三长制”,辖区内已有13家住宅小区208部电梯推行该种模式。

3.社会治理实干实效。深入开展平安台商区创建,全区群众安全感率达98.6%。将平安村“3个10%”奖励、综治保险纳入“为民办实事”项目,兑现2018年度平安村“3个10%”奖励经费694万余元。筑牢治安防控体系,深化公共安全视频监控“一纵三横”E治理模式,大力推进城市安全信息系统工程、“天网”工程和区镇村三级视频监控中心建设,建成高清视频摄像头2万多个,重点公共区域视频监控覆盖率、联网率达到100%,全区刑事

案件立案数逐年下降。全面深化四级联创网格化服务管理工作,延伸基层治理触角。持续推进一标三实,全区出租房屋自主申报率达 100.39%,用人单位自主申报率达 99.62%,标准地址二维码“四率”均达 95%以上,完成 2019 年度人口统计工作,社会治理基础数据信息库不断健全。以“黑恶积案清零、问题线索清零”为目标,实施扫黑除恶“治根”“治本”专项行动,完成省部级下发线索核查率达 100%,共打掉黑社会性质组织 2 个、恶势力犯罪集团 7 个、恶势力犯罪团伙 1 个,破获黑恶 9 类典型案件 222 起,抓获犯罪嫌疑人 172 名,八类严重暴力案件破案率达 100%。严格落实《福建省纪检监察机关与公安机关加强扫黑除恶专项斗争配合的工作机制》,不断完善线索同步移送、案情同步会商、案件同步办理等“三个同步”协作配合机制,深入推进打“伞”破“网”。2019 查处为开设赌场充当“保护伞”问题 1 起 1 人。扎实推进“七五普法”,投入 300 多万元,建成区法治教育馆、洛阳镇法治文化公园、6 个村级法治文化阵地,村级法治阵地覆盖率达 71.8%、高出市定标准 11.8 个百分点。在全市率先聘请村级专职调解员。构建区、镇、村三级联动的矛盾纠纷多元化解工作格局,完成镇、村调委会规范化建设,新建涉台纠纷、医疗纠纷、洛阳古街、月亮湾等一批行业性专业性调委会。加强做好特殊人员管理工作。深化“一村一法律顾问”工作。全区 119 个区级以上重点项目设立工会,在项目建设工地设立功能齐全的“流动职工之家”为全国首创。圆满完成元宵赏灯活动、妈祖海丝文化节、第十届“世联会”等大型群体性活动安保工作,确保全区社会大局持续安定稳定。同时,防汛抗台、民族宗教、文物保护、统计档案、国防双拥、老干老龄、工青妇儿、残疾人等工作取得新成效。

4.对台工作做深做细。在全区树立“涉台工作无小事”意识,出台促进两岸融合等 4 份政策文件、鼓励台商投资与开展经济社会文化交流合作的 7 方面 44 条先行先试政策,委托厦门大学台湾研究院编制对台招商专项发展计划,打造对台政策洼地。促进产业深度融合,坚持“大招商、招大商、突出对台招商”,建立区领导定期带队赴台开

展招商推介机制,设立珠三角(东莞)、长三角(上海)、台北、台中、高雄招商联络处,规划台中产业园,针对新材料等五大主导产业实施精准招商。新签约彩蝶湾养老养生村、东风重工等台资项目,利用台资总额达 11 亿元。在全市首创编印《台湾人才生活服务指南》,通过“产业+项目+对台+人才”的方式实现团队式引进医疗专家团队、企业管理顾问团队等台湾人才队伍,集聚台湾人才 241 名。设立德润产业园台湾人才示范基地、“泉台工业设计人才服务中心”“台湾职工人才服务站”“台湾职工创业基地”。推动德润产业园等 8 个“人才之家”、洛阳古街等 5 个“台胞驿站联谊点”联网共享,扩大台湾青年人才“朋友圈”。德润产业园被福建省授予“闽台妇女合作发展基地”旨在促进两岸妇女在文化交流、人才交流、产业交流等方面深度融合发展,打造女台胞台企登陆的第一家园。在全国首创成立台资企业工会联合会,首创台籍职工当选该联合会首届工会主席、兼职总工会副主席。成立大陆首个台籍职工法律服务工作站,与台北的法律服务站连线合作。将台湾职工纳入“春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖”范围,以全方位、高品质、有温度的服务提升台商台胞的幸福感和归属感。

5.审计监督保质保量。以推进改革、促进发展、维护民生为重点,开展“减税降费”、清理拖欠民营企业中小企业账款和保障性安居工程政策落实、全区扶贫专项资金、农村饮水安全巩固提升工程建设专项资金、薄弱学校改造资金“最后一公里”、征迁指挥部管理情况、推动中央八项规定精神“1+X”专项等 17 个项目审计,调查走访企业及单位 73 个,发现问题 56 个,涉及金额 596174.94 万元,其中违规资金 413.08 万元。提出审计建议 56 条,追回应退财政资金 391 万元,督促及时收回征迁残值收入 211 万元,促进全区近 11000 户次纳税人享受优惠政策、全年累计减税降费 2.69 亿元,真正把践行“两个维护”落实到支持民营经济发展和民生福祉的实际行动上,切实发挥护航保障作用。

(五)持之以恒抓党建,纵深推进全面从严治党

1.强化党的政治引领。认真学习贯彻落实党的

十九届四中全会精神,深化落实省委“三四八”工作机制和“八个坚定不移”具体部署,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,践行“两个维护”。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推动325个党组织、8200多名党员学习实践新思想、对标找差抓落实,持之以恒推动解决一批民生热难点问题,增强广大党员、干部“守初心、担使命”的思想自觉和行动自觉。全区共举办各类读书班、研讨班、辅导班、学习会400场次,组织300多名基层党支部书记开展集中培训,依托“智慧党建”平台、“老书记+新思想”队伍、“党建+人才”服务专员队伍送学送课220余场,带动党员干部学习8000多人次,确保主题教育基层全覆盖。按照“四个对照”“四个找一找”“三个摆进去”要求,区镇两级领导班子分领域开展专题调研156场次,召开调研成果交流会21场次,梳理对策措施423条。统筹推进中央8个方面突出问题专项整治。扎实开展“化积案”专项行动,梳理解决4批132项难题积案,推动整治行动常态化、长效化。

2. 建强基层战斗堡垒。深入开展“强基促稳”三年行动,扎实推动基层支部规范化标准化建设“提档创星”,大力整顿软弱涣散村党组织,倾力打造15个乡村党群服务中心示范点;创新“党建+人才”服务专员制度,推广张坂镇党员“修分争星”、东园镇“村级成建制”等基层党建工作机制,有效激发基层党建工作活力。深化“五型经济”模式,建立副处级以上领导干部带领2-3名优秀年轻干部挂钩联系帮扶47个薄弱村。推广农村党员“修分争星”,深化落实党员“三诺”,打通党员服务联系群众“最后一公里”。扎实推进非公党建,建立“党企联席会议制度”,聚力推进“党建入章”工作。全区新注册的企业1558家,“党建入章”完成率达100%。创新开展城市党建,开展党组织覆盖“春耕行动”、培育屿头村“大党委”等典型点,新建鸿盛小区党群服务中心、党员微家等党群活动阵地,小区党组织覆盖率达92.3%。

3. 打造高素质干部队伍。坚持把政治标准放在第一位,将政治素质考察贯穿干部考核、监督管理全过程。出台《关于进一步落实党委(党组织)干部

培养主体责任的实施办法》《关心关爱基层干部十条措施》,选派118名年轻干部参与白沙棚户区改造项目第三期征迁工作,53名优秀年轻干部挂钩帮扶集体经济薄弱村。组织开展各乡镇、区直各部门领导班子和科级干部2018年度考核,评为优秀的班子6个,优秀等次人选42名,对抽调重点项目的干部实行单列考核,确定优秀人选10名,树立重一线、重实干和“两个优先”的用人导向。落实“两个优先”原则,从基层一线选拔2名实绩突出的干部担任乡镇党政主要领导,对20名表现优秀的干部予以提拔重用或晋升职级。落实乡镇干部高于区直机关同职级干部20%的经济待遇,完成乡镇“五小”设施建设,进一步改善乡镇干部工作生活环境,增强基层干部获得感、幸福感。强化干部日常管理监督,对5名考评靠后和2名履职不到位的干部进行谈话提醒,完成783卷干部档案数字化建设。出台《泉州台商投资区公共事务助理员管理暂行规定》,规范公共事务助理员管理。

4. 筑牢宣传文化阵地。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习宣传贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,组织开展180多场主题宣讲及文艺演出推动“大学习”走深走实。落细落实意识形态工作责任制,常态化开展意识形态领域分析研判,全区意识形态工作态势平稳。建立舆情报告制度,规范突发事件报告、现场应急指挥、权威信息发布等工作流程,及时有效处置网络舆情。深化建设“一报一栏一网两微”宣传平台,重塑优化媒体融合发展的采、编、发流程体系,区元宵灯会活动连续四年登上央视新闻,区微信公众号获评“泉州十佳政务微信公众号”“泉州政务微信最具影响力公众号”。创作推出一首歌、一个城市宣传片、一本宣传画册,持续讲好新区奋进故事。深化移风易俗工作,开展新一轮移风易俗村规民约修订,评选一批优秀“村规民约”,在新媒体上组织3万多人次参与移风易俗童谣传唱。推进安置小区集中办丧点建设,举办百崎回族乡“万人墓”骨灰海葬仪式,推动城乡文明新风进一步形成。

5. 发挥统战群团优势。成功举办第十届第十届

世界惠安泉港泉州台商投资区同乡联谊会、全市民族团结进步宣传月活动,推动成立世商会、新阶联,着力构建统战工作“融心聚力”新平台;坚持党建带工建、带团建、带妇建,扎实推进工会在线服务阵地建设,建成全国首个箱体式“流动职工之家”,获得省级“闽台妇女合作发展基地”授牌,深化“工人先锋号”“青年文明号”“巾帼文明岗”“最美家庭”等一系列创建活动,扎实推动群团组织在服务大局、服务群众中展现作为、发挥作用。持续开展侨情和港澳乡情普查工作,完善海内外重要乡贤、侨领、企业家等统战对象信息库。引导非公经济人士致富思源、回报社会,深入开展助医、助学、助困等慈善公益和精准扶贫活动,全年统一战线累计捐赠0.55亿元。建立宗教工作“三级网络、两级责任制”,健全53家宗教场所安全风险分级管控体系,全面落实宗教领域安全“一岗双责”。深化宗教场所“四进”活动,推进“一少三无一规范”和“文明敬香”工作,稳步推动安全生态和谐寺观创建。

6. **压实全面从严治党主体责任。**成立区党工委落实全面从严治党主体责任工作领导小组,加强对落实全面从严治党主体责任工作的领导。区主要领导定期带队开展全面从严治党主体责任落实情况检查,对照省委“五抓五看”“八个坚定不移”要求,开具“问题清单”,督促限期整改。及时召开区党工委委员会,研究落实省委、市委全面从严治党主体责任检查“问题清单”整改和“问责建议”工作,省委检查反馈泉州市的12个共性问题和4个“当下改”问题、市委检查我区反馈的8个方面13个具体问题全部整改到位。坚持严爱并重,落实问责机制,突出抓住“关键少数”尤其是“一把手”,推动“两个责任”在基层落深落细落实。2019年,给予领导干部问责2起4人,涉及科级干部2人。

7. **坚定不移正风肃纪反腐。**坚持以人民为中心,着力整治群众身边的腐败和作风问题,落实落深落细进村入户“五个必”工作要求,深化“四访”活动,累计走访4265人次,发现问题110个,协调解决108个;一体推进扶贫、民生、扫黑除恶专项斗争和移风易俗专项治理,查处民生领域突出问

题3起10人、通报典型案例2起;巩固拓展落实中央八项规定精神成果,深化“1+X”工作机制,开展领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题专项整治,开展“一桌餐”等违规吃喝场所摸排,通报“四风”问题典型案例2起,查处违规收受礼品礼金问题1起1人;集中整治形式主义、官僚主义,着力解决党员干部“不作为、慢作为、乱作为”等突出问题,共查处问题3起8人,涉及科级干部1人;坚持抓早抓小,共运用“四种形态”处理212人;不断加大对权力集中、资金密集、资产聚集等重点部门和行业腐败问题整治力度,共立案38件,结案33件,给予党政纪处分33人,其中科级2人;强化政治巡察,推动巡察向村级延伸,对4个乡镇开展脱贫攻坚专项交叉巡察,针对扶贫领域存在的问题给予诫勉谈话11人;持续深化纪检监察体制改革,高质量完成泉州台商投资区监察工作委员会和派出乡镇监察组的组建挂牌、人员任命等工作,依法履行监察职能,实现监察监督全覆盖,同时通过在区行政服务中心管委会和区属国有企业设立纪检组,探索落实好近距离、全天候、常态化的派驻监督模式,推动监督体系优势向治理效能转化。

8. **做实党管武装工作。**将武装工作列入党委、政府重要议事日程,认真落实国防动员各项工作,确保“一把手”抓武装,保证党对武装工作的领导。严格落实专武干部的选拔培养、教育管理和交流使用,落实专武干部政治和经济上的“两个待遇”。积极主动开展各项国防教育工作,顺利完成了国防动员潜力调查和民兵整组重点潜力调查,圆满完成2019年度征兵工作。深化军民融合,梳理上报确定立亚新材等3家企业为军民融合企业。将拥军优属、拥政爱民教育纳入国民教育体系及部队教育规划,妥善安置符合政府安排工作政策的专业士官,开展各种主题的双拥共建活动。

二、2020年工作计划

2020年是“十三五”规划收官之年,是全面建成小康社会、实施赶超跨越的决胜之年,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的崭新的一年。新的一年,我区将以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持新发展理念,以高质量发展落实赶超,在全区上下牢固树立赶超意识、作为意识,全力打好疫情防控阻击战和安全生产隐患大排查大整治,实施“六稳六保攻坚年”建设,进一步凸显对台区位优势、人文优势、政策优势,着力打造“两岸合作先行区”和泉州城市副中心。

2020年我区经济社会发展主要预期目标:地区生产总值增长0-2%;一般公共预算总收入增长8%;一般公共预算收入增长8%;工业增加值增长与去年持平;第三产业增加值增长7-9%;全社会固定资产投资增长0-3%;社会消费品零售总额增长4-6%;实际利用外资(验资口径)1亿元;完成上级下达的节能减排等任务。围绕上述目标要求,重点抓好以下五个方面工作:

(一)坚持产业为核,扎实推动三次产业向中高端迈进。坚定不移围绕“一园两桥三城四网五产”发展路线,致力于发展实体经济,提升传统产业,培育新兴产业,不断提高产业发展质量和效益。

1.做优做强工业经济。狠抓技改智造。紧盯质量强区目标,加大产品质量监督抽检,推动质量提升。坚持新发展理念,对照国家开发区综合发展水平评价、福厦泉自主创新示范区、泉州国家高新技术开发区主园区等建设任务,开展全社会研发投入、新型研发机构、“双高”企业、众创空间、孵化器、科技成果转化等专项工作,争取建成2个对台科技创新平台或创新创业基地、1-2家对台科研合作的新型研发机构、3-5个省级以上科技公共服务平台。以智能制造为主攻方向,推动立亚新材等制造业企业加速向数字化、网络化、智能化方向转型升级。持续推进企业技术改造和设备更新,注重运用数控技术、智能技术改造提升传统产业,加快推进利澳纸业等传统行业提质增效升级。根据市政府与中国科学院海西研究院签订的深化科技合作协议,深化与装备所第二轮五年合作,争取新增100项以上核心知识产权。**增强创新动能。**贯彻落实省、市、区惠企政策,建立“微成长、小升高、高变

强”的企业梯次发展机制,支持企业科技创新、转型升级、扩大生产,培育一批科技小巨人领军企业、高新技术企业、瞪羚企业、高成长企业等科技型企业,建设一批工程技术中心、科研创新平台,评获一批省、市“两化”融合、重点技改项目,争取一批省市科技创新、“两化”融合、产业集群、专精特新、技术改造等项目惠企资金,力争规模以上企业达到220家以上、产值过亿元企业160家以上,累计认定高新技术企业30家以上,科技特派员50人以上。**防范金融风险。**贯彻落实省、市金融风险防范工作部署,积极开展风险防范处置工作,积极为辖区困难企业协调降低贷款利率、无还本续贷、延长还款期限、解除诉讼、减免罚息、盘活不良贷款,支持和鼓励有条件的企业上市做大做强,不断提升金融服务实体经济的质量和水平。**优化营商环境。**按照高质量服务企业发展的要求,持续深化“放管服”改革,深入推进“一枚印章管审批”的行政许可权相对集中试点改革,建立健全更加完善的“双随机、一公开”事中事后监管体制机制。积极引导大中小企业形成稳定合作关系,建立造纸行业与包装印刷业、包装印刷业与纺织鞋服业、装备制造与纺织鞋服等紧密协作的产业生态,实现大手拉小手,做大做强产业集群。开展“营商环境攻坚年”活动,启动营商环境问题专项整改工作,探索“并联集成”“简易捆绑”“电子嵌入”审批模式,深化“互联网+政务服务”改革,推动工程项目审批全程网办“不见面”,适时开启跨省异地评标模式,不断降低制度性交易成本,推动全区上下全方位寻标、精细化对标、高标准对标。贯彻落实外商投资法,密切关注中美贸易摩擦最新动态,及时调整政策措施,稳定企业生产经营。发挥企业服务中心作用,解决好涉企的土地招拍挂、报建手续等问题。**强化人才工作。**立足“产业链”打造“人才链”,实施“大院+大所+大平台”载体建设、人才+团队+项目”柔性引才、“下沉+下乡+下一线”科技特派员等计划,引进和培育一批国(境)外专家、领军人才,重点引进产业急需紧缺人才团队服务产业转型升级,强化人才对产业发展的智力支撑作用。

2.精心培育特色农业。严格落实粮食生产行政

首长负责制,大力推进 2200 亩高标准农田、4000 亩高效节水项目建设,推广农业“五新”技术,稳定粮食播种面积及产量。加快构建现代乡村产业体系,积极对接市级“五百示范项目”,以区农业综合产业园区为重点,重点发展果蔬、水产、林业花卉等特色优势产业。发挥浅水湾、稻香园、集盛鸽业等 3 家农业龙头企业辐射带动作用,带动农产品加工,延伸产业链条,实现产、加、销一体化格局。大力发展新型农业经营主体。推广“龙头企业+合作社+农户”模式。做好农产品质量安全可追溯体系建设,落实“一品一码”工作,推进“三品一标”认证。

3. 升级提档服务产业。持续开展“第三产业提升年”活动,建立服务业龙头企业挂钩联系机制,扶持服务业龙头企业做大做强。计划引进 15 家建筑业企业,扶持晋升建筑业总承包特级企业 1 家。筛选推荐申报市服务业企业 100 强企业、重点行业龙头企业。推进现代物流、电子商务、文化创意、金融服务、现代专业交易市场、信息服务、旅游休闲、综合性服务业等 8 类现代服务业集聚区建设,组织符合条件的集聚区申报省级市级现代服务业集聚示范区。从纺织鞋服、装备机械等行业入手,以供应链管理、仓储物流、工业设计研发等环节进行重点突破,推进制造业主辅分离。鼓励和支持企业将不具有成本优势环节外包,培育发展外包服务市场。加强“6.18”“9.8”等展会服务业项目的招商推介,组织参与省、市现代服务业专场对接会,筛选推荐一批现代服务业重大招商项目纳入省、市项目对接盘子。

(二)坚持项目为王,以高质量项目打造高质量发展引擎。强化“项目为王”意识,一切工作以项目为中心,切实加大项目招引和服务力度,以高质量项目促进高质量发展。

1. 用足心思谋划项目。立足赶前抓早,强化“谋”的意识,提升“谋”的能力。开展“十四五”规划编制工作,围绕国家宏观政策、产业规划、区域特色、功能配套等方面,策划生成重大项目,争取列入国家、省、市发展规划或战略布局。确保新增谋划项目 30 个,四个乡镇新增 500 万元以上外资新

注册项目 10 个。加强区、镇沟通协作,加大挂钩帮扶工作力度,及时解决项目建设过程中遇到的困难和问题。做深落实落细项目前期工作,倒排项目规划、立项、报批、招标、征地等时间节点,明确责任单位、安排专班专人负责推进,力争政府投资项目上半年全部开工。

2. 下足功夫引进项目。积极主动对接省市支持我区跨越赶超的项目。推动台资项目落地,与厦门两岸股权交易中心签订战略合作协议,积极推动行政服务中心加挂“厦门两岸股权交易中心服务处”牌子,帮助台资企业在我区落地后的发展扶持工作。策划对台产业品牌,以亚艺街、洛阳古街为平台,引进台湾特色商户,打造对台文创产业集聚区。以泉州颐和医院为龙头,德润产业园为载体,引进医疗耗材、干细胞再生医学等项目,打造两岸大健康产业示范区。与联东地产等专业园区开发平台探讨合作开发我区台湾中小企业产业园区。积极推进中信重工智能制造产业园研究院、智能消防一体化、风电项目等后续项目签约。加快远洋集团与绿地集团洽谈比选工作,争取上半年就科学城项目投资方、合作模式及主要条款达成一致。争取引进中诺通讯,逐步形成以中诺通讯为龙头、联基电子、骏兴电子等为配套的手机产业链。争取与圣莎拉五星级酒店项目签订正式协议书。

3. 卯足干劲推进项目。全力做好重大项目建设的服务协调工作,对拟建、在建重点项目实施倒逼机制,实行动态跟踪,确保 120 个重点项目早落地、早投产、早见效。基础设施项目方面,推进高铁新城片区等项目开工建设,加快白沙棚户区改造项目、海城大道、保障性安置房等项目建设进度,确保海湾大道二期、污水处理厂配套管网建设项目、农村污水收集处理 PPP 工程等项目建设完成。大力提高区域供水、供电、供气及污水处理能力,力争泉州上曾 220kV 变电站完成投产,泉州百崎 220kV 变电站年底前启动一期工程,区天然气调压站完工,基本满足全区用气需求量。产业科技项目方面,加快 CASAS-300 特种陶瓷材料产业、金百利产业园等在建项目建设步伐,争取尽快竣工投产;全力推进中信重工智能装备产业基地、泉州桃

李面包生产基地等项目前期工作,确保项目开工建设。**服务业及民生项目方面**,推动八仙过海水上世界上半年投入运营,宝龙城市广场9月底满铺开业,推进星河城、海湾国际等在建项目建设步伐,早日建成投入使用。大力推进力达、路港等总部项目,确保第二季度开工建设。灵通总部项目第四季度投入使用。抓好“五个一批”项目,继续推进投资工程包建设。

(三)坚持品质为先,着力推动城乡面貌焕新颜。遵循城市发展规律,更加注重城市建设的策划、规划和设计,不断完善规划建设管理,补齐功能短板,优化人居环境,努力形成城乡互动、共同发展的新格局。

1.拓展城际交通。加快重大基础设施的快捷连通,构建现代化基础设施体系。按照打造“协作区2小时、都市区1小时”时间空间距离的要求,加快推进兴泉铁路、福厦客专、厦漳泉城际R1线、城市轨道2号线等轨道交通的建设工作,在城市开发和道路建设中统筹考虑轨道远期交通的实施需求,为远期轨道的建设充分预留城市空间。配合福厦高铁和百崎、金屿通道建设,年底完成“三纵三横”建设,2021年底基本完成“四纵四横”建设,2022年底实现“五纵五横”全部建成。加快打造以海江大道、海山大道、江城大道、海湾大道为基础的“口字型”快速通道骨架。推进新泉州东站地方配套工程。大力提高区域供水、供电、供气及污水处理能力,加快推进污水处理厂二期工程、变电站配网工程及市政管网工程等。着力创建泉州台商投资区“四好农村路”省级示范县,打造一批综合站点和公路服务驿站。

2.开发城市片区。依靠就业、入学、医疗、便捷的公共交通体系和完善的生活配套设施,切实抓好学校、医院、商场超市、农贸市场、五星级酒店、公交线路等布局建设,通过引进人口密度大的、受众性强的大型配套服务项目,促进区域人气商气集聚,带动片区发展。**白沙片区**,结合整体开发建设,对洛阳江东岸同步进行综合整治和景观提升,高起点、高标准、高水平要求建设安置房、学校、医疗卫生设施和道路等,打造白沙片区成为洛阳江

畔城市建设典范。**湖东片区**,按照泉州“海丝城市”的发展定位,发挥海丝艺术公园、湖东学园集聚优势,全面启动建设,城市建设由第二、三层面开始,向第一层面延伸。推进占地8000亩的百崎湖大公园建设工作,致力打造集休闲旅游、商务办公、文化创意、艺术展示、品质居住为一体的滨水生态示范区。**杏田产业片区**,围绕以北车为龙头的企业,发展相应配套产业,进一步完善教育文化、医疗卫生、旅游休闲等配套设施,结合泉州颐和医院建设,葳格教育、省实验幼儿园等项目落地,打造成为产城融合的科技新城。**高铁片区**,以福厦高铁新泉州东站的增设为契机,规划站区交通路网、站前广场及交通枢纽服务配套设施,将该片区打造成集交通、商业、商务、品质居住于一体的综合交通枢纽与城市门户。**蓝色经济培育区**,依托八仙过海旅游项目、乐活小镇、世茂蓝色海湾及滨海路、月亮湖等项目建设,大力发展旅游休闲、海洋文化创意产业等高端生活性服务业,形成设施完善、环境优美、交通便捷的滨海城市景观区,打造成为泉州地区重要的旅游目的地。

3.加快乡村振兴。坚持规划先行,将“留白、留绿、留旧、留文、留魂”理念融入到村庄规划的全过程。全面完成城市规划区外21个行政村的村庄规划编制。加快试点村、示范线路项目建设。全面完成人居环境及重要通道沿线环境整治工作。深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动,进一步完善防返贫控新贫稳脱贫长效机制,巩固提升全区脱贫成效。深入实施农村人居环境整治三年行动,重点抓好“一革命四行动”。加强村庄“四旁”绿化,全区95%以上村庄完成房前屋后整治。加强村集体“三资”监管,推进村集体产权制度改革,力争全区10万元以上收入村达到100%、20万元以上的村达到60%以上。实施乡村人才培育行动,全面建立新型职业农民制度。鼓励支持科技特派员到农村基层开展创新创业服务。深入实施乡村文化设施提升工程、乡村文化产业发展和传统工艺振兴工程、乡村特色文化活动品牌培育工程、“特色版升级版乡村文化服务中心”建设工程,进一步丰富农村基层文化。提升乡村振兴服务站建设,深化移风

易俗,完善村规民约,创建乡风文明。将“绿盈乡村”建设作为乡村生态振兴工作的重要抓手。深入实施农村金融服务三年行动,引导涉农金融机构开展农户和新型农村经济组织信用建档,力争每年新增农户建档户数 8000 户以上,推进“整村授信”全覆盖。增加乡村金融免费服务项目,加大涉农贷款投入,复制推广“福 e 贷”、“农 e 贷”等金融产品的应用范围,以及“掌上银行”移动金融服务模式,推动金融产品更加广泛服务于一二三产业发展、美丽乡村建设、村集体经济等发展领域。

4. 加强生态建设与城市管理。强化数字城管应用及智慧城市建设,以“绣花”功夫推进城市管理标准化、网格化、智慧化。加强市容秩序整治,围绕商场、农贸市场、学校等重点部位,集中治理流动摊点、占道经营、露天烧烤等行为,着力解决乱停乱放、乱闯红灯等现象,坚决杜绝“失管”“漏管”。坚决打好污染防治攻坚战,推进第二轮中央环保督察信访件整改工作。健全完善环境监管网格化管理体系,将环境信息报送情况纳入网格员考评。开展超规划养殖清退、历史遗留问题分类处置,推进 5 家持证矿山整合工作,深化落实河湖长制,加大督查力度。建立大件垃圾处理设施收运体系。持续推进全区环境卫生精细化保洁,推行公共机构生活垃圾分类工作,进一步深化“厕所革命”,实现公共厕所提档升级,在全市城乡环境卫生考评中,继续保持前列。深入开展违法建设整治,坚持即查即拆,努力实现新违建零增长、老违建去存量。探索成立小区物业纠纷调解委员会,稳步开展物业服务企业信用管理,推进乡镇进行老旧小区改造工作。加大客运班车、出租车、旅游客车、公交车辆运输市场专项整治力度,不断规范经营行为。强化路政执法,重点治理超限运输车辆,开展对建筑废土沙石运输车辆、混凝土搅拌车专项整治工作,保障公路运输安全畅通。做好水路运输安全生产管理工作。厚植包容开放的人文土壤,开展群众性精神文明创建活动,深化移风易俗,不断增进城市认同感、归属感。

(四)坚持民生为本,集中力量办好利民惠民实事。积极回应民生需求和百姓期盼,做到民生项

目优先实施、民生事项优先落实、民生投入优先保障,切实让群众感受到发展的温度。

1. 多方位打好疫情防控阻击战。按照中央、省、市部署要求,以高度的政治责任感抓好疫情防控工作。紧盯重点地区、重点人群,科学设置各类检测点,加强疫情防控工作督导和业务指导,确保流调、消杀、隔离等防控措施落实到位。广泛宣传发动群众,动员社会力量参与,凝聚全社会参与疫情防控强大合力。统筹推进疫情防控、复工复产、复学复市等各项工作,确保疫情防控和经济社会发展两手抓两手硬。加强重点部位、区域加强岸线巡逻和视频监控巡查,严格执行出海船舶、人员信息备案和出入港登记等制度,突出落实船舶出入港逐船逐人登临检查、核对,严厉打击偷渡行为,确保不漏一船、不掉一人。强化境外人员排查管控,及时掌握、梳理华侨在国外的分布、背景情况,确保做到“底数清、情况明”。持续开展走访工作,宣扬“组织、参与偷私渡违法犯罪活动”的法律责任以及“容留、藏匿、协助偷私渡人员”的现实危害,引导群众认清可能感染新型冠状病毒的潜在危险,增强群众安全防范意识。

2. 多层次完善社会保障。将稳就业摆在突出位置,大力推动高质量公共就业,搭建用工平台,深化劳务交流合作,完成市级下达我区的城镇新增就业人员、新增农村劳动力转移,失业人员再就业全年就业目标任务,全区城镇登记失业率控制在目标任务 2% 以内。扩大公益性岗位开发力度,进一步帮扶就业困难群体就业。促进劳动保障工作。加大职业技能培训和高技能人才培养,提高就业专项资金的使用效率。做好根治欠薪工作,构建和谐劳动关系。坚持扩面征缴和规范管理并重,逐步构建覆盖全面、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。完善住房保障体系。加强对重点民生领域消费维权处置和消费警示工作。建立完善消费者权益保护工作部门协作机制,打造便民、高效、权威的市场监管综合服务热线。

3. 多领域优化公共服务。加快完善公共教育事业。拟投入 3.06 亿元,新建、改扩建学校 13 所。力争创建 8 所管理标准化学校,创建率达 50%。全面

消除56人及以上班级,51-55人的班级控制在总数的10%。继续推进学前教育“优质普惠发展”,福建省实验幼儿园泉州分园正式招生,在公办园就读幼儿比例继续保持在50%以上,普惠性幼儿园覆盖率达85%以上,在各级示范园就读幼儿比例达40%以上。建立健全学校安全稳定长效机制,打造平安校园。**推进文旅融合发展。**全面创建公共文化服务体系示范区,打造文化品牌。精心组织元宵灯会、海上丝绸之路国际艺术节系列活动,组织参加“威远楼之夏”戏剧节展演、南音比赛活动等。加强文化人才培养工作,扩大我区雕艺文化影响力。加强文物和非遗保护管理工作。继续推进洛阳古街保护利用工作,加快张坂孙氏家庙、东园葛上陈氏宗祠等文物保护修缮。培育“六大旅游产品”,提升乡村旅游品质,助推旅游富民。**构建卫生健康新格局。**规划引领,构架平台,着力补齐卫生健康事业短板,激发人才动力。持续深化医药卫生体制改革,提升重点专科服务能力,进一步推进分级诊疗制度。落实卫生项目建设,进一步完善多元化办医格局。提升“互联网+卫生健康”服务能力,主动融入全市院前急救信息化区域网,加快搭建区域心电图中心、影像中心等区域医疗服务技术平台。进一步提升医疗服务质量,拓展暖心服务三年行动,推进便民利民服务,提升中医药服务能力,推进卫生健康人才队伍建设。不断夯实公共卫生服务基础,加大公共卫生项目落实力度,加强疾病防控能力建设,强化综合监管,促进妇幼健康发展,塑造良好行业作风。**加快完善养老服务体系。**着力推进张坂、东园居家养老照料中心建设,新建5个以上农村幸福院。加大专业化养老服务组织引进力度,开展“互联网+养老”工作,构建多层次、全覆盖、人性化的智慧养老社区。积极推进“幸福餐厅”试点,启动“幸福餐厅”为老助餐、上门配送餐服务。实现区综合社会福利中心启用运营,实现全区每千名老年人拥有养老床位数达到39张以上,护理型床位占养老床位总数的30%以上工作目标。

4. 多样化创新社会治理。围绕实现“平安绩效好”“群众评价好”“风险防范好”“严守底线好”“改革创新好”五大工作目标,扎实开展平安台商区创

建活动。推进依法治区,建设东园法治文化广场及一批村级法治文化阵地。6月前,区、镇、村矛盾纠纷多元化解中心(室)全部建成。以区综合指挥中心建设为抓手,推进社会公共安全监管的智能化、立体化。全面推行校园“一键报警”系统安装使用,提升校园自身安全防范能力。扎实做好信访和矛盾纠纷调处工作,对不稳定因素开展拉网式排查,及时解决群众合理诉求,着力构建更具力度、更有温度的社会治理体制。深入开展安全生产隐患大排查大整治专项行动和房屋安全“百日攻坚”专项行动,进一步完善安全生产责任体系,全面运用“泉州市智慧安管理平台”,推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制工作,督促企业依法落实安全生产主体责任。突出源头治理和隐患排查,深入开展房屋、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防、非煤矿山等重点行业(领域)专项大排查大整治,下更大气力抓好食品药品安全、特种设备安全、生产安全和交通安全等,确保全区安全生产形势稳定向好。

(五)坚持党建为基,推动全面从严治党纵深发展

牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,坚定不移地推进全面从严治党向纵深发展,为保持我区经济稳健发展、社会和谐稳定提供坚强的政治保障。

1. 把党的政治建设摆在首位。深化和巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,认真学习贯彻落实党的十九届四中全会精神,深化落实省委“三四八”工作机制和“八个坚定不移”具体部署,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,践行“两个维护”,进一步提高政治站位和政治觉悟,坚决维护习近平总书记的领导核心地位,坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

2. 建强基层战斗堡垒。深入开展“强基促稳”三年行动,把“强基促稳”工作作为“一把手工程”,深入实施好16个规定行动和区域党建联盟、破解出行难、城市内涝、新型小区红白喜事场所等4个自

选行动,实施 78 个重点攻坚项目。继续深化“修分争星”和“坚持执行 2017 年以两违不补偿”等特色经验做法。继续培育一批有台商区特色的亮点工程,推进盆景变风景。**突出党建引领乡村治理。**深化村干部素质提升工程,通过集中培训、“村官论坛”、“跨村联带”、异地挂职等综合措施,加强对村干部特别村级党组织带头人的培养锻炼。强化区镇统筹和政策扶持,深化“五型经济”模式,持续发展壮大村级集体经济,确保全年村集体经济性收入 10 万元以上的村达到 100%、20 万元以上的村达到 60%以上。**推动非公企业“党建入章”落地见效。**深入开展非公企业“党建入章”示范点创建工作,按照“8 个一”要求,培育一批“党建入章”示范点。实施非公企业党组织书记“提质赋能”工程,着力建设一支“讲政治、懂企业、懂党建”的民营企业党组织书记队伍。**提升城市基层党建工作水平。**持续推进小区党组织和“红色业委会”“红色物业”建设,加强小区党群服务中心(站、点)建设,推行部门领办小区“一篮子服务”机制,推动各类支持政策、服务资源“一篮子”打包下放到小区,探索构建具有我区特点的小区党建工作模式。**统筹推进机关、国企、学校等领域党建工作。**深入开展“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”创建工作,用好机关党建体验馆,在行政服务中心试行中心机关党员政治体检机制,着力打造一批机关党建特色品牌。

3. 打造过硬干部队伍。抓住党员领导干部这个“关键少数”,坚持党管干部原则,突出政治标准,建设一支履职尽责、干事创业的干部团队。始终坚持围绕事业选人用人,落实新时期好干部标准,发挥党组织领导和把关作用,着力构建科学选人用人机制;始终坚持“狮子型”干部鲜明导向,大力培养选拔敢担当善作为的干部,切实增强领导班子整体功能,不断提振干部队伍干事创业精气神;始终坚持大抓基层,大力加强基层干部队伍建设,注重关心关爱,形成干部在基层锻炼、在实践中成长的良好氛围;始终坚持党管人才原则,研究制定更加开放有效、更加有利于产业发展、更加有助于人才集聚计划,努力形成尊重人才、人尽其才的人才

工作机制,激发人才创新创业的活力。

4. 提升宣传思想文化引领力。牢牢把握意识形态工作领导权。细化意识形态“七个纳入”措施,大力实施提升舆情处置工作能力专项行动,深入实施网络内容建设工程,丰富健康向上的网络文化。紧紧抓住区党工委、管委会挂牌成立十周年契机,加强主流媒体宣传推介,凝聚攻坚跨越的奋进力量。加快融媒体中心建设,持续壮大主流舆论阵地。积极培育和弘扬核心价值观,深化移风易俗工作,着力提升移风易俗工作群众“三率”;集中力量推进新时代文明实践中心建设,打造一批示范阵地,增强文明实践工作的吸引力凝聚力。大力推动文化事业繁荣发展,加快推进公共文化服务示范区建设,进一步完善乡镇文化站和村级综合文化服务中心功能,着力构建“一心多点”、辐射全区的公共文化服务体系,更好满足群众精神文化需求。

5. 扎实抓好统战群团工作。始终坚持党对统战群团工作的领导,积极推动世联会、世商会工作成果落地,扎实办好同心助医项目、同心助学工程、同心就业促进活动、同心安居工程等实事。引导民主党派、无党派人士和党外知识分子,在项目建设、引才引智、招商选资、社会治理等方面,建务实之言、献睿智之策。创新推进新的社会阶层人士统战工作,讲好台商区统战故事,打造网络同心品牌。维护民族团结良好局面,扎实做好少数民族流动人口服务管理,持续扩大民族团结“七进”覆盖面。加强宗教规范化建设,依法稳妥引导,持续促进宗教与社会主义社会相适应。加强基层群团组织建设,进一步扩大群团组织覆盖面,扎实推进“共享职工之家”、志愿服务等项目建设,切实把党的温暖传递到广大群众中。

6. 深化全面从严治党。贯彻落实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,聚焦党委主体责任、书记“第一责任”、成员“一岗双责”、纪委监督责任,实现责任清单、履责报告、检查考核、督促整改等制度闭环,一级抓一级、层层抓落实,切实把压力传导到边到底,把责任压到基层每个党组织。统筹党建考评、意识形态责任考核、主体责任检查,突出问题导向、实效导向改进检查考评机

制。坚持权责统一、失责必问,紧盯领导干部公权不用、公权私用、公权乱用,规范问责、精准问责;科学界定不同问责情形的问责主体,推动党委、党的工作机关等各类问责主体齐抓共管。做实做细监督首责,进一步加强政治生态分析,用好纪检监察建议,深化领导干部任期经济责任审计,强化对权力运行的制约和监督;建设区级党风廉政教育基地,推进“一镇一孝廉”创建活动成果化、廉洁文化产品精品化、党员干部教育常态化。

7.驰而不息正风肃纪。一体推进“三不”机制,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,深化金融、国企、资源、土地、规划、建设、工程医疗等领域反腐败工作。集中整治形式主义、官僚主义,深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义等突出问题。坚守重要节点,紧盯薄弱环节,严查享乐、奢靡问题,查深查透违规收送礼

品礼金、“不吃公款吃老板”等易发多发问题,防范和查处收送电子红包、私车公养、“一桌餐”等隐形变异新动向,加大通报曝光力度。从严查处扶贫领域腐败和作风问题,全面推动惩处涉黑涉恶腐败,不断深化移风易俗专项治理,聚焦民生领域突出问题,重点整治教育医疗、生态环境保护、食品药品安全、征地拆迁等领域违纪违法行为,坚持纠“四风”和树新风并举,完善纠治“四风”长效机制,进一步发挥群众监督和舆论监督作用。

8.扎实推进党管武装工作。继续强化武装工作使命责任,适应新形势,履行新使命,着力推进军民深度融合战略。进一步提升我区武装工作和国防动员工作整体能力和水平,全面加强国防动员和后备力量建设,落实各项拥军优属保障政策,认真做好2020年民兵整组、预备役、征兵工作,抓好“四队”兼备重点队伍建设,将我区党管武装工作推向新高度。

